



世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2022年4月16-30日

总第34期

对外经济贸易大学
中国WTO研究院编译

本期要点

- 第十二届部长级会议将于6月12-15日在日内瓦举行

4月25日，WTO总干事伊维拉、第十二届部长级会议主席 Timur Suleimenov 和总理事会主席 Didier Chambovey 通知各代表团，WTO第十二届部长级会议（MC12）将于2022年6月12日至15日在日内瓦WTO总部举行。

- 总干事伊维拉访问巴西

4月18日至19日，WTO总干事伊维拉赴巴西开展了为期两天的访问，这是她作为WTO负责人首次访问拉丁美洲，访问期间伊维拉会见了巴西的政府官员、议员和商界人士。

- 成员承诺推动争端解决机制改革

4月27日，WTO举行争端解决机构会议，会上成员承诺致力于参与WTO争端解决机制改革的讨论。

- 总干事伊维拉强调必须重建多边贸易体制以应对各种风险挑战

4月18日，WTO总干事伊维拉在巴西外交学院里约布兰科研究所发表主旨演讲，强调了在新冠肺炎疫情蔓延、全球地缘政治紧张局势加剧的背景下，强化多边主义符合全球的最佳利益，因此必须加快多边贸易体制重构，使其能够应对21世纪的各种风险挑战。

目录

WTO 动态

● WTO 重要会议	4
总干事伊维拉访问巴西	4
货物贸易理事会讨论贸易、贸易政策通报和最不发达国家等问 题	5
第十二届部长级会议将于 6 月 12-15 日在 WTO 总部召开	6
WTO 举行粮食安全研讨会	6
成员承诺推动争端解决机制改革	7
● WTO 秘书处观点	8
总干事伊维拉强调必须重建多边贸易体制以应对各种风险挑战	8
副总干事埃拉德强调加强贸易合作才能有效应对危机	9
总干事伊维拉敦促美国企业继续支持 WTO	10
● WTO 重要提案与报告	11
最不发达国家集团提交 WTO 改革的最新提案	11
白俄罗斯提交关于其加入 WTO 进程的提案	13
巴西提交知识产权、技术转让和能力建设提案	13
美国等成员提交透明度的修订版提案	14
WTO 秘书处散发关于小型经济体工作计划概要的提案	15
中小微企业非正式工作组会议摘要	15
四大国际机构联合发布《补贴、贸易和国际合作》报告	16
● WTO 重要活动预报	16
WTO 将举行预算、财务和行政委员会正式会议	17

WTO 将举行贸易和发展委员会正式会议	17
WTO 将举行总理事会正式会议	17
WTO 将进行一系列棉花问题相关的会议讨论	17
成员经贸政策动态	
● 美国动态	17
美国对印度进口有机豆粕采取发倾销和反补贴措施	17
美国商务部发布“全球跨境隐私规则”宣言	18
美英就大西洋贸易的未来进行第二次对话	19
美国发布 2022 年知识产权保护与执法特别 301 报告	19
美国总统拜登呼吁国会为乌克兰提供额外资金支持	19
● 欧洲动态	20
欧洲议会和欧盟理事会就《数字服务法案》达成临时政治协议	20
欧盟推进与印度的战略伙伴关系	21
欧盟与印度成立贸易和技术委员会	21
欧洲议会提出新贸易防御工具	22
英国首相鲍里斯·约翰逊对印度进行正式访问	22
英国宣布对俄罗斯实施新一轮进口制裁	23
英国宣布一系列支持乌克兰的新贸易措施	23
英国和瑞士启动新的自由贸易协定	24
俄罗斯总理奥维尔丘克出席欧亚经济委员会理事会会议	24
● 日本动态	25
日本将举行第二届日本-非洲公私经济论坛全体会议	25
日本参加 RCEP 协定第一次联合委员会会议	26

研究报告摘编

● 美国研究动态	26
美国进步中心建议关注废弃油井引发的经济和环境问题	26
彼得森国际经济研究所呼吁提高全球贸易的信息透明度	27
美国国会研究服务局分析美日自由贸易协定谈判的前景	28
● 欧洲研究动态	29
经济政策研究中心建议设立去共同债务的欧洲债务机构	29
欧洲政策研究中心发布降低原材料进口依赖的相关建议	30
欧洲国际政治经济中心呼吁采取适当的产业政策降低贸易依赖度	31
布鲁盖尔研究所分析提高欧洲资源配置效率的政策机制	32

WTO动态

WTO 重要会议

总干事伊维拉访问巴西

4月18日至19日，WTO总干事伊维拉赴巴西开展了为期两天的访问，这是她作为WTO负责人首次访问拉丁美洲，访问期间伊维拉会见了巴西的政府官员、议员和商界人士。伊维拉对巴西在WTO中发挥的建设性作用表示了肯定，强调了巴西在缓解与俄乌冲突相关的粮食安全危机风险方面的潜在作用，并鼓励巴西继续积极大力支持多边贸易体制发展和MC12相关工作的开展。

4月18日，伊维拉会见了巴西总统博索纳罗和外长弗兰萨和其他政府高级官员，并与议员和农业综合部门企业代表举行了会议。会上伊维拉就MC12谈判议程进行了讨论，鼓励巴西积极参与WTO改

革的相关讨论。伊维拉同时敦促巴西积极发挥全球粮食安全保障作用，以缓解俄乌冲突带来的粮食危机，并对巴西提出的化肥贸易短缺问题表达了关切。

4月19日，在与商业团体的洽谈会上，伊维拉表示巴西将会不断从深度融入全球供应链中受益，且提升生产率对于巴西企业在全球发挥更大作用至关重要。商界领袖表示将会继续大力支持多边贸易体制，并希望WTO能够将争端解决机制、农业贸易改革、贸易透明度和加强工业补贴规则作为优先事项。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/dgno_19apr22_e.htm，胡奋梅整理。

货物贸易理事会讨论贸易、贸易政策通报和最不发达国家等问题

4月21日至22日，WTO货物贸易理事会举行会议，会议就WTO成员维持或新采取的贸易措施的41项问题进行了讨论。理事会审议了一份关于根据货物贸易多边协定条款进行通报的修订文件，成员们还讨论了最不发达国家集团关于脱离最不发达国家地位的提案。理事会选举法国的Etienne Oudot de Dainville大使为新主席。

理事会听取了41个关于25个WTO成员维持或新采取的措施引发的贸易关切问题，其中包括11项新问题，这些措施涵盖农业、信息技术、渔业、林业和食品等诸多行业。成员们对一系列措施提出了关切，包括关税配额、进出口禁令和限制、贸易技术壁垒、卫生和植物检疫措施等。成员们还讨论了最不发达国家集团关于允许已脱离最

不发达国家地位且 GDP 低于 1000 美元的国家获得福利的提案。乍得代表最不发达国家集团表示，就这一决定达成协议将对缓解即将脱离最不发达国家地位的国家所面临的困难处境作出重要贡献，它还将有助于最不发达国家进一步融入多边贸易体制。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/good_22apr22_e.htm，齐寒整理。

第十二届部长级会议将于 6 月 12-15 日在 WTO 总部召开

4 月 25 日，WTO 总干事伊维拉、第十二届部长级会议主席 Timur Suleimenov 和总理事会主席 Didier Chambovey 通知各代表团，WTO 第十二届部长级会议（MC12）将于 2022 年 6 月 12 日至 15 日在日内瓦 WTO 总部举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/mc12_25apr22_e.htm，齐寒整理。

WTO 举行粮食安全研讨会

4 月 26 日，WTO 举行粮食安全研讨会。会上总干事伊维拉表示，创纪录的粮食价格和日益恶化的粮食安全环境加剧了贸易在应对当前全球挑战方面发挥作用的紧迫性。希望成员们能够借助此次机会，加深对相关问题的理解，帮助成员采取具体步骤，促进贸易为实现世界各地的粮食安全作出贡献。

伊维拉表示，贸易和粮食安全始终是 WTO 议程上的关键问题，

受到俄乌冲突影响，这一问题已经跃升至全球政策议程的首位。伊维拉强调了贸易在解决粮食安全方面发挥的核心作用，包括改善粮食的供应和获取、帮助满足对更多样化和营养的食品的需求，以及提高全球粮食市场的可预测性和稳定性等。

联合国粮农组织代表列举了引发粮食安全问题的因素，包括生产力低下、气候变化和经济放缓等，并提出了建立更具弹性的农业粮食系统的建议，包括解决贫困和不平等问题、加强冲突地区人道主义工作和和平建设等。联合国粮食计划署（WFP）在会上强调，必须保持贸易畅通，减少俄乌冲突对全球供应链的影响。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/sps_26apr22_e.htm，袁婷婷整理。

成员承诺推动争端解决机制改革

4月27日，WTO举行争端解决机制会议，会上成员承诺致力于参与WTO争端解决机制改革的讨论。

墨西哥代表123个成员发言，第53次介绍了关于启动遴选程序以填补上诉机构空缺的建议并表示，提交提案的成员如此之多反映了对上诉机构现状的共同关注，当前现状严重影响WTO整体的争端解决体系，损害了成员的最佳利益。美国不支持任命上诉机构成员的决定，并对争端解决机制的运行及其对WTO谈判和监督职能的负面影响表示担忧。

20多个代表团重申了WTO的两级争端解决机制对多边贸易体制的稳定性和可预见性的重要作用，呼吁所有成员进行建设性的讨论，

以便恢复一个充分发挥作用的争端解决机制，还有一些成员将之视为 WTO 改革的最高优先事项。墨西哥再次表示，成员对上诉机构运作某些方面的关切不能成为损害和干扰争端解决机制运作的借口，阻挠遴选进程是缺乏法律依据的，并会导致许多成员的权利受损。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/dsb_27apr22_e.htm，袁婷婷整理。

WTO 秘书处观点

总干事伊维拉强调必须重建多边贸易体制以应对各种风险挑战

4 月 18 日，WTO 总干事伊维拉在巴西外交学院里约布兰科研究所发表主旨演讲，强调了必须重构多边贸易体制，使其能够应对 21 世纪的各种风险挑战。

伊维拉表示，在新冠肺炎疫情蔓延、全球地缘政治紧张局势加剧的背景下，强化多边主义符合全球的最佳利益，但必须对其进行重构，使其能够应对 21 世纪的诸多挑战。伊维拉总结了近些年来多边贸易体制带来的经济效益和重建面临的艰巨挑战：一方面，多边贸易体制促进了全球经济增长和贸易发展，促进了新冠疫苗和医疗物资的生产与获取，推动了发展中国家的贸易结构变革，使得新兴经济体和发展中经济体受益良多。另一方面，经济一体化也带来了贫富差距和地缘政治紧张局势，俄乌冲突进一步暴露了食品和能源供应链的脆弱性，食品和能源价格飙升对非洲和中东地区造成了严重冲击。

在这一背景下，伊维拉强调重建多边贸易体制势在必行，并提出

如下建议：一是促进 WTO 成员在数字贸易、环境、中小微企业、妇女经济赋权等新领域达成一致意见；二是构建全球数字贸易规则，降低数字技术壁垒并缩小数字鸿沟；三是削减环境商品和服务贸易壁垒，注重绿色贸易发展并利用贸易技术降低碳排放量；四是采取更多措施帮助微小中型企业发展并为女性赋权，构建更加开放包容的贸易机制。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/spno_e/spno24_e.htm，胡奋梅整理。

副总干事埃拉德强调加强贸易合作才能有效应对危机

4 月 19 日，WTO 副总干事埃拉德出席第七届《非洲增长与机遇法案》(AGOA) 春季年会并发言，讨论了 WTO 应如何在应对新冠疫情、地缘政治冲突和气候变化三重危机中发挥作用，并表示 WTO 将继续通过支持《非洲大陆自由贸易协定》(AfCFTA) 来支持非洲的区域一体化。

埃拉德表示，虽然当前疫苗供应问题得到了一定程度的缓解，但疫苗接种和获取方面仍存在不平等问题，特别是非洲地区的疫苗接种率较为低下，需要从建立 mRNA 疫苗中心和促进技术转让两个方面提升非洲疫苗生产能力建设。埃拉德同时介绍了 WTO 针对疫情采取的两项措施：一是组建非正式合作小组就促进疫苗知识产权豁免达成一致意见，二是致力于缩小各国在贸易领域的分歧，促进贸易便利化和监管合作。埃拉德同时表示，俄乌冲突引发了全球粮食、能源和金融系统问题，需要 WTO 成员加强贸易合作，确保粮食供应充足。针对气候变化问题，埃拉德表示 WTO 可以从以下两方面做出努力，一

是打破技术壁垒，促进低碳经济转型，降低货物和服务贸易壁垒，促进适应气候变化的技术转让；二是加强碳定价方面的协调和合作，寻求共同的碳定价方法。最后，埃拉德强调，为有效应对上述三重危机，WTO 成员要积极促进全球贸易合作，通过消除贸易壁垒、降低贸易成本，助力全球经济复苏与发展。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/ddgae_19apr22_e.htm，胡奋梅整理。

总干事伊维拉敦促美国企业继续支持 WTO

4 月 27 日，总干事伊维拉在华盛顿举行的美国国际贸易委员会基金会年度晚宴上发表讲话，敦促美国商界继续支持 WTO 和多边贸易体制，并表示支离破碎的全球经济只会大幅削减经济增长，加剧全球问题解决的难度。

伊维拉指出，新冠疫情和俄乌冲突扰乱了贸易，加剧了全球供应链紧张，并使得许多企业重新思考贸易模式和供应选择，部分人士甚至开始对多边主义本身提出质疑。伊维拉表示，多边贸易体制是伴随时间推移而不断发展的全球公共产品，应通过改革和规则升级，提升其应对 21 世纪挑战的能力。伊维拉援引 WTO 经济学家的研究结果表示，将全球经济分割为多个贸易集团将严重降低专业化和技术溢出效应，并长期限制全球 GDP 增长。伊维拉指出，WTO 和世界贸易体系需要改革，包括建立数字贸易新规则、将妇女和小微企业纳入世界贸易体系、更新工业和服务业补贴规则，并使 WTO 在解决全球气候问题、应对未来流行病和粮食危机等方面发挥更大贡献。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/dgno_28apr22_e.htm，袁婷婷整理。

WTO 重要提案与报告

最不发达国家集团提交 WTO 改革的最新提案

4月28日，最不发达国家集团（LDCs）向总理事会提交“LDCs对世贸组织改革讨论的观点和提案”修订版（JOB/GC/223/Rev.1）。提案结合疫情和其他新形势发展，对原有提案进行了调整。主要内容如下：

关于讨论机制，有关世贸组织改革的所有讨论均应在总理事会框架下的专门会议中进行，由总理事会主席主持。

关于基本原则，一是要充分考虑 LDCs 普遍存在的能力缺失；二是要确保讨论进程的包容性和协商一致的决策原则，保证成员都能在第一时间获取相关文件；三是要确保拟议的改革措施——包括有关技术援助措施——有助于有效和可持续地解决 LDCs 结构性能力缺失，使它们其能够履行承诺；四是要确保在世贸协定和决定所载的法律和程序灵活性方面，保持和改进给予 LDCs 的待遇；五是要遵守马拉喀什协定第 11 条第 2 款，即 LDCs“只需承担与其各自发展、财政和贸易需要或其管理和机构能力相符的承诺和减让”；六是要确保相关理事会和委员会的讨论有助于加强对所有有利于 LDCs 的决定的监督和执行；七是要允许 LDCs 毕业后再有一段时间继续保持 LDCs 特有的灵活性以便平稳过渡；八是要给予已加入的 LDCs 足够的灵活性，让它们在有需要时作出必要的政策决定；九是要在特殊与差别待遇框架

内探讨额外的灵活性。

关于上诉机构，尽管 LDCs 较少使用争端解决机制，但仍认为一个运转良好的世贸组织必须包含一个两层审理架构的争端解决机制。具体到上诉机构改革，一是尽快启动上诉机构成员遴选进程；二是避免制定会造成行政负担和额外复杂性的规则和程序，从而对潜在的 LDCs 当事方或争端中的第三方造成不成比例的影响；三是应 LDCs 当事方或第三方请求，确保争端解决程序的每一阶段向该成员提供法律咨询和援助，包括提供更多灵活性和资源。

关于通报与透明度，一是发达成员应以身作则、率先垂范；二是要避免为本就面临多方面能力缺失的 LDCs 苛以更多义务，而且它们面临的很多问题不是简单地通过秘书处短期的技术援助和能力建设就可以解决的，LDCs 应在任何情况下都应被给予必需的有助于其履行通报和透明度义务的帮助；三是应探讨以正面促进和积极鼓励的方式加强 LDCs 通报能力，在此方面，LDCs 欢迎秘书处最近正在进行的“一站式”通报门户网站开发工作；四是呼吁秘书处加强制定专门针对 LDCs 的技术援助项目，包括建立国家框架使 LDCs 能够及时有效地履行通报和透明度义务；四是 LDCs 不支持实施惩罚性措施。

关于理事会和委员会会议，一是 LDCs 普遍面临网络连接方面的挑战；二是 LDCs 对会议时间冲突、例行机构和谈判机构会议重叠等问题表达关切；三是支持提前澄清“贸易关注”概念的定义和范围，以便为会议做好准备；四是更严格的截止期限、成员之间就与贸易有关的措施进行书面信息交流以及相关的主席磋商进程，会给 LDCs 带来不成比例的更大负担；五是应避免召开没有书面记录的开放式会议，还应考虑在会前足够的时间提前散发议程；六是及时获得会议纪要或

总结是十分必要的；七是 LDCs 希望获得世贸组织三种官方语言的文件和纪要；八是应确保在筹备和组织部长会过程中的透明度和包容性，鼓励采取多边方式达成协议。

白俄罗斯提交关于其加入 WTO 进程的提案

4 月 19 日，白俄罗斯加入工作组散发白 4 月 13 日提交的关于其加入进程的文件（WT/ACC/BLR/95）。文件表示，白俄罗斯对部分成员散发“暂停白加入进程”的两份文件（WT/GC/244、WT/GC/246）表示遗憾。文件回顾，截至 2020 年，白谈判代表团为实现加入世贸组织的目标付出了巨大努力；尔后，加入进程因为疫情和政治原因放缓。即便如此，白将继续推进国内改革进程，以使自身政策和立法与世贸规则和成员期待相符。白方希望加入谈判尽快正常化，并对与成员开展对话持开放态度。

巴西提交知识产权、技术转让和能力建设提案

4 月 27 日，总理事会应巴西要求，散发“应对新冠肺炎疫情和未来危机的知识产权、技术转让和能力建设”提案（WT/GC/W/845），主要观点如下：

世界从新冠肺炎疫情中得到的一个教训是，在获得健康产品方面的不平等，特别是疫苗、治疗和诊断，以及各国预防和应对健康危机的能力不平衡，是对所有人的威胁。几乎所有健康危机都给发展中国家带来沉重的负担，并造成极其严重的健康、社会和经济后果。世贸组织在应对这些危机中应发挥积极作用。

促进技术转让和传播是《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPS）

所载多边贸易体制的核心目标。TRIPS 规定，保护和执行知识产权应有助于促进技术革新和技术的转让和传播。同时，TRIPS 还为发达国家规定了一项法律义务，即为其境内的企业和机构提供奖励，以促进和鼓励向最不发达国家转让技术，使它们能够建立一个健全和可行的技术基础。总理事会 2003 年《关于 TRIPS 和公共健康的多哈宣言》也确认应促进制药部门的技术转让和能力建设，以克服发展中国家制药部门制造能力不足的问题。总理事会框架下据此设立了一个工作组，审查贸易与技术转让之间的关系，并就世贸组织职责范围内可能采取的增加向发展中国家的技术流动的步骤提出任何可能的建议。支持发展中国家健康部门建设健全的科学、技术和生产能力，也符合联合国可持续发展目标 3——“良好健康与福祉”和 9——“产业、创新和基础设施”。

技术和专门知识的转让是应对新冠肺炎疫情的重要工具。利用 TRIPS 灵活性、自愿许可证安排和其他涉及知识产权的解决办法（如豁免 TRIPS 协定义务），应与坚持向发展中国家转让技术和专门知识的政治承诺齐头并进，以期不仅战胜当前的新冠肺炎疫情，而且战胜未来的健康危机。世贸组织在疫情应对成果中应当纳入这一观点。

美国等成员提交透明度的修订版提案

4 月 28 日，总理事会和货物贸易理事会应美国等联署方要求，散发“提高世贸组织协定透明度和加强通报要求的程序”提案修订版（JOB/GC/204/Rev.9）。本版中，联署方没有发生变化，提案内容进行了进一步修改，主要是删除了行政措施、鼓励成员反向通报等内容，但仍未提及对发展中成员的特殊与差别待遇。

WTO 秘书处散发关于小型经济体工作计划概要的提案

4月21日，WTO 秘书处分发关于小型经济体工作计划背景文件概要的提案（WT/COMTD/SE/W/44）。小型经济体工作计划的决议将于2022年6月提交至部长级会议通过，该决议的主题为“推动小型经济体融入后疫情时代经济：新冠肺炎疫情带来的影响、挑战和机遇”。

该文件概要由弱小经济体（SVEs）提出，WTO 秘书处将为该决议提供相关信息和事实分析。概要主要分为三部分内容，分别是商品和服务贸易趋势、新冠肺炎疫情对小型经济体贸易的影响以及后疫情时代的挑战与机遇。

参考资料：

WTO 官网，

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/WT/COMTD/SEW44.pdf&Open=True>，梁钰整理。

中小微企业非正式工作组会议摘要

4月20日，WTO 发布了中小微企业非正式工作组4月7日会议的摘要（INF/MSME/R/32）。

会议讨论了一揽子计划中各要素对所有中小微企业，特别是较为脆弱的中小微企业的重要性。此外，秘书处介绍了关于区域贸易协定中提及的中小微企业参考文件（INF/MSME/W/6/Rev.3）和相关在线数据库的最新报告。数据显示，有一半以上（56%）的现行区域贸易协定至少提到过一项与中小微企业有关的规定，且规定数量正持续增加。

参考资料：

WTO 官网，

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/MSME/R32.pdf&Open=True>，梁钰整理。

四大国际机构联合发布《补贴、贸易和国际合作》报告

4月22日，国际货币基金组织（IMF）、经济合作与发展组织（OECD）、世界银行（WB）和WTO联合发布了一份题为《补贴、贸易和国际合作》的报告，报告得出一项关键结论：国际社会需要加强补贴信息及影响分析方面的国际合作，从而为加强补贴规则和减少因使用补贴而产生的贸易摩擦提供信息支撑。

报告重点强调了在补贴问题上开展广泛的国际合作的重要性，并指出当前补贴行为较为普遍且呈现不断上升趋势，但往往没有达到预期的政策目标，还滋长了单边贸易防御措施的应用，削弱了公众对开放贸易的支持，加剧了严峻的贸易局势，阻碍了其他全球贸易优先事项的推进。同时目前关于补贴的总体信息较少，大部分国家的补贴规模和方案缺乏数据支撑和决策依据，因此提高透明度和分析能力、加强政府间磋商、强化国际规则，对于减少有害补贴的使用、改进补贴的设计和提升补贴效果至关重要。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/igo_22apr22_e.htm，齐寒整理。

 **WTO 重要活动预报**

WTO 将举行预算、财务和行政委员会正式会议

5月2日，WTO 将举行预算、财务和行政委员会正式会议。同日，WTO 将举行关于深入了解 2021 年全球价值链发展报告的相关会议。

WTO 将举行贸易和发展委员会正式会议

5月4日，WTO 贸易和发展委员会将举行正式会议，就贸易援助等问题进行讨论。

WTO 将举行总理事会正式会议

5月9日至10日，WTO 将举行总理事会正式会议。

WTO 将进行一系列棉花问题相关的会议讨论

5月11日，WTO 将举行第37轮 DGCFMC—棉花发展援助会议。
5月12日，WTO 将进行棉花相关的贸易发展专题讨论。

成员经贸政策动态

美国动态

美国对印度进口有机豆粕采取反倾销和反补贴措施

4月18日，因美国商务部认定进口自印度的有机豆粕接受补贴并在美国以低于公允价值的价格出售，美国国际贸易委员会裁定，进口自印度的有机豆粕对美国国内产业造成实质性损害。在该项裁决中，5名美国国际贸易委员会委员均投肯定票。由于委员会的肯定裁定，美国商务部将对从印度进口的该商品发布反倾销和反补贴税令。

参考资料：

美国国际贸易委员会网站，

https://www.usitc.gov/press_room/news_release/2022/er0418111918.htm，周睿强整理。

美国商务部发布“全球跨境隐私规则”宣言

4月21日，美国商务部发布“全球跨境隐私规则” (Global Cross-Border Privacy Rules) 宣言。

宣言指出，美国、加拿大、日本、韩国、菲律宾、新加坡、中华台北作为目前加入亚太经合组织(APEC) 跨境隐私规则(CBPR)体系的经济体，已充分认识到日益增长的互联网连接和全球经济数字化引发的跨境数据的收集、使用和转移迅速增加，意识到可信的跨境数据流动是不可或缺的，同时认可 APEC 在发展 CBPR 体系以促进跨境数据流动和互操作性方面做出的贡献。

上述经济体发布联合声明，表示将建立全球跨境隐私规则论坛，以弥合数据保护和隐私监管方法的差异。该论坛旨在在 APEC 的跨境隐私规则和数据处理者隐私识别体系的基础上，建立一个国际认证系统，支持数据的自由流动和有效的数据保护和隐私，并建立一个就该系统相关事宜进行信息交流和合作的平台。

参考资料：

美国商务部网站，

<https://www.commerce.gov/global-cross-border-privacy-rules-declaration>，周睿强整理。

美英就大西洋贸易的未来进行第二次对话

4月25日至26日，美国贸易代表戴琦和英国国际贸易大臣屈维里安共同主持了美英关于大西洋贸易未来的第二次对话。双方同意在支持中小企业贸易、实现美英贸易数字化、建立弹性供应链、应对俄乌冲突对全球贸易的影响、支持环境和气候行动、促进大西洋两岸工人和企业的创新和包容性经济增长等方面开展进一步合作。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2022/april/joint-statement-us-uk-dialogue-future-atlantic-trade-aberdeen>，夏莹玉整理。

美国发布 2022 年知识产权保护与执法特别 301 报告

4月27日，美国贸易代表办公室（USTR）发布2022年特别301报告，内容涉及美国贸易伙伴知识产权保护和执法情况。USTR审查了100多个贸易伙伴，将其中27个列入优先观察名单或观察名单。由于俄乌冲突，对乌克兰的特别301审查已被暂停。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2022/april/ustr-releases-2022-special-301-report-intellectual-property-protection-and-enforcement>，夏莹玉整理。

美国总统拜登呼吁国会为乌克兰提供额外资金支持

4月28日，美国总统拜登呼吁国会批准一项总额为330亿美元

的 2022 财年紧急补充资金，用于向乌克兰提供安全、军事、经济和人道援助。此外，拜登还将向国会提出一项综合立法提案，建议以立法形式增强美国没收俄罗斯寡头资产的执法能力，并用变卖这些资产所得资金支持乌克兰。

参考资料：

白宫官网，

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/04/28/fact-sheet-white-house-calls-on-congress-to-provide-additional-support-for-ukraine/>，夏莹玉整理。

欧洲动态

欧洲议会和欧盟理事会就《数字服务法案》达成临时政治协议

4 月 23 日，欧洲议会和欧盟理事会就《数字服务法案》（DSA）达成临时政治协议。DSA 遵循“线下违法行为，在线上依然违法”的原则，旨在保护数字空间免受非法内容传播影响并保护用户的基本权利，法案适用于为欧盟用户服务的数字服务提供商，包括在线购物平台、社交媒体平台、搜索引擎等。DSA 获欧洲议会和欧盟理事会正式通过后将在欧盟地区生效，生效后将经过一定过渡期才正式应用。

参考资料：

欧盟委员会官网，

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/04/23/digital-services-act-council-and-european-parliament-reach-deal-on-a-safer-online-space/>，夏莹玉整理。

欧盟推进与印度的战略伙伴关系

4月25日，欧盟委员会主席冯德莱恩访问印度，并与印度总理纳伦德拉·莫迪（Narendra Modi）进行会谈，双方同意成立欧盟-印度贸易和技术委员会，以应对当前的贸易、经济和技术挑战并推进上述领域的合作。双方还同意恢复欧盟-印度自由贸易协定谈判，并开始就投资保护协定和地理标志协定进行谈判，第一轮谈判将于6月进行。

参考资料：

欧盟委员会官网，

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_2648，夏莹玉整理。

欧盟与印度成立贸易和技术委员会

4月25日，欧盟委员会发布公告，欧盟委员会主席冯德莱恩和印度总理莫迪在新德里会议上同意成立欧盟-印度贸易和技术委员会，以共同应对贸易、技术安全等领域的挑战，深化双方的相关合作。

公告表示，地缘政治环境急剧变化，欧印需加深战略接触，欧盟-印度贸易和技术委员会成立后，将为双方落实政治决策、协调技术工作等提供指导，还将围绕事关欧印经济可持续发展，向高层汇报落实情况。公告称，继2021年成立欧盟-美国贸易和技术委员会后，这是欧盟与别国成立的第二个贸易和技术委员会，亦是印度与别国成立的首个贸易和技术委员会。建立欧盟-印度贸易和技术委员会是朝着加强战略伙伴关系、造福欧盟印度各国人民迈出的关键一步。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_2643，周睿强整理。

欧洲议会提出新贸易防御工具

4月25日，欧洲议会国际贸易委员会为保护欧盟企业免受扭曲市场的外国补贴影响，发起了一项关于新贸易防御工具的提案。该提案得到国际贸易委员会全票通过，提案赋予欧盟委员会相应的权利以调查和抵制计划并购欧盟企业或参与欧盟政府采购的企业提供的扭曲性外国补贴。新贸易防御工具的目标是确保活跃在欧盟市场上的企业之间的公平竞争。

参考资料：

欧洲议会网站，

<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220425IPR27808/new-trade-defence-tool-to-protect-eu-firms-from-distortive-foreign-subsidies>，周睿强整理。

英国首相鲍里斯·约翰逊对印度进行正式访问

4月21日至22日，英国首相鲍里斯·约翰逊对印度进行正式访问，访问期间与印度总理莫迪举行了双边会谈。

双方重申将致力于在双边关系的各个方面开展更加稳健和以行动为导向的合作，并同意在2022年10月底之前达成一项全面平衡的贸易协议。双方还就共同关切的地区和全球问题交换了意见，包括在印太地区、阿富汗、联合国安理会、G20和英联邦的合作。

双方重申了关于《格拉斯哥气候协议》中实现气候变化目标的承诺，并同意加强在快速部署清洁能源方面的合作，以推动印度和英国在COP26上共同发起的两项倡议的实施。访问期间，双方还交换了

关于实施印英全球创新伙伴关系和全球核能伙伴关系中心（GCNEP）的谅解备忘录。

参考资料：

印度政府官网，

<https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1819175>，卢世竹整理。

英国宣布对俄罗斯实施新一轮进口制裁

4月21日，英国国际贸易大臣屈维里安和财政大臣苏纳克宣布对俄罗斯实施新一轮的贸易制裁，包括扩大进口禁令和提高关税的产品清单等。具体地，英国将对来自俄罗斯的银、木制品和高端产品实施进口禁令，提高来自俄罗斯和白俄罗斯的价值约1.3亿英镑的产品（包括钻石和橡胶）的关税，较之前提高了35个百分点。通过这些新措施，英国现在将对超过10亿英镑的俄罗斯商品征收进口关税和实施进口禁令。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-announces-further-import-sanctions-against-russia>，刘芷君整理。

英国宣布一系列支持乌克兰的新贸易措施

4月25日，英国宣布将根据英国-乌克兰自由贸易协定将来自乌克兰的所有商品的关税降至零，并根据自由贸易协定取消所有配额。同时，英国表示将对俄罗斯产品采取新的出口禁令及关税制裁。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-announces-new-trade-measures-to-support-ukraine>，刘芷君整理。

英国和瑞士启动新的自由贸易协定

4月28日，英国首相鲍里斯·约翰逊与瑞士总统伊格纳齐奥·卡西斯进行双边会谈后，启动了与瑞士达成新的自由贸易协定的工作。英国国际贸易部将就新的英国-瑞士自由贸易协定启动为期八周的磋商，以征求英国企业和公众的意见。

这项新的自由贸易协定旨在通过打破两国贸易壁垒以及开放英国公司进入瑞士市场等措施，促进两国间的双向贸易，推动两国在数字贸易和创新服务等行业中的合作与发展。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-kickstarts-work-on-new-trade-deal-with-switzerland>，刘芷君整理。

俄罗斯总理奥维尔丘克出席欧亚经济委员会理事会会议

4月15日，俄罗斯副总理阿列克谢·奥维尔丘克(Alexey Overchuk)出席在莫斯科举行的欧亚经济委员会理事会会议。

会议审议了欧亚经济联盟成员共同关切的问题，特别关注了有助于改善成员经济稳定性的优先工作领域。会议通过了以下决议：一是批准旨在提高成员在海关和关税监管领域经济稳定性的一揽子措施，包括免除对关键进口货物的关税等；二是在技术法规领域作出系统性

决定，以简化起草、采用技术准则以及标准和测试程序清单的过程；三是对香水和美容产品安全技术指南进行了修订，扩大了此类产品中禁用物质的清单，以提高对消费者的保护水平。

会议批准了委员会关于跨境市场竞争状况的报告、关于 2021 年国际活动主要方向的实施情况的报告、关于 2021 年欧亚经济委员会决定草案监管影响的评估报告、关于联盟数字议程下实施项目的报告、关于 2021 年消除欧亚经济联盟内部市场壁垒工作的报告，以及关于“2025 年前欧亚经济一体化发展战略方向”进展情况的报告。会议还审议了与第三国贸易和经济合作领域的一些问题。

会议批准了俄罗斯方面的建议：一是延长关于耗能装置能效的技术条例生效的最后期限；二是提高以任何运输方式（航空除外）和徒步方式进口货物的免税门槛。

参考资料：

俄罗斯政府官网，

<http://government.ru/news/45177/>，卢世竹整理。

日本动态

日本将举行第二届日本-非洲公私经济论坛全体会议

4 月 22 日，日本经济产业省宣布将于 5 月 3 日在肯尼亚内罗毕与肯尼亚政府、日本贸易振兴机构（JETRO）联合举办第二届日本—非洲公私经济论坛全体会议。日非公私经济论坛每三年举办一次，由日本和非洲的公私部门高级官员参加，旨在促进日本和非洲私营企业在贸易和投资、基础设施和能源等领域的合作，并促进日本企业在非洲的商业活动。第一届论坛于 2018 年在南非举行，第二届论坛于

2021 年 12 月在线举行。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2022/04/20220422001/20220422001.html>，刘芷君整理。

日本参加 RCEP 协定第一次联合委员会会议

4 月 26 日至 27 日，RCEP 协定第一次联合委员会会议举行，日本经济产业省审议官、外务省经济事务局局长以及经济外交大臣等有关部门的官员参与会议。会议讨论了与运作 RCEP 协定相关的事项，并决定分别设立货物委员会、服务和投资委员会、可持续增长委员会和商业环境委员会。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2022/04/20220427008/20220427008.html>，刘芷君整理。

研究报告摘编

美国研究动态

美国进步中心建议关注废弃油井引发的经济和环境问题

4 月，美国进步中心发布文章，对美国油井废弃的现状与成本进行了分析，呼吁拜登政府采取行动清理或修复海上油井，并提出了废弃油井管理的政策建议。

文章称，对废弃油井的处置不当不仅可能产生石油泄漏的生态风

险，而且可能为航行船舶、周边社区等带来额外的经济社会风险。针对陆地废弃油井问题，美国在《基础设施投资和就业法案》中设立了一项数十亿的投资，但目前为止，针对海上油井尚未有类似投资。

报告指出，当前部分运营商滥用法律赋予的暂时废弃油井的权利，一旦攫取完油井的经济价值，即申请暂时废弃油井，以逃避承担彻底关停油井的成本，给联邦政府带来了巨大的经济损失。为全面实现美国的清洁能源战略，美国国会和拜登政府应当采取措施解决海上废弃油井的问题，可供参考的政策建议如下：一是强制运营商履行油井合规关停义务，严格执行油井合规关停流程，并加强政府问责力度；二是为相关政府部门开展废弃海上油井关停工作提供充足的资金；三是借鉴墨西哥湾的油井珊瑚礁化案例，因地制宜予以推广，解决废弃油井泄露问题的同时强化生态系统；四是梳理完善海上废弃油井的数量与位置信息，并创建科学的监测系统对油井动态进行监测。

参考资料：

美国进步中心，

<https://www.americanprogress.org/article/fixing-abandoned-offshore-oil-wells-can-create-jobs-and-protect-the-ocean/>，郭惠惠整理。

彼得森国际经济研究所呼吁提高全球贸易的信息透明度

4月，彼得森国际经济研究所发表报告，强调了信息透明在全球贸易中的重要作用，呼吁提高全球贸易信息的透明度，并提出了相应的改革建议。

报告指出，透明度是多边贸易体制的首要原则和采取任何贸易行动的先决条件，国际贸易也在透明度所提供的确定性贸易环境中蓬勃

发展。报告认为，在新冠疫情期间，贸易信息的透明性具有更加重要的意义。在疫情初期，部分成员出于对防疫物品、农产品等短缺的担心，采取了出口限制措施，而通过 WTO 秘书处的报告，各成员可以获取有关全球供应和贸易措施的最新准确信息，提高了贸易信息的透明度，这对于应对全球公共卫生危机极为重要。

报告指出，全球贸易数据同样应被视为全球公共产品，成员间不仅应当通过 WTO 分享贸易数据，以更好地调整本国的经济和贸易政策，还应充分利用贸易和生产信息的所有潜在来源，以便制定和管理多边贸易体制的规则。针对提高全球贸易的透明度，报告对 WTO 提出了一系列改革建议，包括设定贸易透明度的总体目标、改进 WTO 政策监控系统、改进贸易政策审议机制、提高成员公告要求、WTO 秘书处进行主动报告等。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/publications/working-papers/wto-2025-enhancing-global-trade-intelligence>，郭惠惠整理。

美国国会研究服务局分析美日自由贸易协定谈判的前景

4 月，美国国会研究服务局发布报告，梳理了美日自由贸易谈判的历程和内容，并对美日未来的自由贸易谈判前景进行了展望。

2019 年 10 月，美国和日本签署了两项双边贸易自由化协定——美日贸易协定（USJTA）和美日数字贸易协定。这两项贸易协定共同构成了特朗普政府和安倍政府所指的更广泛的美日贸易协定的“第一阶段”，但拜登政府并未与日本进行进一步的双边贸易谈判。

报告指出，日本一直是美国贸易谈判的优先对象，特别是最近日本与欧盟和其他主要合作伙伴的自由贸易协定降低了日本进口商品的关税，使美国商品处于不利地位。拜登政府表示无意加入 CPTPP，但却公布了建立包括日本在内的印太经济框架（IPEF）的计划，这将解决数字经济、农业、贸易便利化、劳工、环境、透明度和竞争政策等部分美日贸易问题。2021 年 11 月，拜登政府启动建立美日贸易伙伴关系，以推进双方在共同感兴趣领域的合作与接触，并解决具体的贸易问题。

报告认为，就美日合作现状来看，美日贸易协定的范围将较为有限，美日未来贸易谈判的前景仍充满不确定性。报告同时针对协定的未来走向对国会提出了相应的问题，包括国会在范围有限的协定中发挥什么作用；过往协定如何影响美国企业在日本市场的竞争力和壁垒；全面发展美日双边自由贸易协定对美国经济利益的影响；拜登政府提出的 IPEF 将如何解决美日间的贸易问题；美国是否应考虑加入 CPTPP 或其他区域协定以解决双边贸易问题等。

参考资料：

美国国会研究服务局，

<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF11120>，郭惠惠整理。

欧洲研究动态

经济政策研究中心建议设立去共同债务的欧洲债务机构

4 月，经济政策研究中心发表文章，提供了欧洲债务机构（EDA）的运营模式设想，分析了设想模式下对欧盟成员债务成本的影响和正向作用。

文章指出，当前欧盟债务处于前所未有的高位，欧盟未来面临的挑战将主要集中于公共基础设施投资以及平衡增长与稳定间的关系，探索适当的债务管理模式和新的财政规则已迫在眉睫。文章分析了 EDA 的一种可能运营模式，即通过发行有期限债券吸纳流动资金，同时成员停止发行债券，由 EDA 向成员提供信贷资助以偿还到期债务和弥补预算赤字。EDA 向成员提供的信贷成本取决于成员的信誉和风险等级，且 EDA 债券可在市场中进行交易。通过逐步提高市场和成员之间的筛选标准，EDA 最终将过滤掉所有流动性风险与再融资风险，将所有欧元区债务转化为安全债务。通过模拟分析，文章认为这一模式将对欧盟财政稳定和遏制债务危机传播发挥有效作用。

文章将这一模式的指导思想概括如下：一是最大限度降低成员的借贷成本；二是稳定主权债务市场；三是最大限度地提高 EDA 在政治讨论中的可接受性。文章称，基于上述思想建立的 EDA 将大大减少债务成本和金融市场波动，同时兼具政治可行性与效率。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://voxeu.org/article/european-debt-agency-could-create-safe-asset-without-debt-mutualisation>，郭惠惠整理。

欧洲政策研究中心发布降低原材料进口依赖的相关建议

4 月，欧洲政策研究中心发布报告，分析了欧盟对原材料进口的依赖程度，展望了欧洲脱碳技术的发展前景，呼吁欧洲加快发展材料回收能力以降低原材料进口依赖。

报告回顾了欧盟过去十年的原材料进出口情况，数据显示欧盟的

原材料贸易赤字在 2016 年前有所下降，但在 2016-2021 年间始终保持增加态势，欧盟的原材料需求严重依赖进口，且为了实现 2050 年的碳中和目标，预计未来对原材料的进口需求还会进一步增加。新冠疫情给欧洲的原材料进口供应链带来巨大压力，加之俄乌冲突导致的金融影响，相关原材料进口价格大幅上涨。

报告指出，通过建立低碳材料和产品的回收利用制度，辅以适当的制度框架，将能够在一定程度上满足欧盟对原材料的需求，从而减少对非欧盟国家的原材料进口依赖。报告同时指出，仅靠回收利用还不足以满足欧盟日益增长的材料需求，欧盟还应当通过拓宽原材料供应来源以及其他备选方法应对这一问题，包括从欧盟区采购原料，提高材料利用效率以及寻求材料替代方法，同时也需要积极与资源丰富的国家发展战略伙伴关系等。

参考资料：

欧洲政策研究中心，

<https://www.ceps.eu/ceps-publications/low-carbon-technologies-and-russian-imports/>

，郭惠惠整理。

欧洲国际政治经济中心呼吁采取适当的产业政策降低贸易 依赖度

4 月，欧洲国际政治经济中心发布报告，探究欧盟对于欧盟外贸易的依赖程度，建议欧盟采取更具针对性的产业政策降低贸易依赖度。

报告指出，欧盟的对外贸易的确具有一定程度的依赖性，其中鲜活例子是新冠疫情初期的医疗防护用品短缺和目前的芯片短缺。为降低贸易依赖性，欧盟采取了相应的措施，包括新冠疫情初期增加进

口的同时增加国内生产以满足需求，2022年2月公布了《芯片法案》以实现2030年芯片产量翻番的目标。

报告认为，欧盟的贸易依赖尚不严重，暂不需要政府当局采取广泛而强硬的产业政策，与此同时，欧盟应将产业政策更多集中于关键产品和关键进口来源国上，采取更具备针对性的政策措施。为进一步降低欧盟的贸易依赖度，报告提出如下政策建议：一是政府和企业保证依赖型产品的充足库存，防止危机时期出现供应短缺；二是欧盟及其成员国可激励企业在欧盟内部开展依赖型产品生产；三是通过寻找进口替代国，解决暂时性的产品短缺问题。

参考资料：

欧洲国际政治经济中心，

<https://ecipe.org/publications/trade-dependency-in-the-brave-new-world-of-geopolitics/>，郭惠惠整理。

布鲁盖尔研究所分析提高欧洲资源配置效率的政策机制

4月，布鲁盖尔研究所发表文章，对欧洲的全要素生产率历史情况进行回顾总结，提议政府在劳动力市场和金融市场方面同时发力，改善欧洲全要素生产率增长停滞的现状。

报告指出，全要素生产率（TFP）增长对于提高生活水平非常重要，由于欧洲经济体的要素积累已几乎没有增长空间，因此TFP增长率也是衡量欧洲经济发展状况的关键指标。过去二十年，欧洲的GDP增长率显著放缓，主要原因在于TFP增长率的放缓。TFP之所以增长缓慢，部分归因于统计学家和经济学家在数字时代难以准确衡量新技术的价值，以及由诸多因素引起的全球储蓄投资失衡，但关键

因素在于微观层面的结构性问题。

报告指出，为解决 TFP 增长停滞的问题，欧盟政府应从劳动力市场和金融市场端同时发力：劳动力市场方面，政府除向公民提供工作技能培训外，还应主动管理劳动力市场，将劳动力需求与供给进行匹配，缩短职位空缺的持续时间，同时促进劳动合同签订的多层次谈判，保护劳动力供需双方的利益；金融市场方面，欧盟资本市场联盟应立即减少金融市场限制，提高金融资源配置效率，改善破产机制设计，减少公司重组障碍，并加大对求职和再培训的投资力度，帮助失业工人顺利再就业。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/2022/04/the-low-productivity-of-european-firms-how-can-policies-enhance-the-allocation-of-resources/>，郭惠惠整理。