

世贸改革切莫变了味

中国对外经贸大学中国 WTO 研究院院长 屠新泉

世界贸易组织（WTO）总干事伊韦阿拉日前就 WTO 改革问题指出，“不应该把改革的矛头对准中国”。这一表态应该说代表了大部分 WTO 成员的态度，也是对中国在 WTO 改革问题上积极姿态的认可。

WTO 改革的话题在 2017 年第 11 届部长会议之后逐渐成为一个热点，然而对于 WTO 究竟要改革什么，各方却始终莫衷一是，难以取得哪怕是初步的共识。究其原因主要在于，挑起这一话题的成员怀着明显的私心，其真实目的并不是要提高 WTO 这一全球贸易治理机制的运行效率和效果，而只是为了利用 WTO 限制中国的追赶势头。

于是，口口声声要推动 WTO 改革的美国，却恶意阻挠上诉机构法官的遴选，导致 WTO 解决成员间贸易纠纷的功能陷入瘫痪。美国甚至还一度一意孤行地拒绝现任总干事的任命，使得 WTO 面临群龙无首的尴尬。虽然新一届美国政府上台之后，表现出要回归多边主义的姿态，但其美国优先、立场先行、不问是非的本质并未显著改善。在美国“2021 年的贸易政策议程”中，中国是唯一被单独点名的优先国家，并明确指出“美国将在 WTO 中联合盟友应对中国挑战”。

必须承认，近年来 WTO 确实面临严峻挑战，其贸易自由化、最惠国待遇、独立的争端解决机制、发展中国家的特殊和差别待遇等基本原则和精神都受到严重侵蚀，而最大的破坏者正是美国。特朗普政府时期实施的众多贸易保护政策公然违反 WTO 规则，甚至为掩盖其恶行，而不惜蓄意瘫痪 WTO 的司法体系。美国更重要的一个策略则是利用其长期形成的话语优势和权力地位，将 WTO 危机的责任归咎于中国，指责中国未能充分履行入世承诺，批评中国的经济体制是国家资本主义，因而与 WTO 精神存在根本上的不相容。因此，美国所倡导的 WTO 改革不是要提高 WTO 的效率和能力，来抑制不断上升的贸易保护主义和反全球化趋势，而是完全为中国“量身定制”，修改或制定一系列的规则来制约中国的竞争优势，为美国重夺产业和贸易优势创造条件。

中国对于 WTO 改革的立场是一贯和明确的，我们支持对 WTO 进行必要改革，以提高其维护和推动贸易自由化的能力，包括有效应对单边贸易保护措施、高效的争端解决机制、更可执行的发展中国家特殊和优惠待遇、加快制定新规则适应国际贸易发展新形势等。这些主张并非出于中国一国的私利，而是从提高多边贸易体制本身的效率和公平、为世界贸易发展创造更好治理环境角度出发的。

事实上，现行的 WTO 体制并没有给予中国特殊的优惠待遇，加强其效率并非必然有利于中国。例如，中国现在已经是 WTO 争端解决机制的第三大被诉国，而且中国在大部分被诉案件中并没有获得有利裁决。我们只是相信，一个得到强化和扩展的多边贸易体制是在整体上有利于世界贸易的，而不是为了本国的私利，或者为了针对特定的国家。

美国针对中国的 WTO 改革主张也得到了一些成员的响应，特别是在中国产业和技术升级加快、国际竞争力不断提高的情况下，西方发达国家感受到来自中国越来越紧迫的追赶压力，把中国的竞争优势归因于中国的特殊体制、而不是自己竞争力的下降，是一个较为方便的理由。

中国在全球经济治理中一直都是一个建设性的伙伴。我们从不回避自己的问题，但反对任何有罪推定，主张通过广泛和深入的讨论来建设性地解决问题。每个国家有权选择适合自己的发展模式，WTO 从不具有也不应当具有改变成员体制的功能。发达国家的政府应当放弃其长期持有的优越感，更多地探究自身模式的问题来寻找提振经济发展的良方，而不是把委过于人当做获取国内政治支持的廉价筹码。