



# 世贸组织工作动态

## WTO Fortnightly Review

2024年6月16-30日

总第88期

对外经济贸易大学  
中国 WTO 研究院编译

### 本期要点

#### ● WTO 第九届促贸援助全球审议大会在日内瓦召开

6月26-28日，WTO 第九届促贸援助全球审议大会在瑞士日内瓦召开。本次大会主题为“将贸易纳入发展战略的主流”，来自全球各地的政府官员、国际组织负责人和贸易从业人员就如何更好地将发展中经济体纳入全球贸易分享了见解。大会期间，中国主办的“促贸援助：粮食安全的中国实践”分会受到各方积极好评，这是中国首次在“促贸援助”全球审议大会期间举办分会活动。会议开幕式上还发布了 WTO 和经合组织共同出版的《2024 年度促贸援助概览》。

#### ● 争端解决机制改革谈判协调人向成员汇报进展情况

6月20日，争端解决机制改革谈判协调人、毛里求斯的 Usha Dwarka-Canabady 大使向 WTO 成员通报了争端解决机制改革正式进程的启动情况。她强调，改革的目标是在 2024 年实现一个运作良好的争端解决体系。为推进这一进程，WTO 任命了六位共同召集人负责不同领域的工作，召集人向成员们介绍了就上诉、复审和可及性问题所进行的讨论进展。

## WTO 动态

● <b>WTO 重要活动</b>	<b>5</b>
◇ <u>谈判与例会</u>	
WTO 第九届促贸援助全球审议大会在日内瓦召开	5
粮食安全、最不发达国家、中小微企业成为促贸援助大会第二日的中心议题	6
促贸援助高级别会议聚焦最不发达国家在全球贸易中面临的挑战	9
促贸援助高级别小组会议强调数字经济带来的发展机遇	10
促贸援助全球审议大会强调协同努力以推动可持续渔业发展	12
促贸援助全球审议大会在结束之际承诺将继续适应不断变化的需求	15
争端解决机制改革谈判协调人向成员汇报进展情况	16
WTO 成员深化环境政策领域的交流讨论	18
WTO 与世界银行共同推出服务贸易联合工作计划	19
WTO 总干事伊维拉强调加强合作以帮助非洲从棉花贸易中获益	21
WTO 与非洲进出口银行签署促进粮食、贸易和渔业合作的协议	23
WTO 举行 2024 年度教席项目年会	25
芬兰资助强化综合框架以提升最不发达国家的贸易能力	26
◇ <u>争端解决</u>	
南非要求就欧盟对南非柑橘类水果进口措施进行专家组审议	27

---

◇ <u>贸易政策审议</u>	
WTO 举行加拿大第十二次贸易政策审议	28
● <b>WTO 重要提案</b>	<b>31</b>
WTO 发布《<促进发展的投资便利化协定>自我评估指南》	31
阿根廷、哥伦比亚等七成员提交关于渔业补贴谈判的通报	32
政府采购委员会散发关于促进和便利中小微企业参与政府采购的最佳做法的报告草案	33
贸易与发展委员会散发关于 MC13 小型经济体工作计划的落实情况通报	35
美国和新西兰提交关于 APEC 环境及环境相关服务承诺的通报	36
● <b>WTO 重要报告</b>	<b>38</b>
WTO 成员通过关于《SPS 协定》实施中的挑战和机遇的重要报告	38
WTO 发布《促贸援助：抓住清洁能源转型的贸易机遇》报告	40
标准与贸易发展基金发布 2024 年度报告	43
● <b>WTO 秘书处观点</b>	<b>43</b>
WTO 总干事伊维拉在第九届促贸援助全球审议大会上的致辞	43
WTO 副总干事张向晨：促贸援助有助于发展中经济体融入全球贸易	47
<b>成员经贸政策动态</b>	
● <b>欧洲动态</b>	<b>48</b>

---

欧盟理事会批准 2021-2028 年欧洲经济区和挪威金融机制协 议	48
欧盟持续领跑 2023 年度政府开发援助	49
英国就冰岛贸易政策审议发表声明	50
英国就加拿大贸易政策审议发表声明	51
● <b>俄罗斯动态</b>	<b>52</b>
俄罗斯批准《2024-2026 年建立联盟国家条约》行动计划	52
俄罗斯副总理奥弗丘克主持召开独联体经济理事会会议	52
● <b>日本动态</b>	<b>53</b>
第四届日美商工伙伴关系部长级会议在华盛顿召开	53
首届美日韩工商部长会议在华盛顿召开	53
● <b>印度动态</b>	<b>55</b>
2023-2024 财年印度海产品出口量创历史新高	55
印度发布 2024 年 5 月八大核心产业综合指数	55
<b>研究报告摘编</b>	
● <b>美国研究动态</b>	<b>56</b>
战略与国际问题研究中心分析中国电动汽车的困境	56
战略与国际问题研究中心分析欧盟上调对中国电动汽车临时关 税的影响	63
● <b>欧洲研究动态</b>	<b>64</b>
经济政策研究中心分析市场准入与企业外包的关系	64
布鲁盖尔研究所呼吁欧洲重振其绿色产业的全球影响力	65
欧洲外交关系协会呼吁欧洲加强全球技术影响力	66

### WTO 重要活动

#### ◇ 谈判和例会

### WTO 第九届促贸援助全球审议大会在日内瓦召开

6月26-28日，WTO第九届促贸援助全球审议大会在瑞士日内瓦召开。本次会议主题为“将贸易纳入发展战略的主流”，来自全球各地的政府官员、国际组织负责人和贸易从业人员就如何更好地将发展中经济体纳入全球贸易分享了见解。大会期间，中国主办的“促贸援助：粮食安全的中国实践”分会受到各方积极好评，这是中国首次在“促贸援助”全球审议大会期间举办分会活动。会议开幕式上还发布了WTO和经合组织共同出版的《2024年度促贸援助概览》。

在开幕式全体会议上，全球领导人回顾了“促贸援助”18年来的发展历程，该项目自2006年以来已释放出6480亿美元的投资，帮助发展中经济体更充分地参与全球贸易。随后与会者就国际社会如何帮助低收入国家挖掘更多的贸易机会进行重点讨论。

伊维拉在开幕致辞中指出，今年是WTO成立30周年，也是制定关贸总协定的布雷顿森林会议召开80周年。在回顾几十年来的变革时，伊维拉强调了全球贸易和经济发展取得的重大成就。

伊维拉表示，自1995年以来最显著的变化之一是，贸易带动的增长使15亿多人摆脱了极端贫困。在此期间，中低收入经济体在全球出口中所占份额几乎翻了一番，从16.5%增至32.2%，而其人口中每日生活费不足2.15美元的比例则从40%降至11%以下。

伊维拉同时警示称，尽管取得了这些进步，但当前的全球贸易格局仍面临着一些挑战。我们现在正处于动荡时期，贸易保护主义抬头、

---

产业政策卷土重来，以及将贸易视为反人类和反地球的言论正在形成。而促贸援助仍然是帮助贫困国家从多边贸易体制中获益的重要工具。

总干事还强调了为发展中经济体创造有利环境的重要性，以便利利用贸易促进增长、创造就业和可持续发展。主要战略包括维持开放的全球市场、加强促贸援助、制定支持绿色贸易的政策，以及通过《促进发展的投资便利化协定》等协议降低商业风险。

在开幕式上发布的 WTO 和经合组织旗舰出版物《2024 年度促贸援助概览》深入探讨了发展中经济体的贸易和发展优先事项，并对贸易伙伴提供的促贸援助资金的数量和影响力进行了跟踪研究。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/aid\\_26jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/aid_26jun24_e.htm)，赵潇整理。

## 粮食安全、最不发达国家、中小微企业成为促贸援助大会 第二日的中心议题

6 月 27 日，促贸援助全球审议大会的第二日议程聚焦于探讨发展中经济体和最不发达国家（LDCs）如何在国际贸易中扮演更积极角色并实现粮食安全。会议还揭晓了 2024 年小企业冠军竞赛的获奖名单。

第二日会议的主题为“通过贸易加强粮食安全”，深入探讨了国际贸易界如何采取行动，以提高人们获取安全、有营养且价格合理的食品的能力。会议特别关注了政治冲突、价值链中断以及日益加剧的通货膨胀如何对发展中经济体的粮食安全构成威胁。会上与会者强调了帮助小农从贸易中获益的重要性，包括提高生产率，并确保他们在

---

国际论坛上的声音得到关注。同时，会议也强调了加强多方利益攸关方的合作，尤其是公私伙伴关系的重要性。

乍得贸易和工业部长 Mathieu Guibolo Fanga 作为 WTO 非洲集团的协调经济体代表发言，他强调农业在非洲经济中创造就业和减贫的关键作用。他呼吁更充分地利用非洲国家在农业部门的优势，特别是生产能力，并强调推进 WTO 的农业多边谈判对于为农产品国际贸易创造公平条件的重要性。方加部长还指出了气候变化带来的挑战，特别是供应链中断和预期的粮食供应短缺对非洲粮食安全的威胁。他强调，需要采取紧急行动，包括有针对性的技术援助和培训，以建设贸易能力，同时还需要贸易融资来提高产量和竞争力。

喀麦隆贸易部长 Luc Magloire Mbarga Atangana 也发表了讲话，他认为 WTO 的规则和纪律为实现粮食安全目标提供了基础，但仍有更多工作需要做。他呼吁提高对粮食安全相关挑战的政治认识，并强调贸易援助计划应更多地转向提高发展中经济体的生产力，重点关注与气候变化有关的研究，以及为贫穷国家提供种子和化肥等投入。

粮农组织总干事屈冬玉在发言中回顾了粮食安全对实现联合国可持续发展目标的必要性，他呼吁建立“高效、包容、有韧性和可持续的农业食品体系”，并改进相关贸易做法。他强调，这需要增加对农村基础设施的投资，改善包容性市场准入，并指出到 2050 年世界人口预计将达到 100 亿，因此需要将粮食产量至少提高 30%至 40%，同时尽量减少对环境的负面影响。

最后，印度 WTO 研究中心的 Sachin Sharma 分享了印度的经验，非洲农业投入促进会的 Susan Ndung'u 则从私营部门的角度发表了看法，为会议提供了多元化的视角和深入的洞见。

---

为纪念 6 月 27 日“中小微企业日”，WTO 中小微企业非正式工作组宣布了“小企业冠军”竞赛的两名获奖者，并欢迎毛里求斯成为工作组的第 103 个成员。

获奖者之一是萨尔瓦多拉丁美洲和加勒比公平贸易小生产者和工人网络（CLAC），该网络代表了拉丁美洲和加勒比地区 24 个经济体的 1000 个公平贸易认证组织。其获奖项目旨在调查拉丁美洲现有的能使土著生产者受益的产品，提供培训和技术建议，并协助他们开拓国际市场。另一名获奖者是加拿大的 O'KANATA 组织，该组织致力于增强土著青年的能力。该项目计划建立一个电子商务平台，为土著手工艺品提供市场，并为相关企业家提供能力建设支持。

2024 年小企业冠军竞赛的主题是“通过国际贸易增强土著人民的经济发展能力”。该活动由中小微企业非正式工作组、国际贸易中心（ITC）、国际商会（ICC）和世界知识产权组织（WIPO）联合举办，旨在强调国际贸易在促进土著人民经济发展方面的重要作用。

在颁奖仪式上，WTO 总干事伊维拉强调了 WTO 在促进包容性方面的工作，包括成员为各种规模的企业在全球经济中蓬勃发展所采取的措施。国际贸易中心执行主任 Pamela Coke-Hamilton、WIPO 总干事 Darren Tang 和国际商会秘书长 John Denton 也出席了颁奖仪式。

此外，WTO 秘书处在本周早些时候发布了两份研究报告。第一份报告综述了中小微企业的人口状况、参与国际贸易的情况以及面临的挑战；第二份报告则回顾了中小微企业在国际贸易中使用数字技术和数字化的情况。这两份报告均采用了技术公司 Meta 于 2022 年 3 月进行的“商业未来”（FoB）调查数据，为理解中小微企业在当前全球经济中的状况和挑战提供了有价值的洞察。



---

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/gr24\\_27jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/gr24_27jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## 促贸援助高级别会议聚焦最不发达国家在全球贸易中面临的挑战

6月26日，在第9届促贸援助全球审议大会期间，WTO举行“挖掘最不发达国家贸易潜力”高级别主题全会，对WTO成员在加强最不发达国家贸易能力和促进其融入国际价值链方面所做出的努力进行了审议。

中国商务部副部长李飞指出，尽管最不发达国家是世界上最脆弱的群体，但也是增长潜力最大的群体，而促贸援助正是要促进其发展潜力。李飞副部长概述了中国为援助最不发达国家所采取的各种举措，包括成为首批为最不发达国家提供免税进口待遇的发展中成员之一。他强调，贸易是增长的主要引擎，开放带来进步，而WTO的参与将为发展中成员创造更多发展机遇。

吉布提贸易和旅游部长穆罕默德指出，尽管最不发达国家在各个领域都拥有巨大的发展潜力，但现实却令人担忧：它们仅占全球人口的14%，全球国内生产总值的1.3%，以及货物出口比例的不足1%。在此危机背景下，他强调，共同寻求通过加强国际和多边合作以加大有利于最不发达国家贸易的行动力度，应成为当前工作的目标。他特别提到，WTO成员需按照《贸易便利化协定》的规定，通过提供援助和加强能力建设，使特殊与差别待遇得到有效落实。

联合国工业发展组织总干事穆勒指出，为促进最不发达国家的发

---

展，需要增加对交通、数字连接、农业综合企业等部门关键基础设施的投资，以及对加工业的投资。他特别提到，非洲人口将在未来 30 年内翻一番，因此需要数以亿计的新工作岗位和投资来满足这一需求。

联合国副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表法蒂玛表示，南南贸易具有巨大的开发潜力，可以促进最不发达国家的整体贸易。她强调，通过促进更具包容性、互联性和复原力的国际贸易框架，将扩大受益范围并惠及全世界的人民和社区。

联合国贸易与发展部副秘书长莫雷诺认为，通常的发展方法未能解决最不发达国家在提高其全球贸易份额方面所面临的挑战。他呼吁制定新一代的发展政策，重点发展低附加值的制造业，并向高技能、高技术的制造业和服务业转变。这要求从商品驱动的发展模式转向注重建设国家生产能力，因为生产能力是任何经济转型的核心。

最后，WTO 秘书处发布了一份题为“最不发达国家的贸易优先事项——展望未来”的政策说明文件，探讨了贸易在实现最不发达国家社会经济发展目标方面的作用，重点关注了服务业、绿色转型和区域一体化这三个具体议题。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/ldevc\\_27jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/ldevc_27jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## 促贸援助高级别小组会议强调数字经济带来的发展机遇

在 6 月 27 日举行的促贸援助全球审议大会“发挥数字贸易的优势”高级别小组会议上，与会者深入探讨了数字贸易在支持发展中经

---

经济体增长和创新方面的潜力。他们特别强调了数字交付服务的快速扩张，以及建设必要基础设施以帮助各国有效参与数字经济的重要性。会议进一步分析了发展中经济体，尤其是非洲国家，在利用数字贸易潜力时所面临的挑战和机遇。发言者一致强调了改善数字连接、创建支持性的监管环境以及加强贸易能力建设的紧迫性。

WTO 总干事伊维拉在开幕致辞中明确指出，数字经济为增长、创新、发展和包容性带来了前所未有的机遇。数字服务贸易已成为全球贸易中增长最快的部分，自 2005 年以来，其平均年增长率达到了 8%，去年的价值更是翻了两番，达到 4.25 万亿美元。这一增长速度甚至超越了货物贸易和其他服务贸易，尤其在非洲及其他发展中地区展现出巨大的潜力。

新加坡的 Hung Seng Tan 大使就发展中经济体如何更深入地融入数字经济提出了独到见解。他强调，发展中经济体全面拥抱数字贸易至关重要，因为数字贸易正逐渐成为经济增长的核心引擎。他还鼓励这些经济体积极参与 WTO 数字贸易规则的制定，并致力于发展其数字基础设施，包括数字身份认证、授权和同意机制、电子支付的互操作性以及数据交换等关键领域。

澳大利亚外交贸易部的 David Yardley 先生介绍了 WTO 在联合声明倡议下进行的电子商务谈判的最新进展。他指出，数字贸易规则对于优化数字经济的利益至关重要，可以促进消费者利益，支持包容性，并有助于缩小数字鸿沟。他同时强调，虽然规则制定在建立一致性方面发挥着重要作用，但也需要从贸易援助的角度来审视，以确保通过制定一致的规则来充分释放数字经济的潜力。

毛里求斯大使 Usha Dwarka-Canabady 则着重讨论了弥合非洲数

---

字鸿沟的必要性。她认为，降低互联网接入成本并确保强大的数字基础设施是实现这一目标的关键。同时，她还强调了实施有效监管框架和提高中小企业数字能力的重要性，以充分利用数字贸易的潜力。

世界银行负责东部和南部非洲事务的副总裁 Kwakwa 概述了世界银行在数字议程方面的工作，包括一项旨在到 2030 年为各国更充分地参与数字经济做好准备的计划。该计划将重点解决数字鸿沟、软硬基础设施缺乏等核心问题。Kwakwa 女士还透露，WTO 和世界银行在非洲数字贸易倡议方面的联合工作将致力于对数字贸易政策问题进行更深入的分析，并已在贝宁、科特迪瓦、加纳、尼日利亚和卢旺达等国取得了显著成果。

最后，希尔副总干事强调了数字转型的重要性，并详细阐述了数字转型对农业、服务业和制造业等各个部门的深远影响。她认为，数字技术是推动经济发展和包容性的关键驱动力，尤其在非洲地区蕴含着巨大的增长机会。她还通过巴基斯坦和孟加拉国等发展中国家数字出口增长的具体实例，以及印度和菲律宾在计算机服务贸易和业务流程外包等方面的成功案例，进一步佐证了这一观点。同时，希尔副总干事也强调了与世界银行和其他多边组织等机构建立伙伴关系以改善数字连接和监管环境的重要性。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/dtech\\_27jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/dtech_27jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## 促贸援助全球审议大会强调协同努力以推动可持续渔业发展

在 6 月 27 日举行的促贸援助全球审议大会分会上，与会者就《渔

---

业补贴协定》和可持续渔业进行了讨论。发言者表示，为促进发展中经济体的可持续渔业而提供的发展援助水平正不断提高，体现了全球对保护海洋和加强粮食安全的承诺正不断加强。WTO 秘书处在此次活动上发布了一份新报告，强调了增加资金支持的必要性，以充分应对全球渔业面临的挑战，确保其长期健康和生产力。

WTO《渔业补贴协定》（下称《协定》）一旦生效，将禁止某些形式的有害渔业补贴，成为促进渔业资源可持续性的有力工具。WTO 副总干事埃拉德在会上指出，该协定还有助于确保全球数百万依靠渔业资源为生的人们的粮食安全。她同时提到，新规则的引入可能会给发展中成员和最不发达成员带来技术和资源方面的挑战，但这些挑战可以通过有针对性的技术援助和能力建设来应对，包括利用新的 WTO 渔业筹资机制以及其他发展资金来源。

WTO 秘书处的报告指出，在 2010 年至 2022 年期间，有 62 亿美元用于支持海洋渔业，其中 71% 的援助用于支持发展中经济体和最不发达国家制定和实施可持续渔业政策和做法。自 2018 年以来，将粮食安全和营养作为核心目标的渔业项目资金有所增加，显示了渔业在全球粮食系统中的重要作用。在此期间，以实现可持续发展目标 2 为重点的渔业项目拨款总额达 5.405 亿美元，年均增长 93%。

作为对持续援助的补充，根据《渔业补贴协定》的规定，WTO 渔业筹资机制信托基金已经成立，以协助发展中成员和最不发达成员执行该协定。许多 WTO 成员已向该基金提供了大量捐款，迄今为止，捐款总额已超过 1200 万瑞士法郎，另有 200 万瑞士法郎的公开认捐。艾拉德表示，渔业基金目前正处于设立阶段，一旦《协定》生效，该基金将全面运作。然而，报告也指出，尽管出现了积极的趋势，但与

---

全球用于有害渔业补贴的约 220 亿美元相比，每年用于渔业的官方发展援助仍然相形见绌，两者相差 63 倍。

埃拉德副总干事强调，将有害的渔业补贴转变为对可持续渔业的支持，将对海洋和鱼类种群产生重大变革。在此背景下，WTO《渔业补贴协定》的即将生效显得尤为重要。该协定是一项具有里程碑意义的国际协定，旨在遏制助长过度捕捞的有害补贴。目前，已有 77 个 WTO 成员正式接受该协定，但还需 33 个成员的正式接受才能使其生效。

贝宁共和国的 Angelo Dan 大使宣布，贝宁已完成其国内程序，并将在未来几天内交存其正式接受《协定》的文书。他强调，作为一个依赖可持续渔业保障粮食安全的沿海国家，《协定》与贝宁的国家关切紧密相连。贝宁计划加强对渔业资源的监测，以全面执行《协定》，并欢迎其中的技术援助条款。

挪威作为渔业部门的主要捐助国之一，其大使 Petter Ølberg 表示，如果各国政府在渔业管理方面得到更好的支持，渔业部门可以做出更大的贡献。挪威的援助涵盖了种群评估、渔业管理和执法，以及打击非法、无管制和未报告的捕捞活动等多个方面，旨在提供必要的信息和能力建设支持。

联合国粮食及农业组织（FAO）渔业和水产养殖司副司长 Audun Lem 指出，FAO 的渔业评估方法即将得到改进，以提供更多细节，并更好地符合各国的利益。他指出，为了可持续地管理种群，从水产资源中获得最大产量和利益，准确的数据至关重要。

世界银行环境、自然资源和蓝色经济全球总监 Valerie Hickey 强调，没有健康的鱼类资源，将无法彻底消除贫困。她表示，世界银行

---

作为可持续渔业的第二大资助者，正在将资金用于政策改革、机构强化以及利用私人 and 慈善资金，以支持可持续渔业的发展。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/ffm\\_27jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/ffm_27jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## 促贸援助全球审议大会在结束之际承诺将继续适应不断变化的需求

6月28日，历经三天的深入讨论，第九届贸易援助全球审议大会圆满落幕。此次会议吸引了超过1000名参与者，共举办了60多场分会，集中探讨了发展中经济体如何最大限度地发掘贸易潜力，以促进经济增长并提升民众生活水平。副总干事张向晨在闭幕式上强调，促贸援助对于确保贸易利益的广泛分享仍然具有至关重要的意义。

会议围绕粮食安全、数字互联互通以及将贸易纳入发展议程这三大核心主题，深入探讨了如何加强国际伙伴关系，以帮助发展中经济体和最不发达国家更充分地分享贸易带来的好处。张向晨表示，期望这些讨论能够为贸易和发展干预措施提供有益指导，使其能够为提升发展中经济体人民的生活水平带来实际益处。

此次活动汇聚了各国部长、高级政府官员、国际组织负责人、政策制定者以及来自学术界、私营部门和民间社会的广泛代表。尼泊尔驻WTO大使兼贸易与发展委员会主席 Ram Prasad Subedi 大使在闭幕式上总结道，本次会议见证了全球贸易和发展界围绕一个共同目标展开的引人入胜的讨论、充满活力的交流和富有成效的合作，即推动贸易成为发展的强大引擎。

---

张向晨还强调，促贸援助已历经 18 个年头，监测和评估工作的讨论和结果充分证实，贸易援助计划仍然具有现实意义。同时也必须认识到，全球贸易格局和发展合作都在不断演变。

大会期间的讨论进一步强调，促贸援助需要不断适应发展中经济体不断变化的需求，因为它们正面临着影响全球经济的多重危机的挑战。在闭幕会议上，WTO 成员就最近的促贸援助项目进行了信息交流，并再次确认了他们承诺继续评估发展中经济体不断变化的需求。成员们一致呼吁增加目标明确的支持，以产生具体成果，而最不发达国家则特别强调贸易援助对于帮助它们应对所面临的挑战是多么不可或缺。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/gr24\\_28jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/gr24_28jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## 争端解决机制改革谈判协调人向成员汇报进展情况

6 月 20 日，争端解决机制改革谈判协调人、毛里求斯的 Usha Dwarka-Canabady 大使向 WTO 成员通报了争端解决机制改革正式进程的启动情况。她强调，改革的目标是在 2024 年实现一个运作良好的争端解决体系。为推进这一进程，WTO 任命了六位共同召集人负责不同领域的工作，召集人向成员们介绍了就上诉、复审和可及性问题所进行的讨论进展。

Canabady 大使指出，自上次会议以来，在六位共同召集人的推动下，专家们已经开始工作，协调工作会议取得了富有成效的进展，召集人对于推进工作描绘了清晰的路线图。Canabady 大使强调改革的



---

关键要素之一是确保改革进程的开放、包容和透明度，她还强调了 MC13 的部长级指示，即若要实现到 2024 年建立一个全面运作的争端解决机制，需要加快讨论。

在 2022 年 6 月举行的第十二届部长级会议上，WTO 成员承认争端解决机制面临的挑战和关切，并同意进行讨论，以期在 2024 年之前建立一个向所有成员开放的全面、运转良好的争端解决机制。今年早些时候，成员们在第十三届部长级会议上重申了这一承诺。

Canabady 大使于 4 月被任命为协调人，标志着争端解决机制改革进程的正式化。WTO 每月召开代表团团长会议，听取专家们将要开展的技术工作的最新情况，并让成员们就如何推进工作交换意见。

第一次代表团团长会议于 2024 年 5 月 30 日召开，通报了共同召集人的任命情况。第二次会议于 2024 年 6 月 20 日召开，重点讨论了上诉、复审和可及性问题。Canabady 大使指出，当她介绍改革进程的工作计划时，成员们支持专家们以上诉、复审和可及性问题为起点开展工作，关于上述内容的讨论一旦成熟，成员们就可以研究整个一揽子计划的形式和其他问题。

共同召集人之一的克劳迪娅·迪亚兹·保利诺（Claudia Diaz Paulino）大使在报告程序事项时指出，将在 7 月底前敲定技术讨论的工作计划，并表示，共同召集人认识到，如何推动改革进程是取得成果不可或缺的一部分。为了取得实质性成果，至关重要的是确保工作进程和方法能够积极地满足成员的需求，以便建立和维持信任，保持透明和包容的气氛，这对今后工作的开展至关重要。Canabady 大使赞扬了六位共同召集人为改革工作谋求的良好开端，并指出到 7 月中旬，每个议题至少举行两次会议，以加快讨论进程，确保在 2024 年

---

拥有一个运作良好的争端解决系统。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/disp\\_20jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/disp_20jun24_e.htm)，司可整理。

## WTO 成员深化环境政策领域的交流讨论

6 月 19 日，WTO 成员在贸易与环境委员会（CTE）会议上推进了关于全球贸易和可持续性结合点的讨论的筹备工作，决定将即将举行的专题会议的重点放在与贸易相关的气候措施、技术转让和可持续农业上。专题会议将在本年度贸易与环境周期间举行，时间为 10 月 7 日至 11 日，期间还将举行高级别小组讨论会、感兴趣的代表团组织的其他活动以及 CTE 会议。

新任委员会主席欧文·博林格（Erwin Bollinger）大使指出，专题会议的三个主题主要基于成员们的磋商，成员们提出的问题也将在后续的讨论中进行充分考虑。关于首个议题——与贸易相关的气候措施，成员将在 10 月 10 日的贸易与环境周专题会议之前进一步阐述这一问题的框架。

成员还审议了两个新提案，一是中国提出的“推进与贸易有关的气候措施（TrCMs）的多边讨论”提案，提案主要就加强 TrCMs 的多方参与以强化讨论提出建议。成员表达了普遍支持和进一步探讨该提案的兴趣。二是非洲集团提交的“工业发展政策空间——推进 WTO 委员会工作以支持发展中国家的结构转型和工业发展”提案。非洲集团表示，将在 7 月的总理事会会议上正式提出具体工作计划。

塑料污染与环境可持续塑料贸易对话（DPP）的几位协调员——

---

澳大利亚、巴巴多斯和厄瓜多尔——向委员会通报了 6 月 13 日举行的第二次全体会议的进展情况。他们欢迎巴西、黑山和莫桑比克这三个新共同发起国的加入，使 DPP 成员总数达到 82 个。化石燃料补贴改革倡议的协调员新西兰提供了其 5 月 28 日会议的最新情况。加拿大与哥斯达黎加作为贸易与环境可持续性结构化讨论（TESSD）的协调员向委员会通报了 4 个工作组在 6 月 17 日至 18 日举行的会议情况。

委员会还听取了政府间谈判委员会（INC）秘书处关于 INC 谈判进程的最新情况以及 WTO 秘书处关于气候变化相关工作的最新进展，包括 WTO 为今年早些时候参加 COP29 的准备工作和最近启动的气候与贸易行动（ACT）倡议。成员们特别欢迎 COP29 的相关工作，以及世界银行、世界经济论坛和 WTO 秘书处联合发起的这项 ACT 倡议，该倡议旨在促进国际合作和能力建设活动，以帮助发展中经济体利用贸易开展气候行动。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/envir\\_19jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/envir_19jun24_e.htm)，司可整理。

## WTO 与世界银行共同推出服务贸易联合工作计划

在 6 月 26 日举行的“促贸援助”小组会议上，WTO 副总干事希尔公布了 WTO 和世界银行联合制定的协助发展中经济体开展服务贸易活动的工作计划。该计划是对双方于 2023 年联合出版的《服务贸易促进发展》报告中所提出建议的后续行动，旨在解决发展中经济体在释放服务贸易利益和利用该部门出口潜力方面所面临的挑战。

---

希尔副总干事指出，对许多发展中国家而言，出口带动增长的前景更大程度上取决于服务业，供应、获取和出口高效服务的能力已成为实现发展战略的核心。她强调，本届会议标志着 WTO 和世界银行在服务贸易合作方面迈出了关键一步，双方正共同采取具体行动，推进“服务贸易促进发展”倡议。

《服务贸易促进发展》报告强调了服务贸易对发展的重大和多方面影响，以及它为发展中经济体提供的重要机遇。报告指出，需要提高服务贸易援助水平，以帮助发展中经济体更充分地利用服务贸易带来的增长和发展机遇。该报告是在关于服务贸易发展前景的全球会议上发布的，会议由世界银行贸易、投资和竞争力全球总监哈达德主持，多位高级官员和专家也出席了会议。

这项联合工作计划由四个相关部分组成：第一部分是编制便于使用的竞争力诊断工具，帮助发展中经济体评估其在服务贸易方面的竞争优势和劣势，确定国家服务贸易政策的总体目标，并明确技术援助需求和优先次序；第二和第三部分旨在克服数据方面的制约因素，协助制定核心服务贸易措施，建设发展中经济体编制和使用服务贸易统计数据的能力，提高统计数据的质量；第四部分旨在确定促进服务出口的最佳做法，以协助发展中经济体努力扩大其服务出口并使之多样化。

希尔副总干事表示，拟议的工作计划包含了能够真正发挥作用的内容，促贸援助将是把服务贸易的发展承诺转化为具体利益的关键因素。她同时指出，成功与否不仅取决于发展中经济体的兴趣，还取决于能否像其他贸易援助计划一样动员捐助方的支持。

最后，该计划是根据从发展中经济体以及与其他国际组织合作开

---

展的区域活动中收到的初步反馈意见制定的。世界银行和 WTO 将继续寻求与其他组织，特别是区域经济委员会和开发银行，合作执行这一工作方案。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/serv\\_26jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/serv_26jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## WTO 总干事伊维拉强调加强合作以帮助非洲从棉花贸易中获益

6 月 26 日，在第九届促贸援助全球审议大会上，总干事伊维拉对 WTO-国际足联（FIFA）领导的“棉花伙伴关系”所取得的进展表示欢迎。伊维拉对多机构伙伴关系的扩大和评估研究的完成表示赞扬，并强调需要加强合作，以帮助非洲棉花生产者更充分地受益于棉花贸易。

伊维拉赞扬了国际贸易中心（ITC）、联合国工业发展组织（UNIDO）和纺织品管理公司 Gherzi Textile Organization 在棉花四国（贝宁、布基纳法索、乍得、马里和科特迪瓦）开展的棉花价值链发展研究。她感谢国际足联和非洲进出口银行对这些研究的赞助。伊维拉称，这些研究表明，WTO 在继续推动这一伙伴关系方面可以发挥重要作用。

伊维拉强调了公共和私营部门越来越多地参与“棉花伙伴关系”倡议。她指出，该倡议成功地吸引了包括非洲进出口银行、更好棉花倡议（BCI）、非洲制造棉花（CmiA）、国际足联（FIFA）、国际棉花咨询委员会（ICAC）、国际贸易中心（ITC）、联合国工业发展组织

---

(UNIDO) 和 WTO 在内的主要参与者的参与。总干事表示希望非洲金融公司 (AFC) 和伊斯兰贸易金融公司 (ITFC) 也能尽快加入该倡议。

伊维拉指出，我们的每一个合作伙伴都可以发挥作用，他们都有自己独特的优势，从金融支持和业务规划到技能培训、认证、标准制定、物流提供和基础设施建设，这些广泛的专业知识对于支持棉花四国以及西部和中部非洲其他棉花生产国的发展至关重要。

伊维拉介绍了评估研究的主要结果：尽管在提升棉花价值链方面一直存在挑战，但棉花四国可以利用其充足的劳动力供应和巨大的潜力在国内生产优质服装。她指出，非洲棉花部门有潜力创造 50 万个直接就业机会，特别是为妇女和年轻人创造就业机会。

伊维拉还强调了基础设施投资的必要性。她指出，必须建立工业园区，为棉花服装贸易创造附加值。她还强调，在拓展外部市场之前，需要加强非洲棉花产业的区域一体化。

伊维拉称，WTO-FIFA 牵头的“棉花伙伴关系”倡议标志着帮助非洲在价值约 2600 亿美元、利润丰厚的运动服装市场中占据更大份额迈出重要一步。

展望未来，伊维拉强调，所有合作伙伴必须齐心协力。她重申了 WTO 推进棉花和农业改革谈判的承诺，并指出，我们不应放弃《农业协定》及其中的棉花倡议。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/cott\\_26jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/cott_26jun24_e.htm)，赵潇整理。

---

## WTO 与非洲进出口银行签署促进粮食、贸易和渔业合作的协议

6月28日，WTO与非洲进出口银行签署了一项谅解备忘录，旨在强化双方在一系列关键议题上的合作与协同，具体涵盖粮食和农业贸易、贸易融资机制、以及渔业补贴政策。此备忘录的签署，还为在其他双方共同感兴趣的潜在领域开展合作奠定了广泛的框架基础。

WTO总干事伊维拉与非洲进出口银行行长 Benedict Okey Oramah 在6月26日至28日于日内瓦举行的第九次促贸援助全球审议大会期间签署完成此谅解备忘录。该谅解备忘录旨在促进双方在非洲特定领域的深度合作与互动。

根据谅解备忘录内容，WTO与非洲进出口银行将聚焦于三个共同关心的核心领域以强化合作。首要领域为粮食和农业贸易，双方将致力于深化现有合作基础，特别支持WTO在棉花发展方面的工作，并将非洲进出口银行纳入标准与贸易发展基金（STDF）的运作中，以期使更多非洲国家能够从安全和包容性的贸易环境中获益。同时，双方还将加强与WTO正在进行的谈判和粮食安全问题相关的技术援助与能力建设活动。在棉花问题上，备忘录特别指出，双方将在现有合作框架内，探索建立一个专门的融资窗口，以支持并强化整个非洲的棉花价值链，尤其关注棉花四国的发展。

其次，双方还计划在贸易融资领域开展紧密合作，通过积极参与各自的能力建设活动，共同提升该领域的效能。

第三，备忘录强调了进一步合作的必要性，以支持完成国内验收程序，并有效执行WTO第十二届部长级会议所通过的《渔业补贴协定》，同时促进发展中成员参与正在进行的谈判进程。

---

此外，备忘录还概述了其他潜在的合作领域，包括支持非洲发展中国家海洋经济的联合工作、分享知识与最佳实践、提供技术援助，以及在非洲大陆自由贸易区的背景下，探索货物与服务贸易、电子商务、贸易便利化、投资，以及与贸易相关的知识产权等方面的合作机会。

伊维拉总干事对此次谅解备忘录的签署给予了高度评价，认为其时机恰到好处，充分反映了 WTO 众多成员的核心优先事项。她特别强调，备忘录将有力支持成员在农业和粮食安全领域的努力，推动解决有害渔业补贴问题，并促进贸易融资方面的合作。尤为令她感到欣喜的是，非洲进出口银行已承诺探索开设一个融资窗口，以协助 C4+ 国家在非洲大陆扩大增值规模。她期待这一伙伴关系能够取得实质性的实际成果。

Oramah 总裁表示，WTO 秘书处是非洲进出口银行的天然合作伙伴，双方共同肩负着促进贸易和与贸易相关活动的使命。他回顾了双方在国际足联 C4+棉花倡议方面的合作，并承诺为非洲棉花转型项目的筹备工作提供资金支持。他认为，合作谅解备忘录的签署，标志着可以超越目前的合作，在非洲各主要经济部门采取其他同样具有影响力的干预措施。

此外，非洲进出口银行还签署了一份联合声明，承诺与其他签署方合作，投资和支持 WTO 在非洲国家开展的棉花价值链发展项目。这一声明是在此前非洲金融公司(AFC)、伊斯兰贸易金融公司(ITFC)、国际贸易中心(ITC)、联合国工业发展组织(UNIDO)和 WTO 于 6 月 26 日签署的联合声明的基础上进一步明确。

追溯历史，WTO 与非洲进出口银行的合作始于 2022 年，当时非



---

洲进出口银行参与了 WTO 的棉花倡议。2024 年 2 月，非洲进出口银行扩大了参与范围，加入了 WTO 与国际足联的“棉花合作伙伴”项目。此后，非洲进出口银行在该项目下赞助了多项研究，重点关注增加对非洲棉花的投资，以提高经济回报并促进该部门的可持续转型。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/igo\\_28jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/igo_28jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## WTO 举行 2024 年度教席项目年会

6 月 25 日，WTO 举行 2024 年度教席项目年度会议，来自世界各地的教席项目成员参加本次会议，会议旨在加强合作，最大限度地发挥贸易的潜力，减少发展中经济体的不平等现象。总干事伊维拉在会上致辞并表示，教席项目的学术研究正在帮助各国政府和其他利益相关方确保贸易惠及社会各阶层，包括妇女、青年和原住民，并惠及整个地球。

会上伊维拉与与会者共同讨论了他们与 WTO 秘书处共同实施的涉及研究、课程开发和政策推广的贸易相关项目。伊维拉表示，教席项目在向 WTO 转达实际问题和需求方面发挥着至关重要的作用，这些问题和需求应为我们在日内瓦的议程提供参考，教席网络就像 WTO 的耳目，在日内瓦和你们所在地之间架起了桥梁。

伊维拉还指出，在我们努力实现贸易再全球化和为 WTO 下一个三十年奠定坚实基础的过程中，各成员将继续受益于教席网络给 WTO 的遗留和新问题带来的创新思维和新视角。

WTO 教席项目目前涵盖 35 所大学。今年早些时候，总干事访问

---

了智利、秘鲁和乌兹别克斯坦的教席项目所在地。在未来几个月中，教席网络将开展与数字贸易、环境可持续性、出口多样化、《渔业补贴协定》、粮食安全以及全球和区域价值链等主题相关的项目。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/chair\\_25jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/chair_25jun24_e.htm)，赵潇整理。

## 芬兰资助强化综合框架以提升最不发达国家的贸易能力

在 6 月 28 日举行的强化综合框架（EIF）指导委员会会议期间，芬兰宣布捐款 70 万欧元，旨在通过资助支持最不发达国家（LDCs）的贸易增长。此次捐款仪式得到了多方关注，WTO 总干事伊维拉、强化综合框架指导委员会主席 Heidi Schroderus-Fox 大使、强化综合框架理事会主席 Yackoley Kokou Johnson 大使以及强化综合框架执行主任 Ratnakar Adhikari 大使均出席了仪式。此外，还有来自最不发达国家的捐助方、伙伴机构和政府官员也参与了此次活动。

芬兰的这笔捐款将用于强化综合框架临时基金，该基金的设立旨在弥补强化综合框架第二阶段结束与建立新的最不发达国家多边支持机制之间的空档期。目前，WTO 的一个工作组正在积极讨论未来的机制构建问题。至此，芬兰对强化综合框架信托基金的支持总额已接近 3000 万美元，显示了其对最不发达国家贸易发展的持续关注和承诺。

总干事伊维拉对此次捐款给予了高度评价，认为芬兰在促贸援助全球审议期间提供这笔捐款非常及时，代表着实实在在的支持，将有助于进一步提高最不发达国家的能力。

---

Fox 大使也表达了芬兰对强化综合框架的坚定支持，她表示，芬兰很高兴能为强化综合框架临时融资机制做出贡献。这一支持体现了芬兰对协助最不发达国家努力提高贸易能力、更充分地参与全球贸易体系和实现可持续经济增长的持续承诺。

Adhikari 大使则进一步阐述了芬兰捐款的重要意义，他指出，通过提供新的捐款，芬兰将继续致力于加强最不发达国家的贸易能力，从而使它们能够更有效地进入国际市场并增加出口。在这一关键时刻，芬兰的支持将发挥关键作用，建设最不发达国家的贸易能力，推动这些国家的包容性经济增长。芬兰的长期承诺对于推进可持续增长的共同目标和减少世界上最弱势国家的贫困至关重要。

自成立以来，强化综合框架始终是唯一一个专门致力于帮助最不发达国家将贸易作为可持续经济发展和减贫引擎的全球贸易援助框架，发挥了重要作用和影响力。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/if\\_28jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/if_28jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## ✧ 争端解决

### 南非要求就欧盟对南非柑橘类水果进口措施进行专家组审议

6 月 24 日，在争端解决机构的一次会议上，南非要求成立两个争端解决小组，以审议欧盟对南非柑橘类水果实施进口措施一案。这是南非首次要求在 WTO 争端解决机制下成立一个专门小组。

参考资料：

WTO 官网，

---

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/dsb\\_24jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/dsb_24jun24_e.htm)，赵潇整理。

## ◇ 贸易政策审议

### WTO 举行加拿大第十二次贸易政策审议

6月19日和21日，WTO举行加拿大第十二次贸易政策审议，审议的依据是WTO秘书处的报告和加拿大政府的报告。

报告显示，自2019年上次审议以来，加拿大主要面临新冠肺炎疫情、反复的供应链中断、通货膨胀飙升、高利率、气候相关灾害、食品和能源安全威胁以及地缘政治风险上升等风险。面对上述冲击，加拿大的贸易制度仍然开放透明，体现了加拿大长期以来对开放、基于规则、包容和可持续的贸易的坚定支持。各代表团对此表示欢迎，并鼓励加拿大继续支持以WTO为核心的基于规则的多边贸易体制。

各代表团称赞加拿大经济的韧性，在有效的财政和货币政策的帮助下，从由疫情引发的深度衰退中迅速恢复。展望未来，几个代表团强调继续解决长期存在的贸易和投资障碍的重要性，特别是那些影响关键服务部门的障碍，以及内部贸易的监管障碍。指出这样做将有助于加拿大降低贸易成本、促进竞争、激发创新、提高生产力，这些被认为是保障和进一步提高加拿大生活水平的关键。

各代表团赞扬加拿大推行包容性和“女性主义”贸易政策，旨在确保贸易利益广泛共享，特别是在传统上代表性不足的群体中。在此背景下，加拿大因其在国内和经济一体化政策中纳入性别、原住民和中小企业视角的开创性努力，以及在包容性贸易数据、指标和分析工具方面的工作而受到赞赏。

各代表团感谢加拿大在WTO中的积极和建设性参与，特别提到

---

纳迪娅·西奥多大使及其团队在这方面的宝贵贡献。指出加拿大在 WTO 常规工作和谈判中的参与反映了加拿大优先加强和振兴 WTO 的决心。各代表团特别赞赏加拿大作为 TESSD 共同召集人的角色，以及加拿大在推进 WTO 关于贸易和工业政策、数字贸易和妇女经济赋权讨论方面的努力。几位代表团还赞扬了加拿大作为渥太华集团召集人的领导角色，其在建立多方临时上诉仲裁安排方面的关键贡献，以及其关于 WTO 改革和恢复全面运作的争端解决体系的创造性和务实建议。各代表团还认可加拿大迅速接受《渔业补贴协定》，并继续为第二阶段渔业谈判做出贡献。

各代表团探讨了加拿大广泛且不断增长的区域贸易协定网络对其参与区域和全球价值链的重要性，特别是《美墨加协定》在这方面的重要作用。各代表团还欢迎加拿大继续和加强对发展中国家和最不发达国家的单边优惠方案，对加拿大在贸易援助、贸易便利化协定基金和 WTO 渔业筹资机制方面的支持也表示赞赏。

一些代表团指出，加拿大在打击不公平贸易行为、应对经济胁迫和保障关键供应链方面的持续推进努力。作为关键矿产和其他日益重要的价值链中的重要参与者，成员建议加拿大在保障国家和经济安全与通过公平、透明和可预测的商业环境促进来自所有 WTO 成员的投资之间保持平衡。加拿大代表团在其书面答复中表示，根据加拿大的外国投资立法，每项投资都根据其自身事实进行审查，无论其来源国家。

尽管加拿大最惠国关税总体水平较低，但一些代表团对某些关税峰值和较高的农产品平均关税对其出口的影响表示关注，并鼓励加拿大纠正少数适用关税率可能超过其相应绑定水平的情况。代表团还对

---

某些非关税措施表示关切，包括对豪华汽车和私人飞机的新税、卫生证书许可以及学生签证的办理过程等。最广泛提及的非关税措施包括加拿大对酒类饮料的税收和销售制度，特别是在次国家层面，一些代表团认为这些制度过于复杂，使进口产品处于竞争劣势。加拿大因继续推行贸易便利化海关举措，包括扩展其授权经济运营商制度而受到赞赏。几位代表团对加拿大对非居民跨境交易的数字产品和服务征税新规则的经验表示兴趣。

部分代表团对加拿大宣布转向以互惠为基础的更具限制性的政府采购政策表示关切。加拿大代表团在其书面答复中表示，这些政策是必要的，以确保加拿大的采购制度对所有贸易伙伴的公平性。一些代表团欢迎加拿大加强知识产权制度的举措，包括关于版权的措施，但对加拿大知识产权制度的某些问题表示关注，包括关于边境知识产权执法、打击网络盗版以及魁北克对使用非法语商标的要求等。各代表团称赞加拿大更新其国家标准战略，推进竞争立法现代化，并推行负责任的商业行为战略。

部分代表团表达了对加拿大涵盖奶制品、蛋类和家禽的供给管理系统所带来的贸易限制和潜在扭曲措施的持续关切，特别是高额的超配额关税、关税配额分配和管理问题以及不透明的乳制品定价机制。代表团认为，对供给管理部门的有意义改革可以帮助降低价格，增加加拿大消费者的选择，同时展示加拿大作为凯恩斯集团成员对全球农业改革的承诺。加拿大因根据内罗毕部长宣言取消农业出口补贴而受到赞扬，并被要求更新其关于国内支持的 WTO 通报。

本次审议中提交的大量问题，以及各代表团的许多建设性发言，表明了成员对加拿大贸易和投资关系的重视，对强化双多边贸易投资

---

关系的积极性，以及对加拿大在许多贸易政策领域的开创性角色的学习愿望。加拿大代表团指出，其在寻求继续改善贸易和投资制度的同时，将会充分借鉴贸易伙伴在此次审议中提出的许多建设性建议。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tpr\\_e/tp555\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp555_e.htm)，司可整理。

## WTO 重要提案

### WTO 发布《<促进发展的投资便利化协定>自我评估指南》

6月3日，WTO发布《<促进发展的投资便利化协定>自我评估指南》(INF/IFD/W/56)(下称《指南》)，《指南》专为发展中成员和最不发达成员设计，旨在识别并评估其执行《促进发展的投资便利化协定》时可能遇到的困难，明确技术援助与能力建设的需求与优先次序。

《指南》依据《促进发展的贸易便利化协定》编制，将协定条款分为A、B、C三类，以指导成员实施相关策略，并助力成员有效利用协定中的特殊与差别待遇条款提交适当通报。该指南由WTO秘书处与七个伙伴国际组织合作编制，响应了2022年2月《投资便利化协定》(IFD)谈判期间举行的“投资便利化需求评估”专题会议上成员提出的需求。最新修订版紧密依托2024年2月25日公开发布的IFD最终版本，专注于协定的“实质性”条款，涵盖投资措施透明度(第二节6至12条)，简化和加速行政程序(第三节13至21条)，国内监管一致性及跨境合作(第四节22至26条)，以及可持续投资(第六节37和38条)等方面的具体要求。

《指南》主要分为两部分，一是使用说明，介绍了指南编制的背

---

景及目的，就如何使用指南提供了建议；二是自我评估指导，指导成员对照《促进发展的投资便利化协定》中的部分条款进行自我评估。

《指南》对照每项条款为使用者提供了情景分析和调查问卷，以协助成员确定与 IFD 条款对应的情境、明确行动差距、确定成员所需的技术援助和能力建设支持，进而协助成员更高效地实施《促进发展的投资便利化协定》。

### **阿根廷、哥伦比亚等七成员提交关于渔业补贴谈判的通报**

6月28日，应阿根廷、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、巴拿马、秘鲁和乌拉圭等七成员要求，WTO 规则谈判小组散发关于渔业补贴谈判的通报（TN/RL/GEN/207）。通报中成员们承诺加紧谈判，努力在7月的总理事会会议上达成协定。通报主要内容如下：

考虑到各成员在推动《渔业补贴协定》迅速生效方面的积极参与，以及达成关于助长产能过剩和过度捕捞的渔业补贴的补充规定的迫切需要，各代表团充分认识到完成第二轮渔业补贴谈判的紧迫性。鉴于此，在第十三届部长级会议（MC13）所取得的进展和承诺的基础上，各代表团承诺努力在7月举行的下一次总理事会会议框架内达成一项协定。

此外，尽管 TN/RL/W/278 号文件取得了宝贵的重大进展，但在 MC13 结束时，许多成员对草案提出了修改意见，上述意见已载于 TN/RL/W/278/Add.1 号文件第 57 至 59 条，使得案文内容更加平衡、更加合理和更加可行。

成员们重申，在当前的谈判中，当务之急是牢记新协定的环境保护目标、对补贴最多的成员的监管以及特殊与差别待遇原则。



---

最后，该集团强调，无论成员商定何种程序和时间框架，都应确保谈判的透明度和包容性，并最终达成一项实质性协定。

## 政府采购委员会散发关于促进和便利中小微企业参与政府采购的最佳做法的报告草案

6月24日，政府采购委员会散发关于促进和便利化中小微企业参与政府采购的最佳做法的报告草案（GPA/WPS/SME/57）。报告整理汇总了《政府采购协定》缔约方采取的促进中小微企业参与政府采购的政策措施，并提出了相关建议。主要内容如下：

政府采购委员会曾于2012年3月30日通过了中小微企业工作方案，其中一项内容为审议缔约方用于支持中小微企业（SMEs）参与政府采购的措施和政策方面的最佳做法。委员会同时成立了一个非正式小组，以汇总整理其中的最佳做法、措施和政策，并编写一份报告。

作为非正式小组的共同主席，欧盟和新西兰代表团商请秘书处向委员会散发非正式小组关于促进和便利中小微企业参与政府采购的最佳做法的报告草案，并附上一份最佳做法清单，以期正式通过该报告。关于通过该报告的决定草案也将适时分发，供委员会在2024年10月审议。

报告称，委员会关于中小微企业的工作方案共包含五项内容，分别是启动中小微企业工作计划、避免对中小微企业采取歧视性措施、透明度计划和中小微企业调查、评估和落实中小微企业调查结果，以及总结回顾。现在第一阶段的工作已经完成，包括分发一份中小微企业调查问卷，大多数缔约方都对问卷做出了答复，该问卷旨在寻求用

---

于协助、促进、鼓励或推动中小微企业参与政府采购的措施和政策的信息。

根据调查结果，委员会列示了有助于促进和便利中小微企业参与政府采购的政策措施。根据措施的不同，报告分为提升透明度、减轻行政负担、为中小微企业提供采购机会、加强采购实体专业化以及与中小微企业的合作与对话等章节。

提升透明度方面，报告建议通过明显、方便、快捷的方式呈现和提供采购信息和机会，包括：建立专门网站服务中小企业参与政府采购；确保政府采购措施（包括立法、法规和政策）的公开发布；在政府采购中推广免费的电子工具；通过录制和在线方式，向公众提供公开的行业参与和相关问答等。

减轻行政负担方面，报告建议通过采用电子采购系统、简化文件要求、整合采购全流程功能系统、在线提供所有招标信息、简化采购程序、为中小企业提供采购机会等方式，降低中小企业参与政府采购的障碍。

为中小企业提供采购机会方面，报告建议降低资格要求和选择标准，特别是经济和财务要求，降低中小企业参与政府采购的障碍。具体做法包括：将较大的合同分批签订，以加强竞争并促进小型企业获得公共采购合同；提高对政府采购的联合投标和分包机会的认识，以促进小型企业获得重要的政府采购合同；降低对政府采购资格的过高要求，为中小微企业的创新提供空间；在制定投标要求时考虑中小企业的财务能力等。

加强采购实体的专业化以及与小型企业的合作和对话方面，报告建议加强政府当局的参与，建立健全的中小微企业供应链。具体建议

---

包括：一是设立一个职能部门，以确定和减少中小微企业获得政府采购的障碍；二是为中小微企业联络和咨询提供线上窗口；成立一个咨询委员会，由公共部门和私营部门共同担任主席，以讨论政府采购流程的潜在改进措施；三是与商业协会和其他组织建立伙伴关系，参加行业活动、贸易展，并与中小型企业举办研讨会，以加深他们对如何与政府开展业务的了解；四是定期与中小微企业供应商就政府采购中的障碍或其他问题进行磋商。

## 贸易与发展委员会散发关于 MC13 小型经济体工作计划的 落实情况的通报

6月2日，应小型脆弱经济体集团(SVEs)要求，贸易与发展委员会(CTD)小型经济体专题会议散发关于 MC13 达成的《关于小型经济体工作计划的部长决定》的执行情况通报(WT/COMTD/SE/W/48)。主要内容如下：

MC13 上通过的《关于小型经济体工作计划的部长决定》指示 WTO 秘书处提供相关信息和事实分析，以便各成员在 CTD 关于小型经济体的专门会议上讨论。《决定》重点列示了三个领域，包括：(1) 小型经济体在利用电子商务和数字生态系统以提高竞争力方面存在的挑战和机遇；(2) 鉴于粮食安全问题以及非关税措施对贸易成本的影响，为小型经济体提供具有韧性、可访问、开放、可靠和透明的供应链具有重要意义；(3) 与 WTO 其他相关机构共同探讨如何将贸易有关的气候变化应对和减缓政策纳入小型经济体的贸易政策中。

小型脆弱经济体集团根据《决定》指示，结合具体情况，就三个领域的具体问题列出问题提纲，以协助秘书处撰写背景文件，并推动

---

此三个领域下的深入讨论和交流。

电子商务与数字生态系统方面，集团建议共开展六方面的讨论，分别是电子商务促进小型经济体发展的潜力，数字连接促进发展和数字转型，有竞争力的电子商务监管系统，关于电子传输关税暂停期的分析，政府数字贸易政策及其实施的建议，以及小型经济体的案例研究。

供应链与粮食安全方面，集团建议讨论重点聚焦以下四个部分，一是界定小型经济体的供应链，绘制小型经济体参与全球供应链的路线图；二是供应链的脆弱性和复原力，探讨如何协助小型经济体建立更具复原力的供应链；三是探讨小型经济体如何克服粮食系统的干扰，解决粮食安全问题；四是分析非关税措施对小型经济体供应链相关贸易成本的影响。

气候变化与贸易政策整合方面，集团建议讨论的议题包括：一是可持续发展对于小型经济体发展的重要作用；二是小型经济体与气候相关的贸易政策需求，特别是相关的能力建设、技术援助和技术转让；三是贸易、技术和气候间的联系，探讨有助于小型经济体发展和贸易扩张的环境可持续技术；四是打破贸易、气候和发展议程协同增效的壁垒，通过包容性对话、与气候相关的贸易政策等，促进小型经济体包容性发展。

## **美国和新西兰提交关于 APEC 环境及环境相关服务承诺的 通报**

6月19日，应美国和新西兰代表团要求，WTO 具体承诺委员会散发其关于 APEC 环境及环境相关服务承诺介绍的通报

---

(S/CSC/W/76)。文件介绍了亚太经济组织（APEC）于 2024 年 4 月 18 日召开的非正式会议中关于环境和环境相关服务工作的会议精神，总结和分享了 APEC 在环境工作方面的重要经验，旨在加强学习借鉴，促进 WTO 成员间关于环境的讨论，主要内容如下：

### 一、APEC 环境相关工作简介

APEC 长期以来致力于使环境服务的贸易环境更加开放、公平和可预测。通过发布行动计划和研究报告，APEC 正积极推动环境服务的发展。2021 年，APEC 发布了一份关于环境服务的研究，定义了 73 个环境和环境相关服务行业，并识别了贸易中的主要障碍。2022 年，APEC 推出了“环境及环境相关服务承诺时间表”，作为成员经济体在自由贸易协定谈判中参考使用的动态资源。

### 二、APEC 在环境服务方面的主要进展

APEC 在环境和环境相关的贸易政策方面开展了一系列重要工作，包括：

1.制定环境服务行动计划：涵盖监管措施的调查、挑战识别、良好实践分享以及环境服务定义的讨论。

2.开展环境服务研究：确定了 73 个环境或环境相关服务行业，并探讨了市场准入和国民待遇问题、公共采购、人员流动限制等障碍。

3.制定承诺时间表：提供了环境及环境相关服务的分类和承诺标准，分为直接与环境相关的服务和与环境改善设施或设备相关的服务。

4.开展海洋垃圾研究：包括海洋垃圾收集服务贸易政策和支持清理海洋垃圾的非约束性指南。

### 三、借鉴 APEC 模式促进环境和贸易问题讨论

当前经济活动对环境的影响越来越受到重视，尤其是在减少温室

---

气体排放和提高产品循环性方面。对环境服务的需求也正在增长，APEC 将在未来继续讨论这些机会和挑战。基于此，美国和新西兰就借鉴 APEC 模式促进 WTO 关于环境和贸易问题的讨论提出如下问题：一是 APEC 环境相关的出版物和成果是否有助于确定贸易政策优先事项和措施？二是成员在其贸易实践中是否有环境和环境相关服务的相关经验？三是委员会是否有兴趣进一步了解 APEC 的经验？四是具体承诺委员会和服务贸易理事会在推动环境服务讨论中应扮演什么角色？

提案认为，APEC 在环境服务领域的工作为 WTO 成员提供了有价值的参考，促进了贸易政策的制定和实施，建议 WTO 继续推动环境服务领域的发展和国际合作，加强与其他组织的交流和借鉴。

## WTO 重要报告

### WTO 成员通过关于《SPS 协定》实施中的挑战和机遇的重要报告

WTO 成员近期通过了一份具有里程碑意义的《卫生与植物检疫 (SPS) 宣言》工作计划报告，旨在应对国际食品、动物和植物产品贸易所面临的挑战与机遇。该报告是在完成 2022 年 6 月 WTO 第十二届部长级会议 (MC12) 所赋予的任务后，于 2023 年 11 月由卫生与植物检疫措施委员会编制完成的。原计划在今年早些时候举行的第 13 届 WTO 部长级会议 (MC13) 上提交给各成员部长，但部分成员要求更多时间来批准。

该报告由委员会前主席、中国台北的 Tang-Kai Wang 先生作为协调人编写，详细阐述了工作计划的主要结论，并对委员会未来的工作

---

提出了建议。报告的核心观点包括：

1、《SPS 协定》的重要性：报告肯定了协定在确保国际食品、动物和植物产品安全贸易方面的重要性，并强调卫生和植物检疫措施与国际标准和科学原则保持一致的关键性，尤其是在面对新的挑战时。

2、全球粮食安全和可持续粮食系统：委员会强调了可持续农业增长和创新在国际贸易中的重要性，并呼吁利用国际标准协调卫生和植物检疫措施，以保障人类、动物和植物的健康。

3、以科学证据为基础：报告强调，卫生和植物检疫措施必须以科学证据为基础，特别是在缺乏国际标准或国际标准不适用的情况下。同时，报告也强调了国际标准制定机构在风险分析过程中提供指导以管理不确定性的重要性。

4、因地制宜：为加强国际贸易安全，报告强调有必要根据地区条件调整卫生和植物检疫措施，包括确认没有特定害虫或疾病的地区，这对促进安全贸易和限制害虫、疾病等的传播至关重要。同时，加快能力建设以使国内监管框架与国际指导保持一致也被视为一项关键需求。

5、与国际机构的合作：报告认为，与国际机构的持续合作是应对新挑战和新机遇的关键，并强调了提供技术援助、能力建设和促进南南合作的重要性，以帮助发展中经济体遵守卫生和植物检疫要求并扩大出口机会。

在编写报告的过程中，委员会与各利益相关方进行了广泛的接触和磋商，包括国际标准制定机构、观察员组织、成员当局、农业生产者、食品制造商、贸易商以及标准与贸易发展基金等。通过这些磋商，参与方就如何应对国际贸易中的新机遇和新挑战进行了深入的交流。

---

最后，卫生和植物检疫措施委员会建议，根据新出现的挑战，将继续就《SPS 协定》的实施开展有针对性的讨论，包括对该协定运作和执行情况的第六次审议以及具体的专题会议。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/sps\\_26jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/sps_26jun24_e.htm)，张梦轩整理。

## WTO 发布《促贸援助：抓住清洁能源转型的贸易机遇》报告

6月28日，WTO 秘书处在促贸援助全球审议大会上发布了一份题为“促贸援助：抓住清洁能源转型的贸易机遇”的报告。报告深入分析了随着全球向清洁能源过渡，发展中经济体和最不发达国家所面临的巨大贸易机遇，并强调了发展融资在助力这些经济体把握与清洁能源相关的产品和服务的全球价值链中新兴机遇的关键作用。

报告指出，清洁能源的应用正在迅速增长，风能、太阳能、水电、氢能和核能等能源已占全球发电量的近 40%。随着这些技术成本的下降以及各经济体为实现温室气体净零排放目标而加大行动力度，预计这一比例还将进一步加速上升。这一过渡为发展中经济体和最不发达国家提供了扩大贸易量和实现出口多样化目标的宝贵机会。

报告进一步强调，促贸援助已经在支持清洁能源转型方面发挥作用。在 2011 年至 2021 年期间，约有 600 亿美元（占有以气候为目标的贸易援助承诺的 30%）被用于能源部门。然而，从气候融资的总体流量来看，这一投入仍然不足。目前，发展中经济体和最不发达国家获得的投资不到全球清洁能源投资的五分之一，这严重阻碍了它们充分利用贸易机会和实现本国确定的贡献目标的能力。



---

报告详细阐述了发展中经济体可以更充分融入全球贸易中清洁能源价值链的三个关键环节：矿物和金属、机械和设备制造以及服务。同时，报告还探讨了与碳信用额相关的发展机遇，以及利用碳捕获和碳存储系统降低现有出口篮子的碳强度可能带来的益处。

在矿产和金属方面，报告认为更多的支持可以帮助拥有大量资源（如关键矿产）的发展中经济体和最不发达国家吸引对安全和可持续开采设施的投资。此外，报告还指出，预计到 2050 年，清洁能源设备的制造将超过 1 万亿美元，为这些经济体成为制造价值链的枢纽提供了重要机遇。发展与清洁能源生产相关的服务业也能促进跨境贸易前景、创造增长机会并帮助创造就业机会。

报告深入探讨了风能、太阳能光伏、绿色氢能、水电和核能这五个清洁能源价值链中的具体机遇，并举例说明了促贸援助如何帮助发展中经济体实现每个领域的机遇，以及如何应对阻碍更多价值链参与的部分挑战。

最后，报告提出了进一步调整促贸援助以使其与清洁能源机遇保持一致的建议。通过调动必要的财政资源、建设贸易能力和促进国际合作，国际社会可以帮助确保向更清洁、更可持续的未来进行公正和包容的过渡。

在报告发布会上，该报告的作者 Michael Roberts 与 Vishvanathan Subramaniam 共同强调了绿化能源部门的重要性。他们认为，这一转型不仅有利于气候行动，而且能为发展中经济体释放贸易机会。Roberts 先生明确指出，能源部门对于实现净零排放转型具有绝对的重要性，因为它占据了温室气体排放量的 75%，他强调能源部门在气候行动中的核心地位。Subramaniam 先生进一步补充说，清洁能源

---

转型带来了各种价值链中的贸易和发展机遇。实现这些机遇需要充足的融资，而贸易援助计划可以在帮助发展中经济体获得必要融资方面发挥不可或缺的作用，他强调了贸易援助计划在促进清洁能源转型和释放贸易机遇方面的关键作用。

此外，世界气象组织（WMO）气候与能源负责人 Roberta Boscolo 博士指出，全球变暖正在导致可再生能源供应的波动。她认为，这些变化可以通过跨境能源贸易来解决，并强调这一新的可再生能源贸易体系为经济增长，尤其是发展中国家和最不发达国家通过能源贸易的视角实现经济增长提供了一个绝佳的机会。

亚洲开发银行（ADB）经济学家 Pramila Crivelli 援引了亚洲开发银行关于可持续贸易竞争力的报告中的建议。她指出，贸易和气候战略的协调、技术转让以及供应链透明度是促贸援助可以发挥关键作用的领域。她还补充说，贸易援助对于建立环境产品和服务的共同标准以确保区域和全球价值链的互操作性至关重要。

最后，联合国环境规划署（UNEP）项目管理官员 Beatriz Fernandez 表示，各国计划于明年提交经修订的国家自主贡献方案（NDC），以减少本国排放量，以符合《巴黎协定》的气候目标。她提到，金融界将对明年的国家发展目标审议表现出更大的兴趣，并正在开发不同的途径。她强调，促贸援助正在成为确保发展中国家和最不发达国家从能源转型中受益的核心部分。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/envir\\_28jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/envir_28jun24_e.htm)，张梦轩整理。

---

## 标准与贸易发展基金发布 2024 年度报告

6 月 20 日，标准与贸易发展基金（STDF）发布了最新的年度报告，标志着 STDF 成立 20 周年。报告题为《从全球到地方，合作中的安全贸易》，报告回顾了 STDF 如何发展成为一个强大的知识网络和由公共和私营部门利益相关者组成的合作伙伴关系。报告概述了 STDF 在帮助发展中国家遵守卫生和植物卫生（SPS）标准方面的关键工作，这些标准目前仍然对农业贸易构成重大障碍。报告强调，新冠疫情的持续影响以及全球冲突和气候变化带来的挑战，凸显了 STDF 在促进包容和可持续发展方面工作的必要性。

2023 年，STDF 收到了超过 140 个项目申请，并在 34 个国家成功实施了改进的食品安全、动植物健康措施，增强了 SPS 政策和市场准入联系。发展中国家还受益于推广公私合作伙伴关系的新方法、应用良好的监管实践以及优先投资于 SPS。STDF 在性别主流化方面的工作被许多成员认为是高度创新的，并激励了其他在 SPS 领域工作的组织。

STDF 工作组主席 Gillian Mylrea 表示，STDF 的全球合作伙伴关系被认为在成员中具有强大的技术能力，2023 年，工作组也充分展示了其识别和表达内在品质的能力。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news24\\_e/stdf\\_20jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/stdf_20jun24_e.htm)，司可整理。

### WTO 秘书处观点

WTO 总干事伊维拉在第九届促贸援助全球审议大会上的致辞

---

6月26日，WTO总干事伊维拉在第九届促贸援助全球审议大会开幕式上致辞，全文如下：

尊敬的 Symmonds 部长，Cormann 秘书长，阁下们，女士们、先生们：

早上好，欢迎参加第九届促贸援助全球审议大会！感谢大家参加今天上午的会议。我知道你们中的一些人不远万里来到这里。如果你们还没有看到这份报告，请务必领取一份。

自 2006 年启动“促贸援助”以来，我们在支持发展中国家利用贸易促进经济增长、发展和改善人民生活方面取得了长足进步。虽然“促贸援助”这个词本身可能需要更新，但它之所以重要，是因为开拓全球市场是发展中国家实现繁荣的最行之有效的途径。

今年是 WTO 成立 30 周年，也是布雷顿森林会议召开 80 周年。其中一个最好的变化是，自 1995 年以来，贸易带动的增长帮助超过 15 亿人摆脱了极端贫困。

从 1995 年到 2022 年，中低收入经济体在全球出口中所占的份额几乎翻了一番，从 16.5% 上升到 32.2%，而这些经济体中每天生活费不足 2.15 美元的人口比例则从 40% 下降到 11% 以下。Dev Patel、Justin Sandefur 和 Arvind Subramanian 最近在《外交事务》上发表了一篇文章，将 2020 年之前的三十年称为“历史上最黄金的经济发展时期”，并将贸易机会的扩大置于其核心位置。

但现在我们正处于动荡时期。我们看到保护主义抬头，产业政策卷土重来，关于贸易的论调也在形成，有时甚至把贸易说成是反人类和反地球的。我们在贸易数据中看到了分化的迹象，观点一致的国家之间的贸易开始多于观点不一致的国家。在最近的全球化浪潮中被抛

---

在后面的穷国希望从开放的、可预测的多边贸易体制中获益，但他们却被告知全球化已经结束，他们应该另谋出路，自力更生。

但我想指出的是，在这个动荡的时代，在我们面临的挑战中，贸易仍然具有顽强的生命力，仍然为发展中国家提供了可以而且必须抓住的机遇。“促贸援助”仍然是帮助发展中国家实现这一目标的重要工具。

去年，全球贸易额接近创纪录的 30.4 万亿美元。WTO 继续发挥作用，全球 75% 以上的商品贸易仍按最惠国核心关税条件进行。我们的经济学家预计，货物贸易量在去年下降 1.2% 之后，今年将增长 2.6%，我们预计明年将增长 3.3%。服务贸易增长强劲，尤其是数字交付服务，其价值自 2005 年以来翻了两番，年增长率约为 8%。绿色贸易也在增长。因此，关键是要为发展中国家提供有利环境，抓住这些机遇，利用贸易推动增长、创造就业和可持续发展。

首先，保持全球市场对发展中国家的开放性、可预测性和可及性。我很自豪 WTO 成员在今年早些时候的第十三届部长级会议上朝着这个方向迈出了重要步伐，包括期待已久的关于最不发达国家毕业和特殊与差别待遇的决定。

其次，我们需要利用“促贸援助”将更多的国家和人民与国际市场联系起来，特别是通过对软硬数字基础设施的投资，帮助弥合数字鸿沟，使妇女、青年和中小微企业能够在数字贸易中蓬勃发展，尤其是在以数字方式提供服务等方面。

第三，我们必须制定支持绿色贸易的贸易政策，包括绿色技术转让。

第四，我们可以通过《促进发展的投资便利化协定》等协议，帮

---

助发展中国家降低商业环境风险。

所有这些都为鼓励和支持生产网络的分散化和非集中化提供了大好机会，从而将一直处于全球贸易边缘的发展中国家纳入其中——我们在 WTO 将这一进程称为“再全球化”。我们可以通过非洲大陆使供应链更具韧性，同时更具包容性。

这里一个特别有前景的领域是，在发现矿物的地方，利用绿色氢能和其他清洁能源，为关键矿物的开采和加工创造新的价值链。

在接下来的两天里，我们将总结过去 18 年来在促贸援助方面取得的成就，更重要的是总结促贸援助如何巩固未来的新机遇。

经合组织和 WTO 从倡议提出的第一天起就是合作伙伴，我要感谢 Matthias 和他的团队继续与我们保持良好的合作关系。我还要感谢他从飞机上直接赶来。我还要感谢与我们合作的其他国际组织。

OECD-WTO 最新联合发布的《2024 年度促贸援助全球概览》报告显示，自 2006 年以来，双边和多边合作伙伴已投资 6480 亿美元，用于在发展中世界建设经济基础设施、支持生产部门和加强贸易机构。2022 年的“促贸援助”付款额达到了创纪录的 511 亿美元。为编写本报告而开展的监测和评估工作表明，发展中国家与其发展伙伴之间有相当大的一致性。

当前的优先事项与我前面提到的机遇非常吻合——服务贸易、数字贸易、绿色贸易和拓宽供应链。对农业、农业生产力和贸易便利化的支持也得到了很大的重视。

让我们利用这两天的时间，确保我们的“促贸援助”工作始终切合目的，为尽可能多的人带来更多的贸易机会，并尽可能有效地开展这项工作。

---

非常感谢大家！

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/spno\\_e/spno50\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/spno_e/spno50_e.htm)，赵潇整理。

## WTO 副总干事张向晨：促贸援助有助于发展中经济体融入全球贸易

6月24日，WTO 副总干事张向晨发布贸易观点文章，强调了促贸援助对发展中经济体融入全球贸易的重要作用。文章主要内容如下：

自2006年以来，由WTO牵头的“促贸援助”项目已为增强发展中经济体和最不发达国家的出口潜力捐助了6480亿美元。6月26日，WTO和OECD发布了一份新的出版物《2024年度促贸援助概览》，揭示了该计划在提高这些经济体贸易能力方面的重要作用。

该出版物通过对发展中经济体的调查结果，概述了它们在贸易援助资金使用方面的优先事项。它概述了资金流动情况，并探讨了这些资金如何帮助发展中经济体，特别是最不发达国家利用贸易促进经济增长、可持续发展和减少贫困。

“促贸援助”通过贸易的变革力量，帮助发展中经济体和最不发达国家建设更具复原力、包容性和可持续性的经济；促进发展中经济体，特别是最不发达国家融入多边贸易体制，激励各方支持这些经济体建设供应方能力和与贸易有关的基础设施。不过，目前仍需做出更大努力，帮助发展中经济体和最不发达国家从数字技术和绿色转型带来的新兴贸易机遇中获益。

《2024年度促贸援助概览》重申了利用贸易作为发展力量的重

---

要性。通过投资于促贸援助项目，国际社会可以释放新的增长机遇，创造就业机会，促进包容性发展。展望未来，促贸援助必须继续与不断变化的需求和现实保持一致，并继续为更具包容性和可持续性的多边贸易体制做出贡献。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/blogs\\_e/ddg\\_xiangchen\\_zhang\\_e/blog\\_xz\\_26jun24\\_e.htm](https://www.wto.org/english/blogs_e/ddg_xiangchen_zhang_e/blog_xz_26jun24_e.htm)，赵潇整理。

## 成员经贸政策动态

### 欧洲动态

#### 欧盟理事会批准 2021-2028 年欧洲经济区和挪威金融机制协议

6 月 25 日，欧盟理事会正式签署并临时适用 2021-2028 年关于欧洲经济区（EEA）和挪威财政机制的协议，同时包括与冰岛和挪威谈判达成的两项双边渔业贸易协议。这些协议旨在进一步加强欧洲经济区内的经济和社会凝聚力，同时促进渔业贸易的自由化。

根据新签署的 EEA 和挪威财政机制协议，冰岛、列支敦士登和挪威三国将为减少欧洲经济区内的经济和社会差异作出努力。这两个财政机制将共同为 2021 年 5 月至 2028 年 4 月期间的欧洲经济区经济和社会凝聚力提供高达 32.68 亿欧元的财政捐助。这些资金将主要用于促进欧洲绿色转型、加强民主、法治和人权，以及提升社会包容性和韧性等三大优先事项。

此外，欧盟与挪威和冰岛还签署了两项双边渔业贸易协议。这些



---

“附加协议”为这些国家的某些鱼类和渔业产品提供了进入欧盟市场的自由化准入，同时挪威还将续签允许欧盟渔船在挪威登陆捕捞的鱼类过境安排。这些协议将基于 2014-2021 年期间的成功经验，进一步促进欧盟与挪威、冰岛之间的渔业贸易合作。

接下来，欧盟委员会和 EEA 、 EFTA 国家将分别签署协议及其附加协议。理事会将在获得欧洲议会同意后通过关于这些协议和附加协议的结论的决定。此次协议的签署和临时适用标志着欧盟与 EEA、EFTA 国家之间合作关系的进一步加强，也展示了欧盟在推动经济和社会凝聚、促进绿色转型以及加强渔业贸易合作方面的坚定承诺。

参考资料：

欧盟理事会网站，

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/06/25/council-greenlights-agreements-on-the-eea-and-norwegian-financial-mechanisms-for-2021-2028/>，刘睿思整理。

## 欧盟持续领跑 2023 年度政府开发援助

6 月 24 日，欧盟理事会正式批准了提交给欧洲理事会的第十三次年度报告中关于欧盟发展援助目标的结论。该报告不仅确认了欧盟及其成员国作为全球最大的政府开发援助（ODA）提供者的地位，还深入分析了欧盟在政府开发援助承诺和交付方面的情况。

在全球经济格局日益复杂，面临新冠肺炎疫情以及气候变化、生物多样性丧失和污染等多重挑战的背景下，政府开发援助依然是最贫困国家的主要资金来源，对于实现 2030 年可持续发展议程具有不可替代的作用。据报告统计，2023 年欧盟集体政府开发援助总额达到

---

959 亿欧元，相较于 2022 年的 933 亿欧元和 2021 年的 716 亿欧元，呈现出显著增长。这一增长表明，欧盟及其成员国通过欧洲团队方法，正在积极努力为发展中国家和弱势群体提供更多支持。

得益于这一增长，欧盟及其成员国在 2022 年和 2023 年继续保持其作为全球最大政府开发援助提供者的地位，占全球政府开发援助总额的 42%，再次确认了其在全球可持续发展议程上的领导地位。尽管 2023 年欧盟政府开发援助总额占欧盟国民总收入（GNI）的 0.57%，相较于 2022 年的 0.59%略有下降，但这一比例仍明显高于 2021 年的 0.49%，并且也高于非欧盟发展援助委员会成员的份额。据报告，非欧盟发展援助委员会成员的政府开发援助仅占其 2023 年国民总收入的 0.31%。

欧盟理事会强调，尽管欧盟在政府开发援助方面取得了显著成绩，但仍需采取更多行动，以实现欧盟的集体承诺。这包括到 2030 年将国民总收入的 0.70%作为政府开发援助，并将其政府开发援助的 0.20%用于最不发达国家。随着全球挑战的不断加剧，欧盟将继续致力于通过政府开发援助帮助发展中国家应对挑战，推动全球可持续发展议程的实现。

参考资料：

欧盟理事会网站，

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/06/24/official-development-assistance-the-eu-and-its-member-states-remain-the-biggest-global-provider/>，刘睿思整理。

**英国就冰岛贸易政策审议发表声明**

---

6月18日，英国常驻WTO和联合国日内瓦代表西蒙·曼利在冰岛参加WTO贸易政策审议期间发表声明。曼利肯定了冰岛在推动旅游业、铝生产、渔业以及可再生能源利用等领域的发展中所取得的成就，肯定了冰岛在应对通货膨胀、促进就业以及书面答复WTO问题等工作中所做的工作，并表示英国希望同冰岛在2020年两国签订的《联合愿景》的基础上继续加强海洋渔业、科技创新、国防和安全、气候变化以及极地保护等方面的交流，积极向冰岛学习在海洋渔业保护和可持续发展方面的经验。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/speeches/world-trade-organization-icelands-trade-policy-review-june-2024-uk-statement>，侯秉玺整理。

## 英国就加拿大贸易政策审议发表声明

6月19日，英国常驻WTO和联合国日内瓦代表西蒙·曼利在加拿大WTO贸易政策审议期间发表声明。曼利充分肯定了加拿大在产业政策、环境保护、气候变化、性别平等和恢复WTO争端解决机制等方面做出的积极贡献，肯定了加拿大在维护基于规则的国际经济秩序方面所做的工作。曼利表示，英国希望积极同加拿大进一步加强关税配额的沟通和协调，通过与加拿大和其他国际伙伴合作进一步促进经济开放，增强英国的经济韧性。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/speeches/world-trade-organization-canadas-trade->

---

[policy-review-june-2024-uk-statement](#), 侯秉玺整理。

## ✚ 俄罗斯动态

### 俄罗斯批准《2024-2026 年建立联盟国家条约》行动计划

6 月 17 日，俄罗斯政府批准《2024-2026 年建立联盟国家条约》行动计划，该行动计划规定了 2024 年至 2026 年俄罗斯和白俄罗斯联盟国家各领域的主要任务。俄罗斯政府称，俄罗斯与白俄罗斯将共同制定法律和监督框架，开发并运营统一的运输和能源系统，实施统一的税收政策，并加强在海关、社会和文化领域的合作。

参考资料：

俄罗斯联邦政府官网，<http://government.ru/news/51877/>，侯秉玺整理。

### 俄罗斯副总理奥弗丘克主持召开独联体经济理事会会议

6 月 21 日，独立国家联合体经济理事会第 102 次会议在莫斯科举行，俄罗斯副总理奥弗丘克主持会议。奥弗丘克表示，独联体国家是俄罗斯最密切的经贸合作伙伴，独联体国家新的合作领域正在拓展，俄罗斯期待同各国一道加强贸易合作，深化经济社会发展，推动独联体在金融和人道主义合作等多个领域的一体化进程。

本次会议还听取了根据独联体政府首脑理事会决定制定的 2023 年独联体成员国经济发展主要宏观经济指标的报告，听取了独立国家联合体成员国统计局局长理事会 2020-2023 年活动的报告，批准了 2016 年 10 月 28 日至 2030 年期间独联体成员国汽车工业合作协议的执行计划，并研究了独联体成员国能源系统在秋冬时期的运行等问题。

参考资料：

---

俄罗斯联邦政府官网，<http://government.ru/news/51922/>，侯秉玺整理。

## 日本动态

### 第四届日美商工伙伴关系部长级会议在华盛顿召开

6月26日，第四届日美商工伙伴关系部长级会议在美国华盛顿召开，日本经济产业大臣斋藤健、美国商务部长吉娜·雷蒙多出席会议。会议期间，两国部长对部分战略资源的非市场政策表示关切，认为此举将会对全球产业发展和劳动者福利产生威胁，造成产能过剩。两国部长同意以七国集团首脑峰会关于韧性和可靠供应链的声明为准则，加强供应链管理并创造需求，提高战略资源供应链的韧性。会议还研究了日美两国在镓、锗、石墨等领域的合作。

参考资料：

日本经济产业省，  
<https://www.meti.go.jp/press/2024/06/20240627004/20240627004.html>，侯秉玺整理。

### 首届美日韩工商部长会议在华盛顿召开

6月26日，首届美日韩工商部长会议在美国华盛顿召开，日本经济产业大臣斋藤健、美国商务部长吉娜·雷蒙多、韩国产业通商资源部长官安德根出席会议。会上三国发表联合声明，重申在2023年8月18日举行的三边峰会上确立的共同愿景，强调将携手努力，在关键和新兴技术领域加强合作，以增强印太地区的安全与繁荣。三方一致同意，将三边机制作为促进关键和新兴技术发展的平台，同时加强经济安全性，还特别强调加强关键行业供应链韧性的重要性，包括

---

半导体和电池，并承诺推动《韧性和可靠供应链原则》的实施，即透明度、多样化、安全性、可持续性以及可信度和可靠性。

首先，在半导体领域，三方重申了半导体对于经济增长和国家安全至关重要。他们承诺加快合作，共同建设有韧性的半导体供应链。第二，在清洁能源方面，三方认识到降低碳强度和减少温室气体排放的紧迫性，并强调三边合作对于加强全球电池供应链的重要性。他们计划合作推动清洁零排放和低碳氢及其衍生物的安全和有韧性的全球供应链发展。此外，三方也对关键矿产的供应和供应链韧性给予了高度关注，计划推动政府和私营部门合作，促进稀土元素（REE）技术的发展，并努力建立稳定的供应链。第四，在出口管制方面，三方表示将共同打击非法技术转让，并进一步协调出口管制的执行。他们赞赏美日韩颠覆性技术保护网络（DTPN）取得的进展，并支持在该网络下加强合作和信息共享。第五，在人工智能领域，三方一致认为需要加强合作，促进私营部门负责任地使用人工智能，并深化关于建立人工智能安全可互操作标准、方法和评估的讨论。第六，网络安全方面，三国领导人强调了网络安全在保护关键基础设施、系统和数据方面的重要作用，并赞扬了美国国家标准与技术研究院（NIST）发布的网络安全框架 2.0。第七，在技术标准上，三国领导人认识到技术标准在促进战略技术和经济部门互操作性、竞争力、包容性和创新方面的重要性，并承诺继续共同努力，利用现有合作框架推进国际标准化工作。最后，三方重申对印太繁荣经济框架（IPEF）的承诺，表示将继续与其他 IPEF 伙伴合作，根据已签署的协议共同推动 IPEF 目标的实现。

参考资料：

---

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2024/06/20240627005/20240627005.html>，侯秉玺、

刘睿思整理。

## 印度动态

### 2023-2024 财年印度海产品出口量创历史新高

6月19日，印度发布2023-2024财年海产品出口数据。数据显示，2023-2024财年印度海产品出口17,81,602吨，收入73.8亿美元。分产品看，冷冻虾出口额达48.8127亿美元，继续保持海鲜出口篮子中最大的地位，占出口量的40.19%，占总出口收入的66.12%；冷冻鱼出口额达6.7117亿美元，占出口量的21.42%，占总出口收入的9.09%；鱼虾粉、饲料及非食用干制品出口额达4.4917亿美元，占出口量的15.89%，占总出口收入的6.08%。分目的地看，美国、中国和日本为印度海产品的主要出口目的地，前十大市场对印度海产品出口的贡献率为79.89%。

参考资料：

印度新闻信息局，<https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2026456>，侯秉玺整理。

### 印度发布2024年5月八大核心产业综合指数

6月28日，印度发布2024年5月八大核心产业综合指数。数据显示，2024年5月印度八大核心产业综合指数同比增长6.3%，分行业来看，水泥产量同比下降0.8%，产业指数同比下降0.6%；煤炭产量同比增长10.2%，产业指数同比增长8.9%；原油产量同比下降1.1%，

---

产业指数增长 0.2%；发电量同比增长 12.8%，累计指数同比增长 11.6%；化肥产量同比下降 1.7%，累计指数同比下降 1.2%；石油炼制产品产量同比增长 0.5%，累计指数同比增长 2.2%；钢铁产量同比增长 7.6%，累计指数同比增长 8.2%。

参考资料：

印度新闻信息局，<https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2029320>，侯秉玺整理。

## 研究报告摘编

### 美国研究动态

#### 战略与国际问题研究中心分析中国电动汽车的困境

6 月 20 日，战略与国际问题研究中心发表研究文章，以欧盟对中国电动汽车征收反补贴税为出发点，分析了中国电动汽车的支持政策、产品质量和政策影响，探讨了中国电动汽车在西方发展遇阻的原因，并提出相关建议。文章主要内容如下：

全球电动汽车竞争在过去几周愈演愈烈，并有可能在未来几个月继续激化。2024 年 6 月 12 日，欧盟委员会宣布对从中国进口的电动汽车征收 17.4%至 8.1%的临时惩罚性关税。继拜登政府于 5 月中旬对来自中国的一系列高科技产品征收关税（包括对电动汽车征收 100%的关税和对电动汽车电池征收 25%的关税）后，欧盟继续对中国的电动汽车采取反补贴举措。

CSIS 曾在 2020 年发布的《即将到来的新能源汽车战争》一文中提出，“中国的新能源汽车出口将受益于政府的广泛支持。如果这种支持转化为以相对较低的价格销售新能源汽车，则不可避免地会招致



---

其他国家国内汽车制造商的投诉，监管机构也会采取公平贸易补救措施。”

中国的贸易伙伴认为，当前的紧张局势是中国的产业政策和不公平贸易行为造成的。中国则认为，其不断增长的出口反映了中国的天然比较优势及其公司产品的高质量。现实情况是，这两种观点都有一定道理。中国电动汽车得益于大规模的产业政策支持，产品质量不断提高，对国内外消费者都具有吸引力。美国、欧洲和其他国家的有效应对措施必须考虑到这两个事实。

产业政策支持方面，中国已采用多种手段促进电动汽车行业的发展。其中包括“双积分制度”等监管变革，该制度推动汽车制造商增加其电动汽车生产比例，并使电动汽车的牌照比内燃机汽车更容易获得。但是如果没有大量的资金支持，这些措施将毫无意义。报告对 2018 年、2020 年和 2022 年中国在该领域的产业政策支出进行了估算：从 2009 年到 2023 年，中国政府累计资助总额为 2,308 亿美元。其中，2009-2017 年，由于该行业刚刚起步，每年的绝对资金约为 67.4 亿美元。在 2018-2020 年期间，支出增长了约三倍，自 2021 年起再次大幅增长。这些估值反映了五种支持方式的组合：国家批准的买方退税、免征 10% 的销售税、政府对基础设施（主要是充电桩）的资助、电动汽车制造商的研发项目以及政府对电动汽车的采购。买方退税和免征销售税占据了对该产业支持的绝大部分。尽管如此，由于成本过高以及希望从生产商中筛选出更多的企业，中国政府在 2022 年减少了买方退税，并从 2023 年开始取消了买方退税。

报告认为，这些数据是非常保守的估计，因为它们不包括其他三种支持方式。首先，尽管国家政策发生了变化，但包括上海、深圳和

---

北京昌平区在内的一些地方仍制定了适度的退税计划，主要是为了鼓励内燃机车主改用电动汽车。由于很难全面了解不同地区和不同年份的支持情况，而且这些项目似乎相对较小，因此本次估算没有考虑这些因素。其次，低成本的土地、电力和信贷也未包括在内，主要是因为要精确计算它们的整体价值极其困难。但这类支持非常重要，对某些电动汽车制造商来说至关重要。世界银行最近的一份报告指出，2022年，整个汽车行业获得的贷款利率约为2%，是所有商业和工业贷款加权平均利率的一半。一些私营电动汽车制造商还接受了国家实体的股权融资。最突出的例子是蔚来（NIO），该公司在2020年获得了合肥市政府50亿元人民币的注资，以换取该公司核心业务17%的股份。后来，合肥市在2022年将其持有的大部分股份套现。最后，本次估算不包括对供应链其他环节的补贴，包括对原材料开采商和加工商、化学品生产商和电池制造商的补贴。根据宁德时代（CATL）的年度报告，2023年CATL在中国市场的份额为43.1%，在全球市场的份额为36.8%，其政府补贴已从2018年的7670万美元增至2023年的8.092亿美元。在中国市场排名第四的EVE Energy在2023年获得了2.089亿美元的补贴。这些额外资金累积起来数额巨大，其中低成本信贷和股权投资可能对电动汽车制造商影响最大。对电池制造商的补贴不断增加，可能意味着对电池制造商的相对支持也转为最大。

对于电动汽车制造商的产业政策支持数据，至少有两种不同的解读方式。中国的贸易伙伴可以指出，15年来中国对国内生产商的持续监管和财政支持，从根本上改变了竞争环境，使其他企业更难在中国或其他销售中国电动汽车的地方竞争。相比之下，中国可以回应指出，数据显示，补贴占总销售额的比例已大幅下降，从早年的40%以上降

---

至 2023 年的 11.5%，这反映了一种模式，即对新产业给予更多支持，然后随着产业成熟而逐步减少。此外，每辆车的平均支持额度已从 2018 年的 13860 美元降至 2023 年的略低于 4600 美元，低于美国《通货膨胀削减法》中规定的为符合条件的车辆购买者提供的 7500 美元抵免额度。

虽然两种观点都有合理性，但报告更倾向于前者，原因有三。首先是 15 年来国家支持的累积效应，以及当前收集到的数据可能仍然没有考虑到产业政策援助的其他因素，这将转化为更高的补贴率，占总体销售额和每辆车的比例。其次，即使过了这么长时间，中国仍有 200 家电动汽车生产商，他们共同创造的产能远远超过了国内市场的承受能力。产量迅速扩大，导致库存不断增加，也就不足为奇了。因此，企业在国内展开了激烈的价格战，并加大力度促进出口。根据国际能源署（IEA）的数据，2023 年，“中国的电池产量不到其最大产量的 40%，阴极和阳极活性材料的装机生产能力几乎是 2023 年全球电动汽车电池需求量的 4 倍和 9 倍”。第三，尽管政府大力支持并扩大销售，但中国的电动汽车生产商和电池制造商很少有盈利的。在一个运行良好的市场经济中，企业会更加谨慎地衡量其对新产能的投资，而供需之间出现如此巨大的差距很可能导致行业整合，一些企业会被并购，而其他表现不佳的企业则会完全退出市场。在这种情况下，考虑到中国电动汽车制造商的规模和影响力，面临更严格预算限制的其他国家的生产商很难进行有效竞争。

生产质量方面，报告认为，中国汽车企业曾经远远落后于欧洲、东亚和北美的全球领军企业，但目前已经缩小了在汽车领域的总体差距，并在电动汽车领域取得了领先。

---

自 20 世纪 90 年代中期以来，中国要求合资企业进行大量技术转让。据美国商会称，尽管中国在 2022 年正式取消了对外国公司所持合资企业股权比例的上限，但外国生产商在获得合资企业多数股权、收购中方合作伙伴或在中国建立新的全资子公司时，依然面临着重重困难。尽管如此，近期取得突破性进展的不是合资企业，而是独立的中国民营企业，包括比亚迪、吉利、长城、NIO、理想汽车和小鹏。民营企业提升了自己的工程和设计能力，同时也受益于全球汽车咨询公司的指导和海外合作，如吉利对沃尔沃的控股。同样重要的是，从内燃机（ICE）到电动机的转变从根本上降低了技术门槛，使信息技术（IT）领域的初创企业有可能一鸣惊人。因此，尽管存在着部分长尾企业，但中国领先的汽车制造商已经取得了巨大进步，不能被视为山寨者或沦为低端市场。

报告对部分独立汽车分析师和西方汽车制造商进行了访谈，受访者均认为中国电动汽车制造商和电池生产商取得了巨大进步，必须认真对待。在过去几年里，中国电动汽车电池的能量强度、续航里程和可靠性大幅提高，同时中国车型的整体设计、信息娱乐系统和自动驾驶能力也在不断进步。

除了国家的支持外，汽车品质的提高、国内的销售势头以及海外市场的潜在机遇，都提振了中国企业家的信心，从而坚定了他们继续前进、不追求整合或退出市场的倾向。

报告认为，中国进军电动汽车市场的风险极大，许多风头正盛的公司很可能无法在当前国内竞争激烈、国外保护主义愈演愈烈的时代存活下来。尽管如此，从传统内燃机汽车向电动汽车的转变似乎已经板上钉钉，一些中国汽车和电池制造商必将成为全球产业的中流砥柱。

---

因此，西方政府需要仔细评估其防御性和进攻性政策选择的利弊。

报告指出，西方政府面临的一个根本问题是，他们是否认为中国电动汽车在其市场上有一席之地，是否认为中国电动汽车是全球去碳化努力的一部分。尽管美国和欧盟都提高了关税，但它们采取了不同的做法。欧盟启动了正式的反补贴调查，其初步措施反映了具体确定的补贴，这些补贴因生产商而异。最终关税将于 11 月 4 日宣布，巧合的是，这一天正是美国总统大选的前一天。相比之下，美国的举动是在特朗普政府最初的 301 条款调查范围内进行的，该调查的框架是打击中国的知识产权（IP）违规行为。

报告认为，征收 100% 关税似乎并不是基于对中国具体补贴的分析，而很可能反映了一种粗略的估计，即需要多高的关税才能阻止中国生产商考虑向美国出口汽车。WTO 在 2020 年裁定，301 条款关税违反了美国的 WTO 义务；因此，扩大 301 条款关税的使用范围可能会招致批评，甚至会招致担心基于国际规则的秩序受到进一步侵蚀的盟友的批评。

此外，虽然欧盟表示对中国电动汽车制造商和电池生产商的投资持开放态度（这意味着欧盟将获得更多就业机会，并使其本国汽车制造商在国内处于更公平的竞争环境），但美国却给出了相反的信号。美国并未明令禁止绿地投资，但一些国会议员和地方官员的批评言论，加上拜登对来自中国的汽车的潜在国家安全威胁所做的调查，共同提高了中国在美国投资的风险，也提高了从中国采购零部件和系统并销往西方市场的全球汽车制造商的风险。

报告指出，尽管西方国家的防御性政策存在争议，但实际上最重要的还是“进攻性”举措。在 2020 年报告中，CSIS 强调了七项政策

---

措施以推进汽车行业发展，包括：1.培养设计和工程人才（包括吸引国际学生和工人赴美）。2.开展电池、氢燃料电池、其他替代能源、汽车零部件和底盘材料的研发。3.鼓励在多个地区建立交通运输制造业集群。4.投资私人 and 公共充电基础设施。5.扩大对生产者的激励。6.提供更多返利，让每个人都能买得起新能源汽车。7.将新能源汽车的发展与自动驾驶汽车技术、其他交通系统以及城市和区域规划相结合。

时至今日，上述优先事项并未发生变化。但总体而言，西方汽车制造商和政府都不够积极。《独立减排协议》框架虽具有建设性，但其对全额退税的资格要求过于狭窄。虽然排放标准已经提高，但对汽车制造商的压力仍然不足，他们无法实现车队电气化，也无法推出更经济实惠的车型。此外，充电选择仍远未普及，而这对于缓解抑制各级市场购买的续航焦虑是必要的。通用汽车公司最近宣布，将在 2035 年之前实现全面电气化，这树立了一个雄心勃勃的长期目标，但也为短期内放慢推广速度创造了空间。

报告建议，美国、欧盟、日本和韩国需要在电动汽车的防御和进攻策略两方面加强协调，以有效推动国内产业发展，促进去碳化，保护国家安全。即使对中国产业政策的不公平感和对国家安全的担忧是合理的，西方国家也需要确定其目标是将中国生产商完全拒之于西方市场之外，还是维持某种全球产业，只要符合公平竞争和国家安全方面的某些标准，中国和西方生产商都可以进入对方的市场。

如果答案不是彻底脱钩，那么西方国家不仅需要制定共同的标准，还需要在某个阶段与中国谈判达成一个可持续的框架。此外，如果美国和其他国家应更加积极地发展自己的产业，培育高质量、可负担得起的电动汽车，使其能够使用无处不在且可靠的充电基础设施，否则

---

将无法提升自身的竞争力。简而言之，在电动汽车竞争中的“进攻方”和“防守方”都应把握时机、锚定目标、明确策略，充分且合理地参与竞争。

参考资料：

战略与国际问题研究中心，

<https://automundochina.com/the-chinese-ev-dilemma-subsidized-yet-striking-trustee-china-hand-csis/>，李智整理。

## 战略与国际问题研究中心分析欧盟上调对中国电动汽车临时关税的影响

6月，战略与国际研究中心发布文章，针对欧盟宣布的上调对中国进口的电动汽车（EV）的临时关税一事作出分析。

文章指出，欧盟对中国电动汽车的进口额从2020年的16亿美元飙升至2023年的115亿美元。中国电动汽车品牌所占欧盟市场份额从2019年的1%增长至2022年的8%，预计到2025年，这一数字达到15%。欧盟委员会于2023年9月启动对中国电动汽车的补贴调查，后得出结论：中国电动汽车生产受到“不公平的补贴”，欧盟电动汽车生产商因此面临经济损失的风险。鉴于中国电动汽车已经大量进入欧盟，而且许多欧洲汽车制造商依赖中国制造，完全阻止对中国电动汽车的进口几乎是不可能的。

文章指出，欧盟为提高本土电动汽车产业的竞争力，并维持与中国制造业供应链和中国消费汽车市场的贸易，试图通过否认保护主义，同时声称这是为了“确保公平竞争”而作出的针对性反应。文章认为，加征关税一方面可能会推动欧洲市场的电动汽车价格上涨，从而抑制

---

欧洲对电动汽车的需求；另一方面可能引发中国对欧洲出口的汽车和其他商品征收报复性关税。

参考资料：

战略与国际问题研究中心，

<https://www.csis.org/analysis/unpacking-european-unions-provisional-tariff-hikes-chinese-electric-vehicles> ，李智整理。

## 欧洲研究动态

### 经济政策研究中心分析市场准入与企业外包的关系

6月，经济政策研究中心发布文章，对贸易自由化下的市场准入与企业外包之间的关系进行分析。

文章指出，东道国的广告、法律支持和市场研究等商业服务具有最高的前向联系，是参与国际贸易的所有制造公司投入成本中的关键一项。基于微观数据与自然实验的分析表明，广告、翻译、保险和法律这类与“市场准入”有关的服务是制造商外包的典型活动；在贸易自由化的情况下，外包降低了企业的出口成本，且随着企业出口到更多的国外市场，其外包的可能性越来越高。以杜卡迪为案例的分析表明，制造商在一体化下的管理超负荷压力与外包后更大的适应成本之间进行权衡。当服务投入需要较高的适应成本时，或者当公司具有较高的管理能力时，企业往往放弃外包，选择内部生产。

文章认为，贸易自由化可以通过影响市场准入和企业的出口成本，进而影响企业的外包行为。开放市场准入有助于企业从贸易中获得更高的收益，并为较小的制造商带来更大的生产者剩余。因此，文章建议各国的出口促进政策也应关注上游服务业。



---

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/voxeu/columns/outsourcing-market-access-services-key-strategy-firms-expanding-abroad> ，李智整理。

## 布鲁盖尔研究所呼吁欧洲重振其绿色产业的全球影响力

6月，布鲁盖尔研究所发布文章，结合全球形势，呼吁欧洲重振其绿色产业的全球影响力，并提出相关建议。

文章指出，减少全球温室气体排放的需求日益迫切，信任危机、能源危机与地缘政治格局的重新配置导致欧盟在全球南方的影响力逐渐减弱，进一步凸显出实行有效的欧盟全球绿色覆盖战略的紧迫性。基于此，欧盟委员会颁布《欧洲绿色协议》，该协议作为欧盟到2050年实现净零排放的总体计划，以脱碳、提高竞争力和战略自主的目标作为支撑。

文章认为，欧盟政策制定者应该关注绿色协议的国内和国际方面。国内方面，欧盟成员国必须确保商定的气候计划得以顺利实施，避免无所作为或拖延。国际方面，欧盟的绿色外交和伙伴关系需要以务实和连贯的方式得到加强和扩大。其主要优先事项包括重点落实国际减排承诺，通过新的外交途径推动碳定价和国际绿色税收，与主要伙伴国家建立简化的绿色工业化伙伴关系，以及促进新的全球贸易和气候协议。欧盟委员会可以在支持全球脱碳的同时，解决竞争力和战略自主性相关问题。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

---

<https://www.bruegel.org/policy-brief/re-energising-europes-global-green-reach> , 李智整理。

## 欧洲外交关系协会呼吁欧洲加强全球技术影响力

6月，欧洲外交关系协会发布文章，呼吁欧盟加强其在全球技术领域的影响力，并提出政策建议。

文章指出，关键和新兴技术对一国的国家安全和经济发展至关重要，其中绿色和数字化转型更是重中之重。在地缘政治冲突日益凸显的背景下，欧盟在技术领域的战略政策面临挑战与风险。文章认为，欧盟政策制定者的政策重点应该是最大限度地发挥欧盟在技术制造领域的影响力并成为技术领导者，从而确保欧盟的经济安全和产业繁荣。基于此，文章认为，欧盟战略政策目标有三：第一，推动内部创新，以保证欧盟对尖端技术的控制和获取；第二，利用欧盟监管权力，确保各国在欧盟和全球范围内使用和采用安全、负责任和负责任的技术；第三，保护欧盟内部依赖技术的行业免受供应链中断的影响。

文章指出，欧盟应尽量在三个目标中进行权衡：一方面，过于宽松的监管方案可能会激励创新，但却无法有效保护公民权利；另一方面，过于严格的监管可能会抑制创新，并阻碍技术的溢出。文章认为，为成为全球技术领导者，欧洲首先必须积极创新，主动掌握关键和新兴技术；同时继续利用七国集团（G7）与经合组织（OECD）等平台，与其他国家进行合作，就确保安全、负责任地使用技术以及保护欧洲技术相关产业达成共识。

参考资料：

欧洲外交关系协会，

---

<https://ecfr.eu/article/innovate-protect-and-influence-the-eus-technology-trilemma-and-how-to-solve-it/> , 李智整理。