



世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2024年3月12日

MC13 特辑

对外经济贸易大学
中国 WTO 研究院编译

会议介绍

● WTO 第十三届部长级会议在阿布扎比举行

2月26日至3月2日，WTO 第十三届部长级会议在阿联酋首都阿布扎比举行。经过密集磋商，会议达成了“1+10”务实成果。会议发表了《阿布扎比部长宣言》，成员承诺加强多边贸易体制，继续推进 WTO 改革。

会议具体成果主要包括：一是达成《促进发展的投资便利化协定》，回应了广大发展中成员吸引外资和发展经济的强烈诉求；二是通过《争端解决改革部长决定》，力争年内恢复争端解决机制正常运行；三是通过《电子商务工作计划》，将电子传输暂免关税延长至下一届部长级会议，为全球数字贸易发展提供稳定规则环境；四是实现服务贸易国内规制谈判结果生效，不断降低全球服务贸易成本；五是批准科摩罗和东帝汶加入 WTO，继续提升多边贸易体制代表性；六是通过最不发达国家毕业平稳过渡部长决定，帮助相关国家更好融入多边贸易体制。此外，会议就监管合作、小经济体、非违反之诉和情势之诉等议题取得成果。

此次会议是多边主义的又一次重大胜利，充分展示了 WTO 织成员面对不断扩大的发展鸿沟，坚持发展优先采取有效行动的决心，充分展示了 WTO 成员面对复杂严峻的国际形势，坚持团结协作应对全球挑战的能力。会议提振了国际社会对多边贸易体制的信心，为促进全球贸易投资自由化便利化注入强劲动力。

会议重要成果

会议成果一览图	3
---------	---

国际社会反应与评价

● 成员反应与评价 6

美国国会议员：高度赞扬 USTR 在电子商务谈判方面的努力	6
-------------------------------	---

欧洲议会：MC13 未就农业问题达成协定	7
----------------------	---

英国商业贸易大臣在 MC13 结束后发布声明	8
------------------------	---

日本经济产业省副大臣：日本将继续推进 WTO 改革等工作	9
------------------------------	---

印度商工部长皮尤什·戈亚尔：印度已能够在 WTO 维护自身利益	10
---------------------------------	----

俄罗斯经济发展部长接受阿联酋国家通讯社采访	11
-----------------------	----

● 媒体反应与评价 12

路透社：WTO 未能就重大改革议题达成协定	12
-----------------------	----

彭博社：MC13 仅取得部分成果	13
------------------	----

合众社：MC13 顺利闭幕，但达成的协定寥寥	14
------------------------	----

经济时报：盘点 MC13 取得的成果和遗憾	15
-----------------------	----

加纳新闻：MC13 未能给非洲带来切实进展	16
-----------------------	----

● 国际机构反应与评价 17

世界经济论坛：关于 MC13 的收获与感悟	17
-----------------------	----

国际经济中心：妇女经济赋权、绿色贸易为 MC13 奠定基础	20
-------------------------------	----

● 国际智库反应与评价 21

彼得森国际经济研究所：MC13 取得圆满成功	21
------------------------	----

战略与国际问题研究中心：MC13 未就渔业补贴问题达成协定	
-------------------------------	--

	22
美国传统基金会：WTO 应彻底改革上诉机构	23
辛里奇基金会：关于 MC13 的 6 个要点	25

MC13会议成果一览

01

部长宣言和决定

- 1 | 阿布扎比部长宣言
- 2 | 关于科摩罗联盟加入的部长决定
- 3 | 关于东帝汶民主共和国加入的部长决定
- 4 | 关于小经济体工作计划的部长决定
- 5 | 关于WTO有利于自最不发达国家类别毕业成员平稳过渡支持措施的部长决定
- 6 | 关于加强监管合作以减少技术性贸易壁垒的部长宣言
- 7 | 关于《实施卫生与植物卫生措施协定》和《技术性贸易壁垒协定》的特殊和差别待遇条款精确、有效和可操作实施的宣言
- 8 | 关于争端解决改革的部长决定
- 9 | 关于电子商务工作计划的部长决定
- 10 | 关于《与贸易有关的知识产权协定》非违反之诉和情势之诉的部长决定

- 1 | 达成《促进发展的投资便利化协定》
- 2 | 《服务贸易国内规制参考文件》宣布生效
- 3 | 贸易与环境可持续性结构化讨论 (TESSD) 一揽子成果文件
- 4 | 塑料污染与环境可持续性塑料贸易对话 (DPP) 部长声明
- 5 | 化石燃料补贴改革 (FFSR) 综合计划

成员反应与评价

美国国会议员：高度赞扬 USTR 在电子商务谈判方面的努力

3月6日，美国众议院筹款委员会高级成员、国会议员 Richard Neal 和数字贸易核心小组联合主席、国会女议员 Suzan DelBene 在 MC13 上赞扬了美国贸易代表戴琪在延长电子传输免征关税暂停期方面的发挥的领导作用。

Richard Neal 议员的声明表示，在当今国际贸易问题日益复杂的背景下，继续推进多边对话比以往任何时候都更加重要。WTO 作为建设性地应对全球挑战并链接各经济体的平台，其传统和稳定性需要得到更加充分的重视和关注，以履行其创始原则并兑现成员的承诺。科摩罗和东帝汶两个新成员的加入，反映了 WTO 的重要价值，相信随着改革议程的实施，WTO 的全球相关性和价值将会继续增长。Richard Neal 议员指出，戴琪继续坚定不移地代表美国，在 WTO 延长对电子传输免征关税暂停期方面发挥了重要作用，并始终致力于贸易优先事项——加强透明度、实现 WTO 现代化和争端解决机制改革。

Suzan DelBene 议员的声明同样高度赞扬了戴琪和拜登政府其他成员在 WTO 的各项工作，为美国工人和经济带来了关键性胜利。暂停期的延长将确保美国人免受从音乐流媒体和视频游戏下载，到给国外家人和朋友的电子邮件和短信等新产品和服务的资费影响。该协议还将使全国各种规模的企业能够继续接触境外的客户，开展相应的业务。

参考资料：

美国贸易代表办公室，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2024/march/icymi-ustr-secures-extension-e-commerce-moratorium-mc13>, 王林越整理。

欧洲议会：MC13 未就农业问题达成协定

3月2日，欧洲议会发布文章，称虽然成员们为达成协议做出了妥协并付出了努力，但部分成员间仍存在较大分歧，因此WTO的第十三届部长级会议仍未就推进农业改革达成协定，这一失败将损害依赖多边贸易体制的最脆弱成员。

文章指出，尽管欧盟和其他成员对MC13的可交付成果进行了建设性和务实的参与，但仍未能就农业问题达成协定。作为一个农产品净出口国，欧盟始终致力于建立一个运作良好的农业贸易体系。事实证明，就公共库存达成永久解决方案是当前最为困难的挑战，尽管公共库存对促进国内粮食安全至关重要，但如果将其作为对生产者价格的支持措施来实施，将可能对农业贸易产生负面影响，并影响其他国家的粮食安全。文章提出，欧盟不遗余力地通过履行对WTO及成员的承诺，力求在农业问题上取得成果，欧盟的主要目标之一是改革对贸易产生负面影响的补贴，由于共同农业政策（CAP）的改革，大多数欧盟实施的补贴对贸易未产生负面影响，并对环境保护目标做出了积极贡献。文章同时表示，虽然对未能达成协定表示遗憾，但欧盟将继续致力于农业谈判，并努力在地缘政治和粮食安全危机的艰难背景下，建立基于规则的国际农业贸易体系。

欧盟农业专员 Janusz Wojciechowski 表示，虽然WTO成员未能在MC13上就农业问题达成一致，但欧盟仍然致力于在MC14上就农业改革取得平衡、包容和现实的成果。欧盟仍然致力于建立一个强

大的多边贸易体制，以保障农民的利益，并为全球粮食安全做出贡献。

参考资料：

欧委会官网，

[https://agriculture.ec.europa.eu/news/wto-mc13-no-agreement-agriculture-2024-03-](https://agriculture.ec.europa.eu/news/wto-mc13-no-agreement-agriculture-2024-03-02_en)

[02_en](#)，王林越整理。

英国商业贸易大臣在 MC13 结束后发布声明

3月1日，英国商业贸易大臣吉米·巴登诺奇在WTO第十三届部长级会议（MC13）后发布声明。巴登诺奇在声明中指出，英国此次会议的主要目标是确保电子传输不征收关税，并确保中小企业不会因为参加国际电话会议而被征税，且消费者也不会为进口歌曲或电影支付额外费用。英国支持WTO关于将电子传输免征关税期限再延长两年的决定，同时英国也将继续致力于延长这一决定的期限。同时，英国政府呼吁修改对于国家发展程度认定的有关规则，并对科摩罗和东帝汶加入WTO表示欢迎。英国政府高度认可《促进发展的投资便利化协定》的成功签署，认为如果协议得到充分执行，从长期来看，全球GDP将增长1%，特别是发展中国家将从中受益。同时巴登诺奇在声明中指出，英国政府将进一步为推动建立成熟的争端解决机制而努力，并为WTO在农业、渔业补贴和粮食出口等方面的改革进一步发挥作用。

参考资料：

英国政府官网，

[https://www.gov.uk/government/news/badenoch-statement-on-wto-ministerial-](https://www.gov.uk/government/news/badenoch-statement-on-wto-ministerial-conference)

[conference](#)，侯秉玺整理。

日本经济产业省副大臣：日本将继续推进 WTO 改革等工作

3月4日，日本经济产业省发布新闻文章，报道了经济产业省副大臣上月良祐出席 MC13 的概况及主要观点。

上月良祐指出，兼顾贸易与发展是 WTO 的目标之一，包括日本在内的许多成员的经验表明，基于公平的贸易有助于产业的发展，WTO 应当更好地适应当前时代的挑战，并营造公平的竞争环境。上月副大臣建议设立一个讨论“贸易与产业政策”的论坛，以增强对基于规则的贸易体制的信心，审议 WTO 规则是否运作得当，并深化关于如何改进现有规则的讨论。关于争端解决机制改革，上月副大臣指出，在争端解决职能完全恢复之前，日本将继续秉持高度的政治意愿，推动这一问题的解决。电子商务方面，上月大臣表示，日本支持延长电子传输关税暂停期的部长决定，这为数字贸易提供了稳定性和可预测性，有助于企业提高生产力和创新性，并有助于打造发展中成员和发达成员都追求的数字社会。

上月副大臣在与其他成员领导人会晤的过程中表示，日本将继续加强与其他成员在 WTO 改革方面的合作，通过经济伙伴关系协定和其他方式加强双多边经济合作，增强供应链韧性，以及促进清洁能源和脱碳。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2023/03/20240304001/20240302001.html>，王林越整理。

印度商工部长皮尤什·戈亚尔：印度已能够在 WTO 维护自身利益

3月3日，印度商工部长皮尤什·戈亚尔接受《经济日报》的采访，就MC13达成的成果进行评价。戈亚尔认为总体而言MC13达成了令人满意的结果，虽然未就与印度息息相关的农业和渔业领域达成协议，但印度的其他目标在很大程度上得到了满足，维护了本国利益。

戈亚尔表示，印度为本国农民和渔民的利益保留了充分的政策空间，农业方面，印度本国有关于公共库存的和平条款，可以继续不间断地、不受阻碍地采购粮食并分发给贫困人口；渔业方面，印度认为当前的案文仍存在含糊不清的地方，没有将部分成员的补贴囊括在内，考虑到在短期内无法进行更加深入的磋商，建议在会后继续开展磋商，以确保达成公平和平衡的协定。电子商务方面，戈亚尔认为由于没有对电子传输关税暂停期的范围、定义、涵盖和豁免的领域，以及对不同经济体的影响进行明确，所以目前的延长是可以接受的，但有必要进行更加深入的讨论。

同时，戈亚尔肯定了WTO的重要地位，指出WTO为每个成员提供了提出诉求和关切问题的平台，制定了公平的贸易规则，但依然可以通过改革提供更多的机会和价值。戈亚尔再次强调印度的根本出发点是保护本国的农民和渔民的利益，强调了印度支持发展中成员和最不发达成员的愿景。

参考资料：

经济日报，

<https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/we-have-been-able-to-protect-indias-interests-at-wto-piyush-goyal/articleshow/108168497.cms>，王

林越整理。

俄罗斯经济发展部长接受阿联酋国家通讯社采访

2月29日，俄罗斯经济发展部长马克西姆·列舍特尼科夫在WTO第十三届部长级会议（MC13）期间接受阿联酋国家通讯社采访，马克西姆·列舍特尼科夫首先对阿联酋成功组织了MC13给予高度评价，认为本次会议正处在全球贸易体系内部矛盾重重、充满挑战的背景下，阿联酋将关键问题置于首要位置，为本次会议的成功召开做出了重大的贡献。随后，马克西姆·列舍特尼科夫强调了有效的争端解决机制的重要性，强调这一机制的削弱将不利于贸易争端的解决。马克西姆·列舍特尼科夫对《促进发展的投资便利化协定》等成果的诞生给予高度评价，对于部分国家利用气候政策构建贸易壁垒表达关切，认为气候变化和生态保护等问题应由人类社会共同应对。马克西姆·列舍特尼科夫对于阿联酋和俄罗斯的双边经贸关系的前景持乐观态度，高度评价了阿联酋在法律保护和营商环境建设等方面的成就，并表示将通过开辟贸易路线、推动工业合作和加大投资等途径，进一步扩大双边经贸往来。

参考资料：

阿联酋国家通讯社，

<https://wam.ae/zh/article/b1wq6vn-%E4%BF%84%E7%BD%97%E6%96%AF%E9%83%A8%E9%95%BF%E8%B5%9E%E6%89%AC%E9%98%BF%E8%81%94%E9%85%8B%E5%9C%A8%E4%B8%96%E8%B4%B8%E7%BB%84%E7%BB%87%E9%83%A8%E9%95%BF%E7%BA%A7%E4%BC%9A%E8%AE%AE%E4%B8%8A%E7%9A%84%E5%8A%AA%E5%8A%9B>，侯秉玺整理。

媒体反应与评价

路透社：WTO 未能就重大改革议题达成协定

3月2日，路透社发布新闻文章，对MC13的会议成果进行梳理，指出会期内成员们开展了密集而艰难的谈判，但仍未就重大改革问题达成共识。

文章指出，经过为期五天的谈判，MC13仍未能在农业、渔业和其他关键议题上取得突破，但对电子数据传输征收关税的暂停期又延长了两年，这让企业松了一口气。一位高级官员表示，在对WTO和成员们至关重要的重大项目上，成员们没有体现出妥协让步的精神。欧盟委员会执行副主席兼贸易委员东布罗夫斯基对成员们在渔业、农业和更广泛的改革方面缺乏共识表示失望。总干事伊维拉在会议闭幕式上表示，在会议期间，成员们努力工作，取得了一些重要成就，但仍有部分领域没有取得成果。

会上许多成员强调了自己的主张，太平洋岛国表示自身被大多数大国边缘化和忽视，认为会议文件在保护鱼类资源方面做的不够；斐济代表敦促成员们支持未来的渔业谈判，获得了成员们的鼓掌支持。

国际商会会长约翰·丹顿（John Denton）表示，需要对MC13不令人满意的结果敲响警钟，警示成员们需要就贸易在当地和全球的社会作用进行更加细致、更具建设性的辩论，并认识到，任何国家都无法从削弱的多边贸易体制中获益。

参考资料：

路透社，

<https://www.reuters.com/business/wto-issues-new-draft-trade-deals-after-all-night->

彭博社：MC13 仅取得部分成果

3月4日，彭博社发布新闻文章，对MC13的成果和影响进行了分析，文章认为在当前地缘政治局势紧张、全球贸易裂痕加深的背景下，WTO所有成员达成共识困难重重。

文章指出，在经过了一系列混乱而争议不断的会议后，MC13取得了一定的成果，但WTO的消除商业壁垒、通过全球协定确保稳定和执行规则的能力再次受到质疑。文章认为，会议揭示了一个令人不安的事实，即对于一个需要所有166个成员均达成共识的国际机构而言，WTO可能难以再次取得哪怕是一场小小的胜利。在多次武装冲突、地缘政治鸿沟不断扩大，以及全球贸易关系重塑的背景下，达成多边协定只能会愈发困难。

文章称，在谈判进入第六天时，部长们终于就延长数字传输关税暂停期达成一致，如果未达成这一成果，将可能分裂全球互联网，对全球相关企业造成影响。总部位于华盛顿的国家对外贸易委员会负责全球贸易政策的副总裁Tiffany Smith表示，看到WTO无法向前发展是令人难以置信和沮丧的。成员们关于边缘政策的无休止的讨论阻碍了更广泛的重要问题议程上取得进展，破坏了WTO作为贸易部长论坛的可行性。文章同时认为，MC13上印度、印度尼西亚和南非一直在推动取消电子传输关税暂停期，印度也没有在其他谈判中表现出灵活性。上述事实表明，全球经济的力量平衡正在向亚洲转移。

针对渔业和农业谈判，文章认为MC13的失败将可能继续助长过度捕捞，并导致全球粮食市场波动。文章认为全球贸易政策议程在短

期内不太可能变得顺利，今年有 60 多个成员将进行国内选举，此举将引发更多的保护主义，且俄乌冲突和加沙冲突也影响了全球货物和服务的流动。马来西亚贸易部长 Zafrul Aziz 表示，当前民众担心贸易壁垒会升级，这也是成员们需要考虑的一点。

参考资料：

彭博社，

[https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-03-04/fractures-in-global-trade-](https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-03-04/fractures-in-global-trade-deepen-as-wto-musters-only-a-small-win?leadSource=verify%20wall)

[deepen-as-wto-musters-only-a-small-win?leadSource=verify%20wall](https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-03-04/fractures-in-global-trade-deepen-as-wto-musters-only-a-small-win?leadSource=verify%20wall)，王林越整理。

合众社：MC13 顺利闭幕，但达成的协定寥寥

3 月 2 日，美国合众国际新闻社(UPI)发表新闻文章，对 MC13 达成的成果进行了梳理和分析，认为除了将电子传输关税暂停期延长两年外，会议几乎没有达成其他重要成果。

文章指出，尽管将紧张的谈判又延长了 2 天，但成员们仍未就遏制助长过度捕捞的补贴和公共库存问题达成协议。总干事伊维拉表示，成员在补贴谈判中缩小了一些悬而未决的差距，但距离成功仍有距离。

会议结束前夕，成员们同意将暂停电子传输关税的期限再延长两年至 2026 年的下一次会议。欧盟委员会执行副主席东布罗夫斯基表示，他对延期感到“非常欣慰”，并指出数字服务的自由贸易对世界各地的小企业至关重要。“全球近四分之一的贸易是数字化的，而且其重要性只会继续增长，”东布罗夫斯基说，“欧盟投入了大量时间和政治努力来建立一个联盟，支持将这项协议扩展到没有关税的数字贸易。”英国商务大臣凯米·巴德诺克表示，暂停保证了小企业不

会因举行国际电话会议而被征税，消费者也不会为播放来自其他国家的歌曲或电影支付额外费用，英国仍然坚信 WTO 应该永久延长暂停期，并将继续为此争取。

文章同时指出，部长们也同意了 WTO 有史以来的首次承诺，即确保在申请提供服务许可证时不存在性别歧视。会议期间 WTO 增加了两个新成员——科摩罗和东帝汶。第十四届部长级会议将于 2026 年在喀麦隆举行。

参考资料：

合众社，

https://www.upi.com/Top_News/World-News/2024/03/02/uae-world-trade-conference-wraps-up-negotiations-tariffs/7301709402600/，王林越整理。

经济时报：盘点 MC13 取得的成果和遗憾

3 月 2 日，《经济时报》发表新闻文章，对 MC13 达成的协定进行了梳理，认为 MC13 未就重大改革事项达成协定。

文章称，尽管进行了长时间的谈判，但 MC13 仍未能就重大改革事项达成协定：成员们虽然同意将暂停对数字商品征税关税的期限延长至下一次部长级会议，但印度和南非等成员对电子商务的意见让讨论陷入僵局；争端解决方面也存在分歧，上诉机构改革问题仍然受到美国的反对；成员们在农业问题上也没有达成协定，特别是印度推动的永久解决公共库存问题的议题；另外，旨在遏制过度捕捞的渔业补贴也没有达成协定。

参考资料：

经济时报，

<https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/what-was-agreed-at-wto-negotiations-in-abu-dhabi/articleshow/108151205.cms>, 王林越整理。

加纳新闻：MC13 未能给非洲带来切实进展

3月2日，加纳 CITI 新闻发布文章，就 MC13 达成的成果对非洲地区的影响进行了分析，并认为会议没有达成可喜的惠及非洲的成果。

文章指出，会议未能就农业问题达成协议，也未能就渔业补贴达成协议，特别是约束大型船队开展海洋捕捞，这将进一步危害海洋鱼类种群。另一方面，会议延长了电子商务的关税暂停期，再次阻碍了发展中国家对数字传输的商品征收关税。文章认为，对于非洲发展中国家而言，只有《关于 TRIPS 非违反之诉和情势之诉的部长决定》《关于<实施卫生与植物卫生措施协定>和<技术性贸易壁垒协定>的特殊和差别待遇条款精确、有效和可操作实施的宣言》和《关于 WTO 有利于自最不发达国家类别毕业成员平稳过渡支持措施的部长决定》能够惠及其经济发展。

文章认为，对非洲而言，在 MC13 上，议程的重点应是与经济转型相关的政策空间、明确而有力的特殊和差别待遇、农业问题、渔业问题和 WTO 改革相关的问题，这些问题应能解决多边贸易体制中长达十年的不平衡问题。其中，渔业问题是 MC13 上最棘手的问题之一，关于渔业补贴的谈判应禁止某些助长过度捕捞和产能过剩的补贴，同时保持对发展中国家适当和有效的特殊与差别待遇。在谈判期间，一份文件显示成员们在支持大型捕鱼船队，特别是远洋船队方面做出了重大让步，要求成员尽量避免为远洋捕鱼提供补贴，这一点应感谢参

会的各位部长。

农业问题方面，总部位于乌干达的南部和东部非洲贸易信息与谈判研究所（SEATINI）主任 Jane Nalunga 表示，多哈回合本应解决农业的三个支柱问题，以遏制农业贸易中的扭曲现象，包括国内支持、市场准入和出口竞争。在这些问题中，对发展中国家破坏最严重的是国内支持，但由于 MC13 未能达成相应成果，这一情况将继续下去。

此外，南非工会大会（COSATU）代表 Simon Eppel 指出，南非政府，以及非洲国家的首要目标是，继续推动建立一个更加平衡和发展的贸易议程，以解决当前贸易架构中存在的全球不平等和不平衡的权力关系问题，应将贸易转变为一种工具，在全球实现有意义的就业机会、工业化和公平。

参考资料：

CITI News,

<https://citinewsroom.com/2024/03/wto-mc13-fails-to-deliver-tangible-progress-for-africa/>, 王林越整理。

国际机构反应与评价

世界经济论坛：关于 MC13 的收获与感悟

3月5日，世界经济论坛发布文章，对 MC13 取得的成果和谈判进展进行了梳理总结。主要包括：

一是 WTO 成员总数达到 166 个。在焦灼的谈判开始前，WTO 已经取得了一些成果，即接受 2 个最不发达国家科摩罗和东帝汶加入 WTO，此举使 WTO 成员总数达到 166 个。

二是服务贸易和投资便利化得到提振。72 个 WTO 成员宣布了服

务贸易国内规制新规则的生效，该规则旨在提高政府监管服务贸易的透明度和程序公平性，据估计，此举可能会在全球范围内降低约 1250 亿美元的贸易成本。另一个积极成果是 123 个成员通过的《促进发展的投资便利化协定》，而世界经济论坛在协助各国通过、批准和实施这一协定方面付出了较大努力。

三是为最不发达成员提供了缓冲空间。文章认为，MC13 的一个重要成果是就向从最不发达国家身份毕业的国家提供平稳过渡支持，对最不发达国家而言，这一转变可能具有挑战性，往往意味着失去最优惠的市场准入和其他好处。而这一协定将通过允许将上述福利待遇延长三年，来为最不发达国家提供贸易援助和能力建设。

四是未就渔业补贴和农业问题取得成果。文章认为，MC13 未能在渔业和农业问题上取得进展令人失望。但会议结束时成员们重申了在上述两个问题上取得成果的重要性。

五是多边议题数量提升。文章指出，MC13 的许多议题是多边的，但部长们并不都同意讲这些议题纳入成果文件，例如工业政策及其可能造成的贸易扭曲、贸易与环境的复杂关系等。

六是电子关税暂停期又被延迟。会议将电子关税暂停期又延长两年至 MC14。

七是成员们在专题小组中就环境问题进行了讨论。成员们公布了 3 个环境倡议的谈判结果，包括塑料污染的部长声明和下一步谈判计划，贸易与环境谈判的一揽子成功和 MC14 成果路线图，以及化石燃料补贴的工作计划等。最后，由 61 名部长组成的气候问题贸易部长联盟与 MC13 同期举行会议，发布了一系列行动愿景，作为贸易与气候行动一致性的最佳实践。

八是 Tradetech 议题引人注目。MC13 同期，阿布扎比还举办了一些会外活动，包括阿联酋经济部和阿布扎比经济发展部合作举办的 2024 年贸易技术论坛，汇聚了 400 多个不同的利益相关方。与会者讨论了如何通过新技术降低贸易成本，科技初创公司则在专门的场地展示了他们的新创意、新方案。

九是利益相关者希望能够继续各领域的讨论。参会人员还参加了国际可持续发展研究所（IISD）举办的小组讨论，讨论涵盖投资便利化、贸易和气候变化、关键矿产和地缘政治等议题。世界经济论坛还与美国国家对外贸易委员会共同组织了一次早餐会，就 MC13 的发展方向进行讨论。

十是贸易是一场马拉松，不能一蹴而就。文章指出，尽管部分人会认为 MC13 的成果令人失望，但对该组织有更细致了解的人们会知道，贸易问题是一场马拉松而非短跑，结果只能依赖合作和妥协，并脱胎于漫长、艰难和复杂的谈判之中。

文章表示，世界经济论坛期待与 WTO 成员和秘书处以及全球工商界伙伴合作，支持 WTO 在部长级会议期间的各项工作。文章认为，这项工作对于重建信任、维护基于规则的秩序、促进国际合作和缓解全球经济紧张局势至关重要，以便所有人都能享受持续经济增长和繁荣的好处。

参考资料：

世界经济论坛，

<https://www.weforum.org/agenda/2024/03/what-we-learned-at-the-wtos-trade-meeting-in-abu-dhabi/>，王林越整理。

国际经济中心：妇女经济赋权、绿色贸易为 MC13 奠定基础

3月5日，国际经济中心（ITC）发表文章，对 MC13 取得的成果进行了梳理和分析，特别强调了 WTO 在妇女经济赋权和贸易与环境问题方面取得的重要进展。

文章指出，MC13 上部长们就全球贸易中一系列棘手的问题进行了讨论，其重要成果之一就是发布了《阿布扎比部长宣言》，其中特别强调了妇女参与贸易的重要性。部长们在会议闭幕式上通过的文本中也强调了支持小企业以推动经济增长和减少贫困。另一项部长级决定还明确了将向从最不发达国家身份毕业的国家提供平稳过渡支持措施。

文章强调，ITC 的战略重点是建立一个更具包容性和可持续性的贸易体系，在这一体系中，妇女、青年和弱势群体共同推动构筑贸易的未来。MC13 上讨论的诸多议题更加凸显了 ITC 在当前脆弱的经济形势帮助小企业，特别是妇女领导的小企业参与贸易的紧迫性。小企业，特别是女性领导的小企业，需要获取支持来适应日益数字化的经济。据国际金融公司统计，女性主导的企业面临着 1.4-1.7 万亿美元的信贷缺口。

在此背景下，WTO 和 ITC 在 MC13 前夕推出了一项新基金，旨在支持数字经济中的女性出口商获取最新的数字技术和工具，从而进入新市场并参与国际竞争。ITC 执行董事帕梅拉·科克·汉密尔顿表示，这项新基金在于实现 WTO 和 ITC 的共同承诺，及缩小女性主导的企业面临的差距，以及确保女性不会被数字经济隔绝，进而更好地塑造数字经济。

参考资料：

世界经济论坛，

<https://intracen.org/news-and-events/news/womens-economic-empowerment-green-trade-set-the-scene-for-wto-conference>，王林越整理。

国际智库反应与评价

彼得森国际经济研究所：MC13 取得圆满成功

3月4日，彼得森国际经济研究所发布文章，指出MC13取得了一系列积极成果，这在地缘政治分歧加剧、不平等、地区冲突等背景下，提振了成员对多边贸易体制的信心。

文章指出，在外界对其领导能力和运作能力抱持怀疑态度的情况下，WTO举办的MC13做出了至关重要的事情。许多支持贸易和多边主义的高级外交官认为，WTO在困难时刻守住了自己的底线，并达成了很多成果。文章认为，MC13取得的最重要的积极成果是，在加强进口保护方面没有倒退。终止对电子传输征收关税将可能损害WTO的形象，好消息是这一暂停期又延长了两年。

文章梳理了MC13未达成的成果：渔业方面，《渔业补贴协定》的第一部分远未生效，生效所需的110个成员中仅有71个批准了协定。第二部分（关于燃料等支持性补贴的其余重要条款）则未达成一致意见。海洋鱼类种群将继续因非法、无管制和未报告的捕捞活动而枯竭。农业方面，目前仍没有达成协定，随着气候变化和极端天气事件继续加剧粮食不安全，这一情况可能继续恶化，且WTO几乎没有关于粮食富足方和粮食短缺方分享粮食的相关规则。争端解决方面，目前来看就单一、有约束力的争端解决制度达成协定仍然遥遥无期，成员们在一些问题上正在形成共识，但核心问题仍然没有解决，即对

如何达成争端解决具有约束力的结果、如何处理成员关于国家安全的决定，以及决定是否设置上诉级别等。

文章同时结合国际形势，对将于 2026 年举行的第十四届部长级会议（MC14）进行了展望，认为美国方面具体的进展将取决于今年的美国大选，如果拜登政府连任，其是否会将贸易政策着眼于全球、是否会向 WTO 投资以改善目前建立的自由的国际贸易体系还不甚明朗；而特朗普政府承诺，将通过积极使用额外关税来实现双边平衡，没有寻求进一步国际合作的迹象。欧盟方面正与部分中等规模经济体合作，目前尚未取得推动发展的骄人成果。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2024/wto-ministerial-conferences-qualified-success-abu-dhabi>，王林越整理。

战略与国际问题研究中心：MC13 未就渔业补贴问题达成协议

3 月 4 日，战略与国际问题研究中心发布研究文章，对 MC13 取得的成果进行了分析，指出虽然会议达成了一定的成果，但在许多关键领域差强人意。

文章指出，经过为期五天焦灼的讨论，MC13 在许多领域取得了一定的成果，包括将电子传输关税暂停期再次延长两年等。但还有很多问题悬而未决，其中最令人失望的就是未能就《渔业补贴协定》的第二阶段达成一致。这一谈判进程已经持续了 20 多年，期间过度捕捞现象已经愈演愈烈，以至于引发了对物种可持续性的担忧。目前成员们对谈判的许多问题达成了一致，但在发展中成员特殊和差别待遇

以及义务的分阶段实施问题上仍存在争议，加之印度等成员的反对，加重了协定达成成果的困难。第二大令人失望的领域是农业，外界对这一谈判结果本身不抱有太大希望，事实上最终也一无所获，印度坚持要永久解决公共库存问题，但许多成员反对，使得达成协议几乎是不可能的。其他问题上，争端解决谈判仅以达成一项协定而告终，即在 2024 年内建立一个完整的争端解决系统，将解决问题的期限又延长了 10 个月。部长们还商定了一项宣言，明确对发展中成员和最不发达成员的特殊和差别待遇的相关规定，这项工作已经酝酿了 23 年。代表 123 个成员的部长们还宣布确定《促进发展的投资便利化协定》，协定本身并无争议，但将其纳入 WTO 规则的努力受到了印度和南非的阻挠。目前这类诸边协定正越来越受欢迎，特别是在获得全体成员的共识变得越来越困难的前提下。

文章总结称，总体而言 MC13 达成的成果不尽人意，建议部分成员能够采取更加开放的态度和妥协的让步，维护 WTO 的职能，维护多边贸易体制。

参考资料：

战略与国际问题研究中心，

<https://www.csis.org/analysis/fish-are-not-amused>，王林越整理。

美国传统基金会：WTO 应彻底改革上诉机构

3 月 5 日，美国传统基金会发表评论文章，针对 MC13 上关于争端解决机制改革的讨论情况进行了分析，并对上诉机构的调整提出了建议。

文章称，MC13 上争端解决机制改革的非正式谈判在几个领域取

得了一定的进展，但其中一个没有进展的领域是关于现已解散的上诉机构（AB）。文章列举了历届美国政府对上诉机构的态度，自 2011 年奥巴马政府首次阻止上诉机构任命以来，特朗普政府和拜登政府继续推行封锁行为，但自 2022 年开始了当前的改革谈判。文章认为美国政府应当继续反对上诉机构的恢复，因为美国政府对上诉机构行为的担忧尚未得到解决，且这不是自由贸易和保护主义的问题，而是一个涉及公平的问题。美国贸易代表办公室曾在 2020 年发布《WTO 上诉机构报告》时，明确指出了上诉机构未能遵守 WTO 协议，并列举了大量的例子。换言之，上诉法庭的法官通过将上诉法庭的权利扩大到美国同意的条约范围之外，从而参与司法行动。但上诉机构的本职工作应该是解释和应用现有条约，而非制定对成员具有约束力的新法律和义务。

文章认为，目前上诉机构远远超出了其权限范围，有违机构建立之初的约定范围。在上诉机构未能正常运作的情况下，欧盟、中国和其他 21 个国家于 2020 年共同组建了多方临时上诉仲裁机制（MPIA），但文章认为这并不是一个可行的解决方案，因为 MPIA 包括非市场国家，无法顺利执行与自由市场经济体对等的裁决。好在目前 MPIA 的决定只适用于参与的成员，并不适用于其他成员。

文章总结称，即使经过美国多年的反对，上述问题也没有得到解决。文章建议 WTO 重新关注争端各方之间的谈判，将其作为争端解决的基础，而不是让争端解决机制沦为部分成员通过国际主义手段扩大其权力的方法。

参考资料：

美国传统基金会，

<https://www.heritage.org/trade/commentary/just-say-no-the-wto>，王林越整理。

辛里奇基金会：关于 MC13 的 6 个要点

3 月 5 日，辛里奇基金会发表文章，对 MC13 取得的成果和问题进行了梳理分析，指出会议并未就一系列重大问题达成成果，建议 WTO 强化自身职能和提升相关性。

文章指出，目前印度、美国和墨西哥的选举迫在眉睫，印度尼西亚政府新上任，限制了部分成员在诸多重要议题方面的谈判余地，例如印度不会冒着被农民或渔民反对的风险做出妥协，美国也不会争端解决机制问题上让步。总干事伊维拉在闭幕式上也提及了 MC13 遇到的诸多阻力，包括俄乌冲突、中东问题、许多经济体需求下滑，以及 2024 年 60 多个国家即将举行选举等。文章认为，MC13 取得了一定的积极成果，包括科摩罗和东帝汶的加入，以及服务贸易国内规制新规则的生效。但在一系列重大问题上，WTO 成员并未达成共识。

首先是成员在农业问题上没有达成协议，印度主张将 2013 年达成的“和平条款”永久化，该条款保护印度免于承担相应的后果，即在粮食安全公共储备（PSH）中使用农业补贴。根据 WTO 规则，各成员可以建立粮食储备，但印度被指通过其市场价格支持系统从农民处高价收购大米，以提升大米产量。在一次小组会议上，泰国驻 WTO 大使称印度公共库存补贴中的 40% 被用于出口，这一系列争论导致农业谈判难以取得具体成果。

其次是没有达成渔业补贴协定。MC13 的目标是禁止对与渔业有关的造船、劳动力和燃料等进行补贴，太平洋岛国主张禁止对深水捕鱼补贴，印度则主张禁止发达国家的深水捕捞补贴，而向发展中国家

家提供 25 年的补贴年限。在深水捕捞、主权水域不予、船只登记等问题上，成员们存在诸多分歧。

三是没有达成争端解决机制改革。文章认为，先前危地马拉前代表马尔科·莫利纳大使提交的一份改革提案获得了代表们的广泛认可，他在提案中建议强调仲裁和调解，并对提交文件的内容进行了一定规范。但这一建议并未得到持续推进，目前 WTO 在弥合成员在上诉机构改革的分歧方面，还面临着巨大的困难。

四是延长电子商务关税暂停期方面取得了一定成功。文章称，部分成员认为，征收关税将会增加本国收入，但根据经合组织的报告显示，这一税收仅能增加印度政府总收入的 0.1%，同时会增加成本并阻碍较贫穷经济体和小公司的竞争力。

五是诸边谈判方面取得了一定的成果。MC13 让成员们看到了另一种达成协定的方式，会议上生效的服务贸易国内规制新规则涵盖了 71 个 WTO 成员，覆盖了全球约 92% 的服务贸易，其法律结构基于成员间的承诺，因此更加稳固。

基于上面的几项进展，文章对 MC13 的关键要点总结如下：一是 WTO 会继续存在并发挥作用，尽管很多人唱衰 WTO 的发展，但其坚实的发展基础和各国在全球贸易中的探索实践证明，WTO 依然会存在并发挥作用。二是诸边谈判将是达成成果的重要方式。三是新的争端解决机制可能是一个全新的形式，为了保证较贫穷、规模较小的成员参与这一机制，未来的改革方向应是鼓励使用调解和仲裁。四是各经济体仍然希望加入 WTO。目前 WTO 成员达到 166 个，仍有 22 个计划加入，现有的成员没有一个表示过退出 WTO 的意愿，各国政府依然相信 WTO 的价值。五是 MC13 没有解决几个重要的系统性问

题,包括使用国家安全豁免。六是伊维拉总干事的继任情况难以确定。伊维拉将于 2025 年 8 月底届满,离任或连任的决议将于 12 月开始,文章认为美国可能不会支持伊维拉连任,而印度和巴西似乎也持相同意见。

参考资料:

辛里奇基金会,

<https://www.hinrichfoundation.com/research/article/wto/six-takeaways-from-wto->

[mc13/](#), 王林越整理。