



# 世贸组织工作动态

## WTO Fortnightly Review

2022年2月16-28日

总第30期

对外经济贸易大学  
中国WTO研究院编译

### 本期要点

- **WTO 成员同意在六月中旬重新召开第十二届部长级会议**

2月23日，WTO 召开总理事会会议，成员商定第十二届部长级会议（MC12）将于6月13日当周在日内瓦举行。

- **渔业补贴谈判主席通报与成员磋商情况**

2月15日，渔业补贴谈判主席威尔斯大使报告了自年初以来与成员开展磋商的情况——成员们仍致力于尽快结束谈判，并准备开展进一步工作。

- **WTO 召开最不发达国家小组委员会会议**

2月16日，WTO 召开最不发达国家小组委员会会议，强调了自新冠肺炎疫情爆发以来，最不发达国家在国际贸易方面的参与度急剧下降，呼吁国际社会共同努力，拓展最不发达国家的贸易机会。

- **澳大利亚、欧盟等成员发布关于立即采取行动支持多边贸易体制为 MC12 成功召开做准备的声明**

2月22日，WTO 总理事会发布了澳大利亚、欧盟等部分成员关于立即采取行动支持多边贸易体制为 MC12 的成功召开做准备的声明（WT/GC/W/841/Rev.2），声明承诺将推动 WTO 的改革工作，以开放包容的态度推进改革，兼顾不同发展水平成员的相应需求。

## 目录

### 全球贸易投资形势

- **贸易** 4
  - WTO 货物贸易晴雨表显示全球货物贸易将迎来转机 4
  - 经合组织贸易数据显示货物贸易持续推动 G20 国家经济复苏 4

### WTO 动态

- **WTO 重要会议** 5
  - 投资便利化谈判参与方拟设立工作组评估发展中国家的需求 5
  - 渔业补贴谈判主席通报与成员磋商情况 6
  - WTO 召开最不发达国家小组委员会会议 7
  - WTO 成员同意在六月中旬重新召开第十二届部长级会议 7
  - 贸易和发展委员会主席通报 WTO 小型经济体工作计划最新进展 8
- **WTO 重要提案** 8
  - WTO 成员提交关于上诉机构成员任命的提案 8
  - 欧盟、尼日利亚等成员提交关于投资便利化议题谈判的提案 9
  - WTO 发布塑料污染和环境可持续塑料贸易非正式对话联合声明 9
  - 澳大利亚、欧盟等成员发布关于立即采取行动支持多边贸易体制为 MC12 成功召开做准备的声明 10
  - TRIPS 理事会发布关于知识产权、创新和小额信贷的相关文件 11
- **WTO 重要会议预报** 11
  - WTO 将举行 TRIPS 理事会正式会议 11

## 成员经贸政策动态

- **美洲动态** **12**
  - 美国宣布增加对关键矿物材料生产的国内投资 12
- **欧洲动态** **12**
  - 欧非举行第六届首脑会议 12
  - 英国已进入加入 CPTPP 的第二阶段谈判 13
  - 英国国际贸易部长屈维里安访问印度尼西亚、日本、新加坡三  
国 13
- **俄罗斯动态** **14**
  - 俄罗斯中央银行决定将利率提高到 20% 14
  - 俄罗斯财政部对企业实行强制性出售外汇规定 15

## 研究报告摘编

- **美国研究动态** **15**
  - 美国国会研究服务局分析拜登政府的印太经济框架 15
  - 卡内基国际和平研究院呼吁重振全球化 16
- **欧洲研究动态** **18**
  - 经合组织评估各国政府的新冠肺炎应对措施 18
  - 英国皇家国际事务研究所呼吁加强公众在应对气候变化中的参  
与程度 19
  - 经济政策研究中心评估欧洲 2022 年冬季经济形势 20
  - 经合组织分析全球塑料污染挑战及治理措施 21

## 全球贸易投资形势

### 贸易

#### WTO 货物贸易晴雨表显示全球货物贸易将迎来转机

2月21日，WTO最新发布的货物贸易晴雨表显示，虽然供应中断削弱了全球货物贸易的反弹力度，但随着供应链压力的逐步缓解，这一情况将有所改善。

晴雨表最新读数为98.7，较去年11月的读数99.5略有下降，显示出自去年贸易强劲反弹后，2022年初的贸易势头有所减弱。该读数也显示出反弹的迹象，表明即使货物贸易在短期内低于趋势水平，但可能很快出现回升。贸易水平下降的主要原因在于持续的供应链中断和各国因奥密克戎变异毒株影响而实施的封锁措施，目前各国正逐步放松封锁限制，预计将推动贸易回暖。

总体而言，2021年前三个季度的贸易额比2020年同期增长了11.9%，高于WTO去年10月的预测值，第四季度同比增长速度则有所减慢。集装箱航运指数为97.2，呈现进一步下降趋势，表明港口拥堵仍是一个持续存在的问题，但下降速度有所放缓，预示着近期将迎来好转，主要港口的集装箱吞吐量已稳定在较高水平。

参考资料：

WTO官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/wtoi\\_21feb22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/wtoi_21feb22_e.htm)，丁广超整理。

#### 经合组织贸易数据显示货物贸易持续推动 G20 国家经济复苏

2月24日，OECD发布最新国际贸易统计数据，2021年第

四季度，G20 国家的货物贸易迅速增长，推动了 G20 国家的贸易复苏，但受到新冠疫情引发的封锁限制影响，服务贸易增长有所放缓。

数据显示，2021 年第四季度 G20 国家出口较上季度增长 3.4%，进口增长 5%，能源价格上涨是推动货物贸易价值增长的重要因素，包括半导体在内的供应链压力也得到了缓解。G20 服务进出口较上一季度分别增长 2.4%和 2.5%，北美和东亚大部分地区的服务贸易持续增长，欧洲服务贸易增速有所放缓。

据统计，2021 年全年，G20 国家商品出口和进口分别增长 25.9%和 26.1%，主要原因在于大宗商品价格维持高位，以及各国的经济刺激计划拉动了货物贸易需求；全年服务进出口分别增长了 11.3%和 15%，总体仍呈现较为低迷态势。

参考资料：

OECD 官网，

<https://www.oecd.org/trade/morenews/international-trade-statistics-trends-in-fourth-quarter-2021.htm>，丁广超整理。

## WTO动态

### WTO 重要会议

#### 投资便利化谈判参与方拟设立工作组评估发展中国家的需求

2 月 14 日至 15 日，投资便利化谈判参与方召开会议，商定设立一个由从事投资便利化工作的国际组织组成的工作组，由 WTO 秘书处负责协调，工作组将牵头制定一份自我评估指南，协助发展中国家和最不发达国家评估其在执行未来协定方面的需求。

谈判协调人弗兰克大使介绍了未来几个月的优先工作领域，并介绍了谈判文本的第六次修订情况，包括更新的特殊和差别待遇条款等。投资便利化谈判文本于 2021 年 4 月首次分发，在成员充分讨论的基础上逐步完善。与会者就文本中的关键问题进行了讨论，如授权的定义、最惠国待遇、不歧视条款等，并就转移支付、供应商发展方案等提案交换了意见。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/infac\\_23feb22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/infac_23feb22_e.htm)，袁婷婷整理。

## 渔业补贴谈判主席通报与成员磋商情况

2 月 15 日，渔业补贴谈判主席威尔斯大使报告了自年初以来与成员开展磋商的情况——成员们仍致力于尽快结束谈判，并准备开展进一步工作。

威尔斯主席表示，通过与各代表团的磋商可以发现，成员们普遍希望在当前阶段继续努力，以尽快完成谈判；许多成员在磋商中提出，已经提交的协议草案是经过长期努力的结果，成员应努力减少而非扩大草案中的选项数量，以便部长们能够在 MC12 上做出最终决定。未来几周内，主席将以各种形式召开会议，以推进谈判工作、弥合分歧。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/fish\\_15feb22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/fish_15feb22_e.htm)，袁婷婷整理。

## WTO 召开最不发达国家小组委员会会议

2月16日，WTO 召开最不发达国家小组委员会会议，强调了自新冠肺炎疫情爆发以来，最不发达国家在国际贸易方面的参与度急剧下降，呼吁国际社会共同努力，拓展最不发达国家的贸易机会。

据 WTO 秘书处的数据显示，2020 年，新冠疫情造成最不发达国家服务贸易出口下降了 35%，商品出口下降 12%，下降幅度均超出世界平均水平。乍得代表最不发达国家集团发言，呼吁发展伙伴提供支持，协助最不发达国家从疫情中复苏，并建设有弹性的经济。部分最不发达国家呼吁成员应用 WTO 工具，提升最不发达国家在全球贸易中的作用和地位，包括促进贸易便利化、解决非关税壁垒等。委员会主席鼓励成员继续采取改善最不发达国家参与全球贸易的措施，推动最不发达国家走上稳定的复苏之路。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/ldevc\\_18feb22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/ldevc_18feb22_e.htm)，胡奋梅整理。

## WTO 成员同意在六月中旬重新召开第十二届部长级会议

2月23日，WTO 召开总理事会会议，成员商定第十二届部长级会议（MC12）将于6月13日当周在日内瓦举行。

总理事会主席卡斯蒂略大使指出，为备受期待的会议确定日期，将为 WTO 的工作提供动力，并将重点放在部长级成果的讨论上。卡斯蒂略大使呼吁成员共同努力、牢记首要目标，证明 WTO 能够兑现

其承诺。受新冠疫情影响，MC12 会议共延期两次，会议原定于 2020 年 6 月在哈萨克斯坦努尔苏丹举行。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/mc12\\_23feb22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/mc12_23feb22_e.htm)，齐寒整

理。

## 贸易和发展委员会主席通报 WTO 小型经济体工作计划最新进展

2 月 23 日，WTO 总理事会会议上，贸易和发展委员会主席 Muhammad Mujtaba Piracha 大使通报了与成员合作推进 WTO 小型经济体工作计划的最新进展。

Piracha 主席表示将召开一次委员会专门会议，探讨小型经济体融入后疫情经济的路径，并与与会者交流对未来工作的看法。总干事伊维拉表示，小型经济体受到某些特殊的结构性限制影响而无法充分受益于国际贸易体制，因此协助小型经济体寻求应对气候变化和融入国际贸易的解决方案至关重要。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/devel\\_23feb22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/devel_23feb22_e.htm)，齐寒整

理。

### WTO 重要提案

#### WTO 成员提交关于上诉机构成员任命的提案



2月18日，WTO争端解决机构散发了众多成员提出的关于上诉机构任命的提案（WT/DSB/W/609/Rev.21）。鉴于填补上诉机构空缺的紧迫性和重要性，在符合《争端解决规则与程序的谅解》（DSU）并使其能够正常履行的情况下，成员提出四方面建议：一是启动遴选程序以尽快任命七名新上诉机构成员；二是参照 WT/DSB/1 文件规定的程序，成立一个由总干事和总理事会、货物贸易理事会、服务贸易理事会、TRIPS 理事会和争端解决机构主席组成的遴选委员会，由争端解决机构主席担任委员会主席；三是要求成员在委员会做出决议后 30 天内提交候选人名单；四是要求遴选委员会尽快开展工作，在候选人提名截止后 60 天内向争端解决机构提出任命建议。

参考资料：

WTO 官网，

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/DSB/W609R21.pdf&Open=True>，梁钰整理。

## 欧盟、尼日利亚等成员提交关于投资便利化议题谈判的提案

2月下旬，部分成员在投资便利化联合声明倡议谈判框架下提交谈判提案。其中，尼日利亚就“非歧视”条款提出提案（INF/IFD/RD/96），加拿大就“授权”条款提出提案（INF/IFD/RD/95），欧盟和智利就“最惠国待遇/非歧视”部分提出讨论问题（INF/IFD/RD/94）。

## WTO 发布塑料污染和环境可持续塑料贸易非正式对话联合声明

2月21日，WTO散发了塑料污染和环境可持续塑料贸易非正式对话联合声明（INF/TE/IDP/W/5），概述了塑料污染和环境可持续塑料贸易部长级声明（WT/MIN(21)/8/Rev.2）的实施情况。

此外，该联合声明给出了塑料污染和环境可持续塑料贸易协调员的未来工作计划，将就“促进贸易以应对塑料污染”、“循环或减少使用塑料以应对塑料污染”等议题进行讨论。

参考资料：

WTO 官网，

[https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/TEIDP/W5.pdf](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/TEIDP/W5.pdf&Open=True)  
&Open=True，梁钰整理。

## 澳大利亚、欧盟等成员发布关于立即采取行动支持多边贸易体制为 MC12 成功召开做准备的声明

2月22日，WTO 总理事会发布了澳大利亚、欧盟等部分成员关于立即采取行动支持多边贸易体制为 MC12 的成功召开做准备的声明（WT/GC/W/841/Rev.2），声明承诺将推动 WTO 的改革工作，以开放包容的态度推进改革，兼顾不同发展水平成员的相应需求。

声明承诺将致力于制定切实有效的措施，以保障包括知识产权制度在内的多边贸易规则的有效性，同时关注全球疫苗的生产、疾病的诊断和治疗并促进其发展和公平分配。此外，提案成员承诺将根据可持续发展目标，就有害的渔业补贴达成有意义的协议，并根据《农业协定》推进农业改革进程，争取在多边农业谈判中取得进展。

参考资料：

WTO 官网，

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/GC/W841R2.pdf&Open=True>，梁钰整理。

## TRIPS 理事会发布关于知识产权、创新和小额信贷的相关文件

2 月 25 日，TRIPS 理事会发布关于知识产权、创新和小额信贷的相关文件（IP/C/W/686），对知识产权、创新和小额信贷之间联系进行了描述总结。

文件指出，当前中小微企业普遍存在资金缺口，缺乏资金阻碍了中小微企业的创新，而知识产权意识和估值问题可能对创新型或基于知识产权的中小微企业获得传统信贷构成挑战。中小微企业的金融包容性对国际贸易以及贸易融资具有广泛的影响，更突出了 WTO 与国际金融公司之间合作的重要性。

参考资料：

WTO 官网，

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/IP/C/W686.pdf&Open=True>，梁钰整理。

## WTO 重要会议预报

### WTO 将举行 TRIPS 理事会正式会议

3 月 9 日至 10 日，TRIPS 理事会将举行正式会议，会议将就理事会发布的关于知识产权、创新和小额信贷的相关文件（IP/C/W/686）进行进一步讨论。

## 成员经贸政策动态

### 美洲动态

#### 美国宣布增加对关键矿物材料生产的国内投资

2月22日，美国政府宣布将对稀土、锂、钴等关键矿物和材料的国内生产进行重大投资，以摆脱供应链依赖并促进可持续实践。声明指出，美国国防部将为稀土矿商 MP 材料公司提供 3500 万美元用于稀土材料分离和加工；BHE 能源可再生公司将在加州建新工厂，测试从地热盐水中提取锂的可行性。此外，总统拜登还将从两党最近通过的基础设施法中拨款 1.4 亿美元，用于从煤炭和采矿废料中回收稀有矿物。电池回收公司红木材料将与福特和沃尔沃合作，回收电池中的锂、钴、镍和石墨等材料。

参考资料：

白宫官网，

[https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/02/22/fact-](https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/02/22/fact-sheet-securing-a-made-in-america-supply-chain-for-critical-minerals/)

[sheet-securing-a-made-in-america-supply-chain-for-critical-minerals/](https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/02/22/fact-sheet-securing-a-made-in-america-supply-chain-for-critical-minerals/)，夏莹玉整理。

### 欧洲动态

#### 欧非举行第六届首脑会议

2月17日至18日，第六届欧盟-非洲首脑会议在比利时布鲁塞尔举行。本次欧非峰会的议题主要涉及为非洲提供多项一揽子支持计划，以加强非洲的健康、教育和地区稳定，会议聚焦于气候变化与能源转型、非洲数字发展、互联互通和基础设施建设、以及移民和疫苗等重要议题。在会后发布的“2030 联合愿景”中，欧盟承诺为非洲提供 1500 亿欧元资金以支持实现欧盟在非洲的“全球门户计划”。

参考资料：

欧盟委员会官网，

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH\\_22\\_1143](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_22_1143)，夏莹玉整理。

## 英国已进入加入 CPTPP 的第二阶段谈判

2月18日，日本代表全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)成员宣布同意英国进入加入 CPTPP 第二阶段谈判，即最后的市场准入阶段谈判，由日本担任工作组主席。预计英国将在未来30天内向成员提交市场准入方案。与此同时，英国国际贸易部长屈维里安将访问印度尼西亚，日本和新加坡三国，在深化整个印太地区的贸易关系的同时，推进第二阶段谈判的启动。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/trade-secretary-secures-major-trade-block-milestone-ahead-of-asia-visit>，刘芷君整理。

## 英国国际贸易部长屈维里安访问印度尼西亚、日本、新加坡三国

2月23日至25日，英国国际贸易部长屈维里安分别对印度尼西亚、日本和新加坡三国展开访问。

屈维里安与印度尼西亚贸易部长穆罕默德·卢特菲共同主持首届英国-印度尼西亚联合经济和贸易委员会会议，会上双方表示两国将在可再生能源、农产品等方面加强贸易往来与合作。同日，屈维里安

拜会东盟秘书长林玉辉。双方就东盟—英国的经济关系交换意见，就东盟全面复苏框架(ACRF)、可持续发展与气候变化、基础设施建设、数字化创新和印太地区的“东盟中心地位”等议题展开讨论。

2月24日，屈维里安与日本经济再生大臣山际大志郎和日本经济产业大臣萩生田光一举行了高级别会议，讨论了英国加入 CPTPP 的最新进展，两国同意在数字贸易、气候行动和清洁能源转型方面开展更深入的合作。

2月25日，屈维里安访问新加坡，并与新加坡贸易部长易华仁签署了《英国-新加坡数字经济协定》(UKSDEA)，并同意今年开始讨论投资保护协议，制定绿色经济合作框架。同日，屈维里安与新加坡贸工部长颜金勇就 CPTPP 与 WTO 发表联合声明，对英国进入 CPTPP 第二阶段谈判表示欢迎，并表示两国在 WTO 框架下的多边贸易体制中有着共同的利益，将共同努力与其他 WTO 成员密切合作，以确保在 WTO 第十二届部长级会议中取得有意义的成果。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/trade-secretary-visits-tokyo-to-deepen-uk-japan-trade-and-investment-ties>，刘芷君整理。

## 俄罗斯动态

### 俄罗斯中央银行决定将利率提高到 20%

2月28日，俄新社报道称，俄罗斯中央银行决定将利率提高到20%。俄央行表示，加息是为了确保让存款利率提高到必要的水平，以弥补贬值和通货膨胀风险的增加，此举将有助于维持金融稳定，并

保护公民储蓄免于贬值。

参考资料：

海外网，

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725990481413435608&wfr=spider&for=pc>，刘

芷君整理。

## 俄罗斯财政部对企业实行强制性出售外汇规定

2月28日，俄罗斯财政部对企业实行强制性外汇出售规定，要求企业必须出售80%的外汇收入。

参考资料：

华尔街见闻，

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725994448554140710&wfr=spider&for=pc>，刘

芷君整理。

### 研究报告摘编

## 美国研究动态

### 美国国会研究服务局分析拜登政府的印太经济框架

2月，美国国会研究服务局发布报告，对拜登政府的印太经济框架（IPEF）及其可能产生的影响进行了分析。

IPEF由拜登政府在2021年10月的东亚峰会上首次提出，2022年2月，拜登政府发布了更广泛的印太战略，称IPEF将于2022年初启动。报告认为IPEF将是拜登政府在该地区的第一个重大贸易和经济举措，框架将采取有别于传统贸易协定的模式，主要涵盖公平和弹性贸易、供应链弹性、基础设施和脱碳、税收与反腐败等主题。其中公平和弹性贸易将涵盖数字、劳工和环境等问题，包含一些具有约束

力的承诺。

报告指出，由于特朗普政府退出跨太平洋伙伴关系协定（TPP），致使美国在印太地区的经济和贸易影响力降低，参与印太地区贸易规则制定和跟上技术发展步伐的能力也显著下降。且拜登政府表明目前不考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP），这将使美国在市场准入等方面无法与新的贸易规则对接，IPEF 或许无力改变美国在印太地区的边缘地位。同时报告认为 IPEF 关于数字贸易的相关条款将有助于降低数字贸易壁垒和建立非歧视性贸易规则，并有助于提升美国公司的市场竞争力，扩大国际市场机会。

报告认为，鉴于美国国会有监管美国对外贸易的宪法权力，IPEF 的范围或将受到国会的潜在限制，美国国会可能针对 IPEF 提出包括国会在 IPEF 谈判中的作用、IPEF 的执法机制及其可执行性、贸易伙伴协定到期对 IPEF 的影响等几方面的问题。

参考资料：

美国国会研究服务局，

<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN11814>，郭惠惠整理。

## 卡内基国际和平研究院呼吁重振全球化

2月17日，卡内基国际和平研究院发布研究报告，呼吁政策制定者重振全球化，发挥全球化在促进发展中的重要作用。

报告称，近十年来反对全球化的呼声日渐高涨，反全球化情绪不仅出现在发展中国家，受疫情影响，部分发达国家也出现了反全球化呼声。反全球化引发了对既定政治制度的强烈不满，滋生了民粹主义，另一方面也造成贸易保护主义泛滥、移民政策收紧，造成对民主制度



的巨大威胁。报告认为当前反对全球化的原因主要在于全球化虽然整体上创造了福利和财富，但由于技术、知识产权、规则制定话语权等方面的差距，自由贸易收益的分配在国家和全球层面均存在扭曲，加剧了国家内部和国家间的不平等。报告就当前全球化改革面临的挑战进行了分析，并提出了推进全球化改革议程的相关建议。

报告将全球化改革的重点领域分为三类，分别是高度趋同的政策领域、难以趋同的政策领域和有限趋同的政策领域。报告建议将国际税收规则改革作为全球化改革的重要抓手，平衡全球税收收入，使得发展中国家收益；国际金融规则是另一个进展较为顺利的政策领域，新开发银行（NDB）的建立为全球金融治理结构、投资和运营规则的改革提供了推动力。难以趋同的政策领域主要包括贸易政策改革、WTO 争端机制改革等，发达国家和发展中国家间存在着较大的立场差异，报告建议在推进 WTO 改革时充分考虑发展中国家的建议和提案，重新修订基于规则的国际贸易制度，以适应当前的发展实际，创造一个公平可持续的发展模式，帮助发展中国家发展。有限趋同的政策领域则主要包括气候行动、数据和技术治理等，报告建议充分考虑公平问题，发挥发达国家在气候行动和数据治理中的领导作用和责任，形成经验借鉴模式，制定更具包容性的改革进程，兼顾发展中国家的利益。

报告总结称，重振全球化需要多领域、多方面的努力，将讨论扩大至多个政策领域，并重点保证公平，国际社会需要重视全球化的重要作用，共同解决当前全球化遇到的多方问题。

参考资料：

卡内基国际和平研究院，

<https://carnegieeurope.eu/2022/02/17/limits-of-convergence-and-road-ahead-pub->

[86378](#)，王林越整理。

## 欧洲研究动态

### 经合组织评估各国政府的新冠肺炎应对措施

1月24日，经合组织发布新冠疫情应对措施评估报告，对经合组织国家政府在新冠肺炎期间出台的各项应对措施的影响和经验教训进行了总结分析，为各国应对未来全球性危机提供经验借鉴。

报告建立了新冠疫情应对措施评估框架，将政府进行疫情应对和风险管理的周期分为三个关键阶段，分别是疫情防范、危机管理、应对和恢复。其中，疫情防范包括有效建立风险预警和评估体系，制定防范政策和计划，制定医疗药品等关键部门的应对方案等，危机管理则主要包括政府对危机的治理措施、危机沟通和对公众的沟通反馈等，应对和恢复主要包括疫情后的复苏政策，包括解除封锁和限制、提供经济和财政支持、卫生政策和社会政策等。

经评估，报告认为多数政府出台了迅速而有效的疫情应对政策，并高度重视未来危机应对能力和恢复力的塑造，但同时也需要关注以下几点：一是新冠疫情反映出各国对疫情的预防措施普遍不足，特别是疫情造成的人力和财政压力的应对方面；二是虽然各国采取了迅速而大规模的行动以减轻疫情带来的经济和财政影响，但需要仔细监测措施的长期成本；三是建立信任需要提升透明度，在开展频繁和有针对性的危机沟通的基础上，也需要适当地让利益相关者和公众参与风险决策。同时，报告建议进一步关注疫情引发的封锁措施对个人自由、家庭暴力、饮酒、心理健康等方面的负面影响。

参考资料：

经合组织,

<https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/first-lessons-from-government-evaluations-of-covid-19-responses-a-synthesis-483507d6/#section-d1e4567>, 王林越整理。

## 英国皇家国际事务研究所呼吁加强公众在应对气候变化中的参与程度

2月15日,英国皇家国际事务研究所发布专家评论,称各国政府在应对气候变化方面仍存在不足,呼吁各国加强公民在应对气候变化中的作用。

文章称,两次世界大战、大萧条、艾滋病流行和新冠疫情均是全球性危机,为应对这些危机,各国政府进行了公共行为干预和关键的结构变革。回顾这些危机,有如下几点可以借鉴,以应对全球气候变化:一是吸引公众参与。尽管发达国家关注其公民在格拉斯哥气候赋权行动计划(ACE)中的作用,但仍往往依靠技术创新而非社会变革来应对气候问题。为实现既定的气候目标,需要广泛地变革公众参与行为,并进行相应的结构性改革。二是调整需求和消费模式。新冠疫情时期的实践表明,短时间内显著改变居民的消费行为完全可行,可以尝试通过排放配给来平衡个人对全球资源的使用,以节约资源、减少排放。三是对全球金融机制进行改革。当前的全球经济结构追求无休止的增长,导致了无休止的环境恶化和气候变化,报告认为应当通过新的金融机制重塑多边主义,使所有公共投资与气候行动保持一致。四是通过补贴实现积极的变革。报告指出当前各国的补贴行为与“零排放”的承诺背道而驰,应进行相应的补贴改革,消除高碳行业

的补贴，支持绿色产业模式变革，以应对气候问题。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2022/02/governments-face-losing-battle-against-climate-change>，郭惠惠整理。

## 经济政策研究中心评估欧洲 2022 年冬季经济形势

2 月 18 日，经济政策研究中心发布研究文章，对欧盟委员会近期发布的《2022 年冬季经济预测》进行了评估，文章预计，随着目前不利因素的逐渐消退，欧洲经济将在 2022 年第二季度恢复增长，并保持强劲扩张势头，但通胀压力将在 2022 年持续存在。

文章认为欧盟委员会的冬季经济预测大致合理。从 2021 年 10 月开始，欧洲新冠肺炎感染人数激增以及随后出现的变异毒株奥密克戎，导致欧洲各国重新采取了限制措施，供应限制和劳动力短缺均对欧洲经济产生了不利影响。随着疫情形势好转，限制措施趋于放松，得益于强劲的劳动力市场、高储蓄率和有利的融资条件，欧洲经济将在第二季度恢复增长，并保持强劲增长。通货膨胀方面，报告认为能源价格将长期保持高位，能源价格的压力进一步传导至其他商品和服务，将导致通胀压力的持续存在，总体而言，文章预计欧元区通胀率将从 2021 年的 2.6% 上升至 2022 年的 3.5%，然后在 2023 年下降到 1.7%。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://voxeu.org/article/growth-expected-regain-traction-after-winter-slowdown-commissions-winter-2022-forecast>，郭惠惠整理。

## 经合组织分析全球塑料污染挑战及治理措施

2月22日，经合组织发布《全球塑料展望》报告，对治理全球塑料污染面临的挑战进行了分析，并提出了相应的解决措施。

报告称当前全球塑料生命周期循环尚未建立，塑料的生产、消费、报废、回收和处理的闭环还未形成，仅有9%的塑料废物得到有效回收利用。新冠肺炎提升了个人防护装备等一次性塑料废物的使用量，预计经济反弹后塑料的使用量将持续回升，再次加剧塑料治理压力。报告认为塑料废物的不当处理是塑料泄露问题的主要原因，仅2019年就有2200万吨塑料泄露至环境中，大分子塑料占其中的88%，主要原因在于收集和处理不当。大量的塑料已经在水环境中积累，伴随塑料碎裂成越来越小的微粒，塑料的处理难度和成本将大幅提升。同时，报告表示塑料具有显著的碳足迹，在其整个生命周期中约占全球温室气体排放量的3.4%，减少化石燃料的转化循环将能够显著解决这一问题。

基于上述研究发现，报告提出了四项减少塑料对环境影响的措施，以建立和加速塑料生命周期的循环。一是通过推拉结合的策略开发再生塑料市场。当前全球二次塑料市场规模仍然较小且脆弱，可以通过推动和拉动相结合的政策措施提升二次塑料的供应、拉动二次塑料的市场需求。二是创新驱动塑料生命周期循环化。通过技术创新减少塑料需求量，延长塑料产品使用寿命，促进塑料回收利用，并辅以相应的政策措施，包括鼓励创新投资、限制整体塑料消费等。三是强化国内公共政策。报告表示当前各国的塑料政策格局是分散的，各国限制塑料消费的力度和方式有待提升，报告建议分三个阶段制定塑料治理

路线图，分别是关闭塑料泄露通道，制定塑料回收利用激励措施，提升塑料价值链循环性。四是加强国际合作，实现塑料净零泄露。考虑到全球价值链和塑料国际贸易，调整价值链结构和加强各国对化学物质的监管是改善全球塑料循环性的关键，应加强全球合作，加大发展中国家的塑料治理基础设施投资，解决塑料产品处理难题，加快全球塑料治理进展。

参考资料：

经合组织，

[https://www.oecd-ilibrary.org/sites/de747aef-en/index.html?itemId=/content/publication/de747aef-en&\\_csp\\_=e9020c542dd024467e760066b0abe328&itemIGO=oecd&itemContentType=book](https://www.oecd-ilibrary.org/sites/de747aef-en/index.html?itemId=/content/publication/de747aef-en&_csp_=e9020c542dd024467e760066b0abe328&itemIGO=oecd&itemContentType=book)，王林越整理。