



WORLD TRADE
ORGANIZATION

世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2021 年 11 月 1-15 日

总第 23 期

对外经济贸易大学
中国 WTO 研究院编译

本期要点

● 中国与美国加入贸易与环境可持续结构化讨论倡议

11 月 4 日，中国与美国正式加入 WTO 贸易与环境可持续结构化讨论倡议，两国的加入受到成员的热烈欢迎。会上成员们表示广泛支持部长级声明草案，该草案将为贸易和气候变化等领域的倡议指明工作方向，并明确推进 2022 年讨论的路线图。

● 渔业补贴进入 MC12 前的密集谈判

11 月 8 日，在代表团团长级规则谈判组会议上，渔业补贴谈判主席 Santiago Wills 大使详细介绍了渔业补贴第二次修订的谈判文本。成员们计划每日举行会议，以期在 MC12 前向部长们提供清洁案文。

● 总干事伊维拉强调贸易在气候保护中的重要作用

11 月 2 日，WTO 总干事伊维拉出席第 26 届联合国气候变化大会（COP26）并发言。伊维拉强调了贸易在全球气候保护行动中的重要作用，并呼吁 WTO 成员积极就气候问题达成协议，以确保全球经济体都能公平、包容地实现绿色转型。

● 美欧发表关于钢铝贸易的联合声明

10 月 31 日，美国总统拜登和欧委会主席冯德莱恩宣布了“232 钢铝关税”的和解方案，根据双方签订的《10.31 欧盟-美国钢铝贸易新协议》，美国将从 2022 年 1 月 1 日起豁免欧盟钢铝产品的“232 关税”。

目录

全球贸易投资形势

- **贸易** 4
- UNCTAD 报告显示疫情促进了信息技术产品贸易 4

WTO 动态

- **WTO 重要会议** 5
 - 区域贸易协定委员会对三大区域贸易协定进行审议 5
 - 投资便利化谈判工作持续推进 6
 - 中国与美国加入贸易与环境可持续结构化讨论倡议 7
 - 成员同意 TRIPS 非违反之诉展期 8
 - 成员共同商讨 SPS 声明和 2022 年工作时间表 8
 - 渔业补贴进入 MC12 前的密集谈判 9
 - 电子商务谈判有望在 MC12 上达成声明 10
 - 四大国际机构与疫苗制造商开展第二轮磋商 10
- **WTO 重要提案与报告** 11
 - 非加太集团关于 MC12 的部长级宣言 11
 - 印度、南非关于实现包容发展的电子商务的提案 11
 - 关于推进性别平等和妇女经济赋权的 MC12 部长级联合宣言 12
 - 美国、日本等成员关于通过贸易便利化措施强化韧性与危机应
对能力的部长级宣言草案 12
 - 关于贸易与环境可持续发展结构化讨论的 MC12 部长级联合宣
言 13
- **WTO 秘书处观点** 13
 - 总干事伊维拉强调贸易在气候保护中的重要作用 13

副总干事安杰拉·埃拉德强调 WTO 适应现代经济发展的必要性	14
--------------------------------	----

副总干事张向晨强调国际贸易中心与 WTO 合作的重要意义	15
------------------------------	----

成员经贸政策动态

● 美国动态 15

美欧发表关于钢铝贸易的联合声明	15
-----------------	----

美国通过《基础设施投资和就业法案》	16
-------------------	----

美国贸易代表戴琪会见欧盟成员国贸易部长	16
---------------------	----

美国将与日本就全球钢铝产能过剩举行谈判	17
---------------------	----

● 欧洲动态 18

欧委会主席冯德莱恩强调更好地应用和管控新兴技术	18
-------------------------	----

欧盟将投资近 20 亿欧元推进数字化转型	18
----------------------	----

● 日本动态 19

日本经济产业大臣与美国贸易代表举行视频会谈	19
-----------------------	----

日本经济产业大臣出席日本与欧盟商务圆桌会议年会	19
-------------------------	----

研究报告摘编

● 美国研究动态 20

彼德森国际经济研究所分析欧盟碳边境调节措施对 WTO 气候谈判的影响	20
------------------------------------	----

美国进步中心建议组建净零碳排放银行业联盟以推动全球经济脱碳	21
-------------------------------	----

● 欧洲研究动态 23

英国皇家国际事务研究所呼吁发达国家加快国际气候融资	23
---------------------------	----

经合组织称新冠疫情突显了强化卫生系统恢复力的必要性	24
---------------------------	----

经合组织强调区域合作和协调的重要作用	25
布鲁盖尔研究所分析欧美钢铝贸易协议	26
经济政策研究中心分析全球农业价值链时代的经济结构转型	28

全球贸易投资形势

贸易

UNCTAD 报告显示疫情促进了信息通信技术产品贸易

近日，联合国贸发会议发布关于信息通信技术（ICT）促进发展的报告，就新冠疫情对数字经济贸易的影响进行了评估和分析，报告显示新冠疫情加速了数字化进程，促进了 ICT 商品的贸易，扭转了其 2019 年的下降趋势。

报告显示，在新冠疫情期间货物贸易急剧下降的背景下，ICT 商品在进口商品中的份额自 2019 年的 13% 飙升至 2020 年的 16%，创造 2000 年有记录以来的最大增幅。2020 年全球 ICT 产品出口增长 4%，超过 2.3 万亿美元，反映了许多经济体在采取封锁措施期间对数字技术的依赖提升。但各国从 ICT 产品需求提升中的获益程度存在差异，东亚和东南亚地区 ICT 产品出口增长了 8%，而最不发达地区和非洲则分别下降了 82% 和 48%。从商品进口情况看，2020 年全球大部分地区 ICT 商品进口下降，而北美和亚洲地区均增长 4%，发达地区 ICT 产品进口需求相对平稳，发展中地区总体增长 2%。

报告总结称，新冠疫情将数字化水平低的国家更加滞后，加剧了现有的鸿沟。在数字贸易重要性不断提升的情况下，数字鸿沟阻碍了其参与数字贸易的能力。当前比以往任何时候都更紧迫的需要帮助数字发展基础落后的国家迎头赶上，各国应加强技术援助和能力建设，

协助欠发达国家培养其数字能力。

参考资料，

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/pandemic-drives-ict-goods-trade-rebound-steep-declines-occu-r-least-developed-countries-and>，丁广超整理。

WTO动态

WTO 重要会议

区域贸易协定委员会对三大区域贸易协定进行审议

11月1日，区域贸易协定委员会会议上，成员对欧盟越南自贸协定、美墨加协定和澳大利亚-印度尼西亚全面经济伙伴关系协定等三大区域贸易协定进行了审议，主席 Cleopa Kilonzo Mailu 向成员们介绍了委员会的主要工作和协定透明度机制的实施情况。

欧盟与越南自由贸易协定于2020年3月30日达成，并于2020年8月1日正式生效。该协定是新一代、高标准的自由贸易协定，涵盖范围与承诺水平十分广泛，从货物、服务贸易和投资到政府采购、知识产权、技术性贸易壁垒、卫生和植物检疫措施以及贸易和可持续发展，实现了从传统贸易问题向现代贸易问题的协商讨论。自协定生效以来，越南一直努力促进体制改革和透明度提升，并为欧越双方企业营造了开放和有利的贸易投资环境。

美墨加协定在可持续性发展、劳工和环境、农业和知识产权、数字贸易、反腐败以及中小企业发展等方面在 NAFTA 的基础上进行了更新，并为贸易发展建立了明确透明的商业贸易环境，进一步促进了投资与贸易的发展。

印度尼西亚和澳大利亚全面经济伙伴关系协定于 2020 年 7 月 5 日正式生效。该协定促进了贸易投资自由化，特别是在服务贸易方面做出了比 GATS 更高水平的开放承诺，其主要包括教育、采矿、能源、通信、医疗保健、旅游、建筑、工程和建筑、法律、金融以及基础设施和运输服务。该协定涵盖范围十分广泛，包括原产地规则、海关程序和贸易便利化、技术性贸易壁垒和卫生和植物检疫措施、自然人流动、金融服务、电信和专业服务、投资、电子商务、竞争政策、经济合作和体制框架条款。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/rtta_01nov21_e.htm，胡奋梅整

理。

投资便利化谈判工作持续推进

11 月 2 日至 3 日，投资便利化（IFD）谈判成员就第十二届部长级会议（MC12）的计划和期望进行了讨论，并对作为谈判基础的案文的有关章节进行了进一步商讨。

会上许多成员表示，MC12 是部长们评估谈判取得进展的重要机会，也为会后结束文本谈判提供指导。成员一致认为应该在现有文本的基础上，提交一份尽可能清洁的文本，将自 2020 年 9 月以来达成一致的内容纳入其中，并突出有待进一步深化讨论的部分。修订后的案文将发送给各代表团，并在 11 月 16 日至 17 日举办的下一次谈判会议上进行讨论。与会者一致认为，在 MC12 上，部长们应承认在 2017 年部长级联合声明和 2019 年《投资便利化联合声明》规定的许

多问题上取得的进展。谈判协调人 Mathias Francke 提出部长们应提供必要的政治授权、鼓励和支持，以在 2022 年底前完成文本谈判。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/infac_03nov21_e.htm，胡奋梅整理。

中国与美国加入贸易与环境可持续结构化讨论倡议

11 月 4 日，中国与美国正式加入 WTO 贸易与环境可持续结构化讨论倡议，两国的加入受到成员的热烈欢迎。会上成员们表示广泛支持部长级声明草案，该草案将为贸易和气候变化等领域的倡议指明工作方向，并明确推进 2022 年讨论的路线图。

协调人 Gloria Abraham Peralta 大使欢迎中美作为联署方加入贸易和环境可持续结构化讨论倡议（TESSD），并表示 COP26 提出了一系列解决气候问题的呼吁，成员需要认识到贸易和贸易政策在支持环境和气候目标方面的作用，并推动贸易成为气候变化解决方案的一部分。

TESSD 于 2020 年 11 月启动，旨在对 WTO 贸易和环境委员会级其他相关 WTO 委员会和机构的现有工作进行补充，协议向全体成员开放，旨在提升透明度和促进信息共享，明确 WTO 今后工作的领域。倡议同时为最不发达国家提供技术援助和能力建设支持，并致力于达成 WTO 各领域环境可持续的交付成果，目前共有 56 个成员加入了倡议讨论。

参考资料：

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/tessd_04nov21_e.htm, 胡奋梅整

理。

成员同意 TRIPS 非违反之诉展期

11 月 5 日, TRIPS 理事会召开会议, 成员们商定了一项关于 Trips 非违反之诉和情景之诉的部长级决议草案, 该决议预计将在 MC12 上通过。根据决议草案, TRIPS 理事会将继续就这一问题进行讨论, 并向第十三届部长级会议提出相关建议, 在此期间, 成员将避免将此类案件提交争端解决机制。这一展期目前已经多次延长。

《TRIPS 协定》争端是否适用非违反之诉和情景之诉在成员间存在长期分歧, TRIPS 理事会主席 Dagfinn Sørli 感谢成员在这一问题上的参与和合作, 并希望成员能够在 MC12 前通过这一决议, 向部长们释放理事会有能力处理其他未决问题的积极信号。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/trip_05nov21a_e.htm, 胡奋梅整

理。

成员共同商讨 SPS 声明和 2022 年工作时间表

11 月 3 日至 5 日, 在卫生与动植物检疫措施协定 (SPS) 委员会会议上, WTO 成员就一份关于“食品、动物和植物国际贸易中的新机遇和新挑战”的文件进行了讨论, 商定了 2022 年的专题工作时间表, 并制定了全球向可持续的农业和粮食系统过渡的工作方案的提案。

会上，应对现代 SPS 挑战宣言的 30 个联署方对宣言提出了进一步见解，澄清了执行工作方案的程序，并对成员的关切问题进行了回应，预计将在总理事会会议上明确成员对倡议的广泛支持，以期在 MC12 上达成共识。成员们还就一份“食品、动植物国际贸易中的新机遇和新挑战”的相关背景文件进行了讨论，该文件概述了与 SPS 宣言所列的一些关键议题有关的科学证据和全球趋势，包括人口增长和分布、不断变化的气候条件和相关的粮食生产压力、病虫害带来的压力转移以及工具和技术创新等。成员们还商定了 2022 年具体工作时间表，包括召开针对农药最大残留量、监管框架、透明度、在线工具等的专题会议等。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/sps_05nov21_e.htm，胡奋梅整理。

渔业补贴进入 MC12 前的密集谈判

11 月 8 日，在代表团团长级规则谈判组会议上，渔业补贴谈判主席 Santiago Wills 大使详细介绍了渔业补贴第二次修订的谈判文本，修订文本将作为成员逐条讨论的基础，以期在 MC12 前解决剩余的分歧。总干事伊维拉表示此次修订文本既解决了渔业发展问题又保持了成员间贸易发展的雄心。根据最新的文本草案，成员们计划每日举行会议，以期在 MC12 前向部长们提供清洁案文。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/fish_08nov21_e.htm, 胡奋梅整理。

电子商务谈判有望在 MC12 上达成声明

11 月 10 日, WTO 电子商务谈判会议上, 联合倡议召集方澳大利亚、日本和新加坡表示, 他们计划代表与会成员发表一份声明, 以评估迄今为止取得的工作成果。该声明将在 MC12 上发表, 并将重申致力于达成一项雄心勃勃富有雄心的电子商务协议, 并为今后一年的工作设定目标。成员们还听取了小组讨论协调人汇报的最新情况, 并审查了电子商务协定的文本提案。

小组讨论的协调人报告了近期在电子开票、网络安全、电子传输关税、开放互联网接入和无纸化贸易等领域完成的工作, 其中后两个领域已经达成共识。成员们重新审议了关于数字产品非歧视性待遇的文本提案。成员们还讨论了关于发展中成员和最不发达成员关于电子商务协定实施期的建议。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ecom_10nov21_e.htm, 齐寒整理。

四大国际机构与疫苗制造商开展第二轮磋商

11 月 9 日, IMF、WB、WHO 和 WTO 的负责人与新冠疫苗制造公司首席执行官举行了第二次高级别磋商。会议旨在推动疫苗更加公平地分配, 确保低收入国家能够获得更多剂量的疫苗。所有与会者保

证继续共同努力，在捐款、疫苗交易和交付时间表方面更加明确，以便更有效地将疫苗分发给最需要帮助的国家。

在磋商期间，四个国际机构的负责人和首席执行官还审查了如何最好地解决与贸易有关的瓶颈问题，包括如何改进捐赠过程，采取哪些额外措施，如何在年底前实现所有国家 40%人口的疫苗接种目标以及如何提高透明度和数据共享等。会议还讨论了 2022 年疫苗制造与分配前景，重点是推动跨区域的制造业多样化，以及加强合作，以实现到 2022 年中为所有国家 70%的人口接种疫苗的全球目标。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/igo_09nov21_e.htm，齐寒整理。

WTO 重要提案与报告

非加太集团关于 MC12 的部长级宣言

11 月 4 日，世贸组织散发非加太集团提交的世贸组织部长级宣言（WT/MIN(21)/3）。宣言基于疫情背景下非加太成员面临的挑战与主要关注，就世贸组织疫情应对、渔业补贴、农业、特殊与差别待遇、服务、世贸组织改革、成员加入等议题提出立场主张，希望相关议题在 MC12 得到进一步关注。

印度、南非关于实现包容发展的电子商务的提案

11 月 9 日，世贸组织贸易与发展委员会散发印度、南非提交的关于实现包容发展的电子商务提案（WT/COMTD/W/264）。提案重申 1998 年电子商务工作计划的重要性，强调贸易与发展委员会评估电

子商务对成员发展影响的职能，就当前不断加剧的数字鸿沟、跨境电商对发展中成员财政收入及中小企业的影晌等提出关注，强调应通过加强数字基础设施建设、数字技能培训、技术转让等方式，推动发展中成员数字工业化进程，提升其竞争力。

关于推进性别平等和妇女经济赋权的 MC12 部长级联合宣言

11 月 10 日，世贸组织散发成员提交的关于推进性别平等和妇女经济赋权的 MC12 部长级联合宣言(WT/MIN(21)/4)。宣言基于 MC11 发起的妇女经济赋权联合宣言目标，贸易与性别非正式工作组当前取得的进展，以及当前妇女参与贸易的现状等因素，就下一步工作提出建议，包括继续收集贸易与性别相关的国别或区域数据、通过调研为制定相关政策工具提供信息、加强国际与区域组织合作等。宣言还提出制定两年期的工作计划，并在实施一年后进行审议，向总理事会定期报告进展。

美国、日本等成员关于通过贸易便利化措施强化韧性与危机应对能力的部长级宣言草案

11 月 12 日，总理事会散发美国、日本等成员提交的关于通过贸易便利化措施强化韧性与危机应对能力的部长级宣言草案(WT/GC/W/836)。草案基于贸易便利化协定的重要意义与实施成效，疫情背景下贸易便利化措施的必要性等因素，就强化成员间贸易韧性与危机应对能力提出建议，包括深入推进贸易便利化协定实施，特别是与必要物资流动相关条款；鼓励成员分享疫情应对措施信息与经验；

为边境机构应对新问题提供必要帮助等。

关于贸易与环境可持续发展结构化讨论的 MC12 部长级联合宣言

11 月 15 日，世贸组织散发成员提交的关于贸易与环境可持续发展结构化讨论的 MC12 部长级联合宣言（WT/MIN(21)/6）。宣言基于世贸组织实现可持续发展、保护环境的目标，环境议题可持续发展议题对世贸组织的重要性，以及成员不同的发展需求等因素，就下一步工作提出建议，包括强化在共识领域的工作、就与贸易相关的气候措施开展专门讨论、促进环境产品与服务贸易便利化、强化贸易与环境相关的能力建设与技术援助等。

WTO 秘书处观点

总干事伊维拉强调贸易在气候保护中的重要作用

11 月 2 日，WTO 总干事伊维拉出席第 26 届联合国气候变化大会（COP26）并发言。伊维拉强调了贸易在全球气候保护行动中的重要作用，并呼吁 WTO 成员积极就气候问题达成协议，以确保全球经济体都能公平、包容地实现绿色转型。

在碳减排和碳定价方面，伊维拉提倡全球碳价格统一化，这将有利于有效解决监管难题，防止变相涨价造成贸易保护壁垒。此外，总干事伊维拉还倡议积极制定贸易政策，以缓冲和适应气候变化的负面影响。伊维拉表示，面对气候威胁，贸易需要确保粮食安全，提供获得适应技术的途径，并在贸易援助和气候融资方面创造协同效应。伊维拉强调，停止砍伐森林和建立可持续的农业市场也必须是全面贸易

和气候议程的一部分，WTO 成员已经通报了诸多与林业管理和可持续农业管理有关的政策，但竞争性补贴问题亟待改革，WTO 为相关问题的对话协商提供了论坛平台，鼓励成员们可以积极发起对话，共同努力达成可行性的全球方案。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/clim_02nov21_e.htm，胡奋梅整理。

副总干事安杰拉·埃拉德强调 WTO 适应现代经济发展的必要性

11 月 2 日，WTO 副总干事安杰拉·埃拉德（Angela Ellard）在亚太工商会第 35 届年会上发表讲话，强调了 WTO 适应现代经济发展的必要性。埃拉德强调恢复 WTO 组织工作运作的最佳方式是在关键领域取得建设性成果，并敦促商界积极参与这一进程。

埃拉德主要从新冠疫苗关税、渔业谈判、电子商务市场准入与国民待遇、环境与气候保护的关税、监管、农业粮食安全、农业进出口贸易等几个方面进行了分析，并强调了在 MC12 会议上取得突破性成果的积极作用。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ddgae_03nov21_e.htm，胡奋梅整理。

副总干事张向晨强调国际贸易中心与 WTO 合作的重要意义

11月2日，在国际贸易中心（ITC）联合咨询小组会议上，WTO 副总干事张向晨对 ITC 的绿色贸易举措、助力中小微企业发展等工作表达了肯定，并强调 WTO 和 ITC 的相互合作将有助于贸易的发展并促进经济包容性增长，为疫情后的经济复苏做出积极贡献。

ITC 与 WTO 目前在发展数字经济、帮助中小微企业克服数字鸿沟、促进电子商务发展、促进贸易投资便利化、促进女企业家的贸易和投资机会、促进贸易绿色可持续发展等方面开展了多项积极合作。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ddgxz_02nov21_e.htm，胡奋梅整理。

成员经贸政策动态

✚ 美国动态

美欧发表关于钢铝贸易的联合声明

10月31日，美国总统拜登和欧委会主席冯德莱恩在罗马 G20 峰会上共同宣布了围绕“232 钢铝关税”的和解方案——美国将从 2022 年 1 月 1 日起豁免欧盟钢铝产品的“232 关税”。作为回应，欧盟将中止针对美国产品的报复性关税措施。双方还将叫停相关的 WTO 诉讼。此外，美国和欧盟将建立一个技术工作组，负责共享相关数据，并制定评估钢铝贸易嵌入式排放的方法。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/october/joint-us-eu-statement-trade-steel-and-aluminum>，夏莹玉整理。

美国通过《基础设施投资和就业法案》

11月5日，美国国会众议院以228对206票通过了1.2万亿美元规模的《基础设施投资和就业法案》(Infrastructure Investment and Jobs Act)，该法案将交由总统拜登签署。《法案》总体包括八个方面内容：1.为所有美国家庭提供清洁的饮用水；2.确保每个美国人都能使用稳定的高速互联网；3.修复和重建美国的道路和桥梁，重点关注所有用户的气候变化减缓、复原力、公平和安全；4.通过美国历史上最大的公共交通投资，改善数百万美国人的交通方式并减少温室气体排放；5.升级美国的机场和港口，以加强供应链并防止造成通货膨胀；6.对客运铁路进行最大的投资；7.建立全国电动汽车充电器网络；8.升级美国的电力基础设施，在全国范围内提供清洁、可靠的能源，并部署尖端能源技术以实现零排放的未来。

参考资料：

白宫官网，

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/11/08/fact-sheet-the-bipartisan-infrastructure-deal-boosts-clean-energy-jobs-strengthens-resilience-and-advances-environmental-justice/>，夏莹玉整理。

美国贸易代表戴琪会见欧盟成员国贸易部长

11月11日，美国贸易代表戴琪参加了欧盟成员国贸易部长和欧盟委员会执行副主席东布罗夫斯基斯举办的会议。

会上戴琪回顾了美欧半年来在贸易问题上的重大进展，包括达成大型民用飞机补贴争端案达成协议，达成钢铝协议，恢复双边贸易，解决产能过剩问题，停止调查欧洲数字服务税，成立美欧贸易和技术理事会等。会议还讨论了在即将召开的 MC12 上寻找全球贸易政策主要问题的解决方案的重要性。

戴琪表示将继续与东布罗夫斯基斯、欧盟各成员国的贸易部长密切合作，追求一种更繁荣持久的关系，使大西洋两岸的工人受益。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/november/readout-ambassador-tais-meeting-european-union-member-state-ministers-responsible-trade-and>，夏莹玉整理。

美国将与日本就全球钢铝产能过剩举行谈判

11月12日，美国商务部长雷蒙多和贸易代表戴琪表示，美国将与日本就全球钢铝产能过剩问题展开谈判，并将处理美方对日本出口产品加征关税的问题。

二人发表声明称，产能过剩造成的扭曲对美国钢铝业以及这些行业的工人构成了严重威胁，美国和日本在相互信任和尊重的基础上建立了历史性的联盟，体现了共同的价值观和通过更密切的合作解决全球挑战的坚定承诺。

戴琪强调，双方谈判需要迅速取得进展，以便在保护行业、解决对工人和生产商构成严重威胁的全球钢铁过剩产能和市场扭曲等问题上达成共识。

参考资料：

美国商务部网站，

<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2021/11/us-statement-working-japan-address-global-steel-and-aluminum-excess>，夏莹玉整理。

欧洲动态

欧委会主席冯德莱恩强调更好地应用和管控新兴技术

11月11日，第四届巴黎和平论坛在法国巴黎开幕。与会者围绕后新冠疫情时代的全球治理、公共卫生和疫情防控、经济复苏和包容性发展、气候变化和生物多样性、数字和网络领域治理等议题展开讨论，以通过国际合作和多边行动更好地应对全球挑战。

欧盟委员会主席冯德莱恩以视频方式致辞，表示应聚焦科技议题，包括网络安全、人工智能、网络平台责任等。她指出，民众在线上必须和在线下一样受到保护和尊重。在谈到人工智能时，冯德莱恩表示，人工智能毫无疑问已经让人们的生活变得更好，为了让人们信任人工智能，须进行必要的风险管控。

参考资料：

欧盟委员会官网，

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_21_5977，夏莹玉整理。

欧盟将投资近 20 亿欧元推进数字化转型

11月10日，欧盟委员会通过了“数字欧洲”的三个工作方案。数字欧洲方案旨在加强欧洲的技术主权，并将数字解决方案推向市场，

造福公民、公共行政部门和企业。

其中，主要工作方案将侧重于人工智能、云和数据空间、量子通信基础设施、先进数字技能以及在经济和社会中广泛使用数字技术，预计投资 13.8 亿欧元。另外两个工作方案重点分别为：关注网络安全领域，预算为 2.69 亿欧元；关注欧洲数字创新中心网络的建立和运营，预算为 3.29 亿欧元，总计投入近 20 亿欧元。

参考资料：

欧盟委员会官网，

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_5863，夏莹玉整理。

日本动态

日本经济产业大臣与美国贸易代表举行视频会谈

11 月 4 日，日本经济产业大臣萩生田光一与美国贸易代表戴琪进行了视频会谈。

会谈中，双方确认了两国对在印度太平洋地区建立自由和公正的经济秩序的进一步承诺，并就日美两国在应对市场扭曲的措施方面的合作交换了意见。此外，日方要求根据美国《贸易扩展法》第 232 条解决日本钢铁和铝产品的附加关税问题。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2021/11/20211104005/20211104005.html>，刘芷君整

理。

日本经济产业大臣出席日本与欧盟商务圆桌会议年会

11月4日，日本经济产业大臣政务官岩田和亲出席了“日本与欧盟商业圆桌会议”年会，会上欧盟和日本产业界向两方政府提出了政策建议。部分日本和欧盟公共和私营部门官员参加了会议，会议讨论了日本与欧盟在数字、气候变化和印太地区合作的重要性。经济产业审议官也出席了绿色会议，介绍了日本在绿色转型过程中的努力，并表示将进一步促进欧盟和日本的合作。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2021/11/20211105006/20211105006.html>，刘芷君整理。

研究报告摘编

✚ 美国研究动态

彼德森国际经济研究所分析欧盟碳边境调节措施对 WTO 气候谈判的影响

11月，彼德森国际经济研究所发布政策分析报告，对欧盟碳边境调节机制（CBAM）存在的问题进行了分析，并为在 WTO 层面推动气候问题的解决提供了建议。

报告称，欧盟提出的气候政策一揽子计划可能会大幅提升企业为其温室气体排放支付的成本，同时碳价格上涨也将使欧洲企业在全世界进口产品竞争中处于劣势。基于上述背景，欧盟提出碳边境调节机制，要求碳密集度高的欧盟进口产品需要承担与欧盟企业相当的碳排放费用，或支付一定的碳关税。CBAM 旨在避免企业将碳密集型产业由

欧洲转移至其他不征收碳税的地区，而继续向欧洲进口产品，进而造成的碳泄露，碳泄露将影响欧洲产品的产出，同时也会对全球的气候努力造成影响。报告认为，为避免这一风险，应鼓励各国效仿欧洲的做法，加快本国脱碳政策的实施，从而使得商品免于征收 CBAM 费用。

据报告分析，CBAM 主要覆盖的五个碳密集型行业为钢铁、铝、化肥、电力和水泥，受 CBAM 影响最大的国家包括俄罗斯、中国、土耳其、英国、乌克兰、韩国和印度。很多人对 CBAM 产生质疑，认为其仅为一项单方面措施，违背了 WTO 规则，助长了贸易保护主义，阻碍了其他国家应对气候变化的努力。在这一背景下，报告建议 WTO 尽快推动气候谈判，以促进符合 WTO 规则和全球贸易体制的碳减排政策落地，以替代和禁止 CBAM。同时，报告提出一项折中建议，即不采取全球一致的碳定价，由各国结合自身情况制定碳减排政策方针，由 WTO 来对此类政策、法律法规进行审查，以确保其不会扭曲贸易，并履行各自的气候承诺，同时对政策的实施进行监督。

报告最后总结称，当前主要碳排放国需要采取协同行动，开启新的多边贸易谈判，共同推进气候变化问题的应对，以及基于规则的全球贸易体制的改革。

参考资料：

彼德森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/can-eu-carbon-border-adjustment-measures-propel-wto-climate-talks>，王林越整理。

美国进步中心建议组建净零碳排放银行业联盟以推动全球

经济脱碳

11月4日，美国进步中心发布政策评论文章，对当前公共部门和私营部门在经济脱碳方面的不同作用进行了分析，并建议私营部门通过建立净零碳排放银行业联盟为全球经济脱碳做出贡献。

文章称，当前大部分针对气候危机的讨论都集中于公共部门对推动净零排放的作用上，因为国家支出、投资、产品标准的制定和税收监管环境的调整能够有效克服集体行动问题，并与市场协同发挥作用，推动公共健康、繁荣和福祉。但仅仅依靠公共部门并不能有效解决气候危机，据统计当前美国、欧盟和其他主要气候行动参与者在实现碳中和的融资远远达不到需要的标准，同时推动资本从化石燃料和碳密集型活动流向可再生能源投资也需要私营部门的充分参与。

报告称，净零碳排放银行业联盟（NZBA）是格拉斯哥净零碳排放金融联盟（GFANZ）下的一项倡议，是私营部门主导的旨在实现全球经济去碳化的一项重要举措，倡议将促进对气候友好型活动的投资，并影响主要私营部门参与者的温室气体排放。其作用主要表现在：一是管理采矿、化石燃料开采提炼、运输和重型制造业等高温室气体排放经济活动的资本支出和融资支持；二是为可再生基础设施投资和电气化道路运输的发展提供资本支出；三是将资本引导至气候友好型经济活动中。加入NZBA后，成员需要承诺到2050年将其贷款和投资组合产生的排放量降至0，NZBA将通过碳捕获技术对排放情况进行监测和评估。

报告总结称，NZBA是迄今为止私营部门提出的最为大胆、最有希望的倡议，旨在使金融市场和全球经济主体与巴黎协定的气候目标保持一致。虽然当前NZBA推广的脱碳模式效果和强制能力方面仍

待进一步提升，但其影响力和规模将可能催化行业和全球经济的变革。报告表示气候危机不能脱离私营部门的重要作用，全球应评估私营部门在气候行动中的重要角色和作用，并推动其与公共部门共同发挥力量。

参考资料：

美国进步中心，

<https://americanprogress.org/article/the-net-zero-banking-alliance/>，王林越整理。

欧洲研究动态

英国皇家国际事务研究所呼吁发达国家加快国际气候融资

11月，英国皇家国际事务研究所发布政策简报，对第26届联合国气候变化大会（COP26）取得的成果和存在的问题进行了分析，并呼吁发达国家履行其气候融资承诺，推动全球气候问题的解决。

报告称，国际气候融资是管理全球气候风险的关键，当前全球许多发展中国家的气候计划得以正常进行均离不开必要的财政支持。由于全球气候融资无法达到每年1000亿美元，全球46个最不发达国家对COP26表示了失望，同时中国的声明也敦促发达国家切实履行其承诺。在COP26期间，意大利、荷兰、挪威、西班牙和瑞典等国家均作出了新的承诺，到2025年，每年的承诺额均超过5亿美元，但报告认为未来筹资前景仍不乐观。同时报告称，虽然美国在COP26前将其气候融资承诺翻了两倍，但远远未能达到基于美国排放、人口和经济产出而应有的公平份额，英国也在逐步减少其双边援助，破坏了全球气候融资努力。报告同时称，会议也释放了一定的积极信号，由出资国和受资国组成的气候融资准入工作组出台了一套新的原则并

在五个国家开展试点，以改善最不发达国家的融资准入问题。

在这一背景下，报告建议未来发达国家切实兑现其气候承诺，并建立一个新的 2025 年后的目标，这一目标需要解决两方面挑战：一是需要平衡气候融资需求评估和政治现实主义；二是从当前问题中吸取教训，确保资金供给的透明度，重建信任。同时，还需进一步改善准入问题，降低发展中国家气候问题治理难度。报告警示称，如果发达经济体无法履行其气候承诺，不仅会破坏气候金融体系和巴黎协定，还会破坏整个国际体系的运作。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/11/climate-finance-elephant-room-cop26>，王林越整理。

经合组织称新冠疫情突显了强化卫生系统恢复力的必要性

11 月 9 日，经合组织发布《2021 年健康概览》报告，报告称新冠疫情导致经合组织国家 2020 年和 2021 年上半年的预期死亡人数增加 16%，24 个国家的预期寿命下降，并对心理健康产生了巨大影响，因此强化卫生系统的复原能力至关重要。

报告显示，新冠疫情造成经合组织国家死亡人数增加、预期寿命下降，美国和西班牙的预期寿命下降幅度较大，分别为-1.6 和-1.5，疫情对墨西哥、英国和美国等国家产生了严重的心理影响。同时，新冠疫情对未感染病毒的群体也产生了重大间接影响，例如经合组织国家的乳腺癌筛查、髋关节和膝关节置换手术的比率出现大幅下降。新冠疫情同时造成经合组织国家卫生支出急剧增加，各国平均卫生支出

占 GDP 的比重从 2019 年的 8.8% 跃升至 2020 年的 9.7%，英国和斯洛文尼亚的支出增长至 10% 以上，加重了各国的经济和财政支出负担。

报告认为，新冠疫情凸显了全球卫生工作者的持续短缺，强调了未来几年加强初级保健、疾病预防、强化卫生系统复原力的重要性。当前各国卫生支出主要侧重于治疗，而非疾病预防和健康促进，使得应对疫情的能力明显不足。报告同时表示，不健康的生活方式，如吸烟、有害饮酒和肥胖增加了新冠疫情死亡的风险。报告呼吁经合组织国家加大对卫生和长期护理人员团队的扩充，并增加用于疾病预防和初级卫生保健的投资，以提升对未来全球性卫生风险的应对能力。

参考资料：

经合组织官网，

<https://www.oecd.org/newsroom/covid-19-pandemic-underlines-need-to-strengthen-resilience-of-health-systems-says-oecd.htm>，王林越整理。

经合组织强调区域合作和协调的重要作用

10 月 26 日，经合组织发布政策评论文章，对新冠疫情中暴露的区域协调缺失问题进行了分析，并建议建立协调一致的区域治理结构，以推动区域和国家层面发展计划的实现。

文章称，新冠疫情暴露了当前世界缺乏获取货物和服务的区域供应链替代方案，亟待建立和发展更强大的区域价值链，并将其充分融入全球价值链，以提升对未来流行病或危机的抵御能力。当今世界，区域合作和一体化是确保国家计划与国际发展目标间更加协调一致的重要保证，任何国家都无法在没有国际合作的情况下实现其国家发展计划。文章同时表示，当前各国制定了大量的发展计划，通常涉及

可持续发展目标（SDG）等国际目标，但其一致性和协调水平仍然不足，缺少一个全面有效的工具包为计划内容提供指导，但区域治理结构可以在这一领域发挥重大作用。

文章认为，区域结构能够防止民粹主义和民主主义对全球经济发展、国际合作和多边主义产生负面影响，运转良好、资源充足的区域结构还可以加强各国在全球层面的发言权，赋予其更高的谈判权利，这对发展中国家尤其重要。报告建议联合国等国际机构将全球公共物品治理和提供从国家层面转为区域结构层面，并与区域成员共同协商制定《2030年议程》的全面实施计划。报告建议执行计划充分考虑区域在执行全球发展目标方面的特殊条件和动态，制定明确的衡量指标，并开展定期审查。通过在区域层面建立更强有力的同行审查机制，推动国家为实现可持续发展目标做出区域性贡献，从中长期看，也将在区域和国际层级巩固更加强有力的发展势头。

参考资料：

经合组织官网，

<https://oecd-development-matters.org/2021/10/26/aligning-national-plans-to-international-development-goals-the-role-of-regional-co-operation-and-co-ordination/>，

王林越整理。

布鲁盖尔研究所分析欧美钢铝贸易协议

11月4日，布鲁盖尔研究所发布评论文章，对欧盟与美国签订的《10.31 欧盟-美国钢铝贸易新协议》进行了分析，认为协议虽然将对欧盟的钢铝关税维持在适度配额之外，但其在一定程度上缓解了跨大西洋关系中的一个关键因素，并为气候政策和 WTO 规则下的争端解

决提供了一定的参考方案。

根据协议规定，从 2022 年 1 月 1 日起，根据关税配额制，美国将允许基于以往进口数据的欧盟钢铝产品豁免“232 条款”关税进入美国市场，超过进口配额限制的欧盟钢铝产品仍需分别缴纳 25% 和 10% 的“232 条款”关税。作为交换，欧盟方面宣布，将取消 2018 年 6 月因美加征钢铝关税而出台的反制措施。此外，美欧双方同意在 WTO 暂停与“232 条款”关税相关的贸易诉讼。文章认为，这一协定对庞大的欧盟和美国经济体不会产生明显影响，取消关税可能会在美国创造更多的就业岗位，对于美国出口企业也将产生一定的正面影响。除经济影响外，协定也对脱碳、WTO 争端解决、全球气候方案等产生了更加深远的影响。

当前欧盟和美国已同意就减少钢铝行业碳排放、应对钢铁行业产能过剩和邀请其他国家加入联合行动进行谈判，为推动全球脱碳行动释放了积极信号。在此基础上双方就碳排放标准和碳税制定的协商将可能避免碳边界调整机制带来的诸多问题，避免挑战 WTO 规则和多边贸易体制。同时双方同意暂停 WTO 诉讼，并制定了在争端解决谈判不成功时应遵循的程序，开创了根据 WTO 规则解决争端的替代手段和先例。

报告认为欧美间就钢铝贸易签订的协议彰显了双方积极合作应对双边和全球问题、在 WTO 规则下参与国际合作的意图，具有广泛的积极意义，未来这一解决方案可以不断深化并推广至全球范围内，以加快气候问题的解决和 WTO 职能和影响力的恢复。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/2021/11/what-to-make-of-the-eu-us-deal-on-steel-and-aluminium/>，王林越整理。

经济政策研究中心分析全球农业价值链时代的经济结构转型

11月4日，经济政策研究中心发布研究文章，就参与农业价值链对经济结构转型的影响进行了实证分析，建议决策者通过充分参与全球农业价值链和制定适当的贸易政策，推动国家经济结构的转型发展。

文章称，当前全球农业价值链的发展不断深化，食物越来越多地由跨越全球多个国家的全球食品生产系统所提供。自20世纪90年代初以来，农业和粮食贸易的实际价值翻了一倍以上，新兴国家和发展中国家逐渐成为全球市场的积极参与者，占全球农业贸易的三分之一。技术的进步也推动全球农业和食品价值链的出现，参加全球农业价值链对加快农产品全球供给、增加产品附加价值等具有重要作用，也推动了经济结构转型。为验证这一影响，文章对1991年至2015年间155个国家的农业面板数据集进行了分析，研究参与农业价值链对国家经济结构转型的影响，结果显示参加全球农业价值链的国家其农业部门和服务业部门占GDP的比重与参与度呈现正相关，说明现代农业经济正在跨越制造业，通过参与农业价值链来发展本国服务业，即通过发展现代农业经济、参与农业价值链能够推动国家农业和服务业的发展，加快国家经济转型。

针对这一结果，报告提出了两方面建议，一是如果决策者的目标是通过跨部门资源分配来实现经济转型，则可以将工作重点转移至参与全球农业生产之上，通过农业价值链实现贸易自由化以推动结构转

型。二是决策者在开放其农业市场时需持谨慎态度，避免将过多的农业资源分配给中间产品出口，进而阻碍经济转型和服务业的发展，需要制定相应的贸易政策，以改善农业中间生产中与制造业和服务业有关的国内活动。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://voxeu.org/article/structural-transformation-era-global-agricultural-value-chains>,

王林越整理。