



WORLD TRADE  
ORGANIZATION

# 世贸组织工作动态

## WTO Fortnightly Review

2021 年 7 月 1-15 日

总第 15 期

对外经济贸易大学  
中国 WTO 研究院编译

### 本期要点

#### ● WTO 举行贸易谈判委员会部长级会议

7 月 15 日，WTO 以视频方式举行了贸易谈判委员会部长级会议，100 多个成员部长或部长代表参会。会议由 WTO 总干事伊维拉主持，规则谈判组主席、哥伦比亚驻 WTO 大使维尔斯报告了谈判最新进展，与会部长或部长代表围绕如何尽快完成渔业补贴谈判深入交换了意见。

#### ● 总干事伊维拉强调贸易对联合国可持续发展目标的重要作用

7 月 6 日，总干事伊维拉在联合国高级别可持续发展政治论坛上发表主旨演讲，强调了贸易在抗击新冠肺炎疫情和实现可持续发展目标（SDGs）等方面的重要作用，并呼吁贸易继续在促进疫苗生产和接种、推动疫情后经济复苏方面发挥作用。

#### ● 英国国际贸易大臣特拉斯访问美国

7 月 11 日至 15 日，英国国际贸易大臣特拉斯（Liz Truss）赴美访问，与美国贸易代表戴琪会谈。双方承诺将通过双边或多边努力巩固国际贸易体系、解决扭曲市场的贸易行为、促进公平竞争，并将继续加强两国间经贸合作关系。

#### ● 美国贸易代表戴琪强调保护劳工权利的和执行《美墨加协定》

7 月 8 日，美国贸易代表戴琪参加美国国际劳工团结中心的圆桌会议并发言，会上戴琪强调了保障劳工权利对贸易政策和执行《美墨加协定》（USMCA）劳工承诺的重要性，并将全面实施 USMCA 和支持墨西哥劳工改革作为当前的首要任务。

## 目录

### 全球贸易投资形势

- **贸易** 4
  - 贸发会议发布《2021年大宗商品与发展报告》 4
- **投资** 5
  - 贸发会议与经合组织联合发布《G20投资措施报告》 5

### WTO 动态

- **WTO 重要会议** 6
  - WTO 举行贸易谈判委员会部长级会议 6
  - 最不发达成员 TRIPS 过渡期延长至 2034 年 7
  - WTO 成员继续审查最不发达成员服务豁免、电子商务工作方案 7
  - 最不发达成员小组委员会主席鼓励成员促进最不发达成员的出口 8
- **WTO 重要报告摘要** 8
  - WTO 发布新冠肺炎疫情期间医疗用品贸易数据 8
  - WTO 发布《2021年年度报告》 9
- **WTO 重要提案** 10
  - 中国就澳大利亚“双反”向 WTO 提起申诉 10
  - 欧盟与瑞士关于投资便利化反腐败措施的提案 10
  - 新西兰关于化石燃料补贴部长级声明的提案 10
  - 非洲集团关于粮食安全与生计议程的提案 11
  - 英国关于贸易与环境可持续发展的提案 11
  - G90 集团关于特殊与差别待遇的宣言 12

● <b>WTO 秘书处观点</b>	<b>12</b>
副总干事张向晨强调贸易在经济转型和民生中的作用	12
总干事伊维拉强调贸易对联合国可持续发展目标的重要作用	13
<b>成员经贸政策动态</b>	
● <b>美国动态</b>	<b>14</b>
美国墨西哥公布墨工厂工人权力剥夺事件补偿计划	14
美国贸易代表戴琪强调保护劳工和执行《美墨加协定》	15
● <b>欧洲动态</b>	<b>15</b>
英国国际贸易大臣特拉斯访问美国	15
● <b>日本动态</b>	<b>16</b>
日本与英国展开第四届日英产业政策对话	16
东盟秘书长与东盟-日本商会联合会（FJCCIA）展开对话	17
<b>研究报告摘编</b>	
● <b>美国研究动态</b>	<b>17</b>
彼德森国际经济研究所分析国际机构如何应支持 G7 税收方案	17
卡内基国际和平研究院分析印度数据保护战略	18
美国进步中心分析美国减贫方案	19
● <b>欧洲研究动态</b>	<b>21</b>
德国外交关系理事会呼吁提升欧洲的行动能力以应对未来挑战	21
布鲁盖尔研究所称气候变化或将引发欧盟主权债务风险	22
经合组织发布 2021 年度就业展望报告	23
欧洲外交关系协会分析欧洲如何对抗经济胁迫	24

## 全球贸易投资形势

### 贸易

#### 贸发会议发布《2021 年大宗商品与发展报告》

7月7日，联合国贸易与发展会议（UNCTAD）发布《2021 年大宗商品与发展报告》。报告指出，全球约 64% 的发展中经济体高度依赖初级产品出口，如果无法实现技术驱动的结构转型，上述经济体将持续依赖大宗商品贸易。报告建议这类经济体提高技术能力，通过技术和创新来摆脱大宗商品依赖陷阱，避免使大多数人口陷于贫穷和脆弱境地。

报告强调了低技术能力和高大宗商品依赖度之间的关联性，表示如果不进行技术驱动的结构转型，全球 85 个高度依赖大宗商品的发展中国家将深陷大宗商品依赖陷阱。据报告统计，依赖大宗商品的发展中国家的技术发展指数为 1.55，而中国、印度、墨西哥、土耳其等不依赖大宗商品的发展中国家的技术发展指数为 5.17，后者在使用人工智能、物联网、区块链等前沿技术方面的表现更佳。

报告认为，实现出口多样化需要建立支持技术、创新和人力资本的政策环境，推动要素向高价值产业发展，进而形成和发展高技术部门。报告强调了各国政府在推动技术转型和提供相关资源方面的积极作用，呼吁政府建立强有力的政治意愿和长期发展愿景，加大信息技术基础设施投入，推动知识产权保护和技术广泛传播。报告同时指出，实现技术结构转型往往需要数十年时间，需要政府与国家创新体系的主要参与者合作，加强与企业、研究机构、高校和金融机构的联系，共同克服劳动力技术低下、信息基础设施不完善、创新资源匮乏、知识产权保护体系不完善等诸多挑战和障碍。

参考资料：

UNCTAD 官网，

[Building technological capacities can help countries escape commodity dependence | UNCTAD](#)，丁广超整理。

## 投资

### 贸发会议与经合组织联合发布《G20 投资措施报告》

6 月 28 日，联合国贸易与发展会议（UNCTAD）和经济合作与发展组织（OECD）联合发布第 25 份《G20 投资措施报告》，呼吁成员继续为国际投资创造有利环境，推动可持续的经济复苏。

报告回顾了去年 10 月中旬至今年 5 月中旬 G20 成员采取的投资政策，强调了成员在遏制新冠疫情经济损害方面的努力，特别是在促进和保持对国际投资的开放方面。报告同时指出，成员仍对国际投资可能引发的基本安全利益风险感到担忧，也影响了其投资政策调整，越来越多成员制定了全面而详细的风险管理政策。

报告肯定了国际投资对减轻新冠疫情对经济影响的重要贡献，并警示各国注意应对其他可能发生的危机，如气候和环境危机、贫困问题等。报告建议各国在促进投资、实施刺激计划和应对复苏挑战的同时，为国际投资创造有利条件，确保复苏的可持续性，并使之惠及所有国家和人民。

参考资料，

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/twenty-fifth-unctad-oecd-report-g20-investment-measures>，

丁广超整理。

## WTO动态

### WTO 重要会议

#### WTO 举行贸易谈判委员会部长级会议

7月15日，WTO以视频方式举行了贸易谈判委员会部长级会议，100多个成员部长或部长代表参会。商务部部长王文涛出席会议并发言。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、中国常驻WTO代表团李成钢大使参加会议。

会议由WTO总干事恩戈齐·奥孔乔-伊维拉主持，规则谈判组主席、哥伦比亚驻WTO大使维尔斯报告了谈判最新进展，与会部长或部长代表围绕如何尽快完成渔业补贴谈判深入交换了意见。

王文涛表示，中方坚定维护多边贸易体制，推动构建人类命运共同体。结束渔业补贴谈判将是WTO为实现2030年可持续发展目标做出的重要贡献，也将增强国际社会对多边主义的信心。中方支持在WTO第12届部长级会议前结束谈判，并将继续以积极姿态参与下一阶段谈判。作为发展中国家和渔业大国，中国将在谈判中承担与自身发展阶段和能力相适应的国际义务。

王文涛表示，中国新的渔业补贴政策将更加突出绿色导向，以“零容忍”态度严厉打击非法捕捞。中方积极落实联合国可持续发展议程，愿为实现可持续发展目标第14.6条作出积极贡献，与各方一道共同构建人与自然生命共同体。

WTO贸易谈判委员会是WTO开展谈判的重要机构，由总干事担任该委员会主席，各成员代表参加。

参考资料：

商务部官网

<http://www.mofcom.gov.cn/article/news/202107/20210703176174.shtml>

## 最不发达成员 TRIPS 过渡期延长至 2034 年

6 月 29 日，在 TRIPS 理事会正式会议上，WTO 成员一致同意将最不发达成员 (LDCs) 根据《与贸易有关的知识产权协定》(TRIPS) 的相关规定所享受的过渡期延长 13 年至 2034 年 7 月 1 日。该过渡期原定于 2021 年 7 月 1 日到期。

TRIPS 理事会主席、挪威大使 Dagfinn Sørli 赞赏所有代表团的责任感、灵活性和务实精神。成员表示新冠疫情为最不发达成员带来了独特而严峻的挑战，鼓励最不发达成员利用过渡期建立合理和平衡的知识产权制度，并积极运用 WTO 和其他国际组织提供的技术援助。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/trip\\_30jun21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/trip_30jun21_e.htm)，齐寒整理。

## WTO 成员继续审查最不发达成员服务豁免、电子商务 工作方案

7 月 1 日，服务贸易理事会会议讨论了 WTO 电子商务工作方案和 WTO 规则豁免的实施问题，该规则允许成员为最不发达成员的服务提供者提供更有利的市场准入。会议审查了若干 WTO 成员提交的与服务有关的通报，并处理了若干与服务有关的贸易问题。成员还在相关会议上讨论了服务国内规制、海运在疫情后复苏中的作用等内容。

参考资料：

WTO 官网,

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/serv\\_01jul21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/serv_01jul21_e.htm), 胡奋梅整理。

## 最不发达成员小组委员会主席鼓励成员促进 最不发达成员的出口

7月2日, 最不发达成员小组委员会主席范达伦 (Monique T.G. Van Daalen) 大使在会议上敦促 WTO 成员继续努力, 进一步改善对最不发达成员的贸易优惠, 促进最不发达成员的贸易出口。

主席敦促给予最不发达成员优惠待遇的所有成员审查如何进一步促进最不发达成员出口的市场准入, 以便在即将举行的第12届部长级会议(MC12)上就最不发达成员的优先事项达成一些具体成果。

WTO 秘书处报告了原产地规则委员会的年度审查情况, 2021年上半年最不发达成员贸易统计和最不发达成员优惠利用情况, 以及即将开展的重要活动。

参考资料:

WTO 官网,

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/devel\\_02jul21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/devel_02jul21_e.htm), 胡奋梅整理。

## WTO 重要报告摘要

### WTO 发布新冠肺炎疫情期间医疗用品贸易数据

6月30日, WTO 秘书处发布了一份关于新冠肺炎疫情期间医疗用品贸易的最新情况说明, 其中涵盖了2020年全球约100个经济体的医疗用品贸易数据, 数据反映出受疫情影响, 全球医疗用品贸易持



续增长，疫情相关医疗用品在贸易中比重大幅提升。

数据显示，2020 年全球医疗用品贸易增长率为 16.3%，显著高于 2019 年的 4.7%。按贸易价值计算，药品仍是最大的贸易类别，2019 年和 2020 年，药品占医疗产品总份额的 50%以上，个人防护用品份额增幅最大，由 2019 年的 13.7%增长至 2020 年的 17.4%。2020 年，医疗用品进出口总额达 23430 亿美元，比上年增长 16%，而同年货物贸易则下降 7.6%，医疗用品在世界贸易中的份额从 2019 年的 5.3% 增长至 2020 年的 6.6%。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/covid\\_30jun21b\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/covid_30jun21b_e.htm)，齐寒整

理。

## WTO 发布《2021 年年度报告》

7 月 9 日，WTO 发布《2021 年度报告》，报告全面介绍了 WTO 在 2020 全年和 2021 年初的各项活动及主要活动领域。

总干事伊维拉在序言中表示，多边贸易体制在抗击新冠疫情中发挥了重要作用，贸易复苏是数百万人的生命线，使得他们能够获得粮食和其他必需品。当前，WTO 能够且必须在加速新冠疫苗生产和保持强劲、持续和包容性的全球经济复苏方面发挥关键作用。伊维拉表示，为实现利用贸易提高人民生活水平、创造就业机会和促进可持续发展的目标，WTO 今年必须取得成果。伊维拉相信通过共同应对全球性危机，能够重建成员间应对未来挑战所需的信任。

参考资料：

WTO 官网,

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/anrp\\_08jul21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/anrp_08jul21_e.htm), 齐寒整理。

## WTO 重要提案

### 中国就澳大利亚“双反”向 WTO 提起申诉

6 月 24 日, 中国要求 WTO 就澳大利亚对从中国进口的铁道轮毂、风塔、不锈钢水槽产品采取的反倾销和反补贴措施与澳大利亚进行争端磋商。该请求已于 6 月 29 日散发给 WTO 成员。

参考资料:

WTO 官网,

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/ds603rfc\\_29jun21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ds603rfc_29jun21_e.htm), 齐寒整理。

### 欧盟与瑞士关于投资便利化反腐败措施的提案

7 月 13 日, 欧盟与瑞士向 WTO 提交投资便利化反腐败措施的提案 (INF/IFD/RD/78)。提案建议成员应依据其国内法律体系与国际公约, 就本协定所设事项采取反腐败措施, 并在投资便利化委员会分享信息与最佳实践。

### 新西兰关于化石燃料补贴部长级声明的提案

7 月 16 日, 新西兰向总理事会提交关于化石燃料补贴部长级声明的提案 (JOB/GC/264)。提案呼应联合国可持续发展目标与部分成员在国际平台的承诺, 指出低效化石燃料补贴的危害, 强调改革化石燃料补贴的必要性, 认为 WTO 可以制定有效纪律减少化石燃

料补贴对贸易投资的扭曲。提案建议逐步取消低效化石燃料补贴，同时照顾发展中成员的需要，推进有关讨论以制定有雄心且有效的纪律，并在 MC13 前制定解决这一问题的具体方案。

### 非洲集团关于粮食安全与生计议程的提案

7月12日，毛里求斯代表非洲集团向农业委员会特别会议提交“新冠肺炎疫情与粮食安全危机呼吁WTO采取紧急行动——粮食安全与生计议程”的提案（JOB/AG/206）。提案指出世界正处于前所未有的粮食危机边缘，疫情背景下发达成员向农民提供了大量扭曲贸易的补贴，而发展中成员及小农面临更大挑战。WTO应利用其工具箱内的政策工具，解决粮食安全和贫穷的结构性原因，以期改善弱小农民的生计和粮食生产。粮食安全和生计一揽子计划应包括：粮食安全公共收储、国内支持、棉花议题、特殊保障机制、支持乡村农业发展、支持世界粮食计划等。

### 英国关于贸易与环境可持续发展的提案

7月14日，英国向WTO提交关于贸易与环境可持续发展的提案（INF/TE/SSD/W/15）。提案支持贸易与环境议题在MC12取得实质成果，并就贸易与环境结构化讨论小组协调人散发的部长级宣言草案（INF/TE/SSD/W/14）提出建议。提案认为有关成果应多边化，或至少取得诸边成果，进入到规则谈判领域，促进环境产品与环境服务自由化，反映巴黎协定与联合国可持续发展目标。对于缺乏共识与解决方案的议题，可在相关机构中细化讨论，分享最佳经验。提案还就环境产品与环境服务等内容提出具体建议。

## G90 集团关于特殊与差别待遇的宣言

7月15日，南非代表G90集团向总理事会提交关于特殊与差别待遇的宣言（WT/GC/234）。提案强调发展中成员与发达成员间的发展鸿沟，发展中成员面临的严峻收入与债务压力，疫情带来的严重冲击等要素，认为当前特殊与差别待遇有关谈判缺乏进展，呼吁WTO在该领域取得成果，使有关规则更加精确、有效、可操作，具体诉求包括：必须在MC12取得成果、成员间发展的差异不应成为适用特殊与差别待遇的阻碍、疫情应对有关的创新与技术应临时作为全球公共产品提供、给予发展中成员政策空间与灵活性等。

### WTO 秘书处观点

#### 副总干事张向晨强调贸易在经济转型和民生中的作用

7月6日，WTO 副总干事张向晨在“贸易促进和平计划”研究和知识中心启动仪式上发言，表示加入WTO融入全球经济，可以为成员经济发展、和平与繁荣提供途径。

张向晨表示，研究和知识中心是一个新的平台，将收集、分享和传播有关贸易与和平关系的知识、信息和研究。“贸易促进和平”作为WTO中一项相对较新的倡议，已得到国际社会的支持和关注，这反映了WTO成员和希望通过加入多边贸易体制改善民生的国家的需求和利益。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/ddgxz\\_07jul21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ddgxz_07jul21_e.htm)，胡奋梅整理。

## 总干事伊维拉强调贸易对联合国可持续发展目标的 重要作用

7月6日，总干事伊维拉在联合国高级别可持续发展政治论坛上发表主旨演讲，强调了贸易在抗击新冠肺炎疫情和实现可持续发展目标（SDGs）等方面的重要作用。

本届论坛的主题为“从新冠肺炎疫情中可持续地复苏，推动经济、社会和环境可持续发展：为实现2030年可持续发展议程构建一条包容和有效的道路”，并将审查17项可持续发展目标中的9项。

伊维拉表示，贸易在促进发展和减少贫困方面发挥了重要作用，同时也是结束新冠疫情的核心，是重建更强大、包容的全球经济和实现可持续发展目标的必要因素。伊维拉同时指出，新冠疫情严重打击了实现可持续发展目标的努力，并加剧了家庭内部、国民经济内部和国家间的不平等问题。各国的经济前景与疫苗接种息息相关，应发挥贸易在促进疫苗生产和接种方面的重要作用。

WTO秘书处向论坛提交报告，强调贸易在发展中国家和最不发达成员减贫方面发挥的重要作用，指出贸易能够提高贫困家庭的购买力，扩大妇女和青年人的经济机会。强有力的国际合作有助于保持市场开放、高效和可预测，支持各国政府的复苏战略。报告呼吁减轻疫情对中小微企业、妇女和尚未完全融入全球供应链的发展中国家的严重影响。

参考资料：

WTO 官网,

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/sdgs\\_06jul21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/sdgs_06jul21_e.htm), 胡奋梅整理。

## 成员经贸政策动态

### ✦ 美国动态

#### 美国墨西哥公布墨工厂工人权力剥夺事件补偿计划

7月8日,美国和墨西哥联合宣布了一项补偿计划,以解决通用汽车公司(General Motors)在墨西哥中部皮卡工厂剥夺工人自由结社权和集体谈判权的问题。该计划保障了工人的投票权,确保工人可以在自由民主的条件下投票决定是否批准他们的集体谈判协议。此外,墨西哥还将采取一系列措施作为补偿计划的一部分,补偿计划将持续至2021年9月20日。

美国贸易代表戴琪表示,美墨就补偿计划达成协议,体现了《美墨加协定》(USMCA)保护工人权利的潜力和以工人为中心的贸易政策的优势。全面实施USMCA有利于避免贸易的恶性竞争,将惠及全体美墨工人。戴琪表示美国将利用一切途径保护工人,确保美国民众能够在公平环境中参与竞争。戴琪对墨西哥的迅速行动表示赞扬,并表示将继续努力加强两国的经贸关系。

参考资料:

美国贸易代表办公室网站,

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/july/statement-ambassador-katherine-tai-remediation-plan-address-denial-workers-rights-mexico>,

夏莹玉整理。

## 美国贸易代表戴琪强调保护劳工和执行《美墨加协定》

7月8日，美国贸易代表戴琪参加美国国际劳工团结中心的圆桌会议并发言，与会者包括团结中心成员、劳工专家、工人和工会领袖。会上戴琪强调了保障劳工权利对贸易政策和执行《美墨加协定》（USMCA）劳工承诺的重要性，并听取了墨西哥劳工改革的相关经验。

戴琪强调了以工人为中心的贸易政策的重要性，表示需要创造一个包容性的环境，保障工人能够充分参与贸易政策的谈判和制定。戴琪同时表示，保护劳工权利是USMCA的关键目标，全面实施USMCA和支持墨西哥劳工改革是当前的首要任务。展望未来，戴琪表示，两国将共同努力制定新政策，提高工资、赋予工人权力和扩大经济机会，未来也将持续与工人进行对话，确保工人的想法和意志能够被纳入贸易政策体系。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/july/readout-ambassador-katherine-tais-roundtable-solidarity-center>，夏莹玉整理。

## 欧洲动态

### 英国国际贸易大臣特拉斯访问美国

7月11日至15日，英国国际贸易大臣特拉斯（Liz Truss）赴美国访问，与美国贸易代表戴琪会谈。

双方赞赏美英就大型民用飞机相关争端达成协议，这将加强两国在航空航天领域的合作关系，为两国未来展开合作搭建新平台。双方

就解决扭曲市场的贸易行为进行了探讨，强调了公平竞争在全球经济中的重要性，并同意通过双边和多边促进公平竞争，巩固国际贸易体系，解决强迫劳动问题。双方承诺将继续加强两国间的贸易和经济伙伴关系。

此外，特拉斯还将与美国民主党和科技界领袖探讨未来的英美自由贸易协定，包括如何制定数字贸易规则等问题。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/liz-truss-visits-us-to-foster-closer-cooperation-on-making-global-trade-free-and-fair>，夏莹玉、刘芷君整理。

## 日本动态

### 日本与英国展开第四届日英产业政策对话

7月12日，日本经济产业省和英国商业、能源和工业战略部在网上举行了第四次“日英产业政策对话”，旨在深化和发展日英两国间的产业合作。

双方讨论了日本和英国在经济、工业政策和多边框架内的合作问题，并就飞机、空间技术、先进制造、能源和气候变化工作组的进展情况以及创新合作交换了意见。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2021/07/20210713002/20210713002.html>，刘芷君整理。



## 东盟秘书长与东盟-日本商会联合会（FJCCIA）展开对话

7月7日，东盟秘书长与东盟-日本商会联合会（FJCCIA）举行会议，就新冠疫情后的经济复苏问题展开讨论。FJCCIA由东盟9个国家的日本商会成员组成，是东盟地区最大的联盟组织，截至2021年6月，其成员总数达到7,332家。自2008年以来，联合会每年与东盟秘书长进行一次对话。

联合会发表了推动日本商界在东盟扩张的提案，该提案将推动东盟全面复苏框架（ACRF）的执行。东盟秘书长表示东盟将继续与日本企业合作，为东盟地区的数字化和向绿色增长和循环经济转型做出贡献。

参考资料：

日本贸易振兴机构，

<https://www.jetro.go.jp/news/announcement/2021/368e2e5cf93ec38c.html>，刘芷君

整理。

## 研究报告摘编

### 美国研究动态

#### 彼德森国际经济研究所分析国际机构如何应支持 G7 税收方案

7月7日，彼德森国际经济研究所发布政策评论，对美国提出的全球最低企业税改革方案进行了分析，报告认为由于需要各国立法机构修订税收协定和法律，改革任重道远，但国际机构可以为这一改革提供必要支持。

报告认为，国际货币基金组织（IMF）和世界银行等拥有更广泛

成员的国际机构更适合推进国际税收提案，IMF 可以对税率改革的结果进行评估，对当地就业机会、个人所得税和增值税进行预测，从而推动参与意愿不强的国家加入改革行列，IMF 还可以为受到改革影响的国家提供替代财政方案等建议。针对利润重新分配改革，报告认为如果大型跨国公司总部所在国能够向 IMF 提交公司的税务和会计报表，那么 IMF 可以充当中间人，明确跨国公司保护的边界，并将部分税收进行公平分配，这一做法可以有效解决公司和国家间的纠纷，保证部分受到最低税率影响的国家通过利润重新分配获得收入。同时，针对部分低收入国家将遭受税收净损失和就业机会下降的问题，报告建议世界银行和各区域开发银行共同探讨是否为之提供预算支持。

本报告由彼德森国际经济研究所研究员西蒙·詹科夫（Simeon Djankov）和加里·克莱德·赫夫鲍尔（Gary Clyde Hufbauer）撰写。

参考资料：

彼德森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/how-can-international-institutions-support-g7-tax-proposals>，王林越整理。

## 卡内基国际和平研究院分析印度数据保护战略

7月7日，卡内基国际和平研究院发布政策评论，称印度提出的数据保护法将为其监管机构带来巨大压力，印度数据保护局（DPA）应采取战略性做法，提升资源利用效率，保障机构正常运行。

报告称，印度的数据保护法规定将设立数据保护局，负责监管印度所有部门的个人数据使用，由于印度监管机构历来受到产能限制，DPA 需要进行战略性规划，以避免资源枯竭。根据印度数据保护法规

定，DPA 需要监测和处理各类数据泄露行为，据印度计算机应急小组 (CERT-In) 估计，印度每年的数据泄露数量约为 40 万起，并呈现不断上升态势，无疑加重了 DPA 的运行压力。

针对这一问题，报告建议 DPA 制定相应的数据管理战略，设置明确而合理的数据泄露判断标准，界定严重泄漏的边界，并制定相应的补救措施，通过各种技术手段甄别和差异化处理各类数据泄露问题。同时，报告建议 DPA 将资源引导至专业知识相对匮乏的敏感部门，例如监管不完善、处理关键或敏感数据、存在重大风险的部门。报告总结称，国力较弱的国家建立新的监管机构并赋予其大量职权时，对关键问题的监管和资源层面的战略决策尤为重要。

本报告由卡内基国内和平研究院印度政治经济项目分析师希万吉·蒂亚吉 (Shivangi Tyagi) 撰写。

参考资料：

卡内基国际和平研究院，

<https://carnegieindia.org/2021/07/07/how-india-can-take-strategic-approach-to-data-protection-pub-84897>，王林越整理。

## 美国进步中心分析美国减贫方案

6 月 30 日，美国进步中心发布研究报告，针对美国新冠疫情后的减贫工作提出了十二项建议。

报告称，新冠疫情抹杀了美国在减贫方面取得的重大进展，截至 2021 年 5 月，900 余万美国人失业，1900 万成年人和 800 万儿童面临粮食安全问题，有色人种社区和残疾社区遭受了严重打击，感染率、死亡率和失业率均较高。报告呼吁政府采取迅速行动，为所有人提供

公平的经济救济，通过公平的重建工作解决传统政策中的系统性和制度性种族主义问题，推动包容性的经济转型，增强美国经济的恢复力。报告提出了十二个政策解决方案，以推动公平化减贫，保障全民经济安全。

第一，扩大安全保障网络，惠及全体有需求的民众。国会应加大对安全保障计划的投资，提升其现代化水平和福利水平，并设置自动触发机制，以应对未来的突发危机。第二，创造满足家庭需要的高薪工作机会。在关键行业创造高薪工作岗位，减轻工人家庭的负担。第三，提高最低工资标准，确保全民经济稳定。第四，提供带薪探亲假、病假和永久性带薪病假。第五，保障劳工权益，重新平衡劳动力市场。设立工会代表防止剥削和歧视工人，出台法案保护工人权益。第六，永久增加儿童税收抵免（CTC）和收入所得税抵免（EITC）。第七，支持同工同酬，创造公平的劳动力市场。第八，加大能负担得起的高质量儿童保育和幼儿教育行业投资。第九，扩大获得医疗保健的机会。第十，改革刑事司法制度，推动量刑标准改革。第十一，投资经济适用房、无障碍住房，解决住房短缺问题。第十二，推动社会安全生活补助（SSI）现代化，帮助残疾人摆脱贫困。

报告总结称，美国有能力确保居住在美国境内的所有人过上经济稳定和有尊严的生活，上述政策优先项对减贫和推动民众经济稳定至关重要，美国政府应制定交叉政策，帮助所有居民实现美国梦。

本报告由美国进步中心研究员莉莉·罗伯茨（Lily Roberts）、玛丽·佩利蒂里（Mara Pellitteri）等撰写。

参考资料：

美国进步中心，

<https://www.americanprogress.org/issues/poverty/news/2021/06/30/501057/top-12-solutions-cut-poverty-united-states/>, 王林越整理。

## 欧洲研究动态

### 德国外交关系理事会呼吁提升欧洲的行动能力以 应对未来挑战

7月1日，德国外交关系理事会发布研究报告，对2030年全球局势的发展走向进行了预测和分析，据此提出欧洲未来十年的发展建议，以增强其应对能力和行动能力。

报告提出，未来十年内影响全球局势的主要因素包括数字技术、气候变化等新兴安全威胁、地缘经济和大规模人口流动四方面，并分别分析了欧盟当前的问题和挑战。在数字技术方面，欧洲数字公司在全球数字公司中的市值较低，缺乏创业文化和资金支持，市场面临进一步萎缩的风险；地缘经济方面，欧盟对其他国家关键资源的依赖不断上升；安全威胁方面，气候变化引发的武装冲突加剧，严重威胁欧洲的安全，同时欧洲正面临更频繁和严重的生态危害；人口迁移方面，近年来来自周边不稳定国家的移民人数逐渐扩大，但无法弥补技术人才短缺的问题。

报告建议欧盟将上述问题视为未来的工作重点，并提出如下建议：第一，提升决策的灵活性，加大新兴技术的扶持力度和投资规模。根据外界因素和市场变化适时调整其政策路线，重视生物技术、加密货币等技术的研发、应用和监管，提升技术竞争力。第二，打破政策孤岛，以更民主、公平和可持续的方式发展。加强与周边邻国在移民方面的合作，与全球大国开展技术创新、技术监管和气候治理方面的合

作。第三，提升内部弹性，加强内部事务处理的民主性、公平性，提升民众的信任程度、社会凝聚力和政治团结，提升抵御危机的能力，化危机为机遇。

报告总结称，欧洲的未来掌握在自己的手中，欧洲应抓住变革的机会，加强全球性问题的国际合作，提升内部凝聚力和效率，应对未来十年乃至更长期的挑战。

本报告由德国外交关系理事会研究员罗德里克·帕克斯（Roderick Parkes）、安娜-莉娜·基希（Anna-Lena Kirch）和瑟拉芬·丁克尔（Serafine Dinkel）撰写。

参考资料：

德国外交关系理事会，

<https://dgap.org/en/research/publications/building-european-resilience-and-capacity-act-lessons-2030>，王林越整理。

## 布鲁盖尔研究所称气候变化或将引发欧盟主权债务风险

7月8日，布鲁盖尔研究所发布研究报告，对欧盟主权国家面临的气候风险进行了分析，并探究了气候变化、公共财政、主权债务间的传导渠道。

报告称，欧盟主权国家面临的气候风险可能是剧烈和长期的，气温升高、海平面上升和向低碳经济转型的生产力效应都将对经济产生影响；另一方面，与气候相关的创新也能够刺激经济增长，综合影响主权信用评级。报告对欧盟成员国气候变化与公共财政间的传导机制进行了分析，认为气候变化有关的风险主要通过三个主要机制传导至公共财政，包括影响财政支出、影响经济增长和主权资产的重新定价，

并通过意大利的实例分析证明了气候变化对公共财政和主权债务的影响。

针对分析结果，报告建议欧盟各机构协同努力，对气候变化引发的主权债务风险进行综合评估，制定气候变化区域性解决方案，提振应对气候风险的雄心。欧盟财政当局充分考虑气候变化引发的财政问题，制定相应的解决方案，通过建立防止气候变化的公共财政网络将欧盟和成员的机构凝聚到一起。财政当局应为气候支出和或有负债编列预算，寻求和使用风险分担工具，适时披露气候变化给公共财政带来的风险，维持财政和主权债务的弹性。

本报告由布鲁盖尔研究所研究员斯塔夫罗斯·泽尼奥斯（Stavros Zenios）撰写。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/2021/07/the-risks-from-climate-change-to-sovereign-debt-in-europe/>，王林越整理。

## 经合组织发布 2021 年度就业展望报告

7月7日，经合组织（OECD）发布了2021年度就业展望报告，介绍了新冠疫情对经合组织国家就业市场的影响，并预计到2022年底，经合组织国家就业率仍将低于疫情前水平。

报告显示，与2019年相比，经合组织国家在2020年减少了约2200万个工作岗位，全球范围内则减少1.14亿个工作岗位。在经合组织国家中，尽管部分国家经济复苏，失业人数仍比疫情前多800万人，1400万人未能找到工作。据估计，低薪岗位减少了28%以上，高

薪岗位减少约 10%，待业青年人数增加约 300 万，达到十年来的峰值。2021 年 5 月，经合组织国家失业率小幅下降至 6.6%（2021 年 4 月为 6.7%），仍然比 2020 年 2 月新冠疫情大流行前高 1.3%，失业人数为 4350 万，比 2020 年 2 月增加了 810 万，青年失业率比疫情前水平高 2.2%。

报告称，新冠疫情加重了脆弱群体参与工作的困难，从事低薪职业的群体，特别是青年人受到危机影响尤为严重，其工作时间严重减少，失业率提高。疫情也导致了长期失业率升高，截至 2020 年底，失业时间超过六个月的人数增加 60%，并在 2021 年第一季度继续增长。疫情期间，经合组织国家采取多种措施提振就业、创造工作机会，报告建议各国继续实施这一保护措施，以推动经济持续复苏。报告同时警示政策制定者注意保障劳务派遣人员的工作质量和公平性，并注重平衡不同工人群体的工作模式和待遇差异。

参考资料：

经合组织官网，

[https://www.oecd-ilibrary.org/employment/oecd-employment-outlook-2021\\_5a700c4b-en](https://www.oecd-ilibrary.org/employment/oecd-employment-outlook-2021_5a700c4b-en)，王林越整理。

## 欧洲外交关系协会分析欧洲如何对抗经济胁迫

6 月，欧洲外交关系协会发布研究报告，对欧洲面临的来自其他大国的经济胁迫风险进行了分析，建议欧盟采取新的反胁迫工具（ACI）实施经济反制措施，并建立灵活的机制以应对各种形式的经济胁迫。

报告称，近年来欧盟正在面对其他全球参与者的经济胁迫，严重



侵犯欧洲和国家主权，当前欧委会正在设计一项反胁迫法案，使得欧洲能够采取反制措施并起到战略威慑作用。报告将当前欧洲面临的经济胁迫分为全球其他大国的经济胁迫、地缘政治引发的经济胁迫、对私营部门的胁迫以及非正式的经济胁迫，具体包括惩罚性关税和贸易限制、监管压力、出口管制法、经济制裁等，并将其特点概括为四方面，一是将贸易作为胁迫手段，二是手段迅速，三是利用 WTO 和欧盟规则的灰色地带，四是企图引起欧盟内部分裂。

针对上述经济胁迫行为，报告认为应当与美国等志同道合的国家合作，改善跨大西洋关系，建立联合政策防止经济胁迫，加强以规则为基础的国际秩序。同时，报告建议欧委会在制定 ACI 时应考虑如下几个关键点：一是经济实力，建立和加强单一市场和欧洲竞争力是减少经济胁迫的关键；二是反胁迫工具的全面性，在经济实力和积极议程的基础上，建立防御性工具同样重要；三是维护多边主义和加强对话协商，将 ACI 作为最后手段。报告建议 ACI 包括关税和贸易限制、投资限制、进入欧盟公共采购市场的限制和出口管制等。报告同时表示，为保证 ACI 不对全球多边贸易体制产生破坏，或成为助长地缘政治的产物，ACI 应成为去政治化工具，并尽量在不使用 ACI 的情况下化解经济胁迫行为，欧盟应该将 ACI 作为一种向世界宣示其捍卫国际规则和独立自主的信号，而不是对抗和割裂全球多边体系的工具。

本报告由欧洲外交关系协会政策研究员乔纳森·哈肯布罗奇（Jonathan Hackenbroich）和帕维尔·泽尔卡（Pawel Zerka）撰写。

参考资料：

欧洲外交关系协会，

<https://ecfr.eu/publication/measured-response-how-to-design-a-european-instrument-against-economic-coercion/>, 王林越整理。