



WORLD TRADE
ORGANIZATION

世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2021年4月16-30日

总第10期

对外经济贸易大学
中国WTO研究院编译

本期要点

- 电子商务谈判成员敲定电子签名和认证的“干净”文本

4月20日，WTO电子商务谈判会议上，成员宣布已经敲定关于电子签名和认证问题的“干净”谈判文本。该文本力求确保在线交易中使用的电子签名不会因为以电子格式提交而被剥夺其价值或法律效力。

- 伊维拉总干事敦促成员在7月就渔业补贴谈判达成共识

4月21日，WTO召开渔业补贴谈判小组代表团团长会议，会上总干事伊维拉敦促成员加快渔业补贴问题的讨论，形成一份完整而干净的文本，为7月部长级会议做好准备。

- 伊维拉总干事在欧盟贸易政策日阐述对世贸组织有关问题立场

4月26日，伊维拉总干事在欧盟贸易政策日上表示，世贸组织第12届部长级会议应该完成渔业补贴谈判，达成贸易与抗疫的部长宣言，并就农业议题取得成果。

- 美参议院外委会通过《2021年战略竞争法案》

4月21日，美参议院外委员会审议通过《2021年战略竞争法案》。该法案提出了与中国进行战略竞争的5大目标：增强未来竞争力、巩固盟友关系、强化价值塑造、加强经济管制和确保战略安全。

目录

全球贸易投资形势

● 贸易	3
世界银行《大宗商品市场展望》预计大宗商品价格将持续平稳	4
● WTO 重要会议	4
WTO 成员关注最不发达国家贸易急剧下降问题	4
电子商务谈判成员敲定电子签名和认证的“干净”文本	5
WTO 举办 TRIPS 25 周年系列活动	6
WTO 召开渔业补贴规则谈判小组会议	7
贸易便利化委员会会议关注 TFA 最新进展	8
● WTO 重要提案	8
中国台北提交关于抗击新冠肺炎疫情和经济复苏的提案	9
● WTO 秘书处观点	9
伊维拉总干事出席欧盟贸易政策日活动	9
伊维拉总干事敦促成员在 7 月就渔业补贴谈判达成共识	10
WTO 悼念已故前副总干事门多萨	11
WTO 举行越南第二次贸易政策审议	12
● WTO 重要报告摘要	12
WTO 发布内陆发展中成员贸易进展情况审查报告	12
● WTO 重要会议预报	13
世贸组织将举行本年度第二次总理事会	13
世贸组织农业委员会特别会议将举行专题会议	14
● 美国动态	14

美参议院外委会通过《2021 年战略竞争法案》	14
美国贸易代表戴琪与多家制药公司高管等就疫苗供应等问题进行网络会议	15
● 欧洲动态	16
欧盟在越南贸易政策审议会议上的发言	16
英国政府对金融科技行业提供出口支持措施	17
塞尔维亚与英国签署贸易协定	17
英澳发布贸易谈判联合声明	18
英国和印尼就联合贸易评审（JTR）发表联合声明	18
英国国际贸易部长同美国贸易代表通电话	19
● 日本动态	19
日本经济产业大臣出席日印澳经济部长会议	19
● 美国研究动态	20
美智库称应警惕新冠疫情造成的劳动力市场性别差异	20
在经济民族主义时期，有针对性的贸易协定可以维持 WTO	21
卡内基国际和平研究院呼吁拜登政府促进全球疫苗生产	23
● 欧洲研究动态	24
英国皇家国际事务研究所称拜登政府应重塑其环境领导力	24
欧洲政策研究中心探究新冠疫情对欧美失业率的影响	26
经济政策研究中心探讨疫情期间不平等问题解决方案	27
印度前首席谈判代表库马尔呼吁启动可持续发展目标回合贸易谈判	28

全球贸易投资形势



世界银行《大宗商品市场展望》预计大宗商品价格将持续 平稳

世界银行 4 月 20 日发布的《大宗商品市场展望》报告称，在全球经济回弹和增长前景改善的提振下，大宗商品价格在 2021 年第一季度继续回升，预计全年将稳定在当前水平。世界银行同时强调，整体价格前景很大程度上依赖于新冠疫情防控进展，以及发达经济体的政策支持，和主要大宗商品生产国的生产决策。

具体层面，世界银行预计能源价格今年将比 2020 年平均上涨三分之一以上，油价平均每桶 56 美元，农产品价格预测将上涨近 14%。在经济活动猛增以及某些具体供应因素的推动下，当前几乎所有大宗商品价格都高于疫情前水平。

参考资料：

世界银行官网，

<https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>，丁广超整理。

WTO动态

WTO 重要会议

WTO 成员关注最不发达国家贸易急剧下降问题

4 月 19 日，WTO 最不发达国家问题小组委员会提交了对 2020 年最不发达国家贸易流动的分析报告，报告显示，新冠疫情对最不发达国家贸易造成的影响远比世界其他地区更加严重。会上各代表团还就第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作进行了讨论。

报告显示，新冠疫情对最不发达国家经济造成了严重打击，2020

年商品贸易进出口分别下降了 10.5%和 10.3%，远低于全球平均水平，服务出口在 2020 年前三个季度下降了约 40%，两倍于世界其他地区。乍得代表最不发达国家发言称，持续的危机表明必须加快最不发达国家贸易基础设施建设，增强其遏制新冠疫情和融入世界经济的能力。

联合国副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中成员和小岛屿发展中成员高级代表办公室（UN-OHRLLS）高级代表乌托伊卡马努（Fekitamoeloa Katoa Utoikamanu）介绍了第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备情况，称会议将通过一项新的最不发达国家全球行动纲领，继续发挥国际贸易的核心地位，同时将关注可持续能源、金融、就业和粮食安全等其他问题。

最不发达国家问题小组委员会主席莫妮克·范·达伦（Monique Van Daalen）表示，最不发达国家问题会议将为 LDC 提供新的支持与合作，WTO 在 LDC 相关问题上的最新进展，对于加强贸易作为 LDC 包容性经济增长的关键促进者的作用至关重要。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/devel_19apr21_e.htm，胡奋梅整

理。

电子商务谈判成员敲定电子签名和认证的“干净”文本

4 月 20 日，WTO 举行电子商务谈判会议，与会成员宣布已经敲定关于电子签名和认证问题的“干净”谈判文本。该文本力求确保在线交易中使用的电子签名不会因为以电子格式提交而被剥夺其价值或法律效力。

谈判的联合召集方澳大利亚、日本和新加坡赞扬了成员们的辛勤工作，并敦促他们加快努力，以便在今年确定的最后期限之前完成谈判任务。联合召集人为今年确定的最后期限包括在夏休前就各种问题提出 10 份明确的案文，以及在第十二届部长级会议上实质性进展。关于电子签名和认证的文本将是 MC12 电子商务倡议成果的一部分。

联合召集人新加坡驻世贸组织大使 Tan Hung Seng 强调，电信业是支撑数字经济的基本支柱之一，在这一领域制定明确的规则，将为企业提供确定性，并鼓励数字化应用和创新。当前与会成员应考虑如何缩小数字鸿沟，以便电子商务倡议能够有助于推动所有成员的经济增长。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ecom_20apr21_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 举办 TRIPS 25 周年系列活动

为纪念《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPS）25 周年，WTO 近日举行了系列研讨会，回顾和展望 TRIPS 的过去、现在和未来。

4 月 20 日，WTO 举办题为“TRIPS 与知识贸易”的研讨会，会上成员们就知识产权的多样性和快速增长进行讨论，包括数字产品贸易、数字平台上的知识产权贸易和全球价值链的知识部分等领域，探讨了知识产权和许可实践如何促进数字产品贸易、数字平台贸易发展，并增加其与贸易体系的一致性。来自经济合作与发展组织（OECD）、世

界知识产权组织（WIPO）、美国国际贸易委员会（USITC）、私营部门、学术界和 WTO 秘书处的专家发言人参加了本次研讨会。

4 月 29 日，WTO 举办题为“TRIPS 与竞争”的研讨会，主要就 TRIPS 与竞争政策间的相互作用展开讨论。研讨会主要关注知识产权领域政策思维的演变，探讨各类措施的实际执行情况，并对不同经济体的相关发展状况进行调研，包括新兴竞争法的最新发展情况等。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/trip_15apr21_e.htm，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/trip_26apr21_e.htm，胡奋梅整

理。

WTO 召开渔业补贴规则谈判小组会议

4 月 21 日，WTO 召开渔业补贴谈判小组代表团团长会议，会上总干事伊维拉和谈判主席威尔斯大使（Santiago Wills，哥伦比亚人）敦促成员为 7 月的部长级会议铺平道路，就有害的渔业补贴达成协议。

谈判主席向成员们汇报了自 3 月中旬以来开展的工作，包括 4 月 12 日至 16 日各代表团团长的分组讨论，集中讨论了需要更高级别关注才能取得进展的关键问题：可能免除对自给、手工或小规模捕捞的补贴，对非法、未报告和无管制捕捞决定的正当程序要求，以及禁止补贴导致产能过剩和过度捕捞的做法。成员们在本月早些时候还讨论了禁止与过度捕捞的鱼类种群有关的补贴问题，特别是如何确保其与其他渔业补贴规则保持一致。

总干事伊维拉表示：“我们的工作保护鱼类，保护数百万直接依赖鱼类生存的渔民。我仍然致力于尽快取得有意义的成果，我相信，如果大家都努力工作，将在 7 月份达到目标。”

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/fish_21apr21_e.htm，齐寒整理。

贸易便利化委员会会议关注 TFA 最新进展

4 月 22 日至 23 日，WTO 成员在贸易便利化委员会会议上讨论了《贸易便利化协定》（TFA）的最新进展，WTO 秘书处提供了 TFA 承诺的执行和成员技术援助需求的最新情况。

截至 4 月 22 日，WTO 成员对 TFA 承诺的执行率为 70.1%，预计 2023 年将增至 83%，其中发达国家成员执行率为 100%，发展中成员和最不发达国家为 61%。技术援助需求方面，95 个成员提交了 C 类通知，其中 87 个成员已经通知了所需的技术援助，14 个成员通报了援助安排和最新进展。会议就成员的新提案进行了审议，柬埔寨、土耳其和美国介绍了本国 TFA 的实施经验，以提升各方对 TFA 价值的全面认识。

下一次贸易便利化委员会会议将于 6 月 22 日至 23 日举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/fac_23apr21_e.htm，齐寒整理。

 **WTO 重要提案**

中国台北提交关于抗击新冠肺炎疫情和经济复苏的提案

4月23日，中国台北向世贸组织总理事会提交关于抗击新冠肺炎疫情和经济复苏的提案。提案指出，世贸组织第12届部长级会议的重要任务是全面解决新冠肺炎疫情产生的经济和贸易影响。在抗击疫情方面，应处理与新冠肺炎疫苗、药品和医疗设备相关的发展内涵和出口限制问题，以及TRIPS协定下的灵活性问题。在减缓疫情影响方面，应解决脆弱成员和弱势人群面临的困难。在疫后复苏上，要讨论和确认贸易能够为经济复苏作出的贡献。

WTO 秘书处观点

伊维拉总干事出席欧盟贸易政策日活动

4月26日，欧盟举行2021年贸易政策日活动，世贸组织总干事伊维拉应邀出席并与欧委会副主席兼贸易委员东布罗夫斯基斯共同回答彭博社记者的提问。

关于第12届部长级会议。中国成果，伊维拉表示，希望今年底部长级会议举行时，部长们能够收获三个成果：第一，完成渔业补贴谈判，世贸组织已经20年没有达成多边成果，必须要作出改变，而且这个谈判还涉及联合国可持续发展议程目标第14.6条。第二，贸易与健康。世贸组织必须能够回应当前全球最紧迫的疫情问题，为抗击疫情作出贡献。世贸组织可以达成关于贸易与健康的部长决定，减少针对关键医疗物资的出口禁止和限制。第三，农业。这对很多成员来说很重要。对发展中成员更是如此，他们认为除非农业有成果，否则部长级会议算不上成功。关于贸易与气候变化，我认为这个议题是至关重要的，贸易能够为气候议题做出贡献。

关于美国新政府态度，伊维拉表示，其迄今从美国新政府那得到了非常积极和建设性的反馈。现在的氛围是他们愿意在多边开展工作。特朗普政府的一些不满意，同样在美国国会也存在，一些议题不会消失。美国新政府关注人权问题、劳工权利、创造新就业，这些也是世贸组织和多边贸易体制要重点关注的，需要尊重所有成员包括发展中成员的关切。

关于世贸组织改革问题，伊维拉认为应该尊重中国，中国是全球最大的出口国，也是第二大进口国，在全球贸易中体量巨大。欧盟关注国有企业、产业补贴，担心中国建立了不公平的贸易环境，而对中国来说，希望在农业国内补贴上看到行动。伊维拉表示希望能够将所有补贴放在一起处理，看看如何建立公平竞争环境。中国的态度是非常建设性的，如果我们把有关这些产业补贴的负面外溢效应的事实都摊到桌上来，中国是愿意考虑这个问题的，但是如果中国感到其是被针对的，而且仅仅是关于中国的，那么将会遭到很多的抵制。

伊维拉总干事敦促成员在 7 月就渔业补贴谈判达成共识

4 月 21 日，总干事伊维拉出席 WTO 渔业补贴谈判小组会议，听取了谈判主席的报告，并敦促渔业补贴谈判尽快取得有意义的成果。

伊维拉强调了渔业补贴的三个关键问题：第一，WTO 将在 7 月举行部长级会议就渔业补贴问题进行讨论，会上将通过关于渔业补贴的文本；第二，敦促成员就渔业补贴形成一份完整而干净的文本，以便部长级会议上进行讨论和决策；第三，对威尔斯主席在渔

业谈判方面做出的努力表示感谢，并将与之共同推动工作的进一步进展。

伊维拉强调保护鱼类和数百万直接依赖鱼类生活的渔民是 WTO 的工作目标，相信在成员共同努力下，渔业谈判将能够取得重要进展。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/spno_e/spno8_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 悼念已故前副总干事门多萨

WTO 前副总干事米格尔·罗德鲁思·门多萨（Miguel Rodríguez Mendoza）于 4 月 25 日在日内瓦逝世。1999 至 2002 年，门多萨曾任前总干事麦克·摩尔（Mike Moore）管理团队的高级成员。

总干事伊维拉称门多萨是一位精明而有政治头脑的贸易专家，曾在 WTO 困难时期协助推进了贸易政策议程，WTO 成员将非常怀念他。门多萨在担任副总干事期间主要负责监督农业、经济研究、贸易政策审议和 WTO 总理事会的工作。门多萨成功领导委内瑞拉加入关税及贸易总协定，主持了 WTO 六个争端解决小组的工作，也是另外三个小组的成员。门多萨一生热衷于指导新一代贸易官员，他平易近人并愿意分享知识和经验。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/gen_26apr21_e.htm，齐寒整理。

WTO 举行越南第二次贸易政策审议

4 月 27 日至 29 日，WTO 举行越南第二次贸易政策审议，审议的依据是 WTO 秘书处的报告和越南政府的报告。

秘书处报告称，过去的 30 年里，越南保持了较高的 GDP 增长率，逐步发展成为中等偏下收入的新兴经济体，贫困率急剧下降。越南奉行出口导向型贸易政策，国际经济一体化是其体制改善、经济增长和发展的关键驱动力。由于越南与全球经济深度融合，受到新冠疫情的影响较大，政府采取了积极的应对措施，降低了电子和服装等行业的损失。

WTO 秘书处报告：

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s410_e.pdf

越南政府报告：

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/g410_e.pdf

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp510_e.htm，齐寒整理。

WTO 重要报告摘要

WTO 发布内陆发展中成员贸易进展情况审查报告

4 月 26 日，WTO 发布一份研究报告，评估了《内陆发展中成员 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》（简称《维也纳行动纲领》，VPOA 2021）所提议的多边贸易行动的进展情况，评估结果认为新冠疫情严重阻碍了内陆发展中成员参与世界贸易。该报告已提交给联合国最不发达国家、内陆发展中成员和小岛屿发展中成员高级代表办公室（UN-OHRLLS）。

报告对 2020 年 10 月启动的可持续发展目标（SDG）贸易监测门户网站的数据和各国提交的关于新冠疫情的通知进行了分析，结果显示，内陆发展中成员仍继续依赖其数量有限的低附加值产品出口，且其出口竞争力受到远离港口、远离国际市场和过境成本过高等诸多不利影响，并面临薄弱的医疗体系、脆弱的经济和匮乏的财政资源等诸多挑战。报告称，新冠疫情加剧了内陆发展中成员的困境，各国的贸易限制性措施导致贸易成本增加、货物延误和技术性贸易壁垒增加。

报告认为，应通过进一步降低内陆发展中成员向发达国家出口的关税，提高内陆发展中成员在全球出口中的份额，以增加其贸易收入，并帮助实现联合国可持续发展目标。报告强调了充分执行《贸易便利化协定》以促进内陆发展中成员融入多边贸易体系的重要性，探讨了贸易援助倡议在帮助内陆发展中成员建立必要的贸易基础设施方面的作用。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/devel_26apr21_e.htm，齐寒整理。

WTO 重要会议预报

世贸组织将举行本年度第二次总理事会

5 月 5—6 日，世贸组织将举行本年度第二次总理事会，将就第 12 届部长级会议成果设计、以往部长级会议成果实施、诸边谈判结果的合法性等议题开展讨论。会前，按照惯例还将举行贸易谈判委员会和团长会。

世贸组织农业委员会特别会议将举行专题会议

5月4日和10日，农业委员会特别会议将分别围绕农业国内支持和粮食安全公共储备问题举行专题会议。

成员经贸政策动态

美国动态

美参议院外委会通过《2021年战略竞争法案》

4月8日，美国参议院外交关系委员会主席 Bob Menendez 提出一份长达 283 页的《2021 年战略竞争法案》（the Strategic Competition Act of 2021，以下简称“法案”）。4月21日，美国国会参议院外交关系委员会审议通过该法案。法案提出了与中国进行战略竞争时的 5 大目标：增强未来竞争力、巩固盟友关系、强化价值塑造、加强经济管制和确保战略安全。

一、增强未来竞争力，维持全球领导力。该部分主要包括科技发展、基础设施建设、数字技术以及应对中国共产党的影响力等。针对“中国制造 2025”计划，法案要求美国政府动用更多资金和资源，在核心科技领域上阻止中国获得领先地位。法案规定，从 2022 年到 2026 年，每年拨款 3 亿美元，用于应对中国共产党的“恶意”影响力。

二、巩固盟友关系。该部分主要聚焦战略与外交、国际安全事务和地区战略等领域。法案将印太地区视为美外交战略的重点区域，致力于强化印太盟友关系。法案宣称台湾是其印太战略的重要部分，支

持台湾发展不对称防卫战略，主张美台官员互动不应有所限制，美国政府在与台湾“政府”交往时应当采取与其他国家政府相同的方式。

三、强化价值塑造，制定全球规则。法案称将关注香港的“民主问题”和新疆的“人权”问题，必要时将进行制裁。

四、加强经济管制。法案提出将对抗中国“掠夺性的国际经济行为”，包括抵制中国企业知识产权侵权行为、政府补贴行为等。

五、确保战略安全，避免军事冲突。法案建议面对中国军事现代化和“军事扩张”，美国应加强与盟国在军控方面的协调与合作，关注中国在常规力量、核力量、导弹、太空、网络空间等战略领域的能力建设，阻止大国军事对抗，降低军事冲突风险。

参考来源：

美国参议院网站，

<https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/1169?q=%7B%22search%22%3A%5B%22to+address+issues+involving+the+People%27s+Republic+of+China%22%5D%7D&r=1&s=6>，夏莹玉整理。

美国贸易代表戴琪与多家制药公司高管等就疫苗供应等问题进行网络会议

4月26日至27日，美国贸易代表戴琪与辉瑞公司（Pfizer）CEO阿尔伯特·伯拉（Albert Bourla）、阿斯利康公司（AstraZeneca）执行副总裁鲁德·道伯（Ruud Dobber）、诺瓦克斯（Novavax）执行副总裁、首席商务官约翰特里兹诺（John Trizzino）、比尔&梅琳达·盖茨基金会联合创始人兼联合主席比尔·盖茨等就疫苗供应等问题进行网络会议。

会议的重点是如何提高疫苗产量和应对全球卫生问题，各方还就豁免 TRIPS 协定中有关新冠疫情的特定条款进行了讨论。戴琪表示，美国将与 WTO 成员一道致力于协调全球资源以应对新冠疫情。辉瑞和阿斯利康的高管分别就疫苗的全球供给与分配、贸易政策如何促进全球疫苗的生产与分销发表了看法。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases>，夏莹玉整理。

欧洲动态

欧盟在越南贸易政策审议会议上的发言

4月27日，欧盟大使马沙多（João Aguiar Machado）在越南贸易政策审议会议上发言，对越南经济增长和欧越关系的发展表示了肯定，对越南坚定多边贸易体制的行为表示了赞扬，并简要回顾了欧盟与越南签署的各项协定。

马沙多大使同时也向越南提出了一定的建议，包括鼓励越南继续进行国有部门改革，使得国有企业转型后能与其他经济经营者在平等的基础上参与市场竞争；希望越南政府保证欧盟医药品能按国际标准进入越南市场；鼓励越南加强打击欺诈、腐败和非法贸易的力度等。

参考资料：

欧盟常驻 WTO 贸易代表团，

https://eeas.europa.eu/delegations/world-trade-organization-wto/97309/eu-statement-trade-policy-review-viet-nam-27-april-2021_en，夏莹玉整理。

英国政府对金融科技行业提供出口支持措施

4月19日，英国国际贸易部宣布为英国的金融科技行业提供一系列出口支持措施，帮助英国企业扩大规模和提高能力水平，确保企业有能力出口产品，帮助提升其在海外市场的影响力，从而提升英国作为全球金融科技中心的地位。

英国已经在金融科技领域处于世界领先地位，拥有全球10%以上的市场份额，拥有约1600家金融科技公司，预计到2030年，这一比例将提高一倍以上。金融科技产业巩固了英国作为全球科技行业开拓者的地位，每年为英国创造超过110亿英镑的价值，提供了约76,000个工作岗位。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/exporting-boost-to-uk-fintech-sector-to-help-build-back-better>，刘芷君整理。

塞尔维亚与英国签署贸易协定

4月19日，英国驻塞尔维亚大使麦克劳德（Sian MacLeod）和塞尔维亚贸易、旅游和电信部长马蒂奇（Tatjana Matić）在贝尔格莱德签署了塞尔维亚-英国关于伙伴关系、贸易与合作的协议。

该协定确保英国和塞尔维亚之间继续享有优惠贸易准入，确保两国之间的经贸往来不受英国脱欧的影响，塞英各领域在2020年12月31日前已达成的合作水平和贸易自由化的程度将得以延续。两国将加强政治、经济、安全和文化联系，英国支持塞尔维亚治理改革，以维护其公平的竞争环境。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/serbia-uk-and-serbia-sign-partnership-trade-and-cooperation-agreement>，刘芷君整理。

英澳发布贸易谈判联合声明

4月23日，英国国际贸易大臣利兹·特鲁斯（Liz Truss）和澳大利亚贸易部长丹·特汉（Dan Tehan）进行会谈。双方就全面自由贸易协定的绝大多数内容达成了共识，两国都表示将对悬而未决的细节达成一致，争取在6月前达成协议。英国国际贸易部部长莉兹·特鲁斯表示，这项协议将为两国的经济发展带来好处，帮助两国经济从新冠肺炎疫情中恢复，并加强两国关系。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-uk-australia-trade-talks>，刘芷君整理。

英国和印尼就联合贸易评审（JTR）发表联合声明

4月26日，英国和印度尼西亚结束了联合贸易评审（JTR），该评审历时18个月，旨在认识到深化贸易和投资关系以促进经济增长的重要性。联合贸易评审结束后，英国和印度尼西亚发表了联合声明。

声明称，英国和印度尼西亚已经建立了广泛的双边关系，包括政治、国防和安全、教育、商业、发展和社会文化方面。经讨论，英国和印度尼西亚将深化两国贸易关系优先领域的合作，包括教育和培训、

金融和专业服务、医疗保健和生命科学、食品和饮料、农业、可再生能源和绿色能源等。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-uk-indonesia-joint-trade-review--2>，刘芷君整理。

英国国际贸易部长同美国贸易代表通电话

4月27日，英国国际贸易部长利兹·特鲁斯与美国贸易代表戴琪通电话。双方就一些重要问题展开讨论，包括WTO改革取得实质性进展、贸易在应对气候变化方面的作用、对扭曲市场的工业补贴采取行动以及空客波音公司争端等。双方都对3月底七国集团贸易部长会议的结果表示欢迎，并期待在定于5月下旬举行的下次会议上取得进一步进展。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/liz-truss-call-with-ustr-katherine-tai>，刘芷君整理。

日本动态

日本经济产业大臣出席日印澳经济部长会议

4月27日，日本、澳大利亚、印度三国经济部长举行了电视会议，日本经济产业大臣平山由人出席本次会议。

会上，三国部长就加强供应链合作展开讨论，部长们分享了自

去年9月经济部长会议以来各国为加强供应链而实施和审查的举措。此外，为强化印度-太平洋地区的供应链，日本和澳大利亚需要进一步促进企业和政府之间的合作，共同推进该项目。在此基础上，三国同意发起一项供应链弹性倡议，旨在提高供应链的韧性，以实现区域强大、可持续、平衡和包容性增长。今后，三国将每年举行一次日印澳经济部长会议，讨论该倡议的实施和发展。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2021/04/20210427004/20210427004.html>，刘芷君整理。

研究报告摘编

美国研究动态

美智库称应警惕新冠疫情造成的劳动力市场性别差异

4月，彼得森国际经济研究所发布政策报告称，新冠疫情正在加剧劳动市场中的性别差距，警示政府采取必要的措施减缓这一趋势，保护妇女在劳动力市场的参与度。

报告表示，虽然近几十年来，妇女在进入劳动力市场方面取得了许多重大进展，但其参与比例仍低于男性，特别是新冠疫情引发了全球经济衰退，导致一些经济体中，男女劳动力参与的差距进一步扩大，对妇女的职业前景和薪酬产生了潜在的破坏性影响。新冠疫情对雇佣妇女较多的部门产生了重大影响，如零售业、餐饮业和服务业；且由于学校和托儿所的关闭，照顾家庭的责任更多地落在了职业女性身上，上述两种因素共同迫使妇女退出了劳动力市场。

报告对 43 个国家的劳动力参与情况进行了调查，结果显示不同国家中，妇女参与劳动市场的影响存在较大差异，哥伦比亚、智利、塞浦路斯等国家的性别差距最大，美国的性别差异也不断增加，共计 250 万妇女失业，而立陶宛、卢森堡等经济体，劳动力参与方面的差距反而缩小。总体而言，妇女未大量集中于服务部门、较少地受雇为临时工以及拥有较好地法律保障的国家中，新冠疫情造成的劳动力市场性别差异越小。报告认为，政府应重视新冠疫情造成的劳动力性别差异，通过增加育儿指出、临时工人保护等手段增加妇女劳动市场参与率，降低新冠疫情造成的持续性社会影响。

本报告由彼得森国际经济研究所研究员西蒙·詹科夫（Simeon Djankov）、佩内洛普·库吉诺·戈德堡（Penelope Kougianou Goldberg）、张译文（音）及世界银行研究员玛丽·海兰德（Marie Hyland）共同撰写。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/evolving-gender-gap-labor-force-participation-during-covid-19>，王林越整理。

在经济民族主义时期，有针对性的贸易协定可以维持 WTO

4 月 12 日，彼得森国际经济研究所发布研究报告称，尽管全球贸易增长放缓，但美国一直在 WTO 内与欧盟、日本、中国、加拿大等国就电子商务等单一问题进行未公开的谈判，谈判将就多项问题达成协议，这一类协议也将成为未来 WTO 协定的重要形式。报告认为，在经济民族主义抬头之际，诸边谈判是维持世界贸易体系的重要方式。

报告称，当下多边贸易谈判的单一承诺模式已经不再是 WTO 谈判的可行方式，WTO 成员在各项议程上的意见相去甚远，全球范围内经济民族主义抬头，并受到新冠疫情的影响而加剧，进一步削弱了成员对达成涵盖全部 164 个成员的协定的期望。在这一背景下，报告认为，成员分小组缔结的诸边协定将为 WTO 提供必要的灵活性，在诸边框架下达成的每项协定都面向全部成员开放，缔约方既享受权利，又履行相关义务。在这一情况下，伴随时间的推移，每项诸边协定都将演变成多边协定。

报告同时分析，由于当前地缘政治局势紧张，中美双边贸易或投资协定很难达成，而 WTO 单一议题的诸边协定为美国、中国和欧盟提供了开放的平台，能够在不引发政治纠纷的情况下，加深彼此的贸易和投资关系。此外，通过诸边协定，三大经济体都可以增强与 WTO 成员间的联系，三方应共同牵头电子商务、环境商品等议题的谈判，并争取早日达成共识和签署协议。

报告称，除了正在进行的诸边会谈外，中国、美国和欧盟已经就部分议题取得了实质性进展，如气候变化领域，三方已经就碳中立、碳边界调整等做出了承诺。此外，中国与欧盟的全面投资协定也就许多领域的新义务进行了明确，将成为 WTO 诸边协定的基础。报告认为，诸边协定可以作为一种更具灵活性的方式出现在 WTO 的谈判进程中，在新任总干事的领导下 WTO 也将会取得更加丰富的成果和变革。

本报告由彼得森国际经济研究所研究员加里·克莱德·哈夫鲍尔（Gary Clyde Hufbauer）撰写。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/focused-trade-agreements-can-sustain-wto-time-economic>，王林越整理。

卡内基国际和平研究院呼吁拜登政府促进全球疫苗生产

4月23日，卡内基国际和平研究院发布政策评论，就印度的新冠疫情现状进行分析，并呼吁拜登政府放开国内管制，促进全球疫苗生产。

报告称，当前印度面临的公共卫生危机是毁灭性的，且短期内很难趋于平稳，急需动员国家力量来对抗疫情传播和防范病毒变异。为快速遏制这一危机，需要加速印度的疫苗研发和生产，印度是世界最大的新冠疫苗生产国之一，印度制造的疫苗已通过援助和商业形式提供给全球95个国家，但当下印度正面临严重的国内疫苗短缺，确保大部分印度人能够获得疫苗，是遏制疫情快速蔓延的唯一途径。但如果没有拜登政府的支持，在印度推广疫苗接种将是一纸空谈。

拜登总统上任以来，签署了一系列政令以确保可持续的公共卫生供应链，意味着美国制造商将优先向美国国内市场供应疫苗等医疗产品。由于供应链的全球关联性，拜登政府这一系列举措将产生其他影响，即世界其他地区，特别是印度生产疫苗的原材料将面临供应紧张，进而导致世界最大的疫苗制造商——印度血清研究所的疫苗生产和全球供应面临阻碍。当前印度疫苗生产所需的十多种材料都在《国防生产法》（DPA）的管控范围内。如果上述情况不加以改善，印度将无法快速部署国内疫苗接种，进而加剧国家健康和国家安全灾难，此外印度疫苗供给的95个国家将被迫转向包括中国在内的其他供应商，这一

供给的有效性十分值得怀疑，并将会加重各国的经济负担。

报告认为，当前美国拥有充足的疫苗供应，国内也未出现紧急情况，应当放松 DPA 的管辖权限，放宽优先措施和产品管制。拜登政府已明确表示需要协调多边行动以应对新冠疫情，应借助这一机会推动外交和建立联盟，履行其对全球的承诺。印度是美国的合作伙伴，需要美国对供应链采取更具支持性的做法，美国的行动将拯救印度和大部分依赖印度疫苗生产的国家和地区，也将重塑全球美国化的未来和期望。

本报告由印度智库维韦卡南达国际基金会主任阿文德古普塔（Arvind Gupta）、卡内基印度学院院长鲁德拉·乔杜里（Rudra Chaudhuri）等撰写。

参考资料：

卡内基国际和平研究院，

<https://carnegieindia.org/2021/04/23/to-friends-in-united-states-facilitate-global-vaccine-manufacturing-pub-84392>，王林越整理。

欧洲研究动态

英国皇家国际事务研究所称拜登政府应重塑其环境领导力

4月20日，英国皇家国际事务研究所发布政策评论报告，对领导人气候峰会进行了分析和展望，并呼吁拜登政府应在国内外政治格局分化的情况下，明确美国在气候问题上的领导力和影响力。

报告认为，拜登上任后采取了一系列值得称赞的措施以应对气候变化，但真正的挑战仍迫在眉睫，美国应通过采取国内气候政策和行动、重建国际气候联盟等方式，向世界证明其在气候问题上的领导力

和承诺。报告认为，拜登政府应在气候领导人峰会上明确三件事，一是表明其在联邦层面行动的承诺，以确保长期的政策措施；二是明确跨大西洋联盟关系的持久性；三是扩大与中国伙伴关系，并灵活管理与中国的合作与竞争。

报告认为，本次峰会旨在表明美国在气候领域的领导地位，对联合国气候行动峰会 2021（COP26）的召开也具有重要意义。但美国在大幅减少本国温室气体排放方面一直面临障碍，一方面由于特朗普政府背弃气候承诺，另一方面则由于美国经济社会对化石燃料的依赖根深蒂固。峰会召开之际美国面临来自国内外的压力，部分国家质疑美国重返气候领导地位，并要求美国制定新的气候行动方案；而国内的障碍包括解决保守观点的分歧以推动气候政策的制定等。

在这一情况下，报告认为，美国要履行其更加广泛的承诺，就需要扩大其伙伴关系的范围，与主要排放国和发展中成员达成联盟，鼓励采取更具协作性的方式，明确气候问题的紧迫性。为此，美国应做到如下两点：一是推动绿色技术、金融和可持续贸易政策的创新，提升美国在气候外交中的地位；二是提高技术在不同地理环境下的作用，进一步降低价格以降低发展中成员的碳排放量。同时，考虑到贸易在释放投资和推动全球绿色商品和服务流动中的核心作用，美国应积极推动全球碳排放定价。

报告最后呼吁美国超越当前的竞争关系，与伙伴密切合作以推进国际承诺，特别是与中国“一带一路”倡议有关的承诺，与中国进行动态的竞争和合作，将气候目标作为两国共同优先考虑的重点领域。美国气候特使克里（John Kerry）的访华也在表明，美国正寻求推动气候外交，并通过重点推进技术合作和对外援助等手段，缓和其他外交

领域的紧张局势。报告总结称，通过采取多层次的外交政策，推进多领域联盟与合作，美国将能在不作出让步的情况下扩大推进气候目标的空间。

本报告由英国皇家国际事务研究所能源、环境与资源计划高级研究员安东尼·弗罗加特（Antony Froggatt）、研究员丽贝卡·彼得斯（Rebecca Peters）撰写。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/04/bidens-summit-climate>，王林越整理。

欧洲政策研究中心探究新冠疫情对欧美失业率的影响

4月，欧洲政策研究中心发布一份研究报告，探究了新冠疫情对欧美劳动力市场和失业率的影响。报告称，新冠疫情对美国劳动力市场的影响较为广泛和迅速，失业率在2020年3月和4月内急剧增加，相比之下，欧洲失业率的增幅要小得多，且变动更加平稳。同时，美国失业率在2020年5月开始恢复，经济迅速复苏，而相比之下欧盟的复苏进程相对缓慢。报告分析认为，造成失业率差异的原因很可能是欧洲广泛使用短期工作计划，使得欧洲劳动力市场与产出的大幅度波动分隔开，降低了外界因素对劳动力市场的影响。

报告同时对各国政府为遏制病毒传播而实施的限制措施的影响进行了分析，结果显示，美国的失业主要是受到了新冠疫情的总体冲击而造成的，而欧洲的限制措施对失业率的影响较小，同时，新冠疫情对失业率的影响几乎不存在性别差异。

本报告由欧洲政策研究中心研究员丹尼尔·格罗斯（Daniel Gros）

和亚历山大·奥纳斯（Daniel Gros）撰写。

参考资料：

欧洲政策研究中心，

<https://www.ceps.eu/ceps-publications/labour-market-responses-to-the-covid-19-crisis-in-the-united-states-and-europe/>，王林越整理。

经济政策研究中心探讨疫情期间不平等问题的解决方案

4月，经济政策研究中心发布研究报告，对新冠疫情造成的不平等现象进行了分析，并提出了解决长期经济阶级差距的政策行动方案。报告指出，新冠疫情加剧了当前的不平等现象，并通过多种形式、不同维度表现出来。在整个收入分配中，税前收入、消费和储蓄、失业和远程工作机会等的差距逐渐扩大；因为学校关闭、缺乏儿童保育服务和额外的家务劳动对男女造成的影响也存在不平等；不同地区、部门和职业间，新冠疫情也产生了不同的影响，且上述影响存在着相互作用。报告警示称，如果不对新冠疫情造成的不平等现象加以干预，将会扩大现有的阶层差距，加重现存的社会问题，并严重影响经济社会发展。

针对上述的不平等现象，报告提出了一系列建议，以遏制因新冠疫情而加剧的长期经济阶级差距问题：首先是针对不同群体制定差异化政策方案，将群体划分为收入分配的最底层、中层和最顶层；另一方面是将干预分为三个阶段，分别是生产前政策，决定了人们给劳动力市场带来的禀赋和机会，第二是生产政策，用以决定企业决策和劳动力市场的运作方式，三是生产后决策，即再分配措施，如政府转移支付和累进税等。具体措施层面，报告提出三方面建议：第一，更新

传统的国家福利政策，将重心放到教育、社会保险和累进税上；第二，将劳动力市场政策与工商业创新战略结合起来，为所有人提供良好的就业机会和经验；第三，加强政府与公民的沟通。

报告最后称，中产阶级的红利和良好工作机会正因为技术变革和全球化趋势而逐渐消失，新冠疫情更加剧了这一趋势，政府应迅速反应和制定相关政策，以协调和全面的方式，针对不同群体和不同生产阶段采取行动，减弱新冠疫情的负面影响和不平等现象，弥合不同阶级间的鸿沟。

本报告由哈佛大学经济学教授、法国经济分析委员会成员斯蒂芬妮·斯坦切娃（Stefanie Stantcheva）撰写。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://www.economic-policy.org/73rd-economic-policy-panel/inequalities-in-the-times-of-a-pandemic/>，王林越整理。

印度前首席谈判代表库马尔呼吁启动可持续发展目标回合 贸易谈判

印度观察家研究基金会网站4月28日刊登了莫汉·库马尔文章：《从印度视角看世贸组织重振》（An Indian perspective on reviving the World Trade Organization）。该文回顾了多哈发展回合谈判的起源，分析了迄今多哈回合未能取得进展的原因，提出了几点重振世贸组织的建议：一是以现有“上诉机构改革总理事会主席之友决议草案”为基础，推动美国实质性参与上诉机构改革。二是以一定的“贫穷指数”为标准，决定成员享受特殊与差别待遇（S&DT）的程

度；其中，印度属于“贫穷”国家理应享受，中国则需通过个案处理决定在哪些领域可以享受哪些领域不能享受。三是启动新一轮贸易谈判回合“可持续发展目标回合”（SDG Round）。

一、多哈发展回合的起源和失败

尽管 1999 年 WTO 西雅图会议遭到失败，以美国和欧盟为首的发达国家仍坚持进行新一轮谈判的尝试。鉴于发展中成员和最不发达国家对新一轮谈判的极力反对，人们逐渐认识到，所有人都能接受的唯一途径是将其作为“发展回合”兜售。进而，多哈发展议程诞生了。

《多哈部长宣言》明确指出，WTO 大多数成员都是发展中成员，其需求和利益应处于 WTO 的核心位置。发展中成员和最不发达国家真诚地认为这是对他们无条件的承诺。

多哈回合贸易谈判于 2001 年启动，但是经过了二十年来的发展，现在几乎看不到成功的希望了。其失败的原因主要在于多哈授权明确要求在农业方面取得积极成果，而从 2003 年坎昆部长级会议开始，到 2008 年“七月框架”、2013 年巴厘部长级会议，发达国家却一直未能落实这一授权。在 2008-2013 年的所有谈判中，发达国家都违反了多哈关于农业谈判的授权精神，美国和欧盟也没有对 S&DT 进行“悔悟”，尽管他们可以被合理地指控大规模进行农业补贴。此外，全球经济北降南升，难以在 164 个成员之间达成共识。到 2015 年内罗毕部长级会议上，很明显世贸成员已无法就追求多哈回合达成共识。之后，在上诉机构遴选僵局问题上，美国则对 WTO 带来了致命一击。

二、重振 WTO 的三点建议

特朗普政府对包括世贸组织在内的大多数多边机构施加了沉重的打击。拜登政府的上台为世贸组织摆脱困境进行谈判提供了机会。

对于像印度这样的国家，世贸组织体现的多边贸易体制提供了安全性和可预测性。可通过以下方式使世贸组织重振：

（一）上诉机构改革。上诉机构是争端解决机制的关键，而争端解决机制是世贸组织皇冠上的“明珠”。在这个问题上别无选择，只能回到原来两层审理的状态。前任总理事会主席戴维·沃克大使在与全体成员进行详细磋商后，共同拟定了有关上诉机构职能的决议文件草案，这是一个很好的起点。该文件“发现问题并提出建议”的方式应该是新的美国贸易代表参与 WTO 并恢复上诉机构运行的良好基础。

（二）特殊与差别待遇（S&DT）。S&DT 是世贸组织“法律协定”的一部分。对发展中成员而言，获得 S&DT 权利的过程是异常艰巨的，因此他们对发达国家企图消灭它的作法十分不满。可以采用两层方法来解决 S&DT 界定问题。第一层包括包含数百万极端贫困人口的地区。南亚和撒哈拉以南非洲这两个区域的所有国家都应毫无疑问地享有 S&DT。这是有资格获得 S&DT 的第一层级国家。最不发达国家也将属于第一层级。印度是 G20 成员无权享受 S&DT 的说法是荒谬的：牛津多维贫困指数表明，印度近 30%（甚至更多）的人口生活在极端贫困之中。单凭这一事实就可以使它具有享受 S&DT 的资格。第二层级将包括一些可以使用各种标准（包括美国建议的标准）的国家。其中，需要对中国和其他一些成员进行个案评估。在某些行业中，中国可能有资格获得 S&DT，而在其他行业中，则可能没有。

（三）面向以可持续发展目标为导向的贸易谈判。多哈回合的替代方案是什么？关于诸边倡议的讨论已经开始。诸边协议有两种类型，

“排他性”的和“开放性”的。只要成员严格遵守以下条件成员就可以发起“开放式”诸边倡议：（1）向所有世贸成员开放（2）对于后加入的成员不具任何惩罚性（3）谈判成果以最惠国待遇实施，适用于所有成员，包括非参加方（4）适用世贸组织争端解决机制。目前世贸部分成员在电子商务、投资便利化以及中小微企业等领域发起了联合声明倡议议题。这些议题本质上是诸边形式，但究竟是“开放性”还是“排他性”目前还不清楚。“排他性”诸边协议有使发展中成员望而却步的危险，并可能在法律上分化世贸组织，在世贸组织中沒有市场。

现在有必要发起新的“可持续发展目标回合”。这一回合将有助于世贸组织实现多个目标。首先，由于SDG是全球共识，很难有成员不同意以可持续发展目标进行贸易谈判。第二，它将为自由贸易再次正名，并将使发展中成员和最不发达国家愿意加入。第三，目前反全球化因素在不断增加，需要展现贸易与发展之间的直接关系。此外，该回合还应将农业考虑在内，这是实现消除饥饿、实现粮食安全和促进可持续农业目标的必要内容。