



# 世贸组织工作动态

## WTO Fortnightly Review

2022年1月16-31日

总第28期

对外经济贸易大学  
中国WTO研究院编译

### 本期要点

#### ● WTO 召开非正式部长级会议

1月21日，WTO召开非正式部长级会议，约30个成员的贸易部长出席线上会议。会上总干事伊维拉呼吁贸易部长们推进正在进行的谈判，并务实、富有创造性和灵活性地开展工作，以尽快达成协议。

#### ● MC12 前景尚不明朗但农业谈判持续推进

1月24日，WTO召开农业谈判小组会议，谈判主席佩拉尔塔大使强调农业谈判需要保持当前的良好势头，呼吁成员弥合分歧，充分利用现有时间取得有效成果。

#### ● 总干事伊维拉强调贸易在应对诸多挑战方面的重要作用

1月28日，总干事伊维拉在法国担任欧盟理事会轮值主席的会议上发表讲话，阐述了贸易如何为气候行动、保护生物多样性和社会经济包容性做出贡献，并呼吁各国政府更好地利用贸易和WTO为环境可持续做出贡献。

#### ● IMF《世界经济展望》下调全球经济增长预期

1月，IMF发布最新版《世界经济展望》报告，下调全球经济增长预期。报告称，伴随奥密克戎变异毒株的持续扩散，各国重新采取限制措施，加之受到能源价格上涨和供给扰动的影响，通胀率有所上升，私人消费恢复慢于预期水平，共同影响了经济增长前景。

## 目录

### 全球贸易投资形势

- **贸易** 4
  - IMF 《世界经济展望》 下调全球经济增长预期 4
- **投资** 5
  - UNCTAD 《全球投资趋势监测报告》 显示全球外国直接投资强劲反弹 5

### WTO 动态

- **WTO 重要会议** 6
  - WTO 召开非正式部长级会议 6
  - MC12 前景尚不明朗但农业谈判持续推进 7
  - WTO 争端解决机构成立专家组审查中国、印度、美国的贸易措施 7
- **WTO 秘书处观点** 8
  - 总干事伊维拉强调贸易在应对诸多挑战方面的重要作用 8
  - 副总干事波冈强调贸易对粮食安全的重要作用 9
  - 副总干事埃拉德呼吁 WTO 关注性别平等 9
- **WTO 重要提案** 10
  - 部分成员发表支持多边贸易体制和 MC12 筹备的声明 10
  - 协调人散发贸易与环境可持续性结构化讨论工作计划 11
- **WTO 重要报告摘要** 11
  - WTO 报告探讨最不发达国家融入国际贸易的措施建议 11
- **WTO 重要活动预报** 12
  - WTO 将举行贸易和环境可持续性结构化讨论倡议会议 12

WTO 贸易与发展委员会将举行促贸援助专题会议	12
WTO 投资便利化结构化讨论将举行会议	12
<b>成员经贸政策动态</b>	
● <b>美洲动态</b>	<b>12</b>
美英发布《关于解决全球钢铁和铝产能过剩问题的联合声明》	12
美国贸易代表戴琦在 WTO 非正式部长级会议发表讲话	13
美国众议院公布《2022 美国竞争法案》	13
加拿大国际贸易部长伍凤仪在 WTO 非正式部长级会议发表讲话	14
经合组织正式启动巴西的加入程序	15
● <b>欧洲动态</b>	<b>15</b>
欧盟对多国取向硅电钢作出第一次反倾销日落复审终裁	15
英印自由贸易协定第一轮谈判结束	16
● <b>日本动态</b>	<b>16</b>
日本经济产业大臣萩生田光一在 WTO 非正式部长级会议发表讲话	16
<b>研究报告摘编</b>	
● <b>美国研究动态</b>	<b>17</b>
彼德森国际经济研究所建议通过贸易救济改革解决 WTO 争端	17
美国进步中心评估拜登政府 2021 年经济政策	18
● <b>欧洲研究动态</b>	<b>19</b>
法国国际和战略关系研究所分析如何在全球价值链时代强化国	

家主权	19
经合组织分析塑料垃圾污染的解决方案	20
欧洲环境信息观测网络评估欧洲可持续发展转型和绿色新政	22
欧洲政策研究中心分析各国经济复苏政策	23
国际战略研究所评估 2022 年全球主要战略挑战	25

## 全球贸易投资形势

### 贸易

#### IMF《世界经济展望》下调全球经济增长预期

1 月，IMF 发布最新版《世界经济展望》报告，下调全球经济增长预期。报告称，伴随奥密克戎变异毒株的持续扩散，各国重新采取限制措施，同时受到能源价格上涨和供给扰动的影响，通胀率有所上升，私人消费恢复慢于预期水平，共同影响了经济增长前景。

报告预计全球经济增速将从 2021 年的 5.9% 下降至 2022 年的 4.4%，比去年 10 月的预期值下调 0.5 个百分点，主要原因在于对世界主要经济体的经济增速预期有所下调，特别是美国的增速预期下调 1.2%，原因在于财政货币政策的变动、供给短缺问题持续影响等。报告同时预测 2023 年全球经济增速将放缓至 3.8%，高于上期预测值 0.2 个百分点，主要原因在于部分负面影响措施有望在 2022 年底得到消除，但仍需要保障疫苗普遍接种和治疗方法的有效性。报告同时预计当前的供应链问题和能源价格走高将延续至 2022 年，使得 2022 年通货膨胀率继续维持在高位，给全球经济水平和各国经济政策制定带来不确定性。

报告呼吁在全球范围内继续实施有效的全球卫生战略，确保全球

民众均能够获得新冠疫苗检测和治疗手段，并保证相关物资的获取和分配公平性。在此基础上，报告建议各方开展广泛的国际合作，加大气候政策方面的投入，共同应对气候和医疗卫生领域的风险，加快经济复苏。

参考资料：

IMF 官网，

<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/01/25/world-economic-outlook-update-january-2022>，丁广超整理。

## 投资

### UNCTAD 《全球投资趋势监测报告》显示全球外国直接投资强劲反弹

1月19日，UNCTAD发布《全球投资趋势监测报告》称，2021年全球外国直接投资（FDI）强劲反弹，但反弹极不均衡。

报告显示，2021年全球外国直接投资总量达到1.65万亿美元，已超越疫情前水平，相较于2020年，全球FDI累计增长了7180亿美元，增长幅度达到77%。报告同时警示称，全球FDI复苏存在着严重的不均衡，具体表现在不同领域、国家和地区之间。其中，发达国家的FDI涨幅最大，占全部投资增量的72%，发展中国家的FDI增长则相对温和；投资者对基础设施行业的信心高涨，在经济刺激计划和海外投资计划的支持下，全球基础设施领域的国际项目融资数量增长53%，融资规模上涨91%，超出疫情前水平。相较之下，投资者对制造业和全球价值链的信心仍然疲软，电子等全球价值链密集型行业的投资项目数量呈现下降趋势。

报告预计 2022 年全球 FDI 增长前景乐观，但增速将有所放缓，基础设施领域的国际项目融资将继续为 FDI 提供强劲的增长动力。同时受到新冠疫情持续影响，发展中国家和可持续发展相关的 FDI 将受到冲击，在全球范围内公平推广疫苗将有效推动 FDI 的持续复苏。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/global-foreign-direct-investment-rebounded-strongly-2021-recovery-highly-uneven>，丁广超整理。

## WTO动态

### WTO 重要会议

#### WTO 召开非正式部长级会议

1 月 21 日，WTO 召开由瑞士主办的非正式部长级会议，约 30 个成员的贸易部长出席线上会议。会上总干事伊维拉呼吁贸易部长们推进正在进行的谈判，并务实、富有创造性和灵活性地开展工作，尽快达成协议。伊维拉表示，秘书处正在为 MC12 的各种可能方案做准备，敦促成员将关注重点放在取得惠及全球人民的有效成果上，关注应对新冠疫情、渔业补贴和农业等关键问题，推进 WTO 改革和争端解决机构改革，鼓励部长们做出适当妥协，缩小成员间的分歧。部长们表示将继续加快在 WTO 和国内的相关工作，推进谈判以尽快取得有效成果。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/dgno\\_21jan22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/dgno_21jan22_e.htm)，胡奋梅整

理。

## MC12 前景尚不明朗但农业谈判持续推进

1月24日，WTO召开农业谈判小组会议，谈判主席佩拉尔塔（Gloria Abraham Peralta）大使强调农业谈判需要保持当前的良好势头，呼吁成员弥合分歧，充分利用现有时间取得有效成果。

会上，成员们就谈判的进程和形式进行了讨论，并就最新的谈判草案文本（TN/AG/50）交换了意见，最新的谈判文本列示了七个议题的可交付成果，包括国内支持、市场准入、出口竞争、出口限制、棉花、基于食品安全目的的公共储备和特殊保障机制等。许多成员强调，在新冠疫情持续背景下，需要将解决粮食安全和贫困问题作为优先事项，并支持在谈判期间进行更多的技术性讨论，以推进复杂问题的理解和共识。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/agng\\_24jan22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/agng_24jan22_e.htm)，齐寒整理。

## WTO 争端解决机构成立专家组审查中国、印度、美国的贸易措施

1月25日，WTO举行争端解决机构会议，会上成员同意设立争端解决专案组的三项请求：第一项是中国关于澳大利亚对某些中国进口产品征收反倾销税和反补贴税的措施；第二项主要针对印度糖补贴；第三项是美国对西班牙成熟橄榄征收关税。

参考资料：



WTO 官网,

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/dsb\\_25jan22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/dsb_25jan22_e.htm), 齐寒整理。

## WTO 秘书处观点

### 总干事伊维拉强调贸易在应对诸多挑战方面的重要作用

1月28日,总干事伊维拉在法国担任欧盟理事会轮值主席的会议上发表讲话,阐述了贸易如何为气候行动、保护生物多样性和社会经济包容性做出贡献,并呼吁各国政府更好地利用贸易和WTO为环境可持续做出贡献。

伊维拉表示,当前全球正处于“多重危机”时代——经济、环境和公共卫生领域的危机交织在一起,更加需要采取多方面的应对措施,以减少贫困、提高环境可持续性,建设更环保、更具社会包容性的经济,推动新冠疫情应对和经济复苏。而贸易可以在其中发挥重要作用,包括将全球国家纳入世界经济体系、增进人民福祉、应对环境挑战等。伊维拉强调当前贸易可以有效应对气候变化领域的两大挑战,一是海洋生物多样性和海洋健康,WTO成员正就渔业补贴达成协议,将有效减少过度捕捞、保护海洋生物多样性;二是应对塑料污染,通过贸易政策合作制定标准和法规,降低环境商品和服务壁垒,提升塑料供应链的可持续性。

伊维拉总结称,贸易能够应对经济、社会和自然环境中面临的问题,明智的贸易政策选择能够有效应对未来风险和冲击,贸易的未来是服务和数字化的,但也必须是绿色的,伊维拉呼吁成员继续努力,推动贸易为可持续发展服务。

参考资料:



WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/dgno\\_28jan22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/dgno_28jan22_e.htm)，袁婷婷整理。

### 副总干事波冈强调贸易对粮食安全的重要作用

1月28日，WTO 副总干事波冈在第十四届全球粮食和农业论坛上发表讲话，强调了贸易在确保粮食安全和保障农业生产方面的重要作用。

波冈表示当前农田退化正对全球粮食安全造成严重威胁，而贸易能够提高农业生产效率，并在提升土壤管理技术和服务方面发挥重要作用。波冈建议各国政府关注在农业和粮食安全方面的支出，积极应用 WTO 规则，通过环境计划、研究投资、咨询服务和生产者培训等改善土壤条件，并减少助长不可持续农业的补贴，促进可持续粮食生产。波冈同时表示，WTO 将更新农业规则手册，使其能够更有效地应对现代挑战，加快制定针对有害补贴的规则，并力求在 MC12 上取得有效成果。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/ddgjp\\_28jan22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/ddgjp_28jan22_e.htm)，袁婷婷整理。

### 副总干事埃拉德呼吁 WTO 关注性别平等

1月27日，副总干事埃拉德在一场将性别条款纳入自由贸易协定的新研究的启动活动上发表演讲，介绍了 WTO 在支持妇女参与

国际贸易方面取得的进展，并呼吁 WTO 关注性别平等和妇女经济赋权。

埃拉德指出，赋予妇女平等的机会不仅具有经济意义，也会给家庭和整个社会带来有益结果，释放经济发展急需的发展潜力。实现这一目标的重要途径就是支持妇女参与国际贸易，使贸易更具包容性，这也是 WTO 当前工作的核心。埃拉德介绍了 WTO 在推动妇女参与国际贸易方面的工作进展，包括编制贸易协定中相关性别条款的数据库；推动《贸易和性别平等宣言》的通过；将非歧视条款纳入服务贸易国内规制诸边协议等。埃拉德呼吁推动 WTO 转变为一个促进性别平等的组织，遵循“行动而非空谈”的原则，采取切实行动让性别平等得到关注并增强妇女经济赋权。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/ddgae\\_27jan22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/ddgae_27jan22_e.htm)，袁婷婷整理。

## WTO 重要提案

### 部分成员发表支持多边贸易体制和 MC12 筹备的声明

1 月 31 日，WTO 总理事会散发巴西、欧盟、澳大利亚等成员提交的支持多边贸易体制和 MC12 筹备的声明（WT/GC/W/841）。声明指出，其致力于 WTO 在疫情应对上取得切实成果，就渔业补贴达成有意义的协议，继续推动《农业协定》第 20 条下的改革进程，并以开放心态对 WTO 的各项功能进行改革。

## 协调人散发贸易与环境可持续性结构化讨论工作计划

1月31日，WTO贸易与环境可持续性结构化讨论散发了协调人加拿大和哥斯达黎加起草的2022年工作计划（INF/TE/SSD/W/17）。工作计划的目标是为了规划落实去年12月达成的部长声明，结构化讨论将在2022年举行5次正式会议和3次非正式会议。会议将就贸易有关气候措施和政策、推动环境产品和服务、资源高效型循环经济、补贴的环境效果和贸易影响等议题开展讨论。

## WTO 重要报告摘要

### WTO 报告探讨最不发达国家融入国际贸易的措施建议

1月19日，WTO发布《为最不发达国家增加贸易机会》研究报告，回顾了过去十年在帮助最不发达国家进一步融入全球贸易体系方面取得的进展，并强调为促进最不发达国家参与国际贸易，未来十年需要国际社会的进一步支持。

报告称，过去十年，最不发达国家在扩大市场准入、灵活应用WTO规则和与贸易有关的技术援助中受益匪浅，但新冠疫情为上述国家带来了严峻挑战，严重影响了其进出口贸易。据统计，过去十年商品价格的波动和新冠疫情导致最不发达国家在全球出口中的份额从2011年的0.95%降至2020年的0.91%，联合国到2020年将最不发达国家的出口份额翻一番的目标尚未实现。

报告指出，通过加强对最不发达国家商品和服务出口的优惠市场准入，能够有效促进最不发达国家参与国际贸易。报告还强调了最不发达国家实施WTO规则和TRIPS框架的重要性，以及发展伙伴的支持对于摆脱最不发达国家地位的重要作用。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/devel\\_19jan22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/devel_19jan22_e.htm)，胡奋梅整理。

## WTO 重要活动预报

### WTO 将举行贸易和环境可持续性结构化讨论倡议会议

2月7日，贸易和环境委员会将举行贸易和环境可持续性结构化讨论倡议（TESSD）会议。

### WTO 贸易与发展委员会将举行促贸援助专题会议

2月8日，贸易与发展委员会将举行本年度第一次促贸援助专题会议。

### WTO 投资便利化结构化讨论将举行会议

2月14-15日，投资便利化结构化讨论将举行专题会议，继续就有关文本开展讨论。

## 成员经贸政策动态

### 美洲动态

#### 美英发布《关于解决全球钢铁和铝产能过剩问题的联合声明》

1月19日，美国商务部长吉娜·雷蒙多、贸易代表戴琦和英国国际贸易大臣屈维里安就全球钢铁和铝产能过剩问题展开讨论并发布联合声明。两国在联合声明中表示，钢铁和铝产能过剩造成了市场扭曲，对两国的钢铁和铝行业及行业内的工人造成了严重威胁。双方将

努力尽快达成一项协议，取消相关关税，以确保两国钢铁和铝行业的生存能力，加强两国的民主联盟。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2022/january/joint-united-states-united-kingdom-statement-addressing-global-steel-and-aluminum-excess-capacity>，夏莹玉整理。

### 美国贸易代表戴琦在 WTO 非正式部长级会议发表讲话

1月21日，美国贸易代表戴琦在WTO非正式部长级会议上发表讲话。戴琦肯定了WTO在促进全球经济复苏和增加疫苗生产方面的重要作用，并表示WTO成员能够且应该尽快完成渔业补贴谈判，并达成一项阶段性的协议，同时需要继续努力取得农业谈判方面的重要进展。最后，戴琦重申了美国对WTO的坚定承诺，以及开启有关WTO改革的讨论的必要性。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2022/january/readout-ambassador-tais-virtual-meeting-wto-ministers>，夏莹玉整理。

### 美国众议院公布《2022 美国竞争法案》

1月25日，美国众议院议长佩洛西公布了旨在加强美国竞争力的一揽子法案内容，称为《2022 美国竞争法案》。法案综合了以前的

多项提案内容，包括投资芯片生产与研究、增强供应链等，其重点内容是重建美国半导体制造业。在众议院公布提案的同一日，美国商务部援引一项新的调查报告称，美国制造企业和其他使用半导体的公司的关键芯片库存中位数已降至不足 5 天。众议院预计在下周审议该提案，如果提案通过，参众两院领袖将通过谈判解决不同版本提案的分歧。

参考资料：

白宫官网，

<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2022/01/statement-us-secretary-commerce-gina-m-raimondo-houses-introduction>,

<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2022/01/commerce-semiconductor-data-confirms-urgent-need-congress-pass-us>，夏莹玉整理。

## 加拿大国际贸易部长伍凤仪在 WTO 非正式部长级会议发表讲话

1 月 21 日，加拿大国际贸易、出口促进、小企业及经济发展部长伍凤仪出席 WTO 非正式部长级会议，讨论贸易和卫生、渔业补贴谈判、农业谈判和 WTO 改革等优先事项。会上伍凤仪呼吁成员立即采取行动支持多边贸易体系，推动 MC12 成功举办。

在贸易和卫生方面，伍凤仪强调了通过多边措施解决与新冠疫情相关贸易问题的重要性，包括新冠疫苗知识产权豁免、出口限制、清关问题、透明度以及在公共部门和私营部门之间分享最佳做法等议题。农业谈判方面，伍凤仪强调 WTO 成员应共同制定规则以限制扭曲贸易的国内支持措施，提高相关政策的透明度，并鼓励成员承诺免除世

界粮食计划署出于人道主义购买粮食的出口限制。伍凤仪还强调，需要建立一个全面运行的争端解决体系以打破 WTO 上诉机构的僵局，尽快完善 WTO 的谈判和监督职能。

参考资料：

加拿大全球事务部官网，

<https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2022/01/minister-ng-discusses-wto-reform-at-wto-ministerial-meeting.html>，卢世竹整理。

## 经合组织正式启动巴西的加入程序

1月25日，经合组织理事会的38个成员一致同意启动巴西正式加入经合组织的程序。巴西于1991年开始与经合组织接触，在之后的几十年间参与了该组织的多个委员会和工作组的主题活动，并于2017年正式申请加入经合组织。

巴西加入经合组织，不仅有助于巴西吸引外资、增加就业、提升经济的竞争力和活力、深化国际经济一体化，还将进一步加强经合组织在全球经济治理中发挥的作用。

参考资料：

巴西政府官网，

[https://www.gov.br/economia/pt-br/canais\\_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/2022/janeiro/brasil-convidado-a-iniciar-processo-de-acessao-a-ocde](https://www.gov.br/economia/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/2022/janeiro/brasil-convidado-a-iniciar-processo-de-acessao-a-ocde)，卢世竹整理。

## 欧洲动态

欧盟对多国取向硅电钢作出第一次反倾销日落复审终裁



1月17日，欧盟委员会对原产于俄罗斯、美国、日本、韩国等国的厚度大于0.16毫米的取向硅电钢作出第一次反倾销日落复审肯定性终裁，决定继续对上述国家的取向硅电钢以最低限价方式征收反倾销税，对到岸价（CIF）低于最低限价的涉案产品征收相当于最低限价与进口价格差额的反倾销税，但反倾销税率不得高于指定的从价税率。

参考资料：

欧委会贸易总司，

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2352>，夏莹玉整理。

## 英印自由贸易协定第一轮谈判结束

1月28日，英国和印度结束了英印自由贸易协定的第一轮谈判。此轮谈判中，双方技术专家在32场单独的会议上进行了讨论，涉及货物贸易、服务贸易、投资、知识产权，海关和贸易便利化、卫生和植物检疫措施、技术性贸易壁垒、透明度等26个相关领域。本轮谈判富有成效，为英印自由贸易协定取得积极进展奠定了基础，充分体现了两国力图促进世界第五大和第六大经济体间贸易往来的目标。

参考资料：

英国政府官网，

[https://www.gov.uk/government/news/joint-outcome-statement-india-uk-round-one-  
fta-negotiations](https://www.gov.uk/government/news/joint-outcome-statement-india-uk-round-one-fta-negotiations)，刘芷君整理。

## 日本动态

日本经济产业大臣萩生田光一在WTO非正式部长级会议发

## 表讲话

1月21日，WTO非正式部长级会议以视频会议的形式举行，日本经济产业大臣萩生田光一出席会议。萩生田光一表示，各国应加快谈判和讨论，以应对数字保护主义和气候变化挑战，并鼓励尽可能多的国家参与，尽快在服务贸易国内规制以外的领域取得成果。萩生田光一同时指出，WTO是自由和公平经济秩序的重要基础，希望成员继续推进WTO改革和争端解决机构改革相关问题的讨论。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2021/01/20220121003/20220121003.html>，刘芷君整理。

## 研究报告摘编

### ✚ 美国研究动态

#### 彼德森国际经济研究所建议通过贸易救济改革解决 WTO 争端

1月，彼德森国际经济研究所发布研究报告，对WTO贸易救济措施的使用情况和存在问题进行分析，并针对争端解决机构和贸易救济措施改革提出了相关建议。

报告称，自2019年争端解决机构停摆以来，WTO成员在制定新的贸易救济条款和争端解决方案方面面临诸多障碍：一是条款变动将可能影响成员通过贸易救济手段获得政策灵活性的机会；二是越来越多的成员正深陷贸易救济行动之中；三是当前全球贸易体系需要新的贸易救济规则，但成员尚未就新规则达成共识。报告对当前使用贸易

救济手段的国家及其影响进行了总结分析，自 WTO 成立以来，超过 45 个成员使用了贸易救济手段，2019 年底达到贸易救济使用的最高水平，并预计相关措施将在新冠疫情造成的经济衰退后继续增长。在这一背景下，报告对贸易救济改革的原则提出了如下建议：一是为补贴界定更明确的法律标准，制定更加详细的补贴规则，取消扭曲市场的有害补贴，提升成员经济政策和补贴透明度；二是针对国有企业补贴实施竞争中立原则，制定国有企业责任的衡量标准，推动建立公平竞争的市场环境；三是重视市场准入标准，制定明确的市场准入承诺，有效监控和管理与各经济体的贸易关系，以应对全球贸易体系的诸多挑战。

参考资料：

彼德森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/reader/publications/working-papers/trump-ended-wto-dispute-settlement-trade-remedies-are-needed-fix-it/conclusion>，王林越整理。

## 美国进步中心评估拜登政府 2021 年经济政策

1 月 19 日，美国进步中心发布研究文章，对拜登政府上台一年以来的经济政策进行了评估，认为拜登总统就任于近几十年来最严峻的经济形势之下，但在推动经济复苏方面取得了较大进展，并使得工人阶层广泛受益。

报告称，新冠疫情使得美国面临严峻的经济挑战，但也实现了不平凡的经济增长和复苏。2021 年，美国就业增长创历史新高，失业率空前下降，经济增速到达 1984 年来的最高点，GDP 超过疫情前的水平，并在降低儿童贫困率方面取得了巨大进展。报告认为取得这一成

果的原因在于拜登政府果决的经济复苏和援助政策，包括出台《美国救援计划法案》和新冠疫苗接种计划等，为受经济破坏严重的家庭提供援助，扩大失业保险福利和儿童税收抵免等。虽然新冠疫情导致全球供应链严重中断，消费者购买模式发生变化，通胀水平上升，但美国民众的可支配收入呈现上涨趋势，民众福祉上升。在保障工人权益方面，工人在劳动力市场上的权益不断扩大，获取更高薪水、更好福利水平和工作条件的能力不断提升，工人的工资水平增长强劲，新创办企业数量创历史新高。

报告总结称，总体而言拜登总统的经济政策是成功的，但仍存在重大挑战和不确定性，美国仍然需要解决气候挑战和经济结构问题，解决不同种族和性别在收入、机会和财富方面的巨大差异，建立一个平等和繁荣的时代，恢复并全面超越疫情前的经济水平。

参考资料：

美国进步中心，

<https://www.americanprogress.org/article/the-biden-boom-economic-recovery-in-2021/>，王林越整理。

## 欧洲研究动态

### 法国国际和战略关系研究所分析如何在全球价值链时代强化国家主权

近日，法国国际和战略关系研究所发布研究报告，对新冠疫情暴露出的全球价值链脆弱性的原因进行了分析，并就在全球价值链时代强化国家主权提出了若干建议。

报告称，新冠疫情引发的供应短缺揭示了全球价值链的供应脆弱

性，通过减少库存、及时制生产和生产高度专业化虽然可以在一定程度上避免浪费、增加供应效率，但在发生重大危机和紧急情况时仍显示出一定的局限性。因此部分国家开始寻求强化国家主权并重组生产链条，在这一背景下，报告对如何降低全球价值链脆弱性和独立性，维护国家主权，以及平衡价值链依赖和获取收益间关系的最佳方式进行了探究和分析。

报告认为，通过去全球化强化国家主权是不可取的，当前价值链的国际化已经蔓延至国防等经济领域中最具战略意义的部门，其次数字化促进了全球价值链的延伸和国际化水平，此外，全球国际关系的两极分化提升了强化国家主权的难度。在这一背景下，报告建议通过明确全球价值链中最关键的、依赖程度较高的因素，并制定相应的预防措施，以降低供应中断风险。报告提出如下建议，旨在降低与控制全球价值链引发的风险的同时，重获国家主权：一是明确本国价值链中的关键环节，以及依赖性、脆弱性较高的环节，选择和实施不同的安全保护手段；二是根据资产和商品的价值和获取流程评估价值链的重要性，并制定保护最关键价值链的政策计划；三是明确不同行为者在价值链中的作用，提升公共部门、私营部门和国家在提升战略自主性中发挥的重要作用。

参考资料：

法国国际和战略关系研究所，

<https://www.ifri.org/fr/publications/etudes-de-lifri/renforcer-souverainete-lheure-chaines-de-mondiales>，王林越整理。

## 经合组织分析塑料垃圾污染的解决方案

1月7日，经合组织发布评论文章，强调了塑料污染给环境和经济带来的巨大成本与压力，并从政府、企业和社会等层面提出了治理塑料污染的若干建议。

文章称，塑料在全球范围内的扩散已经达到了所有国家都应关注的极端水平，全球每年生产约3.59亿吨塑料，预计2035年塑料市场价值将达到1万亿美元，全球约49.3%的塑料来自亚太地区，约有800万吨塑料进入海洋。在所有生产的塑料中，仅有9%的塑料被回收利用，12%的被焚烧，而79%则作为废物堆积在垃圾填埋场或自然环境中，给海洋生物和民众健康带来巨大威胁。同时海洋塑料污染也带来了巨大的经济成本，据估计对东盟地区蓝色经济的直接损失达到每年21亿美元，直接影响航运、渔业、水产养殖和海洋旅游等行业。同时，文章预计塑料产量将在2020年至2050年间增长两倍，大幅增加了经济成本和社会成本。

在这一背景下，文章从多个角度提出了治理塑料污染的解决方案：一是加快塑料替代品的使用，用非塑料、可回收或生物降解材料替代塑料产品，加快塑料替代品产品设计，各国也应在整个塑料价值链中采用循环和可持续的经济原则来实现塑料产品的替代。二是推动塑料定价，塑料产自具有大量补贴的石油，生产成本低，使用塑料替代品的经济动机较小，文章建议将塑料的负面外部性体现在塑料价格中，进而鼓励替代材料的使用。三是加快技术创新，协助政府监测城市塑料废物。四是打造无塑料公共场所，通过对塑料制品收取额外费用等措施推动民众生活方式改变，降低塑料制品的使用和生产。五是强化生产者责任，规定由生产者负责收集和回收其生产的塑料产品。六是加快市政和社区行动，在海滩和河流上开展塑料垃圾清理活动，向民

众宣传塑料污染的危害，并对一次性塑料产品实施禁令或征税。七是强化多方利益相关者的合作，团结国家、地方政府、工业制造商、非政府组织和志愿组织等多方力量，采取协调行动，为污染治理提供资源和资金支持。

参考资料：

经合组织官网，

<https://经合组织-environment-focus.blog/2021/01/07/the-price-of-plastic-waste-and-solutions-to-turn-the-tide/>，王林越整理。

## 欧洲环境信息观测网络评估欧洲可持续发展转型和绿色新政

1月，欧洲环境信息和观测网络（Eionet）发布研究报告，应用宏观经济分析框架对欧洲绿色经济转型和欧洲绿色新政（EGD）进行了分析，并为欧洲可持续发展转型和提升经济韧性提供了建议。

报告称，可持续性属于公共政策的宏观层面问题，微观经济工具可以支持具体政策的执行，但不足以从宏观层面支持政府和社会可持续性转型，当前欧洲的经济转型需要通过技术创新克服自然限制和边界问题，但同时需要制定可持续的宏观经济政策，以调动公共资源和私营部门相关资源。针对欧洲可持续发展的宏观经济政策，报告不建议放缓经济增速，认为将可能损害公共预算和可持续性转型政策，且社会接受度较低；建议将福利和人类发展视为政策的优先事项，确保可持续转型中的平等公正，及时预防经济转型过程中的社会风险；同时报告建议关注国际层面的溢出效应，将可能对欧洲绿色新政和欧洲可持续转型产生总体影响。



针对欧洲绿色新政，报告认为，绿色新政是政策驱动的宏观层面可持续转型的重要尝试，新政以现代化增长和创新为导向，将环境政策与宏观经济、财政和金融政策置于同等重要的水平，EGD 政策与下一代欧盟计划的良性互动对实现欧洲可持续转型至关重要。报告同时表示，EGD 仍有许多悬而未决的问题，首先没有充分考虑部门间和政策间的矛盾性，使得部分中小企业和发展水平较低地区面临政策选择压力；同时其监管方式仍有待改进，容易在资源价格较低的情况下产生监管偏差；最后，EGD 在转型过程中没有充分考虑公平、福祉和社会问题，对少数社会群体的保护有所欠缺。针对这一问题，报告建议制定适当的宏观模型对 EGD 的互动性、反馈性、时滞性以及复杂性进行评估，并通过在欧盟层面制定适当的财政政策框架，以抵消碳定价政策可能产生的短期负面影响。

参考资料：

欧洲环境信息和观测网络，

<https://www.eionet.europa.eu/etcs/etc-wmge/products/sustainability-transition-and-the-european-green-deal-a-macro-dynamic-perspective-1>，王林越整理。

## 欧洲政策研究中心分析各国经济复苏政策

1 月 10 日，欧洲政策研究中心发布研究报告，对欧盟复苏基金（RRF）的作用机制，以及各国实施的复苏韧性计划进行了评估和分析。

报告称，欧盟复苏基金应作为欧盟国家复苏计划的补充，是提升欧盟凝聚力的重要补充政策，但该部分资金应该主要应用于提升欧盟的整体利益和关注欧盟整体的优先事项，而不是取代各国政府实施的

国家支出计划。报告认为，在对复苏基金进行评估时既需要考虑资金的使用效率和目标完成程度，也需要评估 RRF 的附加值和公共投资的额外性。报告应用微观和宏观研究视角对 RRF 的作用机制和效果进行了评估，重点探究了奥地利、比利时、德国、西班牙、意大利和葡萄牙等六个国家的国内复苏计划和 RRF 的作用效果。

报告结果显示，从微观角度分析，各国接受复苏基金总量与其公共投资增速不存在显著关系；从宏观角度分析，各国对复苏基金的使用采取了不同策略，德国、奥地利和西班牙将资金用于支持和拓展现有的项目，意大利、葡萄牙和比利时则用于开发新的复苏项目，新项目大幅提升了上述国家的公共投资增速。

经分析，报告对如何应用欧盟复苏基金应对新冠疫情和促进经济复苏提出了若干建议：一是把握机遇制定合理的复苏计划。将复苏基金用于新项目的启动和复苏机遇的探索，充分发挥基金对于刺激公共投资的正向作用。二是提升复苏基金的治理水平，采取较为集中的基金统筹应用方式将能够快速调度资源，提升复苏基金应用于公共投资的效率和水平。三是采取审慎的债务管理原则。新冠疫情爆发以来，部分国家债务与 GDP 的比重急剧上升，面临严重的财政可持续性挑战，采取审慎的债务管理原则将有助于各国将复苏基金应用于公共部门投资增长，从而提升经济复苏效率。

参考资料：

欧洲政策研究中心，

<https://www.ceps.eu/ceps-publications/the-recovery-and-resilience-facility/>，王林越

整理。

## 国际战略研究所评估 2022 年全球主要战略挑战

1 月 7 日，国际战略研究所发布系列政策评论文章，对 2022 年主要国家和地区政府的政策优先事项和主要战略挑战进行了分析，强调各国需要在推动疫情后经济复苏的基础上关注自身战略重点问题，为全球经济复苏创造和平稳定的国际环境。

文章称，新冠疫情后的经济复苏仍将是 2022 年所有政府的优先事项，但各国间仍存在着严重的分歧和不同的战略重点，文章针对全球主要国家和地区分别提出了需要重点考虑的领域和事项。北美地区主要面临国内民主危机带来的全球领导能力威胁，当前美国国内政治两极分化、通胀率飙升，给美国的民主和全球领导能力的塑造造成了严重威胁。拉丁美洲方面，虽然经济在疫情后持续反弹，疫苗推广取得实质性进展，但疫情后通胀上升引发的实际收入锐减加剧了民众的不满和民粹主义的抬头。同时拉丁美洲严峻的收入不平等和贫困问题，伴随政府治理能力和法治水平低下，激化了暴力犯罪问题，对地区安全造成了巨大威胁。欧洲方面，文章认为受到新冠疫情、移民问题和乌克兰局势的影响，欧盟应充分重视其多边防务问题，重新审视欧洲安全结构，保障内部安全。俄罗斯和欧亚大陆方面，当前俄罗斯和西方关系局势紧张，哈萨克斯坦政权变动问题也产生了区域性影响，未来一年俄罗斯和欧亚大陆的多条战线上的紧张局势正在酝酿。针对南亚和东南亚，文章认为管理双边关系是该地区国家的优先事项，在新一轮疫苗变种的影响下，该地区国家应继续保障疫苗接种和经济复苏，并注重管理双边关系，防止地区冲突对经济社会造成更加严重的影响和破坏。

参考资料：

国际战略研究所，

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2022/01/looking-ahead-to-2022-iiss-experts-assess-key-global-strategic-challenges>，王林越整理。