



# 世贸组织工作动态

## WTO Fortnightly Review

2022年8月16-31日

总第43期

对外经济贸易大学  
中国WTO研究院编译

### 本期要点

#### ● WTO 货物贸易晴雨表显示全球贸易增长趋于停滞

8月23日，WTO发布最新一期货物贸易晴雨表，本期读数为100，与该指数的基准值一致，表明全球货物贸易增长符合趋势。但整体晴雨表仍低于代表实际货物贸易量的配套指数，表明同比贸易增长可能进一步放缓。

#### ● 总干事伊维拉强调非洲从贸易和投资中受益的空间巨大

8月27日，WTO总干事伊维拉出席第八届非洲发展问题东京国际会议（TICAD）并发言。伊维拉指出非洲从区域和全球贸易中受益的空间巨大，但同时也需要国际伙伴的投资和支持，需要非洲国家进行国内改革，以改善商业环境和贸易条件。

#### ● 美国总统拜登签署实施芯片法案的行政令

8月25日，美国总统拜登签署一项关于实施《芯片和科学法案》的行政命令，以实现其对于迅速提高半导体产量、加强研发领导地位和培养多元化半导体劳动力的承诺。

#### ● 欧盟委员会主席冯德莱恩强调绿色能源投资的重要性

8月29日，欧盟委员会主席冯德莱恩在布莱德战略论坛上发表主题演讲，强调了绿色能源投资的必要性，指出欧洲国家有必要节省天然气，以应对可能出现的能源供应中断。

## 目录

### 全球贸易投资形势

- **贸易** 3
- WTO 货物贸易晴雨表显示全球贸易增长趋于停滞 3

### WTO 动态

- **WTO 秘书处观点** 4
- 总干事伊维拉强调非洲从贸易和投资中受益的空间巨大 4
- **WTO 重要活动预告** 5
- WTO 将举行农业委员会会议 5
- WTO 将举行电子商务联合声明倡议会议 5
- WTO 将举行 2022 年公共论坛 5

### 成员经贸政策动态

- **美国动态** 6
- 美国总统拜登签署实施芯片法案的行政令 6
- 美国与日本就印太经济框架举行会谈 6
- **欧洲动态** 7
- 欧盟委员会主席冯德莱恩强调绿色能源投资的重要性 7
- 英国与乌克兰启动数字贸易协定谈判 7
- **俄罗斯动态** 8
- 俄罗斯与印度就两国合作热点问题进行会谈 8
- 俄罗斯与伊朗就两国工业合作前景进行会谈 8
- 俄罗斯总理米舒斯京强调持续提升欧亚经济联盟一体化水平 9

### 研究报告摘编

- **美国研究动态** 10

彼得森国际经济研究所呼吁开展能源转型的系统性改革	10
美国国会研究服务局分析印俄关系对美经济的影响	11
● <b>欧洲研究动态</b>	<b>12</b>
经济政策研究中心就完善碳边界调整机制提出建议	12
经济政策研究中心呼吁提高社会福利计划覆盖率	13
● <b>国际组织研究动态</b>	<b>14</b>
经合组织分析成员在新冠疫情期间的创新战略	14
世界经济论坛建议关注非洲投资分配不均问题	15

## 全球贸易投资形势

### 贸易

#### WTO 货物贸易晴雨表显示全球贸易增长趋于停滞

8月23日，WTO发布最新一期货物贸易晴雨表，本期读数为100，与该指数的基准值一致，表明全球货物贸易增长符合趋势。但整体晴雨表仍低于代表实际货物贸易量的配套指数，表明同比贸易增长可能进一步放缓。

全球货物贸易量整体趋于平稳，今年一季度同比增速放缓至3.2%，二季度全球货物贸易继续增长，但增速低于第一季度。WTO预测2022年全球货物贸易量将增长3%，但受到俄乌冲突、通胀压力上升以及发达经济体紧缩政策影响，该预测的不确定性将会上升。

晴雨表的成分指数表现不一，多数为持平趋势或低于趋势的增长。具有前瞻性的出口订单指数（100.1）与趋势持平，但总体呈现下降态势；汽车产品指数（99.0）略低于趋势，且上升疲软；空运指数（96.9）和电子元件指数（95.6）低于趋势，并呈下行趋势；由于疫情限制放

宽，通过中国港口的货运量增加，集装箱运输指数（103.2）已平稳上升到趋势水平以上。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/wtoi\\_22aug22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/wtoi_22aug22_e.htm)，梁钰整理。

## WTO动态

### WTO 秘书处观点

#### 总干事伊维拉强调非洲从贸易和投资中受益的空间巨大

8月27日，WTO总干事伊维拉出席第八届非洲发展问题东京国际会议（TICAD）并发言，伊维拉指出非洲从区域和全球贸易中受益的空间巨大，但同时也需要国际伙伴的投资和支持，需要非洲国家进行国内改革，以改善商业环境和贸易条件。

伊维拉指出，得益于非洲大陆自由贸易区(AfCFTA)的建设，非洲成为了日益一体化的市场，拥有14亿消费者和企业家。然而新冠疫情使得非洲在减贫、教育和就业等方面倒退了几十年，并带来了一系列债务危机问题。伊维拉敦促全球对非洲施以援助，包括财政支持和债务重组，也鼓励非洲自身改善投资和贸易条件，例如通过自由贸易协定和特殊差别待遇等。伊维拉同时鼓励日本等发达经济体援助非洲，帮助非洲融入增值商品和服务的全球供应链，以推动非洲经济增长、创造就业机会和拉动投资。她对日本首相岸田文雄宣布在未来三年向非洲提供300亿美元捐款的决定表示欢迎。

此外，与会者发表了一份“突尼斯宣言”，重申致力于维护和加强以WTO为核心、以规则为基础的多边贸易体制，呼吁落实MC12

达成的成果，包括特殊和差别待遇、渔业补贴、粮食安全和新冠疫情应对等。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news22\\_e/dgno\\_30aug22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/dgno_30aug22_e.htm)，袁婷婷整理。

## WTO 重要活动预告

### WTO 将举行农业委员会会议

9 月 14 日至 15 日，WTO 将举行农业委员会会议，会议内容涵盖出口补贴、出口信贷、出口信贷担保和保险方案等。

### WTO 将举行电子商务联合声明倡议会议

9 月 15 日，WTO 将举行电子商务联合声明倡议会议。

### WTO 将举行 2022 年公共论坛

9 月 27 日至 30 日，WTO 将举行 2022 年公共论坛，将探讨贸易如何为疫情后的经济复苏做出贡献。论坛将特别审查如何加强贸易规则和改进政府政策，以建立一个更具弹性、可持续性和包容性的贸易体系。论坛次主题将是“利用技术实现包容性复苏”、“为可持续未来制定贸易议程”和“构建贸易的未来”。论坛将举办 142 场会议，以重点讨论包容性、可持续复苏以及贸易的未来。

## 美国动态

### 美国总统拜登签署实施芯片法案的行政令

8月25日，美国总统拜登签署一项关于实施《芯片和科学法案》的行政命令，以实现拜登政府对于迅速提高半导体产量、加强研发领导地位和培养多元化半导体劳动力的承诺。

该行政命令设置了实施《芯片和科学法案》的6个优先事项，包括保护纳税人资金、满足经济和国家安全需求、确保行业的长期领导地位、扩大区域制造业和创新集群、刺激私营部门的投资以及为相关人员创造利益。此外，该行政令设立了一个由16人组成的跨部门指导委员会，成员包括美国总统国家安全事务助理沙利文、美国国务卿布林肯、财政部长耶伦、国防部长奥斯汀以及商务部长雷蒙多等。

参考资料：

美国白宫网站，

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/08/25/fact-sheet-president-biden-signs-executive-order-to-implement-the-chips-and-science-act-of-2022/>，周睿强整理。

### 美国与日本就印太经济框架举行会谈

8月25日，美国商务部长雷蒙多与日本经济产业大臣西村康稔举行线上会谈。双方就印太经济框架和双边共同目标展开讨论。雷蒙多部长表示，美国将继续和日本在出口管制、推广新技术和发展弹性供应链方面开展合作。此外，她对美国商务部与日本经济产业省在半导体供应链上的密切合作表示赞赏。

参考资料：

美国商务部网站,

<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2022/08/readout-secretary-raimondos-meeting-japans-minister-economy-trade-and>, 周睿强整理。

## 欧洲动态

### 欧盟委员会主席冯德莱恩强调绿色能源投资的重要性

8月29日, 欧盟委员会主席冯德莱恩在布莱德战略论坛上发表主题演讲。冯德莱恩在演讲中强调了投资绿色能源的必要性, 在谈及能源危机时, 她指出欧洲国家有必要节省天然气, 以应对可能出现的能源供应中断。冯德莱恩表示, 不断上涨的电价暴露了欧洲国家目前对电力市场监管的局限性, 欧委会正在“紧急干预”并着手对电力市场进行结构性改革。

参考资料:

欧委会贸易总司,

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH\\_22\\_5225](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_22_5225), 夏莹玉整理。

### 英国与乌克兰启动数字贸易协定谈判

8月24日, 英国国际贸易大臣会见了乌克兰第一副总理兼经济部长尤利娅·斯维里登科、乌克兰副总理兼数字化转型部长米哈伊洛·费多罗夫以及乌克兰驻英国大使瓦迪姆·普里斯塔科。双方宣布, 两国将就新的数字贸易协定启动谈判, 以帮助乌克兰重建经济和保护生计。

数字贸易协定旨在通过电子交易、电子签名和电子合同等技术帮

助乌克兰更有效地与英国进行贸易。新协议将消除英国与乌克兰之间的数字贸易障碍，并为乌克兰提供就业支持。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-and-ukraine-launch-talks-on-digital-trade-deal-to-support-ukrainian-businesses>，刘芷君整理。

## 俄罗斯动态

### 俄罗斯与印度就两国合作热点问题进行会谈

8月18日，俄罗斯副总理，俄罗斯工业和贸易部长，俄印政府间经贸、科技和文化合作委员会俄方主席丹尼斯·曼图罗夫会见了印度总理顾问阿吉特·多瓦尔。双方就俄印双方经贸关系稳定发展，以及在包括和平利用外层空间在内的其他共同关切的领域开展密切合作等热点问题进行了讨论。曼图罗夫强调，双方应充分发挥政府间委员会在全面加强双边合作方面的重要作用，推动俄印两国经贸关系繁荣发展。

参考资料：

俄罗斯政府官网，

<http://government.ru/news/46273/>，卢世竹整理。

### 俄罗斯与伊朗就两国工业合作前景进行会谈

8月22日，俄罗斯副总理、俄罗斯工业和贸易部长丹尼斯·曼图罗夫会见伊朗工业、矿业和贸易部长法特米·阿明。双方就汽车、造船、铁路、农业和电力工程、制药等领域的合作问题和前景进行了讨



论。曼图罗夫强调，当前世界形势不仅带来了新的挑战，也为深化伙伴关系打开了一扇机会之窗，俄方将与伊朗伙伴在共同关切的所有领域积极开展合作。

参考资料：

俄罗斯政府官网，<http://government.ru/news/46304/>，卢世竹整理。

## 俄罗斯总理米舒斯京强调持续提升欧亚经济联盟一体化水平

8月26日，俄罗斯总理米舒斯京出席欧亚经济联盟政府间理事会扩大会议并发表讲话，强调应持续提升欧亚经济联盟的一体化水平。他表示，欧亚经济联盟正在积极转向本币结算，目前相关指标已达到75%。同时，他敦促成员尽快推出联盟内的国际金融结算机制。米舒斯京总理还提出成立一家欧亚保险公司，以便支持内部和外部贸易、促进投资合作。此外，他针对联盟内产业合作、建立农业共同市场、实施基础设施一体化项目等事项提供了建议。

会议审议了成员能源领域义务的履行情况，以及关于拟定欧亚经济联盟建立统一天然气市场的国际协定草案的进展情况。会议同时通过了以下决议：一是批准关于在欧亚运输走廊范围内的欧亚经济联盟成员的道路上行驶车辆的限重、轴向载荷和尺寸的协定草案，并在道路准备工作完成后过渡到新要求；二是批准通过药品检验新规，以确保各成员的药品检验结果完全可比，统一药品检验的阶段性和方法、每个检验阶段报告的顺序和时间，建立生产过程备注数量分级的衡量体系，增加制造商根据生产检查结果制定纠正和预防计划的时间；三是批准建立欧亚再保险公司的协议草案；四是将具有系统重要性的企业或组织可延期和分期支付关税的优惠期限延长至2023年12月31日；

五是对车辆类型批准文件的有效性进行了澄清，以确保轮式车辆市场的平稳运行；六是将医疗产品注册程序的有效期延长至 2025 年 12 月 31 日。

参考资料：

俄罗斯政府网站, <http://government.ru/news/46350/>, 周睿强、卢世竹整理。

## 研究报告摘编

### 美国研究动态

#### 彼得森国际经济研究所呼吁开展能源转型的系统性改革

8 月，彼得森国际经济研究所发表文章，对政府间气候变化专门委员会（IPCC）发布的《关于减缓气候变化的第六次评估报告》（下称“报告”）进行分析，并呼吁进行更为系统全面的能源转型改革。

文章指出，报告认为为稳定气候，必须尽快扭转二氧化碳等温室气体排放的上升趋势；同时，为实现《巴黎协定》的既定目标，必须加快减排步伐，在本世纪中叶左右实现零净排放。报告肯定了各国当前及未来政策中为能源脱碳、农业和其他经济活动的脱碳技术进步等所做出的努力，但同时揭示了一个不争的事实，即减缓气候变化的行动与气候目标之间仍存在巨大差距。

文章认为，现有的气候政策呈现出偶然与非系统性的特点，报告中提出的政策建议太过宽泛，难以为各国政府的减排政策做出有效指导。基于能源系统转型的经验证据，文章提出了更具针对性和更加系统的能源改革战略：一方面，政府除支持低碳技术研发外，还应在低碳技术的市场化初期阶段提供相应市场创造的支持；另一方面，应同时对碳排放进行分级定价，为脱碳成本更高的行业制定更高的碳排放

价格，以尽量减少碳排放分配的不利影响。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/publications/working-papers/reform-strategy-transform-energy-piecemeal-systemwide-change>，郭惠惠整理。

## 美国国会研究服务局分析印俄关系对美经济的影响

8月，美国国会研究服务局发布报告，对印俄的外交战略、国防和能源贸易等关系进行多方面解析，并就其对美国经济的影响做出分析。

报告指出，在美苏冷战期间，印度与苏联保持着积极有益的关系，并且这种关系在1991年苏联解体后得以维持。印度几十年来虽秉持“不结盟”的战略自治原则，但在当今多极化时代背景下，印度希望维持同俄罗斯的良好关系，并建立起特殊的战略伙伴关系。因此，俄乌冲突之后，在以美国为首的许多国家先后对俄实施经济制裁的背景下，印度方面的中立态度引起了美国相当多的不满。不仅如此，在许多主要经济体纷纷减少同俄罗斯的贸易往来时，印度反其道而行之，大大增加了从俄罗斯的石油、煤炭、化肥等商品进口。报告指出，印度方面的政策选择并非无迹可寻，国际外交战略、武器贸易和能源贸易三大核心因素共同巩固了印度在俄乌问题上的中立立场。

报告指出，尽管印俄关系之密切非美国所愿，但由于印度在美国在印太地区实现自身繁荣和安全方面具有举足轻重的地位，美国仍须维持同印度的稳定牢固关系。

参考资料：

美国国会研究服务局，

<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R47221>，郭惠惠整理。

## 欧洲研究动态

### 经济政策研究中心就完善碳边界调整机制提出建议

8月，经济政策研究中心发表文章，对欧盟拟议的碳边界调整机制（CBAM）进行深入分析，并就其向国际规则转型接轨提出建议。

文章指出，气候变化和海洋污染的不利影响具有相当明显的外部性特征，且这种外部性的影响范围涵盖全球。例如，当环境标准较高的国家因执行标准导致国内产量下降，并转而增加低标准国家的产品进口时，从全球范围内来看，环境所受的净影响很可能因外部性而显著为负。就这一问题的解决，WTO 框架下尚未有合适方案，而欧盟的 CBAM 成为成员层面较为突出的路径探索。

文章指出，欧盟的 CBAM 要求特定产品的进口商支付污染税费，额度大致相当于进口产品在欧洲境内生产时产生的碳排放价值。最初，CBAM 仅应用于钢铁、水泥、化肥和铝生产、电力四个种工业行业，而将天然气工业等排除在外。近期欧盟将对 CBAM 进行讨论调整，拟议事项包括逐步取消碳排放的免费分配额度、扩大 CBAM 产品清单等，这得到了全球各界的广泛关注。文章认为，为使碳边界调整机制的应用扩大至全球范围，应对欧盟现有的 CBAM 进行相应改进与完善，除了明确 CBAM 的适用范围外，还应从碳排放定价机制、碳税收入使用、对最不发达国家的援助和替代安排等方面做出相应调整，以获取多数 WTO 成员的支持，并推动达成国际协定。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/voxeu/columns/improving-carbon-border-adjustment-mechanisms> ，

郭惠惠整理。

## 经济政策研究中心呼吁提高社会福利计划覆盖率

8月，经济政策研究中心发表文章，对世界各地社会福利覆盖率不足的现状进行梳理，对其原因进行分析，同时给出相应政策建议。

文章指出，所有高收入国家和许多中低收入国家都针对本国低收入群体制定了相应社会福利政策，以帮助其摆脱贫困，提升国家的富裕程度。但是，各国的福利计划实施过程中存在一个普遍问题，即符合福利计划资格的目标人群实际参与福利计划的比率相当低，进而导致福利政策的实际效果不及预期。文章分析了20个高收入国家的福利计划覆盖率，其中覆盖率超过80%的国家数量不足两成。造成这一现象的原因主要有四个：第一，福利计划的信息宣传力度不足，许多计划目标人群并不知晓相关福利计划的存在；第二，福利计划的申请过程往往相当繁琐，期间需要接触多个政府部门，对目标人群形成了无形的障碍；第三，福利“耻辱”心理（即不愿让亲友邻居知晓自己的窘迫经济状况）导致部分目标人群对福利申请有强烈的抗拒感；第四，政府部门在对申请者的情况进行审核时可能出现失误，导致符合条件者无法得到福利支持。

文章认为政府福利部门应通过以下改进提升福利计划覆盖率：首先，拨付专门款项用于福利计划的宣传事宜，确保信息传达至目标人群；其次，针对申请人群的教育水平相应地简化福利申请的表格设计和程序流程；最后，借助信息技术对福利计划目标人员进行精准甄别，

确保不因福利“耻辱”遗漏目标人群。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/voxeu/columns/take-social-benefits>，郭惠惠整理。

## 国际组织研究动态

### 经合组织分析成员在新冠疫情期间的创新战略

8月，经合组织发表政策文章，对经合组织11个成员新冠疫情以来的创新战略进行比较解读，并对其共同特征做出了总结分析。

文章指出，为应对疫情带来的冲击，各国政府纷纷出台政策为科学、技术和创新（STI）提供支持，事实证明 STI 除了有利于应对疫情外，对创建环境可持续型生产模式、建设包容性社会等社会目标的实现也大有裨益。不可否认的一点是，政府在制定国家战略的过程中不可避免受到了新冠疫情的潜在影响。因此，文章基于11个经合组织成员政府发布的 STI 战略文件，对环境可持续性、数字化、复苏力和包容性四个核心话题进行了比较量化分析。

通过分析，文章有如下六项发现：第一，各国政府编制的 STI 文件均基于国家发展需要及政府治理实际情况；第二，STI 战略文件均围绕主导性社会目标展开，除涵盖经济目标外，通常也强调社会、生态等目标；第三，环境可持续性各国 STI 战略的共同目标，但重要程度有所差别；第四，多数国家的 STI 战略文件肯定了数字化是实现社会经济目标的重要工具；第五，包容性目标对各国的具体情况和社会优先事项做出了良好的映射；第六，由于疫情冲击，保护 STI 生态和利用 STI 增强复苏力已成为各国共识。

参考资料：

经合组织，

[https://www.oecd-ilibrary.org/science-and-technology/towards-a-new-vision-of-innovation-through-covid-19\\_15475840-en](https://www.oecd-ilibrary.org/science-and-technology/towards-a-new-vision-of-innovation-through-covid-19_15475840-en)，郭惠惠整理。

## 世界经济论坛建议关注非洲投资分配不均问题

8月，世界经济论坛发布研究文章称，疫情之下国际投资依旧持续涌入非洲大陆，但存在分配不均的问题，建议通过降低投资壁垒、增强投资吸引力等多种举措改善当前投资状况。

根据非洲开发银行（AfDB）2021年年度报告非洲绝大多数风险投资都是由尼日利亚、埃及、南非和肯尼亚四个国家获得，上述国家约占非洲大陆初创企业孵化器和加速器的三分之一，并获得了80%的外国直接投资（FDI）。

文章称，为推动非洲大陆的风险投资，非洲国家必须从金融和技术等方面为风险资本家提供财政和非财政激励措施。非洲政府也必须改善其法律和制度环境，以便为投资者和初创企业创造一个好的投资生态系统，使所有非洲国家成为初创企业投资的有利参与者。此外，非洲各国可以利用非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）作为赢得投资的工具，通过AfCFTA，非洲国家政府可以减少投资壁垒和改善投资治理，进而吸引更多的启动资金。

参考资料，

世界经济论坛官网，

<https://www.weforum.org/agenda/2022/08/africa-start-up-nigeria-egypt-kenya-south-africa/>，梁钰整理。