



WORLD TRADE
ORGANIZATION

世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2021年10月16-31日

总第22期

对外经济贸易大学
中国WTO研究院编译

本期要点

● WTO对中国进行第八次贸易政策审议

10月20日和22日，WTO对中国进行第八次贸易政策审议。秘书处报告显示，中国经济一直是全球增长的主要驱动力。新冠疫情期间，中国政府采取了有效的防御措施控制了疫情的爆发，最大化地降低了疫情对经济的冲击。

● MC12上有望达成服务国内规制谈判

10月25日，在服务国内规制联合倡议会议上，澳大利亚、加拿大和美国上提交了各自的承诺时间表草案。目前与会者正在推进文件翻译工作及部长级成果文件的审查工作，预计将在MC12上取得部长们对服务国内规制谈判最终结果的认可。

● WTO成员一致通过关于小型经济体加入贸易体系的决议草案

10月19日，贸易和发展委员会关于小型经济体的专门会议上，WTO成员达成一项决议，该决议将在MC12上提交贸易部长批准，以帮助小型经济体进一步融入世界贸易体系，这是MC12前首个达成共识的决议。

● 贸发会议称2021年上半年全球投资呈现极不均衡的复苏

10月18日，UNCTAD发布《全球投资趋势监测报告》显示，2021年上半年全球外国直接投资流量预计达到8520亿美元，复苏势头强于预期，但经济体间、行业间存在严重的不均衡现象。

目录

全球贸易投资形势

- **贸易** 4
 - IMF《区域经济展望》预测全球经济将呈现不同程度的增长 4
- **投资** 4
 - 贸发会议称 2021 年上半年全球投资呈现极不均衡的复苏 5

WTO 动态

- **WTO 重要会议** 6
 - WTO 对中国进行第八次贸易政策审议 6
 - WTO 对俄罗斯联邦进行第二次贸易政策审议 6
 - 服务国内规制谈判有望在 MC12 上完成 7
 - WTO 反倾销措施委员会举行会议 8
 - 最不发达国家贸易部长通过贸易相关优先事项宣言 8
 - WTO 成立专家组以审查中国对澳大利亚葡萄酒进口措施 9
- **WTO 秘书处观点** 9
 - 总干事伊维拉出访印度 10
 - 副总干事波冈表示 WTO 经受住了近期的全球危机 10
 - 副总干事张向晨强调贸易和投资合作对重振经济的重要性 11
- **WTO 重要提案** 11
 - WTO 成员一致通过关于小型经济体加入贸易体系的决议草案 12
- **WTO 重要报告摘要** 12
 - WTO 贸易监测报告显示疫情相关的贸易限制正在减少 12

成员经贸政策动态

● 美国动态	13
美国贸易代表戴琪会见欧洲钢铁协会总干事	13
美欧举行《美欧保险和再保险审慎措施协定》第四次联合委员会会议	14
美国贸易代表戴琪参加印度洋-太平洋商业论坛	14
● 欧洲动态	15
英国与新西兰签署自由贸易协议	15
欧委会称贸易协定和全球规则执行促进了欧盟出口增长	16
OECD 商定禁止对燃煤发电项目提供出口信贷	16
● 日本动态	17
日本经济产业大臣出席七国集团贸易部长会议	17
研究报告摘编	
● 美国研究动态	17
美国国会研究服务局分析 WTO 未来发展方向	17
彼得森国际经济研究所称不均衡的全球经济复苏将威胁新兴市场和发展中经济体	19
彼得森国际经济研究所分析国际数字协定发展方向	20
卡内基国际和平研究院分析后疫情时代的气候政策	21
皮尤研究中心建议建立更具包容性、以人为本的多边主义	22
布鲁金斯学会分析新冠疫情后的经济复苏现状	24
● 欧洲研究动态	25
英国皇家国际事务研究所分析 G20 峰会看点	25
G20 智库建议通过对话和协调避免碳贸易战	26

全球贸易投资形势

贸易

IMF《区域经济展望》预测全球经济将呈现不同程度的增长

近日，IMF 发布系列区域经济展望报告，对全球重点地区的经济发展情况进行了梳理分析。

《欧洲区域经济展望》预计 2021 年欧洲发达经济体经济将增长 5.2%，欧洲新兴经济体将增长 6%，比今年 7 月发布的《世界经济展望》预测高出 0.3 和 1.1 个百分点。报告预计 2022 年欧洲经济复苏将持续，但由于潜在的病毒突变、长期供应中断和能源价格高企等原因，复苏仍存在一定风险。

《撒哈拉以南非洲地区经济展望》预计撒哈拉以南非洲区域的经济将在 2021 年和 2022 年分别增长 3.7%和 3.8%，相较于其他地区，经济复苏缓慢。报告呼吁提升抗击疫情和应对气候变化问题的全球性和公平性，特别是撒哈拉以南非洲地区，当前该地区疫苗接种率最低，但可再生能源的开发潜力最大，并拥有对全球至关重要的生态系统。

《拉丁美洲和加勒比地区经济展望》预计拉丁美洲和加勒比区域 2021 年实际 GDP 将增长 6.3%，2022 年将平稳增长 3%，但中期内将难以复苏到疫情前的水平，主要原因在于劳动力市场的持续疲软将增加下行风险。

参考资料：

IMF 官网，

<https://www.imf.org/en/Publications/REO>，丁广超整理。

投资

贸发会议称 2021 年上半年全球投资呈现极不均衡的复苏

10 月 18 日，UNCTAD 发布《全球投资趋势监测报告》显示，2021 年上半年全球外国直接投资流量预计达到 8520 亿美元，复苏势头强于预期。前两个季度的增长弥补了 2020 年新冠疫情造成的 70% 以上的损失。

发达经济体增长幅度最大，2021 年上半年外国直接投资预计达到 4240 亿美元，三倍于 2020 年投资水平。欧洲的几个大型经济体出现了较为可观的增长，平均水平仅比疫情前的季度低 5%。流入美国的资金增加了 90%，主要由于跨境并购的激增。

发展中经济体的外国直接投资也显著增加，2021 年上半年总额为 4270 亿美元，东亚和东南亚地区投资增长迅速，约增长 25%，中美洲和南美洲地区投资恢复至接近疫情前水平，非洲、西亚和中亚其他几个经济体也有所上升。

在长期融资条件有利、复苏刺激计划和海外投资计划的推动下，基础设施领域的投资者信心增长最为明显，投资者对全球价值链信心仍不稳定，绿地项目和价值链密集型行业的新项目数量持续下降。

总体来看，全球投资前景相较于早先预测有所改善，国际项目融资的增长将推动外国直接投资恢复至疫情前水平，但投资复苏存在较大不平衡性，受到疫苗接种速度、劳动力和供应链瓶颈、能源价格和通胀压力等影响，发展中国家将可能面临更大的不确定性。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/global-investment-flows-rebound-first-half-2021-recovery-highly-uneven>，丁广超整理。

WTO动态

WTO 重要会议

WTO 对中国进行第八次贸易政策审议

10月20日和22日，WTO对中国进行第八次贸易政策审议。

秘书处报告显示，自2018年上一次审议以来，中国经济一直是全球增长的主要驱动力。实际GDP增长率自2016-2018年的略低于7%，下降至2019年的6%和2020年的2.3%，伴随经济活动正常化，预计2021年增长率将再次达到6%。报告期内，中国经济从农业和工业向服务业的长期结构性转型仍在继续，服务业约占GDP的55%。过去几十年来，受到GDP迅速增长和市场改革的拉动作用，减贫工作取得了显著进展。新冠疫情爆发初期对就业和产出产生了重大影响，自2020年中期起，经济逐步复苏，政府迅速出台的财政和货币政策对减轻疫情影响发挥了重要作用，最大化地降低了疫情对经济的冲击。

参考资料：

WTO官网，

https://www.wto.org/english/tratop_e/tp515_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 对俄罗斯联邦进行第二次贸易政策审议

10月27日和29日，WTO对俄罗斯联邦进行第二次贸易政策审议。

秘书处报告显示，2016-2019年间，俄罗斯联邦的实际GDP增长率为1.7%，低于2003至2012年间的4.8%。审慎的管理导致了宏观

经济的稳定，报告期内，俄罗斯联邦财政盈余、通货膨胀率较低、国际储备充足。俄罗斯联邦通过多种举措降低了油价波动等其他外部因素对经济的影响，特别是通过浮动汇率制度和制定新的财政规则。自金融危机以来，俄罗斯联邦潜在经济增长率持续下降，引发其对生产率和经济多样化方面某些结构性问题的关注，2018年，俄罗斯联邦通过了新的国家发展目标和国家项目，以提升长期经济增长动力和发展水平。实践表明，参与全球价值链有助于新发展目标的实现，并在生产率增长、提升就业质量和减贫方面产生了积极影响。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp516_e.htm，齐寒整理。

服务国内规制谈判有望在 MC12 上完成

10月25日，在服务国内规制联合倡议会议上，澳大利亚、加拿大和美国上提交了各自的承诺时间表草案，概述了该国如何将服务国内规制新纪律纳入其现有承诺。另有11名与会者表示，他们有望在协调人 Jaime Coghi Arias 大使规定的截止日期（10月29日）前提交时间表。

9月27日的会议上，与会者结束了服务国内规制新规则的谈判，新规旨在减少与许可证要求、程序资格要求及技术标准等有关的措施可能造成的贸易限制，促进服务贸易发展。目前与会者正在推进文件翻译工作及部长级成果文件的审查工作，预计将在 MC12 上取得部长们对服务国内规制谈判最终结果的认可。

参考资料：

WTO 官网：

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/serv_25oct21_e.htm，齐寒整理。

WTO 反倾销措施委员会举行会议

10 月 27 日，WTO 反倾销措施委员会举行会议，对成员关于新的、修订的或审查过的反倾销法律法规的最新通知以及反倾销行动报告进行审查。

委员会审查了哥伦比亚、印度和英国提交的新的立法通知，继续审查喀麦隆、加纳、肯尼亚等六国的立法通知。共计 45 个成员向委员会通报了 2021 年上半年采取的反倾销行动，其中 14 个成员称未在报告期内实施新的反倾销行动。代表团就巴西、加拿大等国家的半年期报告内容进行了提问，并就阿根廷、澳大利亚等国的反倾销行动特别通知进行了审查。

反倾销措施委员会下次会议定于 2022 年 4 月 25 日这一周举行。

参考资料：

WTO 官网：

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/anti_27oct21_e.htm，齐寒整理。

最不发达国家贸易部长通过贸易相关优先事项宣言

10 月 19 日，近 30 个最不发达国家贸易部长参加了线上视频会议并通过了一项宣言，概述了最不发达国家在 MC12 前后的贸易优先事项，会上成员还就 WTO 谈判的最新进展展开了讨论。乍得贸易和工业部长兼最不发达国家集团协调人 Ali Djadda Kampard 表示，MC12 应作出充分反应，以减轻新冠疫情的社会和经济后果。

总干事伊维拉出席本次会议并致开幕词，伊维拉重申 MC12 将为最不发达国家取得实质性成果，并介绍了贸易和卫生、渔业补贴、农业谈判的最新进展，伊维拉强调贸易必须在帮助最不发达国家经济反弹方面发挥作用，并敦促成员体现出灵活性，以便在 MC12 上取得成果，加强多边贸易体制。最不发达国家部长们表示 MC12 为建立一个更强大、更包容的全球经济提供了机遇，并赞扬了总干事为 MC12 取得成果所付出的努力。

宣言强调了公平获取和快速分发新冠疫苗的必要性，并强调需要有效执行促进最不发达国家融入全球贸易体系的各项决定，包括优惠原产地规则、服务豁免、免税和免配额市场准入等。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/devel_19oct21a_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 成立专家组以审查中国对澳大利亚葡萄酒进口措施

10 月 26 日，WTO 争端解决机构（DSB）会议同意成立一个调查小组，以审查中国对从澳大利亚进口的葡萄酒征收的反倾销税和反补贴税。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dsb_26oct21_e.htm，齐寒整理。

 WTO 秘书处观点

总干事伊维拉出访印度

10月22日，总干事伊维拉完成了对印度为期三天的访问，访问期间伊维拉与印度总理莫迪进行了会晤，并与印度商务、财政和对外关系部长举行了会议。伊维拉对访问期间的建设性对话和印度支持WTO及MC12成功举办的承诺表示欢迎。

伊维拉表示，印度在WTO拥有强大的发言权，对于MC12的成功举办至关重要，希望在未来几周，成员表现出充分的灵活性，以公平的方式考虑全体成员的意见并完成谈判。伊维拉期待印度在应对疫苗准入壁垒、防止世界鱼类资源枯竭和确保粮食安全等挑战中发挥领导作用。在与印度总理的会晤中，双方就多边主义、印度经济结构改革和MC12顺利召开进行了讨论，莫迪总理强调印度是一个庞大的民主国家，有必要充分听取和考虑印度的意见，并重申其对WTO的支持。在与印度重要官员的会晤中，双方就知识产权和公共卫生、农业和渔业补贴等问题进行了交流。

参考资料：

WTO官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dgno_22oct21_e.htm，齐寒整

理。

副总干事波冈表示 WTO 经受住了近期的全球危机

10月20日，WTO副总干事Jean-Marie Paugam在向欧洲经济和社会委员会(ESC)发表的讲话中表示，国际贸易体系已经证实了其有效性和韧性，特别是新冠疫情期间，尽管疫情初期限制性措施大量出台，但各国很快选择了合作和贸易便利化的道路。波冈表示，MC12

面临的重大挑战是重建信任，没有信任就无法进行谈判。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ddgip_20oct21_e.htm，胡奋梅整理。

副总干事张向晨强调贸易和投资合作对重振经济的重要性

10月22日，在联合国贸发会议世界投资论坛上，WTO 副总干事张向晨强调了贸易和投资合作的重要性，呼吁加强多边、诸边和区域层面更广泛的贸易和投资合作。

张向晨表示，贸易和投资是世界许多地区经济增长和减贫的重要推动力，参与全球价值链是促进经济多样化、创造就业和发展的重要力量，伴随服务化和数字化，全球价值链使得贸易和投资流动的关联性不断加强。新冠疫情的爆发对全球价值链造成了严重冲击，也使得贸易和投资的重要作用更加突显，贸易和投资将成为拉动经济复苏的双引擎，对推动向更可持续、更绿色和数字化的转型至关重要。在这一背景下，需要在多边、诸边和区域层面加强贸易和投资合作，WTO 和贸发会议将不断深化合作，以实现上述共同目标。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/inves_22oct21_e.htm，胡奋梅整理。

 **WTO 重要提案**

WTO 成员一致通过关于小型经济体加入贸易体系的决议草案

10月19日，贸易和发展委员会关于小型经济体的专门会议上，WTO成员达成一项决议，该决议将在MC12上提交贸易部长批准，以帮助小型经济体进一步融入世界贸易体系，这是MC12前首个达成共识的决议。

该决议由WTO脆弱经济体集团提出，呼吁WTO成员通过分析疫情的影响及小型经济体面临的潜在挑战和机遇，解决小型经济体经济复苏问题，加速其经济复苏和融入世界贸易体系。决议同时呼吁小型经济体专门会议继续监测WTO机构和谈判小组关于小型经济体提案的进展情况，并提请部长们关注迄今为止在小型经济体方面开展的工作进展。

参考资料：

WTO官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/devel_19oct21_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 重要报告摘要

WTO 贸易监测报告显示疫情相关的贸易限制正在减少

10月28日，WTO发布最新G20贸易监测报告，报告显示G20经济体继续减少与新冠疫情相关的贸易限制措施，但目前疫情相关的限制措施所覆盖的贸易价值已超过贸易便利化措施，总干事伊维拉呼吁G20经济体继续放松与疫情相关的贸易限制，并在MC12上推动WTO对疫情做出强有力的反应。

报告称，自疫情爆发以来，G20 经济体共实施了 144 项措施，其中 73%为贸易便利性质，27%为贸易限制性质，出口限制占所有限制措施的 95%，其中 54%的措施已于 10 月中旬逐步取消。尽管审查期间实施的贸易限制数量不多，但 2009 年以来，G20 经济体的进口限制数量持续增长，截至 2021 年 10 月中旬，G20 经济体 10.41%的进口受到 2009 年以来实施的并仍生效的限制措施的影响。贸易救济调查在 2020 年达到峰值后急剧下降，贸易救济措施仍是 G20 经济体的重要贸易政策工具，占有所有非疫情相关商品贸易措施的 69%。

WTO 官网：

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/trdev_28oct21_e.htm，齐寒整理。

成员经贸政策动态

美国动态

美国贸易代表戴琪会见欧洲钢铁协会总干事

10 月 21 日，美国贸易代表戴琪会见欧洲钢铁协会总干事阿克塞尔·埃格特（Axel Eggert）与国际事务和对外关系主任卡尔·塔切莱特（Karl Tachelet）。

戴琪表示，全球钢铁产能过剩及由此产生的市场扭曲对美欧的工人和生产商构成了严重威胁，目前美国正在与欧盟就如何解决这些问题进行讨论。双方需要迅速取得进展、达成共识，保护关键产业，实现美欧共同的经济和环境目标。戴琪认为欧洲钢铁协会可以协助美欧达成协议，帮助大西洋两岸的钢铁工人和生产商，她还重申，美国的提议可以保障美欧钢铝业的长期生存能力，增进双方的跨大西洋关系。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/october/readout-ambassador-tais-meeting-european-steel-association>，夏莹玉整理。

美欧举行《美欧保险和再保险审慎措施协定》第四次联合委员会会议

10月28日，美国和欧盟根据《美国-欧盟保险和再保险审慎措施协定》（以下简称“协定”）举行联合委员会第四次次会议。

会议期间，双方与会者提供了该协定关于再保险、小组监管和信息交流方面执行情况的信息，交流了在及时落实协定方面取得的进展。美欧双方重申将致力于继续审查该协定的进展情况，并保持双方之间的密切协调。双方同意相关部门应根据《协定》避免采取任何不符合《协定》规定的措施。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/october/united-states-and-european-union-hold-fourth-joint-committee-meeting-under-bilateral-agreement>，夏莹玉整理。

美国贸易代表戴琪参加印度洋-太平洋商业论坛

10月28日，美国贸易代表戴琪与劳工部长马蒂·沃尔什（Marty Walsh）共同主持了第四届印度洋-太平洋商业论坛的线上小组会议，会议主题为“在印度洋-太平洋地区促进以工人为中心的贸易政策”。

在讨论中，戴琪强调了美国贸易代表办公室和拜登政府在印度洋-太平洋地区的贸易和劳工优先事项。沃尔什部长重申了拜登政府在经济复苏过程中将优先考虑工人，肯定了强有力的劳动保护在经济可持续增长过程中的作用。他还强调了劳工部的几项措施，这些措施为印度洋-太平洋地区的工人权利提供了有效的保障。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/october/readout-ambassador-katherine-tais-participation-indo-pacific-business-forum>，夏莹玉整理。

欧洲动态

英国与新西兰签署自由贸易协议

10月20日，英国首相鲍里斯·约翰逊与新西兰总理杰辛达·阿德恩以视频会议形式达成自由贸易协定，旨在减免关税并提升国际贸易。协定一经生效，两国97%的出口商品将免除关税，企业的繁琐程序将减少，同时科技和服务公司将迎来更多新的机会。新西兰的贸易协定是在英国与澳大利亚和日本达成先进的自由贸易协定之后达成的，有助于为英国向加入跨太平洋伙伴关系(CPTPP)迈进。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-agrees-historic-trade-deal-with-new-zealand>，

刘芷君整理。

欧委会称贸易协定和全球规则执行促进了欧盟出口增长

10月27日，欧盟委员会发表了一份年度报告，报告回顾了过去一年为保持市场开放并确保欧盟贸易伙伴履行其承诺，欧盟委员会与欧盟企业、成员国和利益相关方展开的密切合作。报告涵盖四个重要领域，一是充分利用欧盟贸易协定提供的机会，二是支持小企业充分利用贸易协定，三是解决贸易壁垒，四是通过争端解决履行其贸易承诺。

报告显示，2020年度，欧盟贸易协定和国际贸易规则的有效执行为欧盟出口增加了54亿欧元。这说明欧盟委员会的努力正在取得成效。在过去一年里，欧盟委员会还制定了进一步的法律文书，以加强欧盟捍卫其关键利益和保护其开放战略自主权的能力。

参考资料：

欧委会贸易总司，

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2315>，夏莹玉整理。

OECD 商定禁止对燃煤发电项目提供出口信贷

10月22日，在欧盟呼吁采取行动之后，经合组织（OECD）成员达成一项原则性协议，在《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会(COP26)之前，停止以出口信贷的形式对燃煤电厂提供支持。在经合组织框架内达成的这一原则性协议是推动出口信贷业务与《巴黎协定》目标协调一致的重要一步，将在所有参与者完成其内部协议流程后生效，目标是在2021年10月底之前完成。

参考资料：

欧委会贸易总司，

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2313>，夏莹玉整理。

日本动态

日本经济产业大臣出席七国集团贸易部长会议

10月22日，七国集团贸易部长会议举行，经济产业大臣萩生田光一和经济产业大臣石井正弘以视频会议的形式出席了会议。会议期间，七国集团贸易部长从贸易政策角度出发，就如何采取政策措施应对强迫劳动和扭曲市场，以及气候变化和数字化进程等国际挑战进行了积极讨论，并结合部长级声明通过了七国集团首份关于强迫劳动和数字贸易的两份附件。

参考资料：

日本经济产业省，
<https://www.meti.go.jp/press/2021/10/20211022008/20211022008.html>，刘芷君整理。

研究报告摘编

美国研究动态

美国国会研究服务局分析 WTO 未来发展方向

10月18日，美国国会研究服务局（CRS）发布研究报告《WTO 概述及其未来发展方向》，对 WTO 的发展历程、当前存在的问题和未来发展方向进行了分析和梳理。

报告称，WTO 是全球贸易体系的基础，也是贸易自由化谈判和争端解决的论坛，旨在监督和管理全球贸易规则，解决国际贸易争端，许多国家加入 WTO 的诉求不仅是扩大进入国际市场的机会，也为了

刺激国内经济改革、向市场经济转型和推动法治建设。

WTO 争端解决机制为成员解决争端提供了有效手段，但近日美国认为其在程序上存在一定缺陷，在裁决某些案件时超出了其授权范围，因此美国否决了上诉机构的任命，使得上诉机构停摆。不止于此，许多人担心，WTO 作用正在逐渐减弱，成员未能就贸易便利化等达成新的共识和协定，WTO 规则也没有伴随全球供应链和技术发展进行变革，许多国家已经转向 WTO 外的自贸协定或诸边协定。

在即将举行的第十二届部长级会议（MC12）前，成员已承诺完成关于渔业补贴的多边谈判，并在电子商务谈判上取得一定进展，同时 MC12 将可能达成一个框架，以更好地发挥 WTO 职能，抗击新冠疫情。部分成员呼吁 WTO 积极应对新冠疫情带来的贸易政策挑战，例如通过一项专门的“卫生与贸易”倡议；部分成员正寻求达成关于放弃疫苗和其他医疗产品知识产权的协议；与此同时，成员们也在探讨改革和未来谈判的发展方向，包括本组织的行政管理、程序和做法、争端解决等。报告称，美国的优先事项包括提高透明度和遵守 WTO 通知要求，以及在今后谈判中正确处理发展中国家的特殊与差别待遇。

报告表示，拜登政府承诺重新参与多边合作，美国国会也针对 WTO 作用和未来方向的等问题展开讨论，议题包括当前和未来 WTO 协议对美国经济和工人的影响、美国在 WTO 的成员资格和领导地位的价值以及就 WTO 改革和规则制定前景建立新的谈判目标或监督听证会的可能性等。报告认为，MC12 为美国和 WTO 成员提供了新的机遇，以有效解决正在进行的和新的贸易谈判、WTO 改革、争端解决机制改革、经济复苏以及多边贸易体制的未来作用等诸多关键问题，推动 WTO 和世界贸易体系的未来发展和变革。

参考资料：

美国国会研究服务局，王林越整理。

彼得森国际经济研究所称不均衡的全球经济复苏将威胁新兴市场和发展中经济体

10月，彼得森国际经济研究所发布政策评论，对当前新兴市场和发展中经济体（EMDE）经济复苏面临的挑战进行了分析，并据此提出了相应的解决措施建议。

报告称，当前全球正经历着极不均衡的经济复苏，美国经济在通胀压力升高的情况下反弹，欧洲经济迅速增长，但新兴市场和发展中经济体的经济复苏面临着严重的挑战和困难。报告将新兴市场和发展中经济体面临的经济复苏挑战总结为三方面因素，分别是新冠疫苗接种缓慢、较高的债务水平和全球金融周期挑战。数据显示，EMDE的疫苗接种率仍然处于较低水平，阻碍了其经济复苏，并进一步加重了公共财政压力，同时长期疾病将可能产生更大的疤痕效应，损害EMDE在未来十年内的经济增长能力。其次，EMDE的债务占GDP的比率大幅上升，迫于疫情压力政府需要投入更多资金用于健康医疗领域，造成了债务水平的进一步提升，为经济复苏带来更严峻的挑战。最后，全球金融周期的变动和美元走强将给EMDE带来经济挑战，富裕国家（特别是美国）的高利率可能使得新兴市场和发展中经济体陷入流动性现金甚至偿付能力危机。

针对上述问题，报告呼吁全球决策者做好准备，建立和加强向EMDE提供流动性的机制，并在必要时重组其主权债务，更重要的是，富裕国家应在全球范围内提供疫苗，并加强欠发达国家基础设施建设，

打破经济复苏不均衡的局面。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/uneven-global-rebound-will-challenge-emerging-market-and-developing>，王林越整理。

彼得森国际经济研究所分析国际数字协定发展方向

10月，彼得森国际经济研究所发布研究报告，对当前的国际数字协定内容和特点进行分析，并对未来数字协定可能涵盖的范围、内容和领域进行了展望。

报告称，新冠疫情加速了全球数字化变革，建立强有力的国际数字协定可以保障数字高速公路的畅通和数字流的增长，当前达成的数字协定在一定程度上助长了保护主义，有待建立一个更加便利化、更具透明度的国际数字协定。报告对当前已达成的国际数字协定进行了梳理，主要包括全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、美墨加协定（USMCA）、美日数字贸易协定、新加坡-澳大利亚自贸协定、数字经济伙伴关系协定（DEPA）和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）六项，主要涵盖跨境数据流动、数字通信、数字身份、人工智能等内容，但由于上述协定允许各国出于维护公共秩序、国家安全等原因，中断数字活动，可能对数字化产生负面影响。同时报告认为，WTO关于电子商务的联合声明倡议可能难以弥合诸多参与方的分歧，在数据跨境流动、强制性源代码披露、电子商务关税等诸多领域也存在障碍和壁垒。

针对上述问题，报告认为，未来国际数字协定需要包含高效优质

的管理、消费者信息保护等内容，也需要对政府限制数字贸易的行为进行必要的约束。高效优质管理的核心内容包括不对电子传输征收关税和其他费用、数字产品不受到歧视性待遇、启用电子认证和电子签名、当局应接受无纸化贸易文件等。消费者个人信息保护需要建立保护数字贸易用户个人信息的法律框架和禁止欺诈、欺骗性商业活动的消费者保护法等。报告呼吁各国在充分协商的基础上，达成区域性数字协定，推动数字经济高质量发展，并借助数字技术为经济未来几十年的发展注入活力。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/digital-agreements-whats-covered-whats-possible>，王林越整理。

卡内基国际和平研究院分析后疫情时代的气候政策

10月26日，卡内基国际和平研究院发布政策评论文章，对新冠疫情后的世界经济走势、外交政策格局和气候变化影响进行了分析，呼吁各国超越当前的国家立场，制定有效的经济和外交政策，以共同应对气候变化。

文章称，新冠疫情是首个真正意义上的全球卫生紧急事件，新冠疫情强化了各国保护主义和国家至上思想，严重破坏了全球合作，伴随经济不平等和地缘竞争的加剧，反全球化思潮甚嚣尘上。报告认为，气候变化是更大、更复杂的全球性挑战，新冠疫情期间滋生的保护主义在应对气候变化方面只能适得其反。报告呼吁各国重振外交和多边合作，以确保向碳中和世界进行必要和公平的过渡。

报告称，新冠疫情主导了公共生活，各国减少了在外交政策上的资源，加剧了邻国间的摩擦和国际紧张局势。另一方面，新冠疫苗的部署出现严重不公平，富裕国家囤积疫苗行为加剧了贫穷国家的疫苗获取难度和经济压力，严重的经济挫折将可能导致其日益脆弱的经济状况和内外部的冲突。报告认为，应对气候变化的关键是开展全球合作，为此，各国应加强在气候技术领域的交流和协作，加快碳中和等关键领域的技术创新和突破，关注发达国家与发展中国家间的技术鸿沟，推动全球性气候政策的落地和突破性气候技术的应用。

报告总结称，只有将气候变化的共同利益转化为雄心勃勃的气候行动计划，才能推动世界向碳中和过渡，实现所有国家的经济利益和长足稳定发展。

参考资料：

卡内基国际和平研究院，

<https://carnegieeurope.eu/2021/10/26/what-covid-19-pandemic-tells-us-about-climate-change-and-diplomacy-pub-85643>，王林越整理。

皮尤研究中心建议建立更具包容性、以人为本的多边主义

9月，皮尤研究中心发布研究报告，呼吁多边国际组织在进行谈判和达成协议时充分关注民众的诉求，推动决策更具包容性和以人为本。

报告称，近期学者们对加强多边国际合作的关注和呼声逐渐高涨，有助于推动更具包容性的国际政治，但在一定程度上忽视或淡化了一个重要的利益相关方，即普通公民。人们普遍认为多边主义和全球治理是由精英主导，体现了精英的关切和优先事项，这是造成全球大部

分地区民粹主义的重要因素，如果不改变这一趋势，国际组织将逐渐失去其合法性，人们也将对国际组织是否能够有效解决他们关心的问题持怀疑态度。

报告认为，为应对这一挑战，多边机构需要推动国际合作更具包容性和以人为本，具体做法可以考虑采用调查研究和协商民主的方式。相关研究和实践已经表明，上述两种方式是吸收和放大民众诉求的有效手段。报告建议，多边国际组织可以增加对成员公众的年度调查，G20、OECD 和巴黎和平论坛等组织可以将调查制度化，作为获取普通民众关切问题和优先事项的重要手段。为向决策者提供高质量数据、在关键受众中树立信誉，该类跨国调查应采用高标准、高透明度和严格的程序，以确保能够准确反馈民众意愿。调查的主题可以因多边会议重点而异，同时增设与重大全球挑战、国际合作和关键全球问题的舆论变化相关的固定内容，以及时准确地反馈和把握民众诉求。关于协商民主，报告建议联合国、G20 和其他组织考虑建立公民审议机构，审议内容和形式基于具体问题而进行变动，并遵循跨国、高代表性、流程透明、程序严格等规则，以探讨公众对多边组织和国际优先事项的态度。

报告总结称，建立一项全面的公众传播战略，提升多边进程的包容性，对于取得成功至关重要，决策者需要听取智库、研究人员和公众的多方意见，有必要通过调查研究和协商民主的方式，收集和扩大民众在重大问题中的诉求和声音。

参考资料：

T20 官网，

https://www.t20italy.org/wp-content/uploads/2021/07/TF8-Wike_def.pdf，王林越整

理。

布鲁金斯学会分析新冠疫情后的经济复苏现状

9月29日，布鲁金斯学会发布研究报告《11个关于新冠疫情后经济复苏的事实》，对美国新冠疫情后经济复苏的现状和反映的问题进行了分析。

报告表示，2021年第二季度，美国国内生产总值恢复至疫情前水平，推动经济增长的因素主要包括财政支持政策的持续影响、消费拉动、劳动力市场和资产价格走强等，并预计美国实际GDP将在2021年以6%的速度快速增长。就业方面，劳动力市场得到了局部性恢复，但服务业受到疫情影响尤为强烈，岗位空缺及离职人数处于过去20年来最高水平。劳动力需求结构正在发生变化，年轻劳动力、受教育程度较低的劳动力受到影响更为强烈。疫情后，个人可支配收入及家庭储蓄增长速度高于趋势水平，受到财政支持和底层工作者工资强劲增长的影响，2020年美国贫困人口减少，贫困人口占比降至9%。受到疫情造成的封闭影响，耐用品支出增长迅速，服务支出急剧下降，大部分行业的生产难以跟上消费需求，但伴随制造业产能的恢复，这一现象将逐渐改善。

综合上述现象，报告认为，国家财政支持对于推动经济复苏具有关键性的作用，在疫情初期采取的快速举措体现了决策者对风险的快速识别和应对，报告同时表示，加大对基础设施的投资是改善经济前景的重要条件。

参考资料：

布鲁金斯学会，

<https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2021/09/COVID-Facts-v3.pdf>, 王林越整理。

欧洲研究动态

英国皇家国际事务研究所分析 G20 峰会看点

10月30日至31日，二十国集团（G20）2021年度峰会将在意大利首都罗马举行，美国总统拜登等多国领导人将与会。英国皇家国际事务研究所对 G20 峰会的看点进行了梳理，并就可能达成的成果进行了分析展望。

一、成员有望就碳定价达成一致

报告称，为实现全球气候目标，最有效的机制是制定多年期限制性碳预算或制定随时间和社会成本升级的碳定价。虽然当前没有一个 G20 成员能够履行其巴黎承诺或设定碳限制标准，但本次峰会仍有望就碳定价达成一致，建议经合组织在达成全球税收协定的基础上，帮助推动实现全球碳定价。当前碳定价已经具有了一定的学术基础和欧盟碳排放交易系统（ETS）的论据，报告建议，首先商定一个较低的初始价格，伴随实践经验积累和模型的改进不断优化，并接受 G20 的定期审查。报告表示，商定全球碳定价将比区域性碳税更有效、更公平，并有助于促进相关领域的投资。同时，针对最低碳定价的全球协议将释放一个强有力的信号，向世界彰显成员达成气候目标的雄心。

二、建立高复原力、公平高效的国际卫生体系

报告认为，新冠疫情加剧了全球卫生系统的脆弱性和不平等性，部分国家非传染性疾病的治疗和预防工作也受到严重影响，加重了公共卫生安全挑战。报告建议 G20 领导人重新审视国内和国际的卫生

融资方式，并建立一个公平和安全的卫生体系，在继续提供拯救生命的卫生和预防服务的同时，能够应对未来流行病的冲击。报告同时呼吁 G20 领导人继续推进全球范围内的疫苗公平接种，并恢复用于应对新冠疫情的资金支持，推动卫生系统的融资、复苏，解决卫生体系的全球不平等问题，谋求全球人类的健康和福祉。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/events/all/members-event/g20-what-watch>，王林越整理。

G20 智库建议通过对话和协调避免碳贸易战

9月，二十国集团智库（T20）发表研究报告，就当前气候全球合作面临的问题进行了分析，并就未来应采取的气候行动提出了建议。

报告称，当前缺乏一个合适的政府间论坛就气候和贸易问题展开磋商，以及提供可行的政策方案。考虑到各国出台的气候政策和规则可能对国际贸易产生负面影响，滋长保护主义措施，需要就气候问题制定区域性或全球性的协调一致的解决方案。报告建议 G20 积极促进成员间的合作，探讨解决温室气体的方案，从而遏制气候与贸易间的紧张关系。

针对上述问题，报告提出了两方面建议，一是迅速采取行动，加强针对气候问题的协商合作，这对于协调气候和贸易方面的法律与政策制度、填补全球治理框架中协商部分的空白具有重要意义。报告称，协商一致是 G20 在全球范围内采取系统性行动的重要职责和必要条件，建议 G20 建立多边对话，以寻求全球公认的原则和规则来进行气

候治理、能源转型和贸易，可以以碳边界调整机制（CBAM）为抓手，推动 CBAM 的实践经验向全球范围内推广和借鉴。二是在共同协商的基础上，建立包容性、开放式的 CBAM 框架，基于许可证交易模式和碳排放交易系统（ETS）的经验，将 CBAM 进行全球化的修正和推广，避免贸易保护主义，确保其不违反《气候公约》的公平原则和“共同但有区别的责任和各自能力”原则（CBDR-RC）。

报告总结称，G20 应启动积极对话，在贸易和气候变化政策上产生协同效应，并鼓励各国积极采取行动，更新监管框架和体系。报告同时建议 G20 就气候问题建立年度对话，针对贸易政策解决方案、气候领域技术攻关、化石燃料补贴法规、可再生能源等议题展开讨论，以寻求气候问题解决方案，帮助各国制定合理的气候政策和应对措施。

参考资料：

T20 官网，

<https://www.t20italy.org/2021/09/21/avoiding-a-carbon-trade-war-g20-dialogue-and-coordination-and-the-european-carbon-border-adjustment-mechanism-cbam/>，王林

越整理。