



WORLD TRADE
ORGANIZATION

世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2021年5月1-15日

总第11期

对外经济贸易大学
中国WTO研究院编译

本期要点

- **WTO 成员讨论第十二届部长级会议成果筹备情况**

5月3日，WTO 成员代表团团长就第十二届部长级会议（MC12）前能够切实达成协议的问题交换了意见，渔业补贴、农业贸易政策改革和新冠疫情是本次讨论的重点。

- **中国商务部副部长张向晨被任命为 WTO 副总干事**

5月4日，WTO 总干事伊维拉宣布任命中国商务部副部长张向晨、美国众议院筹委会首席贸易顾问埃拉德、法国驻 WTO 大使波冈和哥斯达黎加前贸易部长冈萨雷斯为 WTO 副总干事。

- **总干事伊维拉敦促成员就公平获取疫苗采取行动**

5月5日，WTO 总干事伊维拉在总理事会会议上强调，公平获取疫苗、诊断和治疗机会，不仅是道德问题也是经济问题，对全球经济的持续性复苏至关重要，成员应认识到抗疫的紧迫性，积极采取行动确保疫苗的全球供应。

- **美智库担忧知识产权豁免无助于解决全球疫苗问题**

5月12日，美国彼得森国际经济研究所发布报告称，豁免新冠疫苗知识产权无助于从根本上改变目前疫苗供需失衡、分配不均等问题，建议各方从改善全球供应链、构建更完善全球公卫条约等多角度入手、综合施策，解决此次疫情带来的短期和长期的挑战。

目录

全球贸易投资形势

- **贸易** 4
 - 联合国《世界经济形势与展望》上调世界经济增长预期 4
 - 世界银行称 2020 年全球移民汇款降幅远低于预测 5

WTO 动态

- **WTO 重要会议** 6
 - WTO 成员讨论第十二届部长级会议成果筹备情况 6
 - WTO 总理事会关注贸易和公共卫生、渔业补贴和最不发达国家问题 7
 - 服务国内规制谈判参与者分享国内实践经验 8
 - 渔业补贴谈判主席在 7 月部长级会议前提出新案文 9
- **WTO 重要提案** 9
 - 弱小经济体提出关于自然灾害对其经济和贸易影响的提案 9
 - WTO 更新成员贸易政策审议安排 10
 - 玻利维亚建议利用 WTO 灵活性应对新冠疫苗进口需求 10
- **WTO 秘书处观点** 11
 - WTO 推出贸易和公共卫生虚拟课程 11
 - 中国商务部副部长张向晨被任命为 WTO 副总干事 11
 - 总干事伊维拉敦促成员就公平获取疫苗采取行动 12
 - 总干事伊维拉对美国放弃疫苗知识产权专利表示欢迎 13
 - 总干事伊维拉与意大利高级领导人就新冠疫情等问题进行会谈 14
- **WTO 重要报告摘要** 14

WTO 发布新版《技术性贸易壁垒协议》手册	14
● WTO 重要活动预报	15
WTO 将举行农业议题有关会议	15
WTO 将举行贸易与环境可持续性结构化讨论	16
成员经贸政策动态	
● 美国动态	16
美国贸易代表办公室发布 2021 年度特别 301 报告	16
美国宣布支持放弃新冠疫苗知识产权专利议题的讨论	17
美国贸易代表办公室发布机构透明度原则	17
美国要求墨西哥审查通用汽车工厂劳工指控	18
● 欧洲动态	18
欧盟在 WTO 代表团团长会议上的发言	18
英国发布《英国-越南自由贸易协定》正式生效的声明	19
英国常驻 WTO 大使在代表团团长会议上的发言	20
英国常驻 WTO 大使在总理事会上发言	21
● 日本动态	21
日本经济产业大臣同英国商业、能源和工业战略大臣举行电视会谈	21
研究报告摘编	
● 美国研究动态	22
卡内基国际和平研究院分析拜登政府上台以来的对华政策	22
美国进步中心评估中国的能源和气候目标	23
卡内基国际和平研究院分析拜登政府上台 100 天后的跨大西洋关系	24

彼得森国际经济研究所称放弃知识产权专利不是推动新冠疫苗全球接种的灵丹妙药	25
● 欧洲研究动态	27
经济政策研究中心探讨如何改善中国与 WTO 关系	27
经济政策研究中心分析影响公众接种新冠疫苗意愿的因素	28
布鲁盖尔研究所称欧盟未能有效抵制中国对其市场的干预	29
经合组织发布报告称部分产业存在扭曲公平竞争问题	30

全球贸易投资形势

贸易

联合国《世界经济形势与展望》上调世界经济增长预期

5月11日，联合国经济和社会事务部发布2021年中期《世界经济形势与展望》报告，报告称由于世界两大经济体美国和中国经济复苏势头强劲，将2021年世界经济增长预期从年初预测的4.7%上调至5.4%。

报告将2021年中国经济增长预期从年初预测的7.2%上调至8.2%，将美国经济增长预期从3.4%上调至6.2%，将欧元区经济增长预期从5.0%下调至4.2%。相比之下，最脆弱经济体将面临长期经济困境，许多发展中国家的经济产出要到2022年或2023年才能恢复到疫情前水平。

报告同时警示，虽然在中国和美国经济强劲反弹的带动下，全球增长前景有所改善，但许多国家新冠感染率的激增和新冠疫苗接种进展缓慢等因素仍威胁着世界经济的广泛复苏。

参考资料：

联合国官网,

<https://www.un.org/en/desa/world-economic-situation-and-prospects-mid-2021>, 丁广超整理。

世界银行称 2020 年全球移民汇款降幅远低于预测

5 月 12 日, 世界银行发布最新的《移民与汇款简报》称, 2020 年全球汇款流动依然保持韧性, 中低收入国家汇款流入降幅为 1.6%, 远小于此前预测的 20%。

世界银行分析, 2020 年全球汇款流量依然稳定的主要驱动因素, 包括财政刺激在东道国创造了好过预期的经济条件、汇款从现金转向数字和从非正规渠道转向正规渠道以及油价和汇率的周期性波动。在全球范围内, 移民给家人的汇款提供的私人援助几乎是官方发展援助的三倍。2020 年官方记录的中低收入国家汇款流入达到 5400 亿美元, 超过了外国直接投资 2590 亿美元和海外发展援助 1790 亿美元的总和。

世界银行预计, 在 2021 年和 2022 年全球增长预期进一步回弹的情况下, 中低收入国家的汇款流入将在 2021 年增长 2.6%, 增至 5530 亿美元, 2022 年增长 2.2%, 增至 5650 亿美元。尽管许多高收入国家在接种疫苗方面取得了重大进展, 但几个大发展中国家的感染率依然很高, 汇款前景仍不确定。

参考资料:

世界银行官网,

<https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2021/05/12/defying-predictions-remittance-flows-remain-strong-during-covid-19-crisis>, 丁广超整理。

WTO动态

WTO 重要会议

WTO 成员讨论第十二届部长级会议成果筹备情况

5月3日，WTO 成员代表团团长就第十二届部长级会议(MC12)前能够切实达成协议的问题交换了意见，并讨论了为达成此类协议需要采取的措施。渔业补贴、农业改革和新冠疫情是本次讨论的重点，一些成员强调，达成具体的谈判结果对 WTO 的信誉至关重要。本次会议既是贸易谈判委员会的正式会议，也是代表团团长的非正式会议。

总干事伊维拉总结称，虽然成员们正努力就 MC12 前可交付的优先事项达成一致，但在如何实现这一目标和预期结果的内容上仍存在差距。伊维拉提出了三项可交付的具体成果：限制有害渔业补贴的协议、以粮食安全为重点的农业谈判成果以及使 WTO 能够更好地抗击新冠疫情和未来健康危机的框架。伊维拉希望到 7 月，成员能够敲定渔业补贴协定，明确提交给 MC12 的文本内容，她敦促成员们采取必要的灵活性，克服剩余的障碍。伊维拉指出，对许多成员来说，要使 MC12 取得成功，就必须在农业方面取得有意义的成果。新冠疫情以及世界各地日益加剧的饥饿，为 WTO 提出“粮食安全一揽子计划”提供了有力的理由，未来一揽子计划的要素包括公共储备、免除世界粮食计划署人道主义采购的出口限制、国内支持和透明度、棉花和特别保障机制等。伊维拉同时表示，WTO 对出口限制和增加疫苗产量的关切正得到各国领导人的关注和参与。

针对争端解决，许多成员呼吁解决上诉机构的僵局，总干事表示希望 MC12 上成员“能够就所需的改革类型达成共识”。一些成员表示

希望在国内服务监管、电子商务、投资便利化、赋予妇女经济权力、中小微企业以及与贸易和气候变化有关的问题等领域取得进展。总干事表示,对于今年尚不能解决的问题,成员们呼吁在 MC12 后就农业、服务业、特殊和差别待遇等多边问题开展工作方案,并在联合声明中提出塑料污染和环境可持续性等领域的倡议。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/hod_03may21_e.htm, 胡奋梅整理。

WTO 总理事会关注贸易和公共卫生、渔业补贴和最不发达国家问题

5 月 5 日至 6 日, WTO 总理事会就确保在新冠疫情期间获得基本医疗产品、确保达成一项关于禁止有害渔业补贴的全球协议,以及解决即将毕业的最不发达国家的关切等议题展开讨论。成员们还就 WTO 在电子商务方面的持续进展以及正在进行的联合倡议谈判的法律地位交换了意见。

会上,成员就 20 个代表团提出的《新冠疫情及以后的贸易与健康》总理事会宣言进行了讨论,宣言要求成员采取具体行动,促进基本医疗用品的贸易,提升贸易体系应对突发公共卫生事件的能力。谈判主席、洪都拉斯的达西奥·卡斯蒂略(Dacio Castillo)大使指出,在 MC12 前就从卫生危机中恢复等问题的讨论至关重要,需要各方准备好进行讨论、倾听和建设性接触。

总理事会还审议了最不发达国家集团提交的部长级决定草案,旨

在为即将毕业的最不发达国家建立平稳的过渡机制，以维持其在经济和贸易方面取得的进展，增加上述国家在多边贸易体系中的参与度。成员们还就巴西提交的关于渔业补贴谈判的提案和电子商务谈判工作等进行了讨论。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/gc_06may21_e.htm，胡奋梅整理。

服务国内规制谈判参与者分享国内实践经验

5月10日，服务国内规制谈判会议上，成员们分享了各自的实践经验，本次会议旨在增加授权程序的透明度和可预测性，以降低成本和促进国际服务贸易。

截至目前，谈判参与者（占世界服务贸易的70%以上）即将就有关许可证和资格要求、程序和服务的技术标准等内容达成一致。谈判文本包含了一些灵活性，帮助各国政府在国内执行这些措施，同时给予其追求国家政策目标的空间。会上加拿大、欧盟和日本就国内的实践经验进行了分享。

服务业国内规制谈判的目标是在第十二届部长级会议前就服务国内规制取得具体成果。联合协调人 Jaime Coghi Arias 大使鼓励所有代表团在夏休前将谈判的进展转化为具体行动。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/jssdr_10may21_e.htm，齐寒整

理。

渔业补贴谈判主席在 7 月部长级会议前提出新案文

5 月 11 日，渔业补贴规则谈判小组会议上，谈判主席、哥伦比亚的威尔斯（Santiago Wills）大使提出了一项新的案文草案，旨在推动成员在 7 月 15 日部长会议之前达成协议。该案文以成员的集体工作为基础，建议设立着陆区，以遏制有害的渔业补贴，并确保全球海洋的可持续性。

威尔斯大使表示，这一案文草案是在 7 月部长级会议上提交的干净案文的基础，目前仅剩两个月时间，成员们应利用这份紧迫感，做出相应的妥协并达成一致，为保护海洋健康和和平做出实质性贡献。

下周成员们将就最难达成一致的关键问题进行讨论，之后自 5 月 24 日起将每周召开一次会议，就文本中的某一具体问题进行专题讨论。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/fish_11may21_e.htm，齐寒整

理。

WTO 重要提案

弱小经济体提出关于自然灾害对其经济和贸易影响的提案

5 月 5 日，弱小经济体向 WTO 贸易与发展委员会专门会议提交关于自然灾害对弱小经济体经济和贸易影响的提案。提案指出，弱小经济体在融入多边贸易体制上面临挑战，特别是在应对自然灾

害、实现经济复苏上存在压力。因此，贸易与发展委员会专门会议应该深入讨论自然灾害对弱小经济体造成的贸易和经济影响，相关成员可以在 WTO 现有规则框架下采取何种措施以建立经济韧性、实现经济复苏。

WTO 更新成员贸易政策审议安排

5 月 10 日，WTO 贸易政策审议机构主席更新了今年成员贸易政策审议安排，阿根廷、新加坡、韩国、中国、俄罗斯等重要经济体都将在今年接受审议。其中，中国贸易政策审议时间为 10 月 20 日和 22 日。

玻利维亚建议利用 WTO 灵活性应对新冠疫苗进口需求

5 月 12 日，WTO 称玻利维亚政府已正式通知 WTO，根据 2017 年《与贸易有关的知识产权协定》(TRIPS)修正案，该国需要进口 1500 万剂新冠肺炎疫苗。该修正案为依赖进口的国家获取能负担得起的药品、疫苗和其他医药产品提供了法律途径。玻利维亚的通知开启了从约 50 个 WTO 成员中进口疫苗的可能性，这些成员已经制定了通过该途径进行强制许可药品生产和出口的国内法规。

WTO 知识产权司司长安东尼·陶布曼 (Antony Taubman) 表示，这是 WTO 成员试图通过 TRIPS 协定下的工具应对新冠疫情的范例，它鼓励各国发出紧迫和未满足的需求，推动国际伙伴联合抗疫。TRIPS 理事会鼓励 WTO 秘书处提供必要的技术援助，以便成员利用该制度进口根据强制许可证生产的药品。

参考资料：

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dgno_10may21_e.htm, 齐寒整

理。

WTO 秘书处观点

WTO 推出贸易和公共卫生虚拟课程

WTO 与世界卫生组织(WHO)和世界知识产权组织(WIPO)合作,于 5 月 3 日开办了第一期贸易和公共卫生虚拟课程,重点关注新冠疫情。

这项为期五周的虚拟课程将汇集来自世界各地从事卫生工作的政府官员和技术专家,旨在贯彻 WTO、WHO 和 WIPO2020 年版《促进获得医疗技术和创新:公共卫生、知识产权和贸易的交叉点》研究报告的精神。参与者还将被要求参加与不同利益相关方的网络研讨会,讨论有关创新和获得卫生相关技术、合作应对 COVID-19 大流行以及监管合作的热点问题。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/heal_03may21_e.htm, 胡奋梅整

理。

中国商务部副部长张向晨被任命为 WTO 副总干事

5 月 4 日, WTO 总干事伊维拉宣布任命中国商务部副部长张向晨、美国众议院筹委会首席贸易顾问埃拉德(Angela Ellard)、法国驻 WTO 大使波冈(Jean-Marie Paugam)和哥斯达黎加前贸易部长冈萨

雷斯（Anabel González）为 WTO 副总干事。伊维拉表示，这是 WTO 历史上首次出现半数的副总干事职位由女性担任的情况，并对四位副总干事的加入表示了欢迎和期待。

张向晨在国际贸易领域工作超过 30 年，曾于 2017 年至 2020 年担任中国常驻 WTO 代表，对 WTO 和国际贸易谈判等相关问题有长期和深入的研究。

5 月 5 日，商务部发言人就四位副总干事的任命发表谈话，对伊维拉总干事任命四位副总干事表示赞赏和欢迎，这有助于加强 WTO 秘书处的管理，充分发挥秘书处的作用，推进 WTO 各项工作。发言人称，伊维拉总干事任命张向晨先生为副总干事，不仅是对张向晨先生本人能力的认可，更是对中国多年来在 WTO 中发挥的积极和建设性作用的肯定。中方将继续加强与 WTO 秘书处的合作关系，一如既往地支持总干事和 WTO 秘书处的工作，为维护多边贸易体制、参与全球经济治理作出应有贡献。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dgno_04may21_e.htm，胡奋梅整理。

总干事伊维拉敦促成员就公平获取疫苗采取行动

5 月 5 日，WTO 总干事伊维拉在总理事会会议上强调，公平获取疫苗、诊断和治疗机会，不仅是道德问题，也是经济问题，对全球经济的持续性复苏至关重要，成员应认识到抗疫的紧迫性，积极采取行动确保疫苗的全球供应。

伊维拉敦促成员采取三方面行动，确保疫苗的全球供应：第一，超量订购疫苗的成员应分享疫苗，疫苗原材料供给方应确保原材料在供应链上的自由流动；其次，确保成员实施的出口限制措施、禁令以及履行的行政、海关手续等不影响抗疫物资供应链的正常运转；第三，在立即着手利用现有闲置产能的同时，成员应积极投资并扩大未来疫苗产能。

伊维拉同时鼓励成员就疫苗知识产权豁免问题进行讨论和谈判，并坚信成员可以找到一个“务实的、各方都能接受的”方案，解决发展中国家面临的疫苗分配难题，并兼顾保护和鼓励科研创新。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/spno_e/spno9_e.htm，齐寒整理。

总干事伊维拉对美国放弃疫苗知识产权专利表示欢迎

5月5日，美国贸易代表戴琪在一份声明中宣布美国将放弃新冠肺炎疫苗的知识产权专利，并将继续加强与私营部门和所有可能伙伴的合作，扩大疫苗的制造和分销。6日，总干事伊维拉就这一声明表示了热烈欢迎，并敦促成员尽快就这一问题进行讨论，并开展基于文本的谈判。伊维拉表示，只有成员们共同努力才能找到一条务实和普遍接受的前进道路，在解决疫苗分配问题的同时，兼顾保护和鼓励科研创新。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dgno_06may21_e.htm，齐寒整

理。

总干事伊维拉与意大利高级领导人就新冠疫情等问题进行会谈

5月9日至10日，总干事伊维拉同意大利总理马里奥·德拉吉（Mario Draghi）等高级领导人举行会晤，就应对新冠疫情和WTO在经济复苏中发挥的作用等问题进行了会谈。

伊维拉与德拉吉总理等就意大利的经济刺激方案、WTO成员如何应对新冠疫情以及在第十二届部长级会议前取得有意义成果的重要性等问题进行了讨论。同时，作为G20现任主席国，意大利总理和总干事就G20领导人和贸易部长如何推动WTO谈判展开了讨论。伊维拉重申了WTO成员当前的优先事项，包括应对新冠疫情、推动渔业补贴谈判以及农业贸易改革等。针对新冠疫情，总干事希望G20部长们能够制定一整套措施，包括简化海关程序、减少疫苗相关的出口限制和强化全球医疗产品供应链等，以确保发展中国家能够获取疫苗。

参考资料：

WTO官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dgno_11may21_e.htm，齐寒整

理。

WTO 重要报告摘要

WTO 发布新版《技术性贸易壁垒协议》手册

5月10日，WTO发布新版《技术性贸易壁垒协议》（TBT）手册，着重介绍了TBT协议最新年度审查的十项关键成果，并概述了

WTO 成员实施该协定的做法。

该手册重点介绍了 WTO 成员对 TBT 协定的通知要求的遵守情况，以及 TBT 委员会提出的贸易关切。各国政府必须通过 WTO 秘书处将可能对其他成员的贸易产生重大影响且不符合相关国际标准的拟议措施通报其他成员。手册列示了如下主要成果：

- 1.成员每年提交的通知超过 3,000 份。
- 2.通知的数量每年增加 11%以上。
- 3.2020 年，东非提交了 26%的通知。
- 4.有一半的 WTO 成员定期提交通知。
- 5.平均而言，WTO 成员可以在 56 天的时间内对大多数通知发表评论。
- 6.所有通知的法规中几乎有一半与保护健康有关。
- 7.WTO 用于传播《技术性贸易壁垒协议》通知的主要工具 ePing 有 12,000 多个用户。
- 8.WTO 成员提出的贸易关切平均每年增长 26%。
- 9.2020 年提出的新贸易关切数量为 57 项，创下纪录。
- 10.大约三分之一的 WTO 成员在 2020 年参加了关于贸易关切的讨论。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/tbt_10may21_e.htm，齐寒整理。

WTO 重要活动预报

WTO 将举行农业议题有关会议

5月26日，WTO农业委员会特别会议将举行磋商，就农业谈判相关议题进行讨论。5月27日，总干事棉花磋商框架机制将举行第35次会议，就棉花发展援助等议题开展讨论。

WTO 将举行贸易与环境可持续性结构化讨论

5月26—28日，WTO贸易与环境可持续性结构化讨论将举行会议，这将是该联合声明倡议今年举行的第二次会议。据了解，会议讨论议题涉及环境产品和服务、绿色促贸援助、化石能源补贴改革、贸易相关气候变化措施等议题。

成员经贸政策动态

美国动态

美国贸易代表办公室发布 2021 年度特别 301 报告

4月30日，美国贸易代表办公室（USTR）发布2021年度特别301报告，内容涉及美国贸易伙伴的贸易保护和知识产权的执行等，详细介绍了USTR对100多个贸易伙伴的调查结果。

2021年度特别301报告继续将中国列入重点观察名单，此外还有8国被列为重点观察对象，23国被列入观察名单。美国表示将持续密切监测中国《中美第一阶段经贸协议》的履约情况。报告同时认为中国在2020年颁布的多项知识产权相关法律法规草案和措施并不能引起中国知识产权领域的根本性变革。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/april/ustr-releases-annual-special-301-report-intellectual-property-protection>，夏莹玉整理。

美国宣布支持放弃新冠疫苗知识产权专利议题的讨论

5月5日，美国贸易代表戴琪发表一份声明，称美国将放弃对新冠疫苗知识产权的保护。声明称，美国政府高度重视知识产权保护，但为全面遏制新冠疫情，支持放弃新冠疫苗知识产权。为实现这一目标，美国将积极参加基于文本的WTO谈判，并继续加强与私营部门和所有可能伙伴的合作，扩大疫苗的制造和分销，增加疫苗原材料的生产。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/may/statement-ambassador-katherine-tai-covid-19-trips-waiver>，夏莹玉整理。

美国贸易代表办公室发布机构透明度原则

5月7日，美国贸易代表办公室发布了一套透明度原则，规定了其日常运作中的高透明度标准，反映了美国政府在制定与实施贸易政策时，对全面公众参与的承诺。USTR表示将在这些透明度原则的基础上，继续寻求与美国公众进行深度、包容的双向沟通的机会。贸易代表戴琪还宣布任命总法律顾问格雷塔·佩什（Greta Peisch）为USTR首席透明度官，她将领导USTR将透明度原则付诸实施，并进一步提高美国贸易政策制定透明度。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/may/ustr-releases-agency-transparency-principles>，夏莹玉整理。

美国要求墨西哥审查通用汽车工厂劳工指控

5月12日，美国贸易代表戴琪宣布，美国已要求墨西哥调查通用汽车（General Motors）在墨西哥的一家皮卡工厂所涉嫌侵犯劳工权利的行为，这是美国首次使用美墨加协定（USMCA）的快速反应机制。

据 USTR 和劳工部收到的资料显示，在瓜纳华托州西劳（Silao）的通用汽车工厂中，工人的结社自由权和集体谈判权被严重侵犯。戴琪表示美国将利用 USMCA 帮助美国和墨西哥工人保障其劳工权利。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/may/united-states-seeks-mexicos-review-alleged-workers-rights-denial-auto-manufacturing-facility-0>，夏莹玉整理。

欧洲动态

欧盟在 WTO 代表团团长会议上的发言

5月3日，欧盟驻 WTO 大使马沙多（João Aguiar Machado）在 WTO 代表团团长会议上发言，就成员的关键任务和欧盟下一步的工作部署进行了介绍。

马沙多大使称，为了确保第十二届部长级会议的顺利召开，未来几个月的工作至关重要。首先成员需要对 MC12 有明晰的认识，应把重点放在目前能合理交付的问题上。马沙多大使表示，MC12 前，欧盟需要在两个关键问题上取得具体进展，一是渔业补贴谈判，二是贸易和公共卫生问题。针对前者，欧盟将努力推进谈判，支持 WTO 总干事的参与并在 7 月份的部长会议上取得成果；针对后者，欧盟将努力达成一项部长级宣言，包括出口限制、透明度、贸易便利化等关键内容，并通过自愿许可证扩大生产能力，支持灵活使用 TRIPS 协定进行知识产权豁免等。

资料来源：

欧盟常驻 WTO 代表团，

https://eeas.europa.eu/delegations/world-trade-organization-wto/97682/eu-statement-trade-negotiations-committeeheads-delegation-meeting-3-may-2021_en，夏莹玉整理。

英国发布《英国-越南自由贸易协定》正式生效的声明

5 月 1 日，英国国际贸易部就《英国-越南自由贸易协定》正式生效发布声明。2020 年 9 月两国正式签署新的双边战略伙伴关系协定。根据承诺，协定生效 6 年后，英国将取消 99.2% 关税税目；相应地，协定签署后越南将立即取消 48.5% 关税税目，6 年后取消关税税目的数量增加到 91.8%，9 年后增加到 98.3%。

声明指出英国和越南有着强大且不断增长的双边贸易关系，并在全球贸易、资本和投资自由流动方面有着共同的战略承诺。自由贸易协定的签署将有助于降低关税、推动服务业发展和知识产权保护等。

协定也是英国成为《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）成员的踏脚石，越南支持并欢迎英国申请加入 CPTPP，这将使两国更接近 CPTPP 关于促进经济一体化和支持全球贸易和投资自由化的愿景。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-viet-nam-joint-statement>，刘芷君

整理。

英国常驻 WTO 大使在代表团团长会议上的发言

5 月 3 日，英国常驻 WTO 大使西蒙·曼利（Simon Manley）在 WTO 代表团团长会议上发表讲话。

曼利大使表示希望第十二届部长届会议能够切实有效的解决一些关键问题，并希望 MC12 能够真正向世界表明 WTO 已恢复运作。曼利大使对电子商务谈判的进展表示了关切，希望能够通过国际行动弥合数字鸿沟，并加强数字领域的规则以确保公平竞争。在应对新冠疫情方面，曼利大使呼吁加强对制药行业的支持，以扩大疫苗的生产 and 供应。同时，英国积极支持蓝色革命和绿色革命，将致力于推动渔业补贴谈判结束，推动贸易与环境问题的可持续结构化讨论，以保护鱼类、人类和地球。

参考资料：

英国政府官网，

[https://www.gov.uk/government/speeches/wto-trade-negotiations-committee-uk-](https://www.gov.uk/government/speeches/wto-trade-negotiations-committee-uk-statement--2)

[statement--2](https://www.gov.uk/government/speeches/wto-trade-negotiations-committee-uk-statement--2)，刘芷君整理。

英国常驻 WTO 大使在总理事会上发言

5月5日至6日，英国驻 WTO 大使西蒙·曼利在 WTO 总理事会上就扩大新冠疫苗生产等问题进行发言。

曼利大使介绍了英国在推动疫苗全球接种方面的工作进展，目前英国阿斯利康已在全球多个国家开展了十余项合作，向全球人民提供了数十亿剂疫苗，英国在针对中低收入国家的新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）中做出了最大的承诺之一，对英国在保护全球人民免受病毒侵害中的努力感到自豪。曼利大使同时呼吁国际社会共同努力寻求一种公平、有效、及时和负担得起的新冠疫苗接种技术与供应。曼利大使认为为继续保证疫苗的推广和扩大疫苗生产，应扩大全球制造业，确保原材料和技术能够顺利流通。同时，曼利大使也就电子商务谈判、联合声明倡议、贸易和公共卫生框架等问题发表了看法。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/speeches/wto-general-council-uk-statements--2>，刘芷君整理。

日本动态

日本经济产业大臣同英国商业、能源和工业战略大臣举行电视会谈

5月12日，日本经济产业大臣平山由人与英国商业、能源和产业战略大臣夸西·克沃滕（Kwasi Kwarteng）举行了电视会谈。在会谈中，日本介绍了日本2050年实现碳中和的努力，特别是日本制定

的“绿色增长战略”，并讨论两国在气候变化、能源和其他领域的合作，以迎接今年由英国担任主席的 G7 会议和缔约方会议第二十六次理事会。双方还就加强日英经济关系交换了意见，包括英国脱欧后日本企业的商业环境等问题。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2021/05/20210512003/20210512003.html>，刘芷君整理。

研究报告摘编

✚ 美国研究动态

卡内基国际和平研究院分析拜登政府上台以来的对华政策

4 月 27 日，卡内基国际和平研究院发布研究报告，对拜登政府上台后的美中战略竞争措施和走向进行了分析。

报告称，拜登上任以来的行动表明，美国政府继续将中国视为战略竞争对手，并致力于通过增强国家竞争力、建立联盟和重建多边主义等方式强化与中国的竞争。在国际层面，美国通过加强与盟友的合作关系、召开多边峰会和签订多边承诺等方式恢复其国际信誉和领导地位；在国内，通过经济刺激计划遏制疫情蔓延和推动经济复苏。

报告认为，尽管拜登公开表示希望改变美国对中国的态度，但其在撤销特朗普政府对华政策方面始终摇摆不定，甚至强化了部分管制措施。这可能导致拜登政府将无法有效的区分自身与特朗普政府的政策做法，降低政策调整方面的灵活性。与此同时，拜登政府也在寻求

改善两国关系的总体基调，缓和两国间的对抗性言论和针锋相对的态度，重视维护基于规则的全球秩序。

报告总结称，在拜登总统上任的 100 天内，其对华态度的大致轮廓已经显现，即建立与中国长期战略竞争的条件，尽可能减少冲突风险，进行竞争、对抗和合作。但同时，未来拜登政府对中国人权问题、全球气候变化问题、结构性贸易和经济问题谈判等的态度和做法，仍待进一步的观察和探讨。

本报告由卡内基国际和平研究院研究员保罗·海恩勒(Paul Haenle)撰写。

参考资料：

卡内基国际和平研究院，

<https://carnegieendowment.org/2021/04/27/setting-table-for-u.s.-china-strategic-competition-pub-84378>，王林越整理。

美国进步中心评估中国的能源和气候目标

5月6日，美国进步中心发布研究报告，对中国的能源等关键行业排放情况进行了评估，并提出了中美在气候领域的合作建议。

报告称，中国作为世界上最大的温室气体排放国，亟需采取紧急行动减少碳排放。在领导人气候峰会上，习近平主席承诺将在 2030 年前达到二氧化碳排放峰值，在 2060 年前实现碳中和，这是中国政府在气候方面的积极行动。但中国政府发布的十四五规划中的气候和能源目标要温和的多，使得外界怀疑中国的政策是否会与其全球气候稳定目标一致。

报告对中国近期能源等关键行业的排放情况进行了评估，结果显

示中国煤炭消费量在 2020 年创造了新高，反映出燃煤发电在中国的能源结构中的比重仍在不断扩大，中国正通过提升燃煤发电效率和限制新建燃煤发电厂两种方式降低煤炭消费。中国的可再生能源在稳步增长，消除对可再生能源发电进入电网的限制将显著提升可再生能源的增长率。报告同时建议，如要在规定时间内达到碳排峰和碳中和目标，未来十年将是关键的时期，中国必须对能源系统进行结构性改革，减少对化石燃料的依赖，并制定更加积极的近期发展目标和规划方案。最后，报告建议美国政府在未来几个月与中国政府就三个关键领域进行接触，包括提振气候治理雄心、终止煤炭投资项目和加速向碳中和过渡，共同推动全球性气候问题的解决和实现可持续发展。

本报告由乔治敦大学能源和环境专业副教授乔安娜·刘易斯（Joanna Lewis）和美国进步中心研究员劳拉·爱德华兹（Laura Edwards）撰写。

参考资料：

美国进步中心，

<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2021/05/06/499096/assessing-chinas-energy-climate-goals/>，王林越整理。

卡内基国际和平研究院分析拜登政府上台 100 天后的跨大西洋关系

5 月 6 日，卡内基国际和平研究院发布研究报告，对拜登总统上任 100 天以来的跨大西洋关系进行了分析，报告认为拜登政府为跨大西洋关系带来了可喜的变化，但在贸易、技术、气候和中国问题等关键领域的进展甚微，呼吁美国政府加快建立跨大西洋合作议程。

报告称，自拜登担任美国总统后，美国与欧盟的外交关系全面重启，许多欧洲外交官对拜登团队的参与度和信息传递水平感到满意，也对拜登总统提高美欧关系的雄心表示赞扬。但当前拜登政府在解决特朗普遗留的棘手问题和重大政策举措的制定方面，仍未取得实质性政策突破。

报告建议，在当前的外交基础上，美国应协调自己和欧洲各国的外交关系和政策，并牵头制定一项更加雄心勃勃的跨大西洋议程，更好地解决包括贸易、技术、气候和中国在内的关键问题。为此，报告给出如下建议：第一，解决妨碍双边贸易的影响因素，寻求波音空客争端的永久性解决方案，就取消钢铁和铝产品的关税作出承诺，以消除欧洲对美国贸易保护主义的担忧；第二，消除欧洲对美国疫苗民族主义的偏见，向欧洲市场提供疫苗，遏止欧洲疫情的蔓延和经济的衰退；第三，加强与欧盟在人工智能立法、数字技术、数据传输等领域的合作，建立跨大西洋贸易和技术理事会；第四，加强美欧气候方面的合作，参与欧盟碳边境税计划，并共同推动中国在气候问题上承诺。

本报告由卡内基国际和平研究院欧洲计划研究员埃里克·布拉特伯格（Erik Brattberg）撰写。

参考资料：

卡内基国际和平研究院，

<https://carnegieendowment.org/2021/05/06/transatlantic-relations-after-biden-s-first-100-days-pub-84472>，王林越整理。

彼得森国际经济研究所称放弃知识产权专利不是推动新冠疫苗全球接种的灵丹妙药

5月12日，彼得森国际经济研究所发布研究报告，称拜登政府放弃新冠肺炎疫苗知识产权专利的举措值得赞扬，但在短期内无助于疫苗的全球接种，如果不能在全球范围内组织建立疫苗供应链，就无法向需要帮助的国家提供疫苗。

报告称，印度新冠疫情的大规模爆发向全世界昭示，没有任何国家能够在全球性疫情中独善其身，知识产权豁免对于加速疫苗分发和遏制疫情流行至关重要。但实际上，仅仅放弃知识产权专利并不能实现遏制疫情的目标，即便许多贫穷国家拥有了生产疫苗的合法权利，其疫苗生产仍依赖于全球供应链，但当前供应链仍不足以向该类国家提供疫苗。报告列举了新冠疫苗全球获取面临的三大障碍：一是程序性障碍，WTO内关于中止知识产权保护的谈判进展和执行程序非常繁琐和困难；二是技术性挑战，欠发达国家缺乏具备疫苗生产专业知识的技术人员，制约了其疫苗的大规模生产能力；三是全球疫苗供应链存在诸多限制，欠发达国家难以融入全球供应链，疫苗的全球供应仍受到生产能力和质量标准等方面的制约。

基于上述问题，报告提出应采取以下几方面的解决措施：第一，在WTO内建立精简的知识产权豁免机制；第二，对欠发达国家实施价格补贴，富裕国家应消除疫苗供应量中的出口限制，并为全球疫苗接种提供财政支持；第三，建立全球范围内的公共卫生合作框架，制定疫苗投资和贸易协定，协调疫苗研发、生产和供应链建设，报告同时呼吁在今年10月份举办的20国集团领导人会议上加快这一框架的建立和实施。

本报告由彼得森国际经济研究所高级研究员莫妮卡·德波勒（Monica de Bolle）和莫里斯·奥布斯斯特菲尔德（Maurice Obstfeld）撰

写。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/waiving-patent-and-intellectual-property-protections-not>，王林越整理。

欧洲研究动态

经济政策研究中心探讨如何改善中国与 WTO 关系

4 月 30 日，欧洲智库经济政策研究中心发布研究文章，探讨改革和改善 WTO 与中国关系的路径，强调 WTO 应当针对中国国有企业和强制性技术转让制定新的规则和指导方针。

文章称，WTO 对中国入世抱有很高的期望，希望中国的经济体制更加自由和开放，但当前中国的很多贸易伙伴，特别是美国和欧盟，认为中国并未达到这一期望。文章认为，美欧等经济体对中国的看法反映了不同体制间的认知失调，但并不意味着中国与 WTO 体系间的差距是无法弥合的。

针对当前存在的问题，文章认为全球贸易体系应当团结起来，就诸多关键性问题达成解决方案。文章称 CPTPP 和 USMCA 为国有企业规则和强制技术转让提供了成功的参考案例，而这两点也是中国贸易和投资的两大刺激因素。

在这一基础上，报告建议 WTO 做出如下改革：第一，调整 WTO 协定中涉及国有企业的部分，在新的文本中明确所有的国有企业都认定为公共机构，必须按照商业考虑行事；第二，对于涉及合资企业的外国直接投资，应限制 WTO 成员违背外国投资者意愿进行强制性技

术转让。如果上述主张在多边层面达成一致，将大幅减弱对中国的质疑。报告同时表示，WTO 应号召主要成员参与相关谈判，推动成员间的合作和协商。同时，报告鼓励中国作为既得利益者，秉持负责任的态度，积极参与 WTO 谈判和问题协商。

本报告由哥伦比亚法学院教授佩特罗斯·C·马维里迪斯（Petros C. Mavroidis）和布鲁塞尔自由大学教授、经济政策研究中心研究员安德烈·萨皮尔（André Sapir）撰写。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://voxeu.org/article/china-and-wto-how-can-they-work-together-better>，王林越整理。

经济政策研究中心分析影响公众接种新冠疫苗意愿的因素

4 月 30 日，欧洲智库经济政策研究中心发布研究文章，对新冠疫情期间民众接种疫苗的犹豫情绪进行了分析，结果表明注射的安全性、副作用和功效是影响民众注射疫苗意愿的主要影响因素。

文章称，注射疫苗时的犹豫抵触情绪将延长新冠肺炎疫情的全球流行，文章对 17 个国家超过 11 万个体的疫苗注射犹豫行为的影响因素进行了实证研究，研究结果显示，仅有 61% 的受访者表示有意愿接种新冠疫苗，对疫苗注射的犹豫和抵触情绪取决于人口学统计特征，如年龄、性别，老年人群体的疫苗接种意愿显著高于年轻群体，女性群体的疫苗接种意愿低于男性群体；此外，疫苗接种的犹豫情绪也取决于民众对新冠肺炎严重性的认识、对疫苗副作用的看法、疫苗的获取、对政府的信任和同龄人间的信息分享。同时研究结果显示，疫苗

注射的犹豫情绪将减缓新冠疫苗的推广，并显著增加新冠疫情的感染率和死亡率，相反如果所有愿意接种疫苗的成年人都能够迅速接种疫苗，这一影响会显著降低。

文章表示，让公众了解疫苗安全性和有效性的公共卫生政策和广泛宣传对消除注射疫苗的犹豫情绪和疫情蔓延具有关键性作用。

本报告由经济政策研究中心研究员达布拉·诺里斯（Era Dabla-Norris），希巴·汗（Hibah Khan），弗雷德里科·利马（Frederico Lima）和亚历山大·索拉克（Alexandre Sollac）撰写。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/content/covid-economics-vetted-and-real-time-papers-0>，王林越整理。

布鲁盖尔研究所称欧盟未能有效抵制中国对其市场的干预

5月10日，布鲁盖尔研究院发布政策评论报告，称欧盟最新的防御性措施并不能够消除中国企业不公平竞争带来的影响，应通过加强对话建立更加公平的竞争环境，保护双方的共同利益。

《中欧投资协定》达成后不久，欧盟委员会便宣布两项防御性政策措施，即对抗阻碍欧洲单一市场良好运行的外国补贴和采取行动确保欧洲供应链的弹性。报告认为，这两项政策的潜在目标都是中国。反补贴立法是欧盟委员会去年5月发布的“外国补贴白皮书”的重要成果，旨在纠正外国补贴可能造成的单一市场扭曲，立法实施后，并购欧洲企业或参与欧洲公共采购的外国公司将受到欧委会的审查，欧委会有权禁止交易并处以罚款。第二项举措旨在激励电池、云技术、

医药、半导体等六个关键领域的投资和标准制定，降低对中国战略敏感产品的过度依赖。报告称，上述两项措施及中国对欧洲议会和机构成员实施的制裁措施后，中欧 CAI 获得批准的前景将更加阴暗，中欧的经济关系将恶化。

报告同时指出，上述两项措施都不足以实现改善单一市场公平竞争环境的最终目标，因为市场扭曲的根源并不在于欧盟本身，而在于中国。当前欧盟缺乏外国公司的市场准入标准，且中国市场的不公平竞争环境赋予了中国国有企业在外国市场的扩张优势，这意味着欧盟打击外国补贴将不足以解决现有问题。中国企业通过廉价的资金和补贴进入欧洲单一市场，将可能产生连锁破坏效应，如果不能建立完全互惠关系，推动欧洲企业在中国市场上平等竞争，欧洲企业将在国内外市场上均处于劣势地位。报告呼吁欧盟委员会加强与中国的谈判与协商，推动欧洲企业在中国市场获得更加公平的竞争环境，自由地进行供应链重组，提升双方的共同利益。

本报告由布鲁盖尔研究所高级研究员艾丽西亚·加西亚·埃雷罗（Alicia García-Herrero）撰写。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/2021/05/europes-crusade-to-fend-off-chinese-interference-falls-short/>，王林越整理。

经合组织发布报告称部分产业存在扭曲公平竞争问题

5月12日，经合组织（OECD）发布《衡量国际市场扭曲：低成本融资》贸易政策文件。该文件研究了2005年至2019年间13个产业部门的306家最大制造

企业，政府直接或通过金融机构以低于市场价格的借贷或股权方式为企业提供融资支持，低成本融资现象扭曲了国际市场和公平竞争。

OECD 研究认为，在铝、水泥、玻璃和陶瓷等容易导致产能过剩的重工业，借贷成本平均低 3-4%，低成本借贷占比较大。同时，在航空航天和半导体等高科技产业，低成本股权收益更为普遍，因为这些产业更多依赖无形资产和股权融资。此外，政府投资入股 25%以上的国有企业更容易获取低成本融资。

报告认为，在新冠肺炎疫情下，不是所有的政府支持都存在问题，政府财政救助和金融政策扶持在应对疫情中发挥了关键性的作用。但是，鉴于全球市场和公平竞争的复杂性，应优先为解决低成本融资问题制定新规则，比如透明度、非歧视、目标导向和融资期限等，这对最大限度降低全球贸易和竞争的扭曲程度具有重要意义。