



WORLD TRADE  
ORGANIZATION

# 世贸组织工作动态

## WTO Fortnightly Review

2021年5月16-31日

总第12期

对外经济贸易大学  
中国WTO研究院编译

### 本期要点

- **WTO 商品贸易晴雨表显示贸易复苏强劲**

5月28日, WTO发布最新一期商品贸易晴雨表, 读数为109.7, 比去年同期提升21.6, 反映了全球商品贸易在2021年持续复苏, 也体现了新冠疫情对上一年度贸易的强烈冲击。

- **G7 贸易部长会议发表联合公报**

5月28日, 七国集团贸易部长举行会议并发表联合公报。七国集团贸易部长一致承诺, 将自由和公平贸易作为基于规则的多边贸易体系的基础原则和目标, 致力于推动国际贸易规则现代化。

- **总干事伊维拉呼吁成员解决疫苗不平等问题**

5月21日, 总干事伊维拉在全球健康峰会上表示, 成员可以通过降低供应链壁垒、充分发挥并扩大现有生产能力、解决疫苗知识产权和获取问题等方式, 为在全球范围内更公平地分配新冠疫苗作出贡献。

- **全球健康峰会与会各方呼吁加强全球抗疫合作**

5月21日, 由G20主席国意大利和欧盟委员会联合举办的全球健康峰会正式召开, 各国领导人和国际组织负责人分享了应对新冠疫情的经验, 并呼吁加强抗疫多边合作、采取共同行动以防范全球性卫生危机。

## 目录

### 全球贸易投资形势

- **贸易** 4
  - WTO 货物贸易晴雨表显示贸易复苏强劲 4
  - UNCTAD 《全球贸易季度报告》称全球贸易复苏创下新高 4
  - IMF 《地区经济展望》称撒哈拉以南非洲抗击疫情任重道远 5

### WTO 动态

- **WTO 重要会议** 6
  - WTO 举行吉尔吉斯斯坦第三次贸易政策审议 6
  - 电子商务谈判在数据问题等领域持续推进 7
- **WTO 重要提案** 8
  - 美国将强迫劳动问题引入世贸组织渔业补贴谈判 8
  - 非加太集团和非洲集团提交渔业补贴提案 8
  - 巴西提交农业国内支持谈判的提案 9
  - 部分成员提交贸易与环境可持续发展的提案 9
- **WTO 秘书处观点** 9
  - 总干事伊维拉敦促成员就贸易融资问题采取行动 9
  - 总干事伊维拉呼吁成员解决疫苗不平等 10
- **WTO 重要报告摘要** 11
  - WTO 专家组就加澳葡萄酒争端发布报告 11

### 成员经贸政策动态

- **美国动态** 12
  - 美欧就全球钢铝产能过剩问题发表联合声明 12
  - 美国总统拜登签署反新冠仇恨犯罪法 13

美国对加拿大乳制品行业首次启动美墨加协定争端解决机制	13
美国贸易代表戴琪与中国国务院副总理刘鹤通话	14
USTR 就美国 2022 财年全面预算方案发表声明	14
<b>● 欧洲动态</b>	<b>15</b>
全球健康峰会与会各方呼吁加强全球抗疫合作	15
英国公布对进口钢铁产品保障措施的调查结果	16
英国与美国就钢铁和铝的 232 措施展开磋商	16
英国国际贸易大臣呼吁 G7 成员国推动 WTO 现代化	17
G7 贸易部长会议发表联合公报	17
<b>研究报告摘编</b>	
<b>● 美国研究动态</b>	<b>18</b>
卡内基国际和平研究院呼吁联合国推动网络空间安全谈判	19
彼得森国际经济研究所分析美国的贸易政策如何推动实现其气候目标	20
兰德公司称美国应夺取 5G 时代的竞争优势	21
<b>● 欧洲研究动态</b>	<b>22</b>
经济政策研究中心称世界不确定性正在减少	22
英国皇家国际事务研究所称数字治理不应使小国边缘化	23
英国皇家国际事务研究所称美国的软实力与全球复苏息息相关	24
布鲁盖尔研究所建议欧盟制定可持续和公平复苏的政策路径	26
欧洲国际政治经济中心认为当前自由贸易协定的作用较为有限	27

## 全球贸易投资形势

### 贸易

#### WTO 货物贸易晴雨表显示贸易复苏强劲

5月28日，WTO发布最新一期货物贸易晴雨表，读数为109.7，比去年同期提升21.6，反映了全球货物贸易在2021年持续复苏，也体现了新冠疫情对上一年度贸易的强烈冲击。

本次货物贸易晴雨表所有成分指数均高于预期，并呈现上升趋势，表明货物贸易的大范围复苏。各成分指数中，涨幅最大的是出口订单、航空货运和电子元件。

自2020年第二季度以来，全球贸易逐渐恢复，四季度全球贸易已超2019年同期水平。2021年前两季度贸易量虽尚未公布，但预计将取得强劲增长。与此同时，新冠肺炎继续对贸易前景构成显著威胁，新一轮疫情或将对贸易复苏产生影响。

参考资料：

WTO官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/wtoi\\_28may21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/wtoi_28may21_e.htm)，齐寒整理。

#### UNCTAD《全球贸易季度报告》称全球贸易复苏创下新高

5月19日，联合国贸易和发展会议（UNCTAD）发布最新一期《全球贸易季度报告》，报告显示今年一季度全球贸易复苏强劲，贸易总额同比增长约10%，环比增长约4%，创历史新高。

报告称，受益于疫情控制得当和旺盛的医疗产品需求，东亚经济体出口表现良好，拉动了全球贸易的复苏趋势。但贸易复苏仍不均衡，

2021 年第一季度，经济转型国家、中东、南亚和非洲的出口值仍然低于平均水平。中国、印度和南非在 2021 年第一季度的贸易表现相对好于其他主要经济体。特别是中国，其出口不仅高于 2020 年的平均水平，而且与疫情前水平相比也有强劲增长。

报告预计全球贸易复苏将持续到今年二季度，货物和服务贸易额将达到 6.6 万亿美元，同比增长 31%，与 2019 年同期水平相比，同比增长约 3%。预计 2021 年全球贸易额将增长 16%，但贸易前景在很大程度上取决于疫情相关的限制措施，以及商品价格等因素，总体而言今年的贸易形势仍具有较大不确定性。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/global-trades-recovery-covid-19-crisis-hits-record-high>，丁广超整理。

## IMF《地区经济展望》称撒哈拉以南非洲抗击疫情任重道远

5 月 13 日，国际货币基金组织（IMF）发布《撒哈拉以南非洲地区经济展望》，报告称 2020 年撒哈拉以南非洲经济收缩 1.9%，虽略好于预期，但仍创下新低，导致了该地区贫困人口大幅增加。报告预计该地区经济将在 2021 年恢复扩张，增长率为 3.4%，仍低于世界其他地区 6% 的增长水平，经济复苏主要受制于疫苗供应以及应对危机和促进经济复苏的政策空间有限。

报告称，为推动撒哈拉以南非洲的疫苗接种，需要首先保障疫苗接种的后勤和行政管理条件，实施有针对性的防控措施，并增加医疗卫生体系的支出。同时，通过政策改革释放地区活力是该地区另一重

点任务，包括加强社会保障体系、推进数字化等，以提高透明度和治理水平。报告同时建议各国开展财务整顿，以恢复债务可持续性。报告称上述措施将有助于提振当地经济，并为求职者创造就业机会，报告同时呼吁国际社会发挥关键作用，确保该地区能够更公平、迅速地获得疫苗和其他医疗产品，并为低收入国家提供重点政策所需的外部融资，避免经济的进一步下滑和中长期低迷。

参考资料：

IMF 官网，

<https://www.imf.org/zh/Publications/REO/SSA/Issues/2021/04/15/regional-economic-outlook-for-sub-saharan-africa-april-2021>，丁广超整理。

## WTO动态

### WTO 重要会议

#### WTO 举行吉尔吉斯斯坦第三次贸易政策审议

5月18日和20日，WTO举行吉尔吉斯斯坦第三次贸易政策审议。秘书处报告显示，吉尔吉斯斯坦作为中亚的内陆国家，其农业占GDP的比重逐年下降，正日益向服务型经济转型，吉尔吉斯斯坦拥有相当规模的非正规经济活动，特别是与贸易、接待、运输和农业相关的活动，约占GDP的24%至40%。

审议期间，成员肯定了吉尔吉斯斯坦经济发展的成果，包括经济实现稳定增长、贫困显著减少、服务部门增长等，同时赞扬了吉尔吉斯斯坦在新冠疫情期间做出的积极贡献。成员们同时就吉尔吉斯斯坦的海关估价、间接税、出口激励计划和国有企业私有化改革等问题表示了关注。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tp511\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/tp511_e.htm)，胡奋梅整理。

## 电子商务谈判在数据问题等领域持续推进

5月20日，WTO举行电子商务谈判会议，会上联合召集人 George Mina 大使敦促成员将谈判工作推进至一个“更强大和更趋同”的阶段，并表示若要实现在今年12月前取得实质性进展，接下来的谈判非常关键。

会上，协调人分享了谈判在开放互联网接入、开放政府数据、在线消费者保护和无纸贸易等领域取得的最新进展。联合召集人表示在夏休之前，有望达成公开政府数据、电子合同、在线消费者保护和无纸化交易等四个领域的合并案文。会上成员们重新讨论了关于跨境数据流和计算设施本地化的提案，成员普遍认识到数据跨境自由流动在促进商业活动和数字贸易方面的重要性。

截至目前，小组已经敲定了两份谈判文本，即未经请求的信息（即垃圾邮件）以及电子签名和认证，在电子交易框架方面设立了一个新的小组，将根据各成员提交的提案开始工作。

联合召集人 Kazuyuki Yamazaki 大使总结称，支持和促进关于数据流动的条款是谈判取得高标准和有意义结果的关键，成员们需要兼顾发展问题，弥合数字鸿沟和加强能力建设，以便通过谈判取得包容性成果。

参考资料：

WTO 官网，



[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/jsec\\_20may21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/jsec_20may21_e.htm), 胡奋梅整理。

## WTO 重要提案

### 美国将强迫劳动问题引入世贸组织渔业补贴谈判

5月26日,美国向WTO提交提案,敦促成员在后续谈判中解决强迫劳动问题,以遏制有害的渔业补贴。美国贸易代表办公室表示,非法、未报告和无管制(IUU)的捕捞活动可能与强迫劳动有关。美国贸易代表戴琪称,强迫劳动损害了世界各地渔民和工人的生活 and 福祉,美国政府致力于打击强迫劳动。美国将继续与盟友和合作伙伴紧密合作,促进建立公平的国际贸易体系,以解决渔业资源的可持续性,并造福全世界人民。根据美方提案,强迫劳动使从事这种活动的渔船获得了不公平的成本优势,也加剧了过度捕捞和对全球海洋的破坏。美国提案呼吁WTO成员明确承认强迫劳动问题以及解决这一问题的必要性,并要求对涉及强迫劳动的船只或运营者附加更多透明度义务。

### 非加太集团和非洲集团提交渔业补贴提案

5月11日,规则谈判组散发非加太集团和非洲集团关于替换主席草案案文第5.7条的提案,要求第5.1款有关禁止性纪律不适用于最不发达成员、占全球年均渔业捕捞量小于2.5%的发展中成员、以及在专属经济区开展渔业活动的发展中成员。



## 巴西提交农业国内支持谈判的提案

5月11日，农业委员会特别会议散发巴西提交的关于评估农业协定6.2条的提案，就该条款定义、使用、通报情况等进行了详细分析介绍，呼吁成员以适当方式评估该条款项下的农业国内支持，在维护成员政策空间的同时，防止限制和扭曲全球农业贸易。当日，还散发了巴西提交的关于评估农业协定6.5条的提案，就蓝箱补贴定义、使用、通报情况等进行了详细分析介绍，呼吁成员就蓝箱补贴使用过程中引发的问题进行进一步探讨，并遵循“农业国内支持谈判框架”，占全球贸易扭曲潜力份额更大的成员要做出更大程度削减。

## 部分成员提交贸易与环境可持续发展的提案

5月25日，世贸组织散发日本提交的贸易与环境可持续发展提案，提案对碳边境调节措施提出关注，认为有关措施应符合世贸组织规则，成员应支持国际规则制定、参与国际标准讨论等。当日，世贸组织还散发了巴西、厄瓜多尔、萨尔瓦多、巴拉圭提交的贸易与环境可持续发展的提案，提案认为结构化讨论必须回应农业可持续发展问题，包括防止SPS措施扭曲贸易，部分成员在讨论对环境有害的补贴的同时，还应关注扭曲贸易和生产的农业国内支持问题。

## WTO 秘书处观点

### 总干事伊维拉敦促成员就贸易融资问题采取行动

5月17日，WTO总干事伊维拉在贸易与债务、融资工作组会议上发言，她强调了贸易融资对发展中经济体，特别是最不发达国家的重要性，表示将促进向最需要贸易融资的国家提供支持，同时鼓励成员在第十二届部长级会议前制定贸易融资工作方案。

伊维拉表示，贸易信贷额度减少对中低收入国家产生了连锁反应，这些国家几乎没有贸易商扶持计划，并缺乏出口信贷机构，甚至没有足够的财政资源向企业提供贸易融资。伊维拉称贸易融资既是一个金融问题，也是与WTO有关的贸易问题，如果不能更好地关注这一问题，将无法确保发展中成员更有效地融入多边贸易体系。伊维拉鼓励工作组就贸易融资问题制定一项工作方案，并承诺将通过加强互动、与国际组织合作和寻求帮助等方式为成员提供支持。

参考资料：

WTO官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/trfin\\_17may21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/trfin_17may21_e.htm)，胡奋梅整理。

## 总干事伊维拉呼吁成员解决疫苗不平等问题

5月21日，WTO总干事伊维拉在欧委会和G20主席国意大利共同主办的全球健康峰会上表示，成员可以通过降低供应链壁垒、充分利用现有生产能力、解决疫苗知识产权和获取相关问题等方式，为在全球范围内更公平地分配新冠疫苗作出贡献。

伊维拉将公平地获取新冠疫苗、诊断和治疗视为当今时代的道德问题和经济问题，认为决策者需要综合考量疫情的防控、应对和恢复这一系列相互关联的问题。

伊维拉敦促成员采取下述三方面行动解决全球疫苗短缺问题：第一，解决阻碍疫苗生产的供应链问题，包括出口限制、原材料获取、雇佣熟练工人等，提升供应链透明度。第二，协助疫苗制造商扩大规模，通过保持供应链畅通、匹配产能和需求等方式，最大限度地拯救生命。伊维拉表示，若要与病毒进行长期斗争，需要建立全球范围内的疫苗生产基地，解决疫苗产能落后地区的疫苗供应问题。第三，解决技术转让和知识产权等问题，建议暂时豁免与新冠疫情有关的疫苗知识产权。

伊维拉敦促成员采取行动，开展基于文本的谈判，争取在第十二届部长级会议前达成一个务实的合作框架，推动发展中成员获取卫生技术，并兼顾保护和鼓励科研创新。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/dgno\\_21may21\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dgno_21may21_e.htm)，齐寒整理。

## WTO 重要报告摘要

### WTO 专家组就加澳葡萄酒争端发布报告

5月25日，WTO 分发了澳大利亚在“加拿大-葡萄酒销售管理措施”（DS537）争端案件的专家组报告。

5月12日，澳大利亚和加拿大向 WTO 争端解决机构通报称，已根据《争端解决谅解》第3.6条就争端达成共同商定的解决办法。根据 DSU 第12.7条，专家组的报告没有任何实质性的调查结果，但对案件作了简要说明，并报告已达成解决办法。

2018年1月12日，澳大利亚要求就加拿大政府和加拿大不列颠哥伦比亚省、安大略省、魁北克省和新斯科舍省对葡萄酒销售的管理措施与加拿大进行磋商。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news21\\_e/537r\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/537r_e.htm)，齐寒整理。

## 成员经贸政策动态

### ✚ 美国动态

#### 美欧就全球钢铝产能过剩问题发表联合声明

5月17日，美国和欧盟宣布开始就解决全球钢铁和铝产能过剩问题展开讨论。双方表示，第三国推动的全球钢铝产能过剩造成了市场的扭曲，对美欧钢铝业的工人造成了严重威胁。双方一致认为，美国和欧盟是盟友和伙伴，拥有相似的国家安全利益，将共同解决关切的问题，追究支持扭曲贸易政策的国家的相关责任。

双方同意在此问题上迅速开展讨论，以便在年底前找到解决方案，解决美欧钢铝产能过剩的问题，并部署有效的解决方案，通过适当的贸易措施保护关键产业，强化美欧的民主联盟。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/may/joint-united-states-european-union-statement-addressing-global-steel-and-aluminum-excess-capacity>，夏莹玉整理。

## 美国总统拜登签署反新冠仇恨犯罪法

5月20日，美国总统拜登签署反新冠仇恨犯罪法案（COVID-19 Hate Crimes Act），该法案旨在打击自新冠疫情以来美国频发的针对亚裔的仇恨犯罪事件，法案获得了两党压倒性的支持。

同日，美国贸易代表戴琪发表声明，支持反新冠仇恨犯罪法案的签署。戴琪表示，这一立法是结束种族歧视和追究侵害人责任的重要步骤，将以这一立法为契机，推动暴力行为的彻底消除。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/may/ambassador-katherine-tai-applauds-enactment-covid-19-hate-crimes-act>，夏莹玉整理。

## 美国对加拿大乳制品行业首次启动美墨加协定争端解决机制

5月25日，美国贸易代表戴琪宣布美国已根据《美墨加协定》（USMCA）要求成立一个争端解决小组，审查加拿大政府采取的措施。这是美国首次应用美墨加协定的争端解决机制。

美国称加拿大的乳制品关税配额违背了其在协定中的承诺，剥夺了美国奶农和出口商获得美国乳制品关税配额的机会，削弱了加拿大乳制品关税配额对美国农民和出口商的价值。

美国贸易代表戴琪表示，首次根据该协定提出成立争端解决小组，将确保美国乳业及从业人员能够抓住美墨加协定带来的新机遇，向加拿大消费者宣传和销售美国产品。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/may/united-states-advances-first-usmca-dispute-panel-enforce-canadas-dairy-commitments>，夏莹玉整理。

### 美国贸易代表戴琪与中国国务院副总理刘鹤通话

5月26日，美国贸易代表戴琪与中国国务院副总理刘鹤通话，双方就中美贸易的重要性进行了讨论。

双方本着平等和相互尊重的态度，进行了坦诚、务实、建设性的交流。戴琪介绍了拜登政府以工人为中心的贸易政策的指导原则，以及正在进行的对中美贸易关系的审查，并提出了一些值得关注的问题，戴琪表示期待与刘鹤副总理进行进一步讨论。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/may/readout-ambassador-tais-virtual-meeting-vice-premier-china-liu-he>，夏莹玉整理。

### USTR 就美国 2022 财年全面预算方案发表声明

5月28日，拜登政府向美国国会提交2022财年联邦全面预算方案，其中，预算支出总额约为6万亿美元，大部分资金将用于教育、公共卫生、科研及基础设施等领域，并为拜登政府此前提出的“美国就业计划”和“美国家庭计划”两大支出计划分别提供约840亿美元和约158亿美元资金。

美国贸易代表戴琪表示美国贸易代表办公室（USTR）正在制定和实施以工人为中心的贸易政策，以补充和支持拜登总统预算中的历史性投资，促进和捍卫美国的民主价值观，创造更具包容性的繁荣和机遇，重建国际联盟和伙伴关系，重启与国际机构的接触。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/node/10737>，夏莹玉整理。

## 欧洲动态

### 全球健康峰会与会各方呼吁加强全球抗疫合作

5月21日，由G20主席国意大利和欧盟委员会联合举办的全球健康峰会以视频会议的形式举行，各国领导人和国际组织负责人分享了应对新冠疫情的经验，并呼吁加强抗疫多边合作、采取共同行动以防范全球性健康危机。

会上，20国集团领导人承诺将采取一切行动结束全球范围内的新冠疫情，并更好地应对未来的大流行病。G20领导人们重申对“获取抗击新冠肺炎工具加速计划”（ACT-A）的支持，表示这是一次全球合作计划，旨在加速核酸检测、新冠治疗和疫苗的研发、生产与获取。

欧委会主席冯德莱恩（Ursula von der Leyen）表示，本次峰会标志着全球卫生政策新篇章的开始，各国领导人坚定地致力于多边主义和全球卫生合作，也意味着解除出口禁令，保持全球供应链畅通，努力扩大疫苗生产能力。冯德莱恩相信如果各国不违背上述原则，世界将为未来可能发生的公共卫生危机做好更充足的准备。

参考资料：



欧盟常驻 WTO 贸易代表团，

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_21\\_2605](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_2605)，夏莹玉整理。

## 英国公布对进口钢铁产品保障措施的调查结果

5月19日，英国国际贸易部贸易救济调查局（TRID）公布了对进口钢铁产品保障措施的调查结果。调查涵盖了现有贸易救济措施下的19类，共计253种进口钢铁产品。TRID建议英国国际贸易大臣自2021年7月1日起对涉案产品以配额形式实施为期三年的保障措施，配额按季度发放，每年递增3%，对超出配额的进口涉案产品征收25%的关税，措施实施以英国国际贸易大臣的决定为准。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/steel-safeguard-measures-review-draft-recommendation-published>，刘芷君整理。

## 英国与美国就钢铁和铝的 232 措施展开磋商

5月24日，英国国际贸易部发表声明称，为应对围绕钢铁和铝制品的持续贸易冲突，英国将启动对美关税的审查，目前英国已经就美国对钢铝产品征收的不合理关税进行公众咨询，旨在确保未来应对232条款的关税措施均符合英国的利益。

英国国际贸易大臣利兹·特拉斯（Liz Truss）已与美国就这一问题进行了积极讨论，并敦促取消关税，达成协议以缓和争端。此次磋商是政府缓和贸易紧张局势战略的一部分，以便美英两国能够进入贸易关系的新阶段。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-consults-on-new-approach-to-us-tariffs>，

刘芷君整理。

## 英国国际贸易大臣呼吁 G7 成员国推动 WTO 现代化

5月27日，英国主办的七国集团（G7）贸易部长会议上，英国国际贸易大臣利兹·特拉斯（Liz Truss）呼吁世界主要民主国家共同推动 WTO 改革。

利兹表示，英国将敦促七国集团政府采取措施打击扭曲市场的贸易行为，通过建立一个功能完备的争端解决体系，解决产业补贴与农业补贴问题，提升数据共享和透明度。同时英国将推动七国集团制定数字贸易规则，推动国际贸易绿色化。

利兹称，如果 WTO 没有在 21 世纪取得真正的进展，全球贸易体系将面临分裂的风险，英国敦促七国集团支持新任总干事伊维拉在改革方面取得的进展，并敦促各国在第十二届部长级会议前建立一个新的行动框架。利兹同时呼吁各国采取集体行动，促进新冠疫苗和医疗产品的生产和销售。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/liz-truss-calls-on-g7-partners-to-modernise-world-trade-organisation>，刘芷君整理。

## G7 贸易部长会议发表联合公报

5月28日，七国集团在贸易部长会议上发表联合公报。七国集团贸易部长一致承诺，将自由和公平贸易作为基于规则的多边贸易体系的基础原则和目标，并致力于推动国际贸易规则现代化。

公报涵盖了自由公平贸易、扭曲市场的贸易政策和做法、WTO争端解决、特殊与差别待遇、诸边协定、贸易和环境、数字贸易等方面的内容。贸易部长们表示，贸易在疫情后复苏和促进可持续发展目标（SDGs）方面发挥了至关重要的作用，世界主要民主国家必须团结一致，以确保多边贸易体制改革对所有人都是公平、可持续和具有韧性的，能够对全球公民的需求作出反应。公报称新冠疫情表明多边贸易体制需要现代化，以更好地反映全球经济变化。七国集团将推进贸易与环境、贸易与健康、数字贸易等关键问题的最新进展，确保全球贸易成为包容性经济增长的引擎。七国集团坚决支持WTO总干事在推动WTO现代化方面做出的努力，并将深化与WTO成员的合作，共同推动WTO改革取得重大进展。

报告最后表示，七国集团将共同推动全球贸易发展和新冠疫情后的经济复苏，贸易部长将协调和确保集团在关键问题上的合作，并在10月份的会议上通报最新进展。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/g7-trade-ministers-communicue>，刘芷君整理。

研究报告摘编

 美国研究动态

## 卡内基国际和平研究院呼吁联合国推动网络空间安全谈判

5月19日，卡内基国际和平研究院发布研究报告，对联合国关于网络空间安全方面的工作进展进行了梳理，对各国在网络安全等方面的分歧进行了分析，并呼吁联合国推动这一领域的谈判与进展。

报告称，全球金融、医疗和安全系统的稳定性正受到网络安全的威胁，许多黑客攻击案例引发了重大的地缘政治后果，新冠疫情也加剧了医疗机构受到攻击的风险，因此，越来越多的国家和组织已经开始部署网络安全行动。数字安全正威胁互联网的安全性和完整性，威胁用户的安全和隐私，需要各国政府密切关注。

联合国正试图制定网络空间安全的国家行为规则，以维护国际网络和平和安全，3月，联合国网络安全不限成员名额工作组(OEWG)通过一份协商一致的网络安全报告，但由于各国在全球性、可交互性和开放的网络空间需求方面存在着长期分歧，报告并未从根源上解决全球网络不稳定性，全球网络空间仍面临着缺乏问责制和保障措施不足的困扰。

针对上述问题，报告建议联合国继续开展网络安全领域的对话协商，将重点放在网络规范审议上，弥合双方在网络安全和约束方面的分歧。报告同时警示，如果不尽快出台网络空间管理规则，威胁网络安全的行为将会加剧，公众对各国建立一个安全的网络环境的信心将会进一步恶化。

本报告由卡内基国际和平研究院研究员阿林德拉吉·巴苏(Arindrajit Basu)、贾斯汀·刘(Justin Lau)等撰写。

参考资料：

卡内基国际和平研究院，

<https://carnegieendowment.org/2021/05/19/un-struggles-to-make-progress-on-securing-cyberspace-pub-84491>, 王林越整理。

## 彼得森国际经济研究所分析美国的贸易政策如何推动实现其气候目标

5月20日,彼得森国际经济研究所发布研究报告,就美国贸易代表戴琪提出的支持解决全球气候变暖问题的系列贸易举措进行了分析。

报告称,戴琪已经就通过贸易政策解决气候问题提出了诸多有效建议,但如果继续对绿色补贴施新的限制,或全盘接受欧盟提出的碳边界调整机制(CBAM),将会阻碍气候问题的进展,戴琪应与气候外交官密切合作,确保美国的贸易措施不会影响国际气候目标。

报告梳理了戴琪关于气候问题的系列举措或建议,包括美国需要在清洁能源和低排放汽车等领域发展创新的环境技术、产品和服务,制止非法伐木,推动全球规则的制定以解决过度捕捞和海洋垃圾问题,发展可持续农业等。在此基础上,报告提出了四方面议程,以加强戴琪的气候倡议:

第一,恢复《环境产品协定》谈判,争取在第十二届部长级会议上就定期更新免税产品清单、推动环境服务自由化等问题达成协议。第二,通过谈判恢复碳税,通过贸易政策鼓励造林、禁止非法砍伐和减少海洋垃圾等。第三,推动修订WTO的补贴规则,鼓励清洁能源基础设施投资,鼓励可再生能源和碳捕获与封存技术的创新研发。第四,对碳边界调整机制的出台加以限制,报告认为CBAM的出台将可能引起中国、印度等国家的不满,如果扩大至制造业将可能引发新

的跨大西洋贸易摩擦，戴琪应通过法律和谈判技巧解决这一问题，消减气候民族主义，推动全球气候问题解决进程。

本报告由彼得森国际经济研究所高级研究员杰弗里·肖特(Jeffrey J. Schott)撰写。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/how-us-trade-policy-can-support-climate-change-goals>，王林越整理。

## 兰德公司称美国应夺取 5G 时代的竞争优势

5月24日，兰德公司发布研究报告，对美国的5G生态系统进行了评估，分析了当前5G行业的竞争态势，并强调了美国政府应协同企业巩固在通信领域取得的优势。

报告称，当前大部分政策制定者将竞争视为5G时代的主题之一，认为这一领域的先行者将拥有主导权，并获得持久的经济和技术利益。报告认为5G时代的竞争将是一场持久战，能否在新时代保持原有的技术领先地位对美国有重要意义，同时将这一竞争分为经济竞争、技术竞争、安全竞争和大数据与个人隐私竞争，并对上述四个方面进行了逐一分析。

报告认为，在经济竞争层面，美国公司在5G市场的表现良好，占据了应用程序和服务的主导地位，美国政府应继续提升经济效率，对行为不端的公司进行监控和监管。技术竞争层面，美国在蜂窝网络的应用和服务开发市场中处于领先地位，为保持竞争力，美国需要建立一个蓬勃发展、充满活力的技术底座，加大研发投入，巩固在5G

生态系统技术方面的领导地位。安全竞争方面，报告建议美国与主要盟国建立合作伙伴关系，削弱中国设备制造商对市场的影响。大数据与个人隐私方面，报告强调美国政府应就平衡商业利益与个人隐私、幸福和安全利益制定全面的隐私政策，加强政府部门与行业间的协调配合，共同解决利益平衡问题。

报告总结称，美国正处在经济和社会发生重大变化的历史阶段，5G 创新技术的应用将带来新的发展机遇，美国各级政府间应协调配合，确保公平竞争和利益分配，及时采取必要的行动，以确保赢得长期的胜利。

本报告由兰德公司研究员蒂莫西·邦兹（Timothy M. Bonds）、詹姆斯·博诺莫（James Bonomo）等撰写。

参考资料：

兰德公司，

<https://www.rand.org/pubs/perspectives/PEA435-1.html>，王林越整理。

## 欧洲研究动态

### 经济政策研究中心称世界不确定性正在减少

5月18日，经济政策研究中心发布研究报告称，受到新冠疫苗接种等因素影响，全球经济复苏强劲，全球范围内的不确定性也在下减少，未来世界将进入持续稳定发展阶段。

报告援引了国际货币基金组织发布的《世界经济展望》数据，2021年经济增长率约为6%，全球经济前景总体向好。同时，根据最新的世界不确定性指数（世界不确定性指数（WUI）由国际货币基金组织的 Hites Ahir 等人制定，用以反映全球政治政策和经济不确定性情况）



显示，世界不确定性已经从 2020 年第一季度新冠疫情蔓延时的峰值回落至长期平均水平。

报告称，不确定性下降的主要原因在于中美贸易紧张局势和英国脱欧的影响有所减弱，数据显示美国外交政策和贸易谈判的不确定性在近期有所下降，英国脱欧后与欧盟达成了贸易协定，使得其脱欧的影响相对降低。报告同时称，在上述两项影响因素的基础上，新冠疫情成为 2020 年全球不确定性的主要来源，目前各国均在加紧部署抗疫行动、推广疫苗接种，使得新冠疫情造成的不确定性开始下降。受到疫苗推广进展差异性影响，发展中国家不确定性下降的幅度低于发达国家，而发达国家主要受到贸易和脱欧紧张局势溢出效应的影响。报告总结称，当前不确定性正在全球范围内消退，未来世界将迈入更加确定和稳定的发展时期。

本报告由国际货币基金组织高级官员海茨·阿希尔（Hites Ahir）、斯坦福大学经济学教授尼古拉斯·布鲁姆（Nicholas Bloom）和经济政策研究中心研究员戴维·弗塞里（Davide Furceri）等人撰写。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://voxeu.org/article/why-global-uncertainty-declining>，王林越整理。

## 英国皇家国际事务研究所称数字治理不应使小国边缘化

5 月 20 日，英国皇家国际事务研究所发布研究报告称，国际数字治理应覆盖全球所有国家，以保证全体民众的合法利益，否则将使得数字治理缺乏信任，并引发长期不稳定。

报告称，4 月份，七国集团（G7）提出的关于打造一个可信、价

值驱动的数字生态系统的愿景是值得称赞的，但也必须认识到，数字治理框架应确保各方的充分参与，有效规避国际安全和治理的风险。报告表示，国际数字治理包含互联网治理、国际网络安全、国际人权和数据管理等领域，存在众多利益相关方，同时缺乏统一管理的框架体系，联合国的多边决策作用十分有限。因此，2020年6月，联合国推出数字合作路线图，探索建立新的数字治理框架。报告认为，新的数字治理框架应充分重视中小国家，中小国家也应制定相应的路线图，厘清其需要在各个领域捍卫和追求的利益。

报告同时指出，多利益相关方是数字治理的重要特点和基础，保证了决策的开放性和全面性，但是也需要确保各方的声音能够得到有效表达，联合国和G7应通过区域性会议等形式加强多边对话、提升各方的协同作用，确保数字治理框架的有效性和公平性。

最后，报告呼吁联合国应鼓励技术造福社会，警惕数字鸿沟的加剧和可能引发的信任危机和霸权主义，确保数字化造福所有成员。

本报告由英国皇家国际事务研究所国际法专业研究院凯特·琼斯（Kate Jones）撰写。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/05/digital-governance-must-not-marginalize-smaller-states>，王林越整理。

## 英国皇家国际事务研究所称美国的软实力与全球复苏 息息相关

5月20日，英国皇家国际事务研究所发布政策评论称，美国向

全球提供 8000 万剂疫苗和放弃新冠疫苗知识产权保护的举措，增强了美国政府的软实力，美国应持续在全球复苏中发挥重要作用，以重塑其全球影响力。

报告称，拜登政府正在重建全世界对美国的信任，据皮尤研究中心的一项调查显示，2016 至 2019 年间，17 个主要国家中有 10 个国家对美国的好感度下降，53% 的美国民众认为他国民众对美国有好感，大幅低于 2000 年的 73%。报告同时提示称，仅通过疫苗外交不足以修复美国的软实力，美国应不断塑造其正面形象，进一步加大疫苗生产力度，并积极利用《国防生产法》采购疫苗急需的原材料和设备，确保疫苗生产工作的优先部署。同时，美国政府应使本国人民了解疫苗全球接种的重要性，说服美国人民与世界分享疫苗，增强美国人民对国家的自豪感。

报告同时表示，强劲的美国经济增长将刺激海外经济复苏，增加美国的出口贸易，缓解经济赤字，美国政府应将工作重心放在就业问题上。同时，美国若要恢复其国际形象，就必须维持其在全球经济中的驱动力，美国对世界经济复苏至关重要，其软实力的复兴也与世界复苏息息相关。

本报告由英国皇家国际事务研究所研究员布鲁斯·斯托克斯（Bruce Stokes）撰写。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/05/us-soft-power-inextricably-linked-global-recovery>，王林越整理。

## 布鲁盖尔研究所建议欧盟制定可持续和公平复苏的政策路径

5月20日，布鲁盖尔研究所发布政策报告，提出后疫情时代欧盟政策制定者必须采取行动，防止欧盟内部出现长期性分歧，并消除新冠疫情造成的持续性影响。

报告称，新冠疫情造成了二战以来最大的全球性经济衰退，相比于中国和美国，欧盟在疫情中经济表现不佳。信息和通信技术部门在疫情中获益，但旅游业和服务业受到了较大影响，当前企业破产率已逐步下降，总就业率逐渐恢复，但年轻人和低资质人员的就业受到了较大损失，加剧了不平等现象。长期来看，新冠疫情将导致经济的中长期变化、远程工作机会增加、更高的生产率增长和消费者行为改变等。

针对上述现状和趋势，报告认为欧盟政策制定者必须采取行动，防止欧盟内部出现分歧，并降低新冠疫情的持续性影响。首先，应将应对全球卫生危机作为首要任务，加快疫苗的生产和部署，遏制疫情全球蔓延。第二，采取适当的财政政策，不应过早地收紧财政预算，而是通过国家预算获得短期支持，并逐步从提供企业补贴过渡到给予企业投资税收激励。第三，为年轻人和低资历人员制定针对性劳动力市场政策，调整社会保障和税收制度。报告同时警示，欧盟应该抵制保护主义，有效的竞争政策和欧盟市场一体化将更有利于欧盟的融合和发展。

本报告由布鲁盖尔研究所研究员格雷戈里·克莱斯（Grégory Claeys），佐索特·达瓦斯（Zsolt Darvas），玛丽亚·德默兹（Maria Demertzis）等撰写。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/2021/05/the-grand-covid-19-divergence/>，王林越整理。

## 欧洲国际政治经济中心认为当前自由贸易协定的作用 较为有限

5月，欧洲国际政治经济中心发布研究报告，认为当前大多数自由贸易协定更侧重于降低工业品和农产品的关税，带来的经济效益十分有限，建议协定更关注于降低非关税壁垒和服务贸易自由化。

报告称，当前大多数自由贸易协定的重点仍是降低关税，制定公平竞争的相关条款，与服务贸易自由化和和监管壁垒相关的协议内容较少，且通常不够全面有效。报告认为，农产品和工业品关税仅占经济的很小一部分，也导致了大多数自贸协议对经济的影响很小，例如报告估算加入《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）给新西兰带来的收益约占GDP的0.3%至0.6%，其中仅有0.05%是源于关税；相比之下，非洲大陆自由贸易协定（AfCFTA）中降低非关税壁垒和贸易便利化的条款预计将给当地经济带来较大幅度的增长。报告同时表示，当前普遍认为降低关税（特别是对中国的关税）导致发达国家的制造业产出下降，但根据布鲁金斯学会的研究，关税税率与制造业产出并无明显联系。

报告总结称，降低农产品和工业品关税虽然能对个别公司和部门产生积极影响，但当前全球工业品市场已经接近完美市场，消费者受益于大量的选择机会，制造商拥有多种途径组织生产，WTO和其他协定已经完成了在这一领域的相关工作，未来的自由贸易协定应该更

多的关注消除非关税壁垒和监管壁垒，从而提高竞争力和经济收益。

本报告由欧洲国际政治经济中心研究员戴维·海尼格（David Henig）和安娜·吉尔迪亚（Anna Guildea）撰写。

参考资料：

欧洲国际政治经济中心，

<https://ecipe.org/publications/free-trade-agreements-have-limited-impact/>，王林越整理。