



世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2024年10月16-31日

总第96期

对外经济贸易大学
中国 WTO 研究院编译

本期要点

● 总干事伊维拉呼吁成员们继续发挥建设性作用

10月15日，总干事伊维拉以贸易谈判委员会主席的身份在WTO总理事会会议上敦促成员在解决WTO工作议程上悬而未决的问题（如农业、渔业补贴、发展和争端解决改革）时，“继续发挥建设性作用”，以便取得具体成果。

● 市场准入委员会举办第三次供应链韧性专题会议

继去年11月和今年5月的讨论后，市场准入委员会于10月18日举办了第三次供应链韧性专题会议。中国、印度、泰国、美国和瑞士分享了对贸易数据如何支持供应链评估和帮助提高对货物跨部门流动的看法。

● 彼得森国际经济研究所分析特朗普关税政策

10月，彼得森国际经济研究所发布文章，对特朗普关税政策的制定背景、主要内容及可能影响等进行分析。文章认为，特朗普的关税政策计划多样且表述模糊，具有高风险性且其潜在影响难以准确估算。

● 特朗普当选美国总统

2024年美国总统选举结果揭晓，共和党候选人、前总统唐纳德·特朗普在选举中获胜，将再次担任美国总统。

WTO 动态

● WTO 重要活动	1
◇ <u>谈判与例会</u>	
市场准入委员会举办第三次供应链韧性专题会议	1
中小微企业非正式工作组持续推进工作计划	2
WTO 秘书处支持在 COP29 上开展以贸易为重点的活动	4
布基纳法索正式接受《渔业补贴协定》	5
科威特正式接受《渔业补贴协定》	6
总干事伊维拉欢迎爱沙尼亚总统阿拉尔·卡里斯访问 WTO	7
WTO 贸易政策高级课程在日内瓦举行	8
WTO 区域贸易政策课程在沙特阿拉伯举行	9
WTO 农业通报高级研讨会第二阶段圆满结束	10
WTO 研讨会聚焦青年力量如何助力贸易促进和平	11
FES-WTO 拉丁美洲记者专题研讨会圆满落幕	13
◇ <u>争端解决</u>	
美国与阿根廷管材争端第二次公开听证会即将举行	14
◇ <u>贸易政策审议</u>	
WTO 举行马尔代夫第四次贸易政策审议	15
● WTO 重要提案	20
英国提交关于技术合作及能力建设的提案	20
英国提交关于太阳能光伏组件的技术性报告	22
贸易与发展委员会散发绿色供应链促进发展非正式专题会议总 结	23

● WTO 秘书处观点	25
总干事伊维拉呼吁成员们继续发挥建设性作用	25
副总干事埃拉德强调通过强有力的 WTO 开展全球合作对经济复苏至关重要	26
副总干事埃拉德强调 WTO 与世界海关组织合作的重要性	28
● WTO 重要报告	30
五大国际机构联合发布气候政策相关研究报告	30
成员经贸政策动态	
● 美国动态	32
特朗普当选美国总统	32
美国发布首份人工智能安全备忘录	33
美国政府投资 16 亿美元以加速半导体先进封装技术	34
美国贸易代表戴琪出席 G20 贸易投资部长会议	35
白宫召开人工智能加速清洁能源并网研讨会	36
● 欧洲动态	37
英国同欧盟正式结束竞争协定谈判	37
英国通报同瑞士自贸协定谈判最新情况	38
● 日本动态	38
第六届日本-东盟智慧城市网络高层会议召开	38
● 俄罗斯动态	39
俄罗斯副总理奥弗丘克出席欧亚经济联盟理事会会议	39
俄罗斯副总理曼图罗夫访问白俄罗斯	39
● 印度动态	40
印度工商部长戈亚尔出席沙特阿拉伯第八届未来投资大会	40

● 国际组织动态	40
2024年二十国集团贸易投资部长会议在巴西举行	40
研究报告摘编	
● 美国研究动态	41
彼得森国际经济研究所分析特朗普第二任期经济计划	41
彼得森国际经济研究所分析贸易逆差争议	42
彼得森国际经济研究所分析特朗普关税政策	43
美国国会研究服务局分析美国总统在贸易协定中的关税调整权	44
《金融时报》解读拜登政府的贸易政策	45
《外交事务》分析拜登以工人为中心的贸易政策	46
● 欧洲研究动态	47
布鲁盖尔研究所分析欧盟清洁贸易与投资伙伴关系	47
● 国际机构研究动态	48
联合国贸发会议分析海上要塞受阻对全球供应链的影响	48

 WTO 重要活动

◇ 谈判和例会

市场准入委员会举办第三次供应链韧性专题会议

继去年 11 月和今年 5 月的讨论，市场准入委员会于 10 月 18 日举办了第三次供应链韧性专题会议。中国、印度、泰国、美国和瑞士分享了对贸易数据如何支持供应链评估和帮助提高对货物跨部门流动的看法。

来自英国的会议主持人 Iain Fifer 强调了贸易数据在分析和提高供应链韧性方面的关键作用。他指出了在收集可靠、及时和相关数据方面的挑战，并强调了这些信息如何为决策提供依据。

泰国强调了与泰国至欧洲的火车货运线路有关的物流挑战。虽然铁路运输比海运快，比空运便宜，但也面临着一些重大障碍，如多个边境的清关问题、缺乏统一标准，以及与海运相比较高的成本。此外，铁路基础设施的局限性也增加了运输复杂性。

中国强调了多边和双边贸易框架的重要性，如 WTO 支持的框架，以确保供应链的顺利运作。中国表示，以大数据和绿色能源为代表的技术进步，是全球供应链发展的关键影响因素。此外，中国宣布即将在 2024 年 11 月举行的第二届中国国际供应链促进博览会上发布“全球供应链促进指数”与“全球供应链连接指数”，将对全球供应链的韧性和稳定性进行量化评估。

印度重点关注供应链的生产、物流和市场三大基本支柱，并强调了数字基础设施在增强供应链韧性方面的重要性。此外，印度还讨论了“统一物流接口平台”和“PM Gati Shakti 国家总体规划”等倡议，

这些倡议利用地理空间数据来提高基础设施的连通性和物流效率。

美国介绍了商务部新成立的供应链中心，该中心旨在提高供应链的韧性。该中心的 Scale 工具通过评估供应链的关键性、脆弱性和韧性等 40 多个指标，对美国经济各部门的风险进行评估。美国强调，该工具提供了对当前风险的深入了解，以便更好地为决策提供信息。

瑞士提出了一项旨在提高医疗供应链的透明度和韧性的倡议。该倡议由经济合作与发展组织牵头，是因新冠肺炎疫情期间出现的供应短缺发起的。该项目涉及一个旨在提高全球医疗供应链的能见度监测机制，并通过国际合作和使用人工智能等先进技术解决未来的中断问题。

最后，主持人强调了数据设计和收集对于全面了解供应链的重要性。他强调，数据共享和协作是讨论的中心主题，并指出利益攸关方和政府之间迅速和准确的信息交流至关重要。此外，他承认数据收集后需要进行大量的分析工作，并指出一旦完成数据分析，必须有效地利用数据来指导决策。会议还介绍了数据驱动项目所形成的现行政策倡议的实例。来自加拿大的市场准入委员会临时主席 Nicola Waterfield 对发言表示感谢，强调了讨论的重要性，并宣布委员会下一次正式会议定于 2024 年 11 月 19 日至 20 日举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/mark_18oct24_e.htm，陈美合整理。

中小微企业非正式工作组持续推进工作计划

10 月 18 日，中小微企业（MSMEs）非正式工作组继续根据其工

作计划进行讨论，重点关注企业支持组织在帮助小企业参与国际贸易方面的作用。

会议介绍了欧洲企业网络（EEN）和国际贸易中心（ITC）等企业支持组织在将小型企业与合作伙伴联系起来，帮助它们向国际市场出口和利用自由贸易协定提供的机会方面所做的工作。与会者指出，商业支持组织在促进公共和私营部门，特别是小型企业之间的信息流动方面发挥着重要作用，此外，它们还收集反馈意见并向中小微企业提供咨询服务，帮助它们获得融资机会。此次会议是对美国的一项提案（INF/MSME/W/51）的回应，该提案建议探讨如何通过地方商会、行业协会和其他地方企业支持组织，将小型企业与贸易政策制定机制联系起来。

作为加强与私营部门合作的努力的一部分，专家组邀请总部设在瑞士的小型企业 ANEP 公司的创始人兼所有者 Aziz Ndiaye 介绍了他的企业概况。ANEP 公司专门从事来自塞内加尔、科特迪瓦、布基纳法索、多哥和贝宁的外来水果和蔬菜的进出口业务，并力求为受益于这些贸易机会的社区带来积极的社会影响。小企业冠军倡议的两名获奖者也向成员们介绍了其获奖项目，该项目旨在通过需求评估调查、技术援助和在线平台，帮助原住民开展国际贸易。国际小企业理事会（ICSB）主席兼首席执行官 Ayman El Tarabishy 向专家组介绍了该理事会为推动小企业研究和良好做法所做的努力。

会上俄罗斯提交了提案（INF/MSME/W/58-INF/TGE/COM/10），建议编制一份旨在增强女企业家金融和营销能力的教育方案简编。该简编旨在帮助妇女拥有的企业参与国际贸易，并协助政府起草支持政策。各成员分享了其执行 2020 年 12 月中小微企业一揽子建议的最新

情况。中国报告了其第九次贸易政策审议的情况，并在报告中介绍了为将中小企业（SMEs）纳入其政策而采取的措施。这些措施包括提供政策支持文件、延期征税和设立基金。中国还强调了其为创造有利于企业的营商环境所做的努力，如应对融资挑战和支持研发。ITC 介绍了全球贸易服务平台的最新情况，这是一个旨在为公司，特别是中小微企业汇集贸易和商业信息的在线平台。ITC 注意到该平台在美国、印度、中国和印度尼西亚的使用率有所上升，并重点介绍了最近的活动，包括推出巴哈萨语和中文版的帮助台。会上还分享了 TBT 委员会和政府采购委员会中与中小微企业有关的讨论进展。

下一次会议定于 12 月 10 日举行，将重点讨论中小微企业良好监管做法和贸易数字化问题，作为对英国提出的提案（INF/MSME/W/52）的回应。英国将参照 2020 年 12 月的《中小微企业一揽子计划》附件 4，阐述在监管发展中如何考虑中小微企业的利益。英国还将讨论可能有利于中小微企业的国内监管程序中使用的各种流程和工具。会议还将邀请多位演讲者讲述贸易数字化对小企业的重要性，以及如何加快贸易数字化工作。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/igmsm_18oct24_e.htm，陈美合整理。

WTO 秘书处支持在 COP29 上开展以贸易为重点的活动

第 29 届联合国气候变化大会（COP29）将于 11 月在阿塞拜疆巴库举行，WTO 秘书处将在会议期间为各种以贸易为重点的活动提供

支持与合作。WTO 网站上的 COP29 专门门户网站将提供有关活动的信息以及新闻报道、照片和其他资源。

总干事伊维拉将参加 11 月 12 日至 13 日举行的世界领导人气候行动峰会，以及计划在 COP29 贸易和投资之家及其他地点举行的若干高级别活动。秘书处和合作伙伴还将在 COP29 期间推出若干出版物。

在整个会议期间，阿塞拜疆经济部将与 WTO、国际商会（ICC）、国际贸易中心（ITC）和联合国贸易和发展会议（UNCTAD）合作，在贸易与投资馆举办各种活动。与在阿联酋举行的 COP28 类似，展馆将作为一个专门的空间，用于讨论贸易、投资和气候行动交叉领域的关键问题，以及举办互动讨论、展览、研讨会和演示活动，展示创新的贸易、投资和气候解决方案。

2024 年 11 月 14 日的“气候融资、投资和贸易（FIT）日”将提供机会，专门讨论如何利用贸易和投资扩大气候融资流量，支持发展中国家实现公平过渡。活动将邀请与会者探讨贸易和贸易政策在实现气候目标和帮助促进可持续发展方面可以发挥的关键作用。阿塞拜疆作为主席国也将重点介绍其几项倡议，并在高级别活动将探讨一些具体问题，如可持续的证券交易所、钢铁和氢能部门的去碳化努力，以及将中小微企业，特别是发展中经济体的中小微企业纳入低碳价值链。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/cop29_18oct24_e.htm，陈美合整理。

布基纳法索正式接受《渔业补贴协定》

10月16日，布基纳法索交存了其接受《渔业补贴协定》的法律文书。布基纳法索外交、区域合作及侨民事务部长 Karamoko Jean Marie Traoré 向总干事伊维拉递交了该国的接受文书。

总干事伊维拉表示：“我很高兴布基纳法索已正式接受《渔业补贴协定》。作为内陆最不发达国家，布基纳法索的承诺突显了 WTO 所有成员在推动该协定走向生效方面必须发挥的关键作用，以促进全球渔业的可持续性，造福所有人的生计和粮食安全。我希望更多成员能迅速效仿。”

Traoré 部长说：“布基纳法索对《渔业补贴协定》的批准证明了该国对国际承诺的重视，特别是 WTO 承诺。促进海洋及其资源的可持续性是一项国际承诺，其重要性不言而喻，这关乎所有人的福祉，无论地理位置如何。此外，我们希望该协定的实施能够通过渔业部门利益相关者的技术能力惠及所有国家。我们对该协定在各个方面有效性寄予厚望。”

布基纳法索交存接受文书后，正式接受该协定的 WTO 成员总数达到 85 个。17 个非洲成员已正式接受该协定，其中 9 个为最不发达国家。该协定还需再获得 26 个成员的正式接受才能生效。协定将在三分之二成员接受后生效。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/fish_16oct24_e.htm，吴冬雪整理。

科威特正式接受《渔业补贴协定》

10月22日，科威特驻 WTO 大使 Nasser Abdullah Al-Hayen 向总

干事伊维拉递交了接受《渔业补贴协定》的文书。至此，正式接受该协定的 WTO 成员总数达到 86 个。

总干事伊维拉表示：“我热烈欢迎科威特提交《渔业补贴协定》的接受书，这是从阿拉伯地区收到的第七份接受书。作为重要的海洋鱼类产品进口国，科威特承诺执行该协定，为海洋渔业的可持续发展做出了重要贡献。消除非法、未报告和无人管制的捕捞活动对于促进全球粮食安全至关重要。”

Al-Hayen 大使重申科威特支持多边贸易体制和可持续的捕捞方式，并强调科威特的行动体现了其促进公平与国际贸易可持续发展的决心，同时也有助于保护全球渔业资源。此外，科威特认识到该协定在打击非法捕捞行为和保护海洋生态系统方面的重要性，这符合其在联合国可持续发展目标 14 下的义务。

在赞扬 WTO 为解决全球挑战而持续努力的同时，Al-Hayen 大使还表示：“对环境可持续性和多边合作的共同承诺对于确保子孙后代的未来至关重要。科威特随时准备与 WTO 所有成员密切合作，确保成功执行这一重要协定。”

科威特是第四个正式接受该协定的海湾合作委员会成员，目前距离协定生效，还需要 25 个成员提交接受书。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/fish_22oct24_e.htm，陈美合整理。

总干事伊维拉欢迎爱沙尼亚总统阿拉尔·卡里斯访问 WTO

10 月 17 日，WTO 总干事伊维拉在日内瓦会见了爱沙尼亚总统

阿拉尔·卡里斯。双方就 WTO 管理的多边贸易体制的重要性以及当前地缘政治局势对全球贸易的影响进行了讨论。

2024 年 11 月 13 日，作为欧盟成员国的爱沙尼亚将迎来加入 WTO25 周年纪念日。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/dgno_17oct24_e.htm, 吴冬雪整理。

WTO 贸易政策高级课程在日内瓦举行

10 月 14 日至 12 月 6 日，共有 27 名来自 WTO 发展中成员和最不发达成员的政府官员和观察员参加了在日内瓦举行的高级贸易政策课程。该计划为期八周，旨在加强参与者在国际贸易方面的专业知识，并加深参与者对 WTO 协定和程序的理解。这是 WTO 培训与技术合作研究所今年举办的第三次此类课程。

基于案例的学习和 WTO 协定的实际应用是该课程的核心，能够提高参与者的分析和谈判能力。讨论、模拟和案例研究还为参与者提供了使用 WTO 工具和数据库的实践经验。

WTO 副总干事张向晨在视频致辞中指出，课程的各种互动环节将使他们有机会讨论如何加强、改革和现代化多边贸易体制。这与成员们在 2 月于阿布扎比举行的第 13 届 WTO 部长级会议上传达的强烈政治信息是一致的。

沙特阿拉伯驻 WTO 大使兼课程赞助人 Saqer Abdullah Almoqbel 指出该课程在培养实用贸易政策专业知识方面的重要性，强调基于案例的学习方法将帮助参与者加强他们的贸易政策分析技能，并更好地

利用全球贸易体制来提高贸易参与。

WTO 培训和技术合作研究所所长 Bridget Chilala 指出，WTO 主导的技术援助和培训活动对于帮助增强发展和最不发达成员和观察员有效参与国际贸易的能力至关重要。

除了参加未来两个月举行的 WTO 会议外，与会者还将熟悉其他贸易相关的国际组织的工作，并在日内瓦与各利益相关者进行接触。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/tra_24oct24_e.htm，孙勤娜整理。

WTO 区域贸易政策课程在沙特阿拉伯举行

10 月 13 日，WTO 区域贸易政策课程在沙特阿拉伯利雅得拉开帷幕，来自 WTO 发展中成员和最不发达成员的 10 名政府官员以及来自阿拉伯和中东地区的观察员参加课程。本次培训是 WTO 首次与沙特国王大学合作举办，旨在加强参与者对 WTO 协定、规则和程序的理解，同时关注与该地区相关的贸易政策问题。该课程将持续至 12 月 5 日。

在整个课程中，来自 WTO 秘书处、区域机构和沙特国王大学的专家分享了他们在关税表、农业、贸易救济、服务、知识产权、电子商务和渔业补贴等方面的专业知识，课程也为加强协作和知识共享提供了机会。

WTO 总干事伊维拉赞扬了沙特阿拉伯积极参与 WTO 相关活动，并在视频致辞中指出，这些区域贸易政策课程是在 20 多年前设立的，旨在解决不同地区成员经济体的现实和利益。WTO 希望它能成为成

员讨论如何加强、改革和现代化多边贸易体制的平台。总干事伊维拉还鼓励所有 WTO 成员及时批准《渔业补贴协定》，强调了该协定对海洋资源可持续性的重要性。

沙特国王大学校长 Abdullah Alsalman 博士在开幕词中强调了 WTO 作为国际合作论坛如何协助推进“沙特 2030 年愿景”，根据该愿景，沙特政府正在实施推进国家经济多元化的举措，本次活动是为实现“沙特 2030 年愿景”目标做出贡献的一部分。当前比以往任何时候都更需要加强该国与 WTO 的合作并促进国际贸易。沙特阿拉伯既是繁荣和规范的全球经济的施惠者，也是受益者。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/tech_13oct24_e.htm，孙勤娜整理。

WTO 农业通报高级研讨会第二阶段圆满结束

10 月 15 日至 17 日，来自 WTO 发展中成员和最不发达成员的 22 名政府官员及观察员完成了于在 WTO 举办的农业通报高级研讨会第二阶段的学习。此次活动旨在帮助参会者履行其在 WTO《农业协定》下的透明度义务。

为期两天的课程包括实践培训环节，该环节是对 2023 年 10 月举办的第一阶段课程的补充，为学员们提供了对 WTO 农业通报要求的全面了解。市场准入和国内支持通报是本次培训的重点，学员们接受了关于如何使用 WTO 农业信息管理系统的指导，开展了农业措施通报起草练习，并参与了小组实践。

在 10 月 15 日的开幕式上，WTO 农业和商品司司长 Edwini Kessie

强调了此次研讨会对于提高农业政策透明度的重要性。他强调此次活动在帮助简化复杂的农业通报规则方面所发挥的关键作用，并表示：“尽管近年来取得了显著进展，但成员的待处理农业通报仍超过 2000 份。我们希望此次研讨会能让政府官员掌握专业知识，以履行其作为 WTO 成员的义务。”

研讨会还包括与中国香港、危地马拉、牙买加和欧盟政府代表的圆桌讨论。他们强调了透明度在 WTO 农业委员会工作中的重要性，并向学员们介绍了委员会的审查过程以及履行通报义务的广泛影响。

在完成课程后，巴基斯坦国家粮食安全与研究部经济顾问 Haroon Sarwar 表示：“此次研讨会提高了学员们的知识水平，消除了通报起草和提交流程方面的许多疑虑。我现在更有信心帮助我国履行作为 WTO 成员的义务。”乌干达农业、畜牧业和渔业部高级农业检查员 Brenda Kisingiri 表示：“完成此次研讨会后，我对 WTO 成员需要根据《农业协定》履行的义务的背景、类别、时间表和范围有了更熟悉的了解。”

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/agng_17oct24_e.htm，吴冬雪整理。

WTO 研讨会聚焦青年力量如何助力贸易促进和平

10 月 18 日，WTO 贸易促进和平未来领袖倡议举办了一场题为“青年推动变革：在脆弱环境中整合贸易与和平联系的研究和经验”的线上活动。来自全球各地的青年齐聚一堂，探讨青年在助力贸易促进和平方面发挥的关键作用，特别是在脆弱和受冲突影响的国家。

副总干事张向晨在开幕致辞中表示，青年不仅是明天的领导者，也是今天的变革者。他强调了在决策中听取青年意见的重要性，并指出 WTO 贸易促进和平（T4P）计划的未来领袖倡议旨在增强青年作为稳定和繁荣积极推动者的能力。

会议分为若干小组，“贸易与和平的代际视角”小组汇集了彼得森国际经济研究所杰出访问学者 Alan Wolff 大使、埃塞俄比亚 Agelgil 生态包装公司首席执行官兼联合创始人 Afomia Andualem、WTO 青年贸易领袖及尼日利亚 AgrofixiNG 公司创始人 Eric Andrew 以及东帝汶青年发展倡议副协调员 Maria Guterres。小组成员探讨了贸易与和平之间的历史联系，每位发言人分享了他们对青年如何通过贸易促进和平的看法。

活动期间播放了来自瑞士圣加仑大学学生以及贸易与和平领域专家研究成果的视频，视频源于圣加仑大学于 2023 年 9 月至 12 月开展的一个旨在深入研究贸易与和平之间的联系的项目。参与者就视频内容探讨了如何采取切实可行的措施，提高青年在贸易与和平之间的联系中的参与度。

贸易促进和平项目协调员 Kérshia Cavele 在活动的尾声发出集体行动呼吁，敦促政策制定者支持青年驱动的倡议，通过贸易为可持续和平开辟道路。她指出，此次活动凸显了人们日益认识到青年在应对脆弱和受冲突影响国家所面临的挑战方面发挥着至关重要的作用。通过将学术见解与现实世界经验相结合，未来领袖倡议将继续为创新解决方案铺平道路，将多边贸易体制作为建设和平的工具。

该青年活动于 2024 年日内瓦和平周期间举办，日内瓦各组织及其国际合作伙伴齐聚一堂，分享知识和最佳实践。在开幕式上，WTO

贸易促进和平团队的 Milzat Salime 强调了青年在建设和平中的重要作用。WTO 副总干事张向晨参加了题为“和平、贸易、发展和创新：国际领导人的见解”的高级别小组讨论，WTO 加入司司长 Maika Oshikawa 在题为“脆弱和受冲突影响环境中的贸易和中小企业主导的增长：机构间合作的关键原则”的会议上致开幕词、辞。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/tfp_18oct24_e.htm，陈美合整理。

FES-WTO 拉丁美洲记者专题研讨会圆满落幕

10月14日至18日，14名来自拉丁美洲的媒体记者参加了由弗雷德里希·艾伯特基金会（FES）和WTO联合举办的研讨会。研讨会讨论了WTO的主要工作领域以及多边贸易体制面临的主要挑战。

WTO 副总干事希尔在开幕式上强调了在当前多边贸易体制正面临深刻变革和重大挑战的背景下，加强对世界贸易未来关键问题的理解和进行批判性讨论的重要性。希尔强调，拉丁美洲一直是包容性和可持续贸易的坚定倡导者，倡导公平发展和公平进入全球市场。该地区各国在推动WTO现代化改革进程、保障贸易体系的可持续性以及对气候变化和粮食安全等全球性挑战方面发挥了关键作用。

在为期五天的研讨会上，与会者首先讨论了WTO和世界贸易当前面临的问题。讨论的主题包括渔业和农业补贴谈判、诸边谈判、贸易政策审议和服务贸易等。此外，会议还向记者介绍了货物贸易、新贸易背景下的性别和气候变化政策以及争端解决改革。

此外，记者们还了解到知识产权在贸易中的作用以及WTO如何

为未来的疫情做好准备。研讨会得到了 WTO 培训与技术合作司（ITTC）的后勤支持，国际可持续发展研究所（IISD）、联合国贸易和发展会议（UNCTAD）和 WTO 法律咨询中心（ACWL）的代表出席会议。

参加本次会议的记者分别来自阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、巴拿马、秘鲁、多米尼加和乌拉圭。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/tech_18oct24_e.htm，陈美合整理。

◇ 争端解决

美国与阿根廷管材争端第二次公开听证会即将举行

应“美国对阿根廷石油管材（OCTG）反倾销措施案（DS617）”争端双方的请求，专家组决定于 2024 年 11 月 19 日和 20 日公开举行第二次实质性会议。会议将在 WTO 日内瓦总部现场直播，并通过网络进行远程直播。

会议定于 2024 年 11 月 19 日（日内瓦时间）上午 9:00 开始，并可能持续至下午 5:00。次日，即 11 月 20 日上午 9:00，会议将继续进行。公众可通过网络直播或在 WTO 观众室远程观看会议。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/hear_16oct24_e.htm，吴冬雪整理。

✧ 贸易政策审议

WTO 举行马尔代夫第四次贸易政策审议

10 月 23 日和 25 日，WTO 举行马尔代夫第四次贸易政策审议。审议的基础是 WTO 秘书处的报告和马尔代夫政府的报告。

报告指出，马尔代夫是一个成功案例，展示了一个面临结构性发展挑战的小岛屿经济体如何利用 WTO 成员身份来促进经济增长和提高人民生活水平。自 2003 年首次贸易政策审议以来，马尔代夫已经从最不发达国家跃升为中等收入国家，2023 年人均 GDP 约为 11700 美元。尽管首都马累和外岛之间仍存在地区差异，但国际贸易收益的再分配在减少贫困和改善关键居民发展指标方面发挥了重要作用。

马尔代夫的经济成功在很大程度上归功于其能够通过独特的“一岛一度假村”模式进入高端全球旅游市场。在审议期间（2017-2023 年），旅游业对 GDP 增长的贡献约为一半，并产生了约 80% 的外汇收入。尽管马尔代夫成功地创造了一个具有全球竞争力的出口市场，但由于其规模小、经济基础狭窄以及人口和产品市场的地理分散，它仍面临着重要的结构性挑战，这些挑战导致商业成本高昂，企业难以实现规模经济等。

马尔代夫的经济极易受到外部冲击的影响，首要原因是其严重依赖有限数量的商品和服务。由于新冠肺炎疫情造成的旅行限制，马尔代夫的游客到访量崩溃（2020 年下降 67%）广泛传播到其他部门，导致 2020 年 GDP 实际收缩 33%。随着全球旅行限制的放宽和游客到访量的回升，马尔代夫 GDP 在 2021 年强劲反弹，增长了 38%，在 2022 年增长了 14%。随着 2023 年游客到访量超过大流行前水平的

10%，马尔代夫的 GDP 增长了 4%。第二个主要的经济脆弱性与马尔代夫公共债务存量的成本及其对外部商业借款的依赖有关。2023 年，由于与大型基础设施项目相关的补贴计划和资本支出，马尔代夫公共担保债务急剧增加，占 GDP 近 117%。第三个重要的经济脆弱性来源是气候变化。据一项研究估计，到 2100 年，马尔代夫因波浪涌动、风暴潮和其他气候风险而遭受的经济损失将占 GDP 的 12.6%。

尽管马尔代夫的游客来源已较为多元化，但旅游服务仍占服务出口的 90%。货物贸易方面，马尔代夫几乎所有出口都由鱼和鱼产品组成，2023 年未加工金枪鱼约占总货物出口收入的三分之二。大部分未加工金枪鱼出口到泰国和欧洲。作为一个小型开放经济体，马尔代夫严重依赖进口。资本货物（包括机械和运输设备）在 2023 年约占进口价值的 25%，而食品占了另外 20%。在现有和日益增长的脆弱性背景下，经济多样化是马尔代夫的优先事项，当局认识到贸易政策在这方面可以做出的重要贡献。

作为创始 WTO 成员，马尔代夫承认以规则为基础的贸易体系，高度认可 WTO 对全球贸易关系的稳定性和可预测性的重要贡献，以及 WTO 作为表达其贸易关切和优先事项的论坛的重要作用，包括通过参与小岛发展中国家和小型脆弱经济体等团体。与此同时，马尔代夫指出，他们在未来几个月和几年的贸易政策优先事项是扩大其在区域贸易协定（RTAs）中的参与，超越二十年前签署的南亚自由贸易协定（SAFTA），该协定仍然是马尔代夫目前唯一生效的 RTA。

目前马尔代夫已经接受了贸易便利化协定和修订 TRIPS 协定的议定书，但尚未接受渔业补贴协定，因为他们正在寻求技术援助和能力建设以充分理解其含义。马尔代夫不是 ITA 或 GPA 的缔约方，但

参与了 WTO 在投资便利化方面的工作，包括发展、贸易与环境可持续结构化讨论，以及塑料污染对话。在审议期间，马尔代夫提交了几项 WTO 通报，包括关于服务、市场准入、贸易便利化、贸易救济措施和知识产权的通报。尽管如此，马尔代夫仍有几项通报尚未提交，包括农业、知识产权、进口许可以及技术性贸易壁垒。

外国直接投资（FDI）在马尔代夫经济中扮演着关键角色。在审议期间，马尔代夫引入了新的 FDI 政策，旨在通过简化投资程序和提高透明度来改善投资环境。新政策下，一些部门如海运、住宿服务、仓储、某些专业服务、建筑、房地产、商业支持活动和一些教育服务对外国股权的限制在 40%到 75%之间，而其他部门对外国投资仍然完全关闭。这些部门包括零售和批发贸易（建筑材料除外）、食品和饮料服务、采砂、轻工制造、手工艺品、陆路运输、邮政服务、法律服务、广播活动以及旅行社和旅游运营商服务。该政策还规定了大多数部门的最低初始投资要求，从 25 万美元到 500 万美元不等，具体取决于部门。

国有企业在马尔代夫经济中占有强势地位，负责运营贸易、金融服务、空中和海上运输、旅游、渔业、公用事业、电信和基础设施发展等关键部门。尽管马尔代夫经济规模小且人口分散可能为国有企业在某些经济部门的存在提供了理由，但它们在经济中的广泛存在可能会排挤私营部门在某些部门的参与，阻碍私营部门进一步发展马尔代夫基于海洋的比较优势，如旅游和渔业，以及推动未来经济繁荣。马尔代夫自上次审议以来，已采取措施改善国有企业的治理和绩效，部分是为了减少财政风险。

在审议期间，马尔代夫采取了重要措施以改善其贸易政策体系，

目标是降低商业成本和 在现有部门内实现多样化。一个重大改进是取消了对所有进口、出口和再出口的全面许可要求。截至 2019 年 4 月，许可要求仅适用于出于非经济原因的特定产品，通常包括保护健康和环境、安全、公共道德和国家安全等。此外，马尔代夫还简化和现代化了某些方面的海关程序，包括通过升级其海关管理系统，引入用于处理海关退税的数字平台，并实施了授权经济运营商计划。在审议期间，马尔代夫继续推进国家单一窗口建设，重点是更新单一窗口运营的立法框架。

海关关税仍然是马尔代夫财政收入的一个重要来源，尽管这一比例正在下降。在 2017 年和 2023 年之间，它们约占政府总收入的 13%。根据 2024 年关税表，马尔代夫对其近 95% 的关税进行了约束，大多数约束在 30%，尽管部分产品如猪肉、酒精饮料、烟草产品、塑料袋、乘用车、公共汽车和摩托车的关税约束在 300%。约束和应用税率之间的较大差距可能部分削弱了关税约束在为马尔代夫贸易体系提供稳定性和可预测性方面的积极作用。

在审议期间，马尔代夫食品药品监督管理局（MFDA）发布了 2017-2026 年的食品安全政策。食品安全要求包含在官方发布的公告中，但不接受公众评论。在 2019 年 12 月，MFDA 发布了一份公告，声明在没有马尔代夫标准的情况下适用 CODEX 标准。马尔代夫在制定和执行 SPS 要求及相关检查中使用风险分析的能力有限。当局指出，MFDA 对食品进口进行随机物理检查。只有在特殊情况下，例如食品安全当局收到警报时，才需要实验室分析。

知识产权是马尔代夫另一个有待改进的政策领域。马尔代夫努力发展一个完整的知识产权体系，但仍面临包括缺乏足够的人力和物力

资本在内的几个挑战。马尔代夫尚未就专利和其他工业产权制定立法。马尔代夫启动了“动态创意经济”项目，旨在为马尔代夫创作者建立一个更有利的环境，并促进他们的产品、技能和才能的出口。

在审议期间，马尔代夫加强了其政府采购制度，包括引入了投标挑战机制和采购上诉委员会。财政部正在实施电子政府采购系统，预计将在 2024 年底部署。语言障碍仍是外国公司，包括中小企业，参与马尔代夫政府采购市场的挑战。马尔代夫在 2020 年采纳了竞争政策立法，但法律实施有待进一步推进。

在审议期间，马尔代夫启动了多项举措以改善连通性，这将有助于降低商业成本。这些举措包括公共基础设施项目，旨在缓解主要国际港口和机场的拥堵，以及在北部地区开放三个新机场和计划扩展国内渡轮网络。由于部署了国家光纤网络、马尔代夫-斯里兰卡电缆以及连接到一条连接新加坡和法国马赛 19,200 公里的最先进的海底电缆系统，马尔代夫的数字连通性大幅度提升。自马尔代夫上次审议以来，电信服务的价格已经下降，尽管部分价格仍然较高。2023 年新进入的卫星互联网服务提供商将推动增强电信网络的韧性并促进竞争。马尔代夫允许电信服务提供商 100% 的外国所有权，这些提供商必须在马尔代夫合法注册。马尔代夫没有任何电信服务的免许可制度。电信监管机构继续发展其监管框架，但据一些国际组织观察，马尔代夫可以进一步采取措施增强其贡献。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp561_e.htm，孙勤娜整理。

WTO 重要提案

英国提交关于技术合作及能力建设的提案

10月23日，应英国代表团要求，WTO贸易便利化委员会散发英国提交的关于技术合作及能力建设的提案（G/TFA/W/102），就提供技术援助的路径和经验进行分享，提案主要内容如下：

英国皇家税务与海关总署（HMRC）为英国国家国际发展合作署资助的“加速贸易便利化”能力建设项目提供资金支持，这是英国致力于支持WTO成员履行其贸易便利化协定（TFA）义务的一部分。自2015年以来，该项目通过实施TFA已成功支持26个国家加快货物流通，并加强全球范围内的公私合作。目前HMRC正在审查其对海关行政的直接支持，以期在未来扩大这一服务。本提案将概述一些一般性指导，各国可以遵循这些指导来寻求和成功利用捐助者的支持，以获得技术合作及能力建设（TACB）的支持。

英国关于加强TACB的具体建议和内容包括：有意与英国等捐助者直接合作，或与联合国贸易和发展会议（UNCTAD）和世界海关组织（WCO）合作的成员，可以提交一份明确阐述其需求的提案。该提案应基于国家贸易便利化委员会的长期愿景，阐述如何促进政府、私营部门和国际伙伴之间的有效合作。英国资助的“加速贸易便利化”项目还为成员提供专门的项目设计支持，以帮助明确和完善他们的方案。英国也将提供需求评估、诊断分析和制定定制活动计划的援助。通过在流程早期获得这种支持，发展中国家和最不发达国家（LDCs）可以更有效地设定优先事项、明确目标，并从关键利益相关者那里获得必要的支持。

为了启动这一过程，英国鼓励成员与其一道，从内部需求评估和

优先事项设定开始：第一，识别关键需求领域，评估迄今为止的进展，识别哪些领域需要最多的工作以推进全面实施，并咨询利益相关者（如国家贸易便利化委员会、其他政府机构和私营部门），以了解进展滞后的原因以及技术援助最需要的地方；第二，明确目标和优先事项，专注于援助可能产生最显著影响的领域，例如现行援助即将到期的领域或存在能力差距的领域；第三，概述期望成果，为技术援助建立具体、可衡量的成果，并确保与更广泛的国家战略保持一致；第四，获得关键利益相关者的支持，确保国内所有相关方承诺支持潜在未来项目的实施。综上所述，通过及早参与目标明确的捐助者支持项目，成员可以更有效地为特定需求的提案做出准备和计划，并为影响卓著、可持续的项目奠定基础。

由于捐助者通常承诺在多年期框架内提供资金和援助，提供突发和紧急援助的难度通常较大。因此，英国鼓励被捐助国与捐助国的相关机构或部门（如大使馆或发展合作办公室）联系，了解可用的支持、时间表和各自项目的重点，确保资源和专业知识符合自身需求。捐助方及其合作伙伴组织可以帮助被捐助方更清晰地识别他们的需求，并提供更加匹配的支持。当捐助方确定后，进行讨论以明确支持内容、回应相关问题、确定工作范围，并根据需要进行调整，以与捐助方的优先事项保持一致。尽管从捐助方那里获得 TACB 支持没有“一刀切”的方法，但通过采取战略性、准备充分的方法，并明确将请求与当地需求和捐助者利益对齐，可以提高更多成员获得 TACB 支持的机会。

一旦开展了初步的范围界定工作，并与捐助者及其伙伴组织进行了初步接触，就可以以此为基础制定详细的实施计划，并由国家做出承诺，确保援助工作顺利实施。具体包括：第一，记录战略和技术需

求：起草一份正式文件，详细说明将在哪些领域使用援助、期望的结果、高层次的优先事项以及需要的特定专业知识。阐述 TACB 援助如推动 TFA 的履行，援助时间表以及迄今为止收到的援助和支持。第二，明确所需资源：可以采用资源调动计划的形式进行记录，概述需要使用的资源类型（例如专家、技术、培训等），以及任何可用于支持这项工作的国内资源。第三，确保承诺和国家自主权：这是确保成功实施和交付的关键成功因素。TACB 活动指导并协助受援国家实现自己的目标。反之，受援方的国家领导层也必须能够支持和设定受援优先事项，并充分参与到援助过程中。

英国提交关于太阳能光伏组件的技术性报告

10月29日，应英国代表团要求，贸易与环境可持续性结构化讨论 (TESSD) 散发关于太阳能光伏 (PV) 组件的技术性报告 (INF/TE/SSD/W/33)。报告详细介绍了太阳能光伏组件生产和贸易相关的信息，旨在为讨论提供技术性指导。报告主要内容如下：

太阳能光伏 (PV) 组件在气候减缓目标中发挥着重要作用，而再循环能力仍然是其面临的关键挑战。2022年，全球太阳能光伏发电量比2021年增长了26%，达到近1300TWh。然而，据国际可再生能源机构 (IRENA) 估计，要保持发电量增长率与净零排放目标持平，到2030年，太阳能光伏发电年产能需要达到2022年的近三倍。时至今日，人们仍然担心太阳能光伏的生命周期足迹。虽然在其循环利用的实践方面取得了一定进展，但目前仍有约80%的模块被填埋，只有1%被重复使用，10%被回收。

报告详细介绍和探讨了太阳能光伏生产的价值链图，介绍了太阳能光伏价值链上的相关商品和服务。报告指出，在整个太阳能光伏价值链中存在商品贸易的关税壁垒，这进一步突显了采取价值链主导方法的重要性。对价值链图的分析可以评估关税对太阳能光伏产品的传播所产生的影响。研究表明，采用价值链主导的方法来分析环境商品的关税壁垒，以确保任何解决关税壁垒的干预措施能够覆盖价值链全流程，具有重要价值。

报告建议，在关税协调和改革过程中，可以同步考虑协调制度（HS）改革。HS 编码是广泛的产品类别，但各国在对 HS 编码范围内的特定环境商品实施关税削减时，仍面临一定挑战。报告建议成员们可以对更详细的术语进行审查，以划定相关产品的范围和描述，而这也可以进一步作为推动 HS 改革的重要一步。

报告同时指出，一系列非关税壁垒也在继续影响太阳能光伏交易的价格。虽然降低关税税率可以减轻整个太阳能光伏价值链的成本压力，但在调整关税税率的同时考虑非关税措施也至关重要。报告列举了太阳能光伏价值链上常见的非关税壁垒的解决方案，包括制定法规和标准、开展生命周期分析（LCA）、简化海关程序、推动贸易便利化、简化许可证程序和制定与签署购电协议（PPA）等。

贸易与发展委员会散发绿色供应链促进发展非正式专题会议总结

10月24日，应以危地马拉为代表的小型脆弱经济体集团(SVEs)要求，贸易与发展委员会(CTD)小型经济体专题会议散发于7月16日举行的题为“绿色供应链促进发展：小经济体案例”的非正式专题

会议的总结报告（WT/COMTD/SE/W/49）。

本次会议邀请到来自 WTO、联合国粮食及农业组织（FAO）、国际贸易中心（ITC）和联合国贸易和发展会议（UNCTAD）的专家们分享了各自的见解。会上成员们审议了危地马拉代表小型脆弱经济体集团提交的关于执行第十三届部长级会议上达成的《关于小型经济体工作计划的部长决定》的来文。成员们普遍支持秘书处就部长级决定中概述的三个主题编写背景文件。

WTO 秘书处介绍了 2022 年和 2023 年《世界贸易报告》中关于气候变化与国际贸易关系的调查结果，以及利用贸易应对环境挑战的相关举措，该报告强调了绿色供应链中小型经济体所面临的机遇和挑战，并从气候变化对小型经济体经济状况的综合影响、国际贸易在应对气候变化中的重要作用、政府政策和国际合作的重要意义、为发展中经济体提供支持和加强气候与贸易政策一致性的建议等方面进行了分析。

来自国际机构的与会者强调了国际合作和政府政策在减轻气候变化影响方面的重要作用。与会者指出，成员的政治意愿和能力建设、公共和私营部门间的协调对于基础设施投资、生产多样化和技术适应尤为重要。各类国际机构和组织的技术援助能够促进成员间、国家内部和国际气候社区间的协调，对于应对供应链面临的挑战和能力建设至关重要。与会者建议全球间的讨论平台，如 WTO 等，可以重新思考解决方案，创造协同效应、建立联盟，并促进对数据收集、信息共享和标准合规的支持，以加强供应链韧性和可持续性。

小型脆弱经济体集团总结指出，为使自身充分和正确地融入供应链，必须克服在贸易中面临的诸多挑战，包括认证和标签等技术性壁

垒，在可再生能源、绿色转型和关键矿产等问题上的能力建设和技术援助也至关重要。此外，集团成员需要制定一项长期战略，以满足不同国家的不同要求，并在国家和地区层面创造产品价值。而技术援助可以支持产品设计和供应链开发，以实现更具韧性和竞争力的绿色供应链。

WTO 秘书处观点

总干事伊维拉呼吁成员们继续发挥建设性作用

10月15日，总干事伊维拉以贸易谈判委员会主席的身份在WTO总理事会会议上敦促成员在解决WTO工作议程上悬而未决的问题（如农业、渔业补贴、发展和争端解决改革）时，“继续发挥建设性作用”，以便取得具体成果。

“我们需要继续发挥建设性作用，并且时刻牢记我们的目标是取得成果，”总干事伊维拉对成员们说道，她还赞扬了针对若干谈判议题展开的积极讨论。

在农业方面，总干事表示，她对10月10日贸易谈判委员会会议上就推进农业谈判展开的积极讨论表示感谢。伊维拉指出，她本人、总理事会主席彼得·奥尔伯格大使、农业谈判主席阿尔帕斯兰·阿卡索伊大使将很快与成员们会面，以回应会议期间提出的一些问题，并就推动谈判进程的方式达成一致。“我们不能接受这一重要谈判陷入僵局，”总干事说道，“僵局已经持续了二十五年半，我们要认真对待，找到解决之道。”

在渔业补贴方面，总干事对2022年达成的《渔业补贴协定》的接受进展表示祝贺，并指出，为了确保该协议生效，还需要25个，

甚至更多的成员接受，预计在未来几天和几周内还会有更多成员接受该协定。她还强调，成员们关于协定第二部分的谈判已接近达成，该部分旨在解决导致产能过剩和过度捕捞的补贴问题。

在发展方面，总干事表示，她对 10 月 11 日贸易与发展委员会会议上关于特殊与差别待遇提案的工作表示高兴。为了让势头得以保持并朝着更具体的成果努力，她呼吁成员们，应尽可能在日内瓦取得成果，而不是等到下一次部长级会议。

在争端解决改革方面，总干事指出，改革这一体系是“会上每一位成员的共同愿望”，最近在二十国集团外长会议和纽约联合国大会上的发言也强调了这一点的重要性。她感谢改革谈判的协调人和共同协调人所作的努力。“我希望我们能够继续推进这项工作，”她说道，“我知道这并不容易，需要倾听很多意见，但我们需要缓慢而稳步地前进，直到达到我们的目标。”

在投资便利化方面，总干事伊维拉注意到，有关方面仍在就将《促进发展的投资便利化协定》纳入 WTO 框架的请求进行讨论。总干事表示，她对总理事会会议上交流的气氛表示欢迎，并指出她感受到了成员们“愿意进行对话”并继续寻求解决方案的意愿。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/gc_15oct24_e.htm，吴冬雪整理。

副总干事埃拉德强调通过强有力的 WTO 开展全球合作对经济复苏至关重要

10 月 18 日，第三届经济政策研究中心（CEPR）地缘经济学会议

在柏林召开，WTO 副总干事埃拉德出席会议并强调了通过加强全球合作增强经济韧性的重要性。她强调了 WTO 在地缘政治紧张局势下建立信任和促进全球合作的关键作用。

埃拉德指出，在地缘政治紧张局势日益加剧的当下，WTO 作为各国政府能够跨越地缘政治断层进行合作的平台，其重要性比以往任何时候都更为凸显。WTO 提供了一个独特的平台，在这个平台上，所有成员在制定全球贸易规则方面都有平等的发言权和利益。埃拉德指出：“WTO 并不完美，我们的成员也不完美。但在 WTO，所有成员都能汇聚在谈判桌上。WTO 有能力将不同的观点汇集在一起，做出基于共识的决策。”

埃拉德还讨论了在 166 个成员之间达成共识所面临的挑战，这些成员的优先事项、发展水平和政治制度各不相同。不过，她强调，共识仍是有望达成的，尤其是在全球环境和可持续性问题上。

埃拉德强调，2022 年 6 月敲定的《渔业补贴协定》是 WTO 如何有效解决全球公域问题的最佳范例。她说：“达成共识是困难的，但也是可能的，尤其是在事关结束最恶劣形式的不可持续渔业补贴等具有全球重要性的问题上。”

埃拉德还对全球经济分裂的风险提出警告，并指出 WTO 的研究表明，如果世界分裂成两个经济集团，全球国内生产总值将至少下降 5%。发展中国家将遭受更大的损失，GDP 降幅将达到两位数。她指出，再全球化可以更有效地促进世界的安全与繁荣。

最后，埃拉德敦促经济学家和学者们不要忽视 WTO 和多边贸易体制在当前全球环境中的重要性。她强调，由于 WTO 如此重要，改革和完善它应符合每个人的利益。一个强大的 WTO 是将各国团结在

一起并确保全球经济更加稳定和更具韧性的基本要素。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/ddgae_18oct24_e.htm，陈美合整理。

副总干事埃拉德强调 WTO 与世界海关组织合作的重要性

10月23日，世界海关组织（WCO）常设技术委员会会议在布鲁塞尔举行，WTO 副总干事埃拉德出席会议。埃拉德赞扬了 WTO 与世界海关组织之间的强有力合作，包括双方协同推进的各项联合倡议，包括 WTO 市场准入委员会和中小微企业非正式工作组的努力等，并概述了进一步加强两个组织在共同关心的问题上合作的计划。

埃拉德指出，WTO 和世界海关组织有着悠久的合作历史。首先，世界海关组织海关估价技术委员会和原产地规则技术委员会都是根据 WTO 海关估价和原产地规则协定于 1995 年成立的。其次，协调制度命名法是所有 WTO 成员的通用语言，为谈判、贸易监测和争端解决提供标准化参考。WTO 和世界海关组织之间的动态伙伴关系一直是全球贸易体制成功的关键。在 WTO，成员创建了促进贸易、提升透明度和公平性的法律框架，而 WCO 及其成员的技术专长，确保上述框架在贸易中具有运营效率和可持续性。同样，世界海关组织代表的工作也经常为 WTO 的政策讨论提供信息。无论是通过协调制度、SAFE 标准框架还是其他倡议，都为 WTO 贸易协定提供了坚实的技术基础，确保 WTO 规则反映跨境运营和海关程序的实际和日常动态。

埃拉德强调，当今最紧迫的话题之一是数字海关。随着世界深入数字时代，电子商务正在迅速发展，推动了对现代化海关程序的需求。WTO 正在积极参与有关数字贸易政策的讨论，WCO 的技术见解非常宝贵。例如，在根据电子商务工作计划举办的研讨会上，世界海关组织分享了其与跨境电子商务相关的工具和举措的重要更新，以促进关于电子商务法律和监管框架的讨论。此外，关于电子商务的联合声明倡议的稳定文本在单一窗口条款的背景下特别提到了 WCO 数据模型，强调了 WCO 标准如何支持海关流程的数字化，WCO 在开发数字海关实践方面的经验将在 WTO 成员制定政策以支持该行业的发展方面发挥关键作用。

埃拉德指出，展望未来，贸易数字化、对更具韧性的供应链的需求以及推动可持续贸易实践都需要 WTO 和 WCO 之间的密切合作。因此，寻求通过正式的谅解备忘录（MOU）深化 WTO 与 WCO 的合作非常重要。该谅解备忘录旨在正式确立 WTO 和 WCO 现有的关系，并就共同关心的问题促进更紧密的合作和磋商，特别是在海关业务和贸易政策方面。

该谅解备忘录承认现代国际贸易的复杂性，以及海关当局在促进贸易流动和应对知识产权执法、供应链安全和合规管理等挑战方面发挥的关键作用。它还强调了海关程序中透明度、一致性和完整性的重要性，确保贸易政策与实际实施保持一致。通过谅解备忘录，双方将协作参与商品分类、估价、原产地确定、贸易便利化和电子商务等领域的具体项目。WTO 还将探讨绿色海关和防止非法贸易等新兴主题。这些举措将加强海关和贸易政策之间的联系，同时增强成员的能力。WTO 制定政策以应对电子商务、数字贸易和安全等领域的新兴趋势

时,将继续寻求 WCO 的见解和专业知 识,这对于确保贸易政策保持相关性、适应性和有效性至关重要。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/ddgae_23oct24_e.htm, 孙勤娜整理。

WTO 重要报告

五大国际机构联合发布气候政策相关研究报告

10 月 23 日, WTO、国际货币基金组织、经合组织、贸发会议、世界银行等五个国际机构联合发布了一份具有里程碑意义的报告,概述了在气候行动、碳定价和气候变化缓解政策的跨境影响方面采取协调方法的途径,以实现全球气候目标。该报告于 10 月 23 日由气候行动、碳定价和政策溢出联合工作组提交,该工作组由 WTO 召集,其他组织协同参与。

报告题为《携手合作,更好地采取气候行动:碳定价、政策溢出效应和全球气候目标》,发布于全球各国均在加大行动力度遏制气候变化的背景下。据统计,全球减排政策正在兴起,目前全球共实施了 75 项碳税和排放交易计划,覆盖了全球约 24% 的排放量

报告强调,需要加强气候行动以实现全球减排目标,同时为更广泛的发展目标做出贡献。为此,报告做出了四项重要贡献:第一,该报告提供了对碳定价指标的共同理解,以提高各国如何转变脱碳激励措施的透明度。第二,该报告研究了气候变化缓解政策的构成,强调了碳定价作为一种具有成本效益的工具的重要作用,同时也能增加收入。第三,报告概述了国际组织如何支持政策协调,以促进积极的跨

境溢出效应并限制气候政策的负面跨境溢出效应。第四，报告还分析了碳边境调整政策的优缺点，包括它们对发展中国家的影响。

该报告还明确指出，国际组织的未来工作可以帮助填补重要的知识空白。这些挑战包括关于嵌入式碳价格和嵌入式排放的更精细、更好的数据需求，边境调整政策的设计及其互操作性，以及加强合作以提高雄心并确保所有人实现公正转型的其他方法。

WTO 总干事伊维拉表示，与贸易相关的气候政策正在兴起，从 2009 年到 2022 年，成员们共向 WTO 通报了 5,500 多项与气候目标相关的措施。此类政策会导致跨境溢出效应，从而加剧贸易紧张局势和报复性贸易行动。国际组织未来的工作应侧重于协调更雄心勃勃的碳定价政策的具体方法，这有助于缩小气候行动差距并解决其跨境溢出效应。这可能需要一个框架来确保碳定价和其他气候缓解政策之间的互操作性。

国际货币基金组织总裁 Kristalina Georgieva 表示，这份由五家机构组成的联合报告强调了碳定价和同等政策对于扩大气候行动的重要性。当前迫切需要减少全球排放，以使世界走上实现巴黎目标的轨道，碳定价应成为精心设计的政策组合的一个组成部分，并辅以公共投资支持和部门政策，而国际协调可以帮助取得进展。

经合组织秘书长 Mathias Cormann 表示，各国目前采取不同的方法来减少排放，但实现净零排放需要国际机构协调这些努力，以产生真正的全球影响。经合组织的碳减排方法包容性论坛目前有 59 名成员，汇集了各国的观点，并就气候政策及其影响达成了共识。更连贯、更协调的全球政策有助于防止碳泄漏或贸易扭曲等负面跨境影响，同时最大限度地增加创新机会、节省成本和从气候转型中获得共享利益。

贸发会议秘书长 Rebeca Grynspan 指出，为了确保公正和绿色的转型，贸发会议鼓励和支持发展中国家制定正确的政策组合来推进气候行动。贸发会议正在加强研究并提供安全的对话空间，并最大限度地减少对发展中国家和其他可持续发展目标的负面溢出效应。这对于欠发达经济体尤其重要，因为这些经济体的生产能力、监测、核查、报告和财政空间的基础设施往往有限。贸发会议致力于通过抓住与环境相关的出口机会并与成员合作以降低与这些转型相关的合规和贸易成本，从而帮助发展中国家实现脱碳和经济多元化。

世界银行高级常务副行长 Axel van Trotsenburg 表示，通过技术援助和融资，世界银行帮助各国确保气候政策适合每个国家的国情、能力、政治制约因素和发展重点。碳定价可以在这些政策中发挥核心作用，因为它为私营部门提供了适当的激励，并创造了公共收入来支持广泛的发展进程，并帮助弱势群体管理绿色能源转型。但随着每个国家都出台了自已的气候政策，对更多合作和协调的需求也越来越大。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news24_e/igo_24oct24_e.htm，孙勤娜整理。

成员经贸政策动态

美国动态

特朗普当选美国总统

2024 年美国总统选举结果揭晓，共和党候选人、前总统唐纳德·特朗普在选举中获胜，将再次担任美国总统。

据美联社等美国媒体测算，美国共和党总统候选人特朗普在 2024

年美国大选中已获得当选总统所需的 270 张选举人票。

2024 年美国大选选举日投票于当地时间 5 日举行，此次选举将选出下一任美国总统、数百名国会议员以及大量州和地方官员。

美国舆论此前普遍认为，本次大选民意高度分裂，选情胶着。总统竞选期间，美国前总统、共和党总统候选人特朗普和美国现任副总统、民主党总统候选人哈里斯围绕执政能力、经济、移民等议题持续相互攻击。

参考资料：

中国新闻网、新华社。

美国发布首份人工智能安全备忘录

10 月 24 日，美国政府发布了首份人工智能（AI）安全备忘录，旨在加强美国在 AI 领域的领导地位，利用 AI 实现国家安全目标，并提升 AI 的安全性、保障性和可信度。备忘录中提出了多项政策目标，包括：促进和保护美国的基础 AI 能力，包括吸引技术人才、投资计算能力、保护知识产权等。利用 AI 实现国家安全目标，包括加强 AI 治理和风险管理、加强内部协调、加强国际合作等。培育一个稳定、负责任且对全球有益的国际 AI 治理环境，包括制定国际通用的定义、规范、期望和标准等。确保 AI 政策协调、执行与报告，要求美国政府机构协同工作，有效负责地应用 AI，并定期向总统报告相关备忘录任务的执行情况。此外，还应成立人工智能国家安全协调小组，负责协调与国家安全系统相关的人工智能的开发、认证、获取、使用和评估有关的政策。为实现这些目标，国务院将与其他部门协调合作，在备忘录发布之日起的 120 天内制定一项策略，以推进安全、可信及

符合民主价值的国际 AI 治理规范，该策略将涵盖与盟友和伙伴的双边和多边接触关系。

这些备忘录内容表明，美国政府正致力于在全球范围内推动负责任和可信的人工智能发展，同时确保自身在人工智能领域的战略和政策得到有效执行和协调，通过与盟友和伙伴合作，以及制定国际标准和规范，美国政府旨在提高全球范围内 AI 系统的安全性、保障性和可信度。

参考资料：

美国白宫网站，

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/10/24/memorandum-on-advancing-the-united-states-leadership-in-artificial-intelligence-harnessing-artificial-intelligence-to-fulfill-national-security-objectives-and-fostering-the-safety-security/>，刘兵整理。

美国政府投资 16 亿美元以加速半导体先进封装技术

据美国商务部 10 月 18 日消息，拜登政府宣布了一项高达 16 亿美元的资金竞赛，旨在推动美国在半导体先进封装技术领域的创新与发展。这笔资金将通过《芯片与科学法案》提供，用于五个关键研究与开发领域：设备、工具、工艺和工艺集成、电源传输与热管理、连接器技术，涵盖光子学和射频（RF）、Chiplet 生态系统、协同设计/电子设计自动化（EDA）等领域。该项目旨在填补技术空白，确保美国在全球半导体生态系统中的领先地位，并建立一个自给自足且盈利的国内先进封装产业。此外，政府还将预留资金支持获奖项目的原型设计活动，以促进研究成果中美国半导体制造中的实际运用。美国政府

在促进国内半导体制造的努力还包括：在 10 月 21 日，美国商务部和全球领先的超纯硅材料供应商赫姆洛克半导体集团（HSC）签署了一项不具约束力的初步条款备忘录（PMT），将根据《芯片与科学法案》，为其提供高达 3.25 亿美元的拟议直接资金，以巩固美国在半导体级多晶硅生产领域的领导地位。

参考资料：

美国商务部网站，

<https://www.commerce.gov/news/press-releases/2024/10/biden-harris-administration-opens-funding-competition-16-billion>，刘兵整理。

美国贸易代表戴琪出席 G20 贸易投资部长会议

10 月 24 日，美国贸易代表戴琪出席在巴西举行的二十国集团（G20）贸易投资部长会议，并在会议间隙与多位重要官员进行了双边会谈。在与巴西副总统兼发展、工业、外贸和服务部部长杰拉尔多·阿尔克明博士的会谈中，戴伊呼吁努力解决巴西对美国乙醇的市场准入障碍问题，这一问题不仅影响双边贸易关系，还阻碍了生物燃料的广泛应用。双方还探讨了在供应链韧性和多元化方面的合作机会，并讨论了通过贸易与经济伙伴关系协定来加强和深化双边贸易与经济关系的方法。戴琪大使与国际贸易中心（ITC）执行主任帕梅拉·科克-汉密尔顿的会面中，双方就共同关注的问题交换了意见，包括在非洲和加勒比地区加强 ITC 参与的可能性，两人还强调了包容性增长和包容性机构对长期经济活力和治理的重要性。美国首席农业谈判代表麦卡利普大使还会见了澳大利亚贸易和投资部副部长 George Mina；西

班牙经济贸易大臣 Amparo Lopez Senovilla;以及南非贸易、工业和竞争部副部长 Zuko Godlimpi。

参考资料:

美国贸易代表办公室网站,

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2024/october/readout-ambassador-tais-bilateral-meetings-g20-trade-and-investment-ministers-meeting>, 刘兵整理。

白宫召开人工智能加速清洁能源并网研讨会

10月29日, 白宫人工智能数据中心基础设施工作组召集了来自电力公司、电网运营商、软件企业、非政府组织及其它利益相关方的专家, 共同探讨如何利用先进计算技术及人工智能(AI)等软件解决方案来加速清洁能源并入电网的过程。保持美国在全球人工智能领域的领先地位被视为国家安全与经济发展的关键, 为此, 拜登政府致力于在美国建立最强大的人工智能生态系统, 并确保人工智能数据中心使用清洁能源且不增加美国消费者的成本。

美国能源部宣布了一项新计划, 将运用人工智能技术帮助清洁能源项目开发商提交申请, 以便电网运营商能够更快地进行评估。能源部还提到了本月初公布的一项投资计划, 旨在帮助输电所有者及电网运营商更换碎片化的数据管理系统, 采用标准化的基于云端的软件解决方案, 以支持更快的并网流程。会议还讨论了能源部今年早些时候推出的名为“互连创新交流”(i2X)计划中的各项举措, 以实施更简单、更快速、更公平的互连流程, 并为利益相关者提供参与机会。

拜登政府的投资美国议程已在全国范围内加速了数百亿美元的清洁电力投资，推动了 2023 年超过 25 万个高薪能源职位的创造，增长率是其他经济部门的两倍。目前，约有 2,600 吉瓦的发电和电池储能容量正在排队等待并网，相当于当前美国发电能力的两倍，加快电网运营商研究、确定并批准所需电网升级以实现项目并网的进程，将促使清洁能源更快上线，为美国经济增长提供动力。

参考资料：

美国白宫网站，

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/10/29/readout-of-white-house-discussion-on-ai-and-advanced-software-solutions-to-accelerate-clean-energy-grid-integration/>，刘兵整理。

欧洲动态

英国同欧盟正式结束竞争协定谈判

10 月 29 日，英国同欧盟正式结束了竞争协定的谈判并达成共识。该协定旨在改善英国和欧盟竞争主管机构之间的合作，使英国竞争和市场主管机构、欧盟委员会和欧盟成员国国家竞争主管机构之间能够进行更大程度的对话，确保英欧双方更有效地执行全球竞争法，维护双方企业和消费者权益。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/new-uk-eu-competition-cooperation-agreement>，侯秉玺整理。

英国通报同瑞士自贸协定谈判最新情况

10月30日，英国商业和贸易部通报了同瑞士自贸协定谈判的最新情况。通报指出，本轮英国同瑞士的自贸协定谈判于10月14日至18日举行，该自贸协定有助于英国经济增长和充分就业，加强同瑞士的贸易关系，本轮谈判涉及领域众多，两国积极致力于在服务、投资和数字等关键领域取得成果，预计下一轮谈判将于2025年初在瑞士举行。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/update-following-round-5-of-negotiations-on-an-enhanced-free-trade-agreement-with-switzerland>，侯秉玺整理。

日本动态

第六届日本-东盟智慧城市网络高层会议召开

10月29日至30日，第六届日本—东盟智慧城市网络高层会议在日本东京举行。本次会议由日本国土交通省主办，日本地方政府和企业代表以及东盟智慧城市网络（ASCN）成员国基础设施部门的政府官员出席会议。会议通报了东盟各城市与日本的合作情况，并介绍了日本企业和城市的优秀案例，讨论了东盟城市与日本企业之间的商业合作愿景。ASCN是东盟在智慧城市发展方面的合作倡议，于2018年由担任东盟轮值主席国的新加坡启动，截止目前东盟10个国家的31个城市被选为示范城市。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2024/10/20241031005/20241031005.html>，侯秉玺整理。

俄罗斯动态

俄罗斯副总理奥弗丘克出席欧亚经济联盟理事会会议

10月19日，俄罗斯副总理奥弗丘克出席欧亚经济联盟理事会会议。会议审议了制定联盟法律框架，就完善和规范某些一体化合作领域的政策工具等问题进行了讨论。会议批准了欧亚经济联盟2025年国际活动主要方向草案，指出欧亚经济联盟要加强与独联体成员国和其他友好国家的贸易和经济合作，加强联盟与第三国市场的互联互通。会议通过了制定欧亚经济联盟内药品流通监管一般方法的建议，提交了关于2024年欧亚经济联盟内部市场消除壁垒、减少豁免和限制情况的委员会报告，并就金融、能源、宏观政策和法律监管等问题进行了讨论。

参考资料：

俄罗斯联邦政府官网，<http://government.ru/news/53056/>，侯秉玺整理。

俄罗斯副总理曼图罗夫访问白俄罗斯

10月28日，俄罗斯副总理曼图罗夫访问白俄罗斯，就俄罗斯和白俄罗斯之间的贸易和工业合作问题与白俄罗斯总统卢卡申科和总理戈洛夫琴科举行会谈。曼图罗夫强调，俄罗斯正在积极与白俄罗斯民用飞机制造企业在零部件生产方面进行互动，并期待俄白两国继续加强在航空工业方面的合作。曼图罗夫还就统一产业政策和工业产品互认等问题与白俄罗斯有关领导人交换了意见。访问期间，曼图罗夫

还参观了部分装备制造企业。

参考资料：

俄罗斯联邦政府官网，<http://government.ru/news/53133/>，侯秉玺整理。

印度动态

印度工商部长戈亚尔出席沙特阿拉伯第八届未来投资大会

10月29日至30日，沙特阿拉伯第八届未来投资大会在首都利雅得举行，本届大会主题为“无限视野：投资今天，塑造明天”，与会者讨论了投资如何助力打造繁荣可持续的未来，探讨了能够应对当前挑战的投资机会。印度工商部长戈亚尔出席会议并访问沙特阿拉伯。印度工商部表示，此次出访旨在进一步深化印度与沙特阿拉伯战略伙伴关系，探索双方在贸易、投资和经济等领域的合作机遇。访问期间，戈亚尔与沙特有关政要共同主持了印度—沙特经济与投资委员会第二次部长级会议，就农业、粮食安全、能源、技术和基础设施等领域的相关问题进行了重点讨论。

参考资料：

印度新闻信息局，<https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2068837>，

侯秉玺整理。

国际组织动态

2024年二十国集团贸易投资部长会议在巴西举行

10月24日，二十国集团（G20）贸易投资部长会议在巴西巴西利亚举行。会议由巴西副总统兼工贸部长阿尔克明主持，G20成员及嘉宾国贸易部长或代表，WTO总干事伊维拉和联合国贸发会议、经

合组织等国际组织代表参会。

本次会议主要围绕 WTO 改革和加强多边贸易体制、妇女参与国际贸易、贸易和可持续发展、投资协定中的可持续发展等议题展开讨论。会议达成体现全年经贸领域重点议题讨论成果的共识案文，通过《G20 贸易和可持续发展原则》《G20 促进妇女参与国际贸易的良好实践汇编》《G20 成员和嘉宾国国际投资协定中可持续发展和投资便利化条款概览》，为 11 月 G20 领导人峰会做了经贸准备。

与会各方一致认为，要维护多边贸易体制，支持 WTO 改革取得务实成果，落实好 WTO 第 13 届部长级会议（MC13）共识，要切实为妇女参与国际贸易提供政策支持并创造有利条件，发挥国际贸易推动包容性经济增长和可持续发展的积极作用，促进投资便利化，营造透明高效的可持续投资环境。

研究报告摘编

美国研究动态

彼得森国际经济研究所分析特朗普第二任期经济计划

10 月，彼得森国际经济研究所发布文章，分析总结特朗普第二任期经济计划。

文章指出，尽管众多观察家与选民对特朗普第二任期经济计划持乐观态度，认为其首任期内实施的放松管制及关税等政策已初见成效，未显著损害经济，但文章认为其忽略了特朗普经济计划的潜在风险。

文章认为，特朗普第二任期经济计划或将削弱美国经济生产能力，提高经商成本，导致企业规模缩小，可能将全球销售与生产局限于北美市场。特朗普及其竞选团队提出了一系列基于零和博弈的激进大规

模干预措施，如对所有进口产品征收高额关税、大规模驱逐或拘留移民，以及利用行政权力扣押国会拨款并干涉美联储独立性，将产生如下负面影响：第一，大规模驱逐移民将引发劳动力短缺，推高通胀，减少就业与创新。第二，关税将转嫁给消费者，导致价格上涨与进口产品短缺，对低收入家庭影响尤为严重。第三，关税无法显著增加税收，反而将加剧联邦赤字。

文章指出，特朗普议程不仅可能损害美国经济，更可能通过制造不安全感削弱美国生产能力。这种不确定性将降低美国对长期投资的吸引力，导致国内外企业、投资者及民众对特朗普政府持谨慎态度。因此，特朗普议程的短期利益将被宏观经济成本所抵消，若其获胜，对美国的损害将难以逆转。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.foreignaffairs.com/united-states/true-dangers-trumps-economic-plans> ,

欧阳凡茹整理。

彼得森国际经济研究所分析贸易逆差争议

10月，彼得森国际经济研究所发布文章，分析贸易逆差争议与宏观经济恒等式的误用问题。

文章指出，大选期间，贸易政策辩论再度聚焦于美国长期存在的对外贸易逆差问题。左右两派批评人士，特别是前总统特朗普及其盟友，将贸易逆差视为经济增长放缓、就业岗位减少、制造业衰退及财富外流等问题的根源。特朗普支持者提出的减少逆差方案，如征收高额国际交易税或强制美元贬值，其理论往往仅依赖宏观经济会计恒等

式，如国民收入恒等式及国际收支恒等式。

文章认为，宏观经济恒等式理论不足以作为制定有效政策或预测经济结果的依据。贸易逆差涉及跨期权衡，可能由政策或市场不完善驱动，如不可持续的政府预算赤字。文章指出应摒弃滥用宏观经济恒等式作为激进政策依据的做法，转而采取更直接、有效的方法来纠正导致贸易逆差出现和持续的扭曲，以实现贸易平衡和经济健康发展。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/sites/default/files/2024-10/pb24-13.pdf>，欧阳凡茹整理。

彼得森国际经济研究所分析特朗普关税政策

10月，彼得森国际经济研究所发布文章，对特朗普关税政策的制定背景、主要内容及可能影响等进行分析。

文章认为，特朗普的关税政策计划多样且表述模糊，具有高风险性且潜在影响难以准确估算。第一，特朗普关税的具体水平、实施方式及时间表均未明确，给评估工作带来极大挑战。第二，特朗普的关税政策充满不确定性，或将对投资环境造成损害，并加剧全球经济风险。他威胁对进口商品及美国公司海外投资征收高额关税，这种不确定性虽可能作为谈判策略，但显然不利于经济稳定。

文章认为，若特朗普在二次任期内继续推行关税政策，其影响将难以预测。外国的报复措施、潜在的贸易战以及全球经济所受冲击均为未知因素，使特朗普的关税政策成为一项高风险举措。除非事后进行详尽的损害评估，否则其对美国经济的负面影响将难以估量。因此，文章建议，面对特朗普的关税政策，应保持高度警惕，并积极寻求更

稳定、可预测的贸易政策以应对潜在风险。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2024/underestimating-trump-tariffs>，

欧阳凡茹整理。

美国国会研究服务局分析美国总统在贸易协定中的关税调整权

10月，美国国会研究服务局发布文章，分析美国总统在贸易协定中的关税调整权，并梳理历任总统使用《贸易促进授权(TPA)法》(2015)第103(a)条及其前身权力来修改关税税率的历史。

文章指出，美国宪法赋予国会管理外贸及制定关税的权力，自20世纪30年代起，国会常通过贸易促进授权(TPA)赋予总统谈判贸易协定并调整关税的权利。TPA-2015第103(a)条更是明确允许总统签订贸易协定，减少过度限制美国外贸的关税壁垒，并有限修改关税，无需国会进一步行动。特朗普总统曾据此与欧盟达成关税壁垒贸易协定。

文章认为，TPA-2015已于2021年7月1日到期，国会或将考虑未来TPA立法是否继续授权总统无国会行动即可更改关税。自1974年贸易协定以来，总统常利用此类权力在全面协议中调整关税壁垒，并依赖立法解决非关税壁垒。例如，卡特总统在关贸总协定东京回合谈判期间，利用宣布权实施关税协议，但通过立法解决了非关税壁垒问题。此外，总统亦可以谈判和实施仅针对关税壁垒的有限贸易协定，如1979年与加拿大达成的降低活牛进口关税税率的协定。

参考资料：

美国国会研究服务局，

<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF11400>，欧阳凡茹整理。

《金融时报》解读拜登政府的贸易政策

10月21日，《金融时报》的记者拉娜·福罗哈尔发表文章，高度评价了拜登政府通过实施以工人为中心的贸易政策来激活美国经济的战略举措。

福罗哈尔在其专栏中提到，当前全球经济面临的真正挑战并非关税壁垒，而是权力过度集中在某些国家或公司手中。她认为，拜登政府正致力于通过营造公平竞争和贸易环境来应对这一问题，从而帮助美国工人和中小企业蓬勃发展。福罗哈尔指出，拜登政府的贸易政策标志着一个新时代的到来，这个新时代结束了以大企业利益为中心的自由全球化模式，转而进入了一个更加注重劳动力、自然资源以及市场公平性的后新自由主义阶段。

文章回顾了1945年美国国务院关于世界贸易与就业的初步建议，强调了当时政府既反对贸易限制，也意识到了私人实体可能对系统造成的扭曲，并提出了保障关键产品生产和国内就业稳定的重要性，福罗哈尔认为，这些观点与拜登政府现今关于反垄断与竞争政策的理念不谋而合，她认为只有将权力而非仅限于价格作为市场运作的核心考量，才能有效应对当前诸如钢铁倾销、科技巨头垄断等问题。总的来说，福罗哈尔认为拜登政府的贸易政策不仅唤醒了美国对经济体系中权力结构的认识，而且也为全球贸易规则的改革提供了新的视角。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站,

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2024/october/icymi-biden-harris-administrations-trade-policy-has-reawakened-america>, 刘兵整理。

《外交事务》分析拜登以工人为中心的贸易政策

10月23日, 据美国贸易代表办公室消息, 美国《外交事务》杂志发表的文章指出, 拜登政府通过推行以工人为中心的贸易政策, 展现了其服务美国工人的决心。作者萨皮罗和塔克强调, 拜登政府通过“既支持高劳工标准, 又建立执行这些标准的方法”, 展示了贸易政策可以构建更加强大和有韧性的美国经济, 使其惠及全民。文章指出, 《美墨加协定》(USMCA) 作为《北美自由贸易协定》(NAFTA) 的继承者, 包含了劳工快速反应机制(RRM), 这一机制使得美国能够对在墨西哥运营的公司进行监督, 确保其遵守劳动权利, 如果这些公司不解决问题, 美国可以禁止他们的产品进入其市场。自2021年拜登就任以来, 美国利用RRM处理了近30起涉及墨西哥工厂的劳动权益案件, RRM的使用得到了墨西哥工人的支持, 并被视为推动墨西哥国内劳动改革的一种方式。此外, RRM的成功实践不仅为墨西哥工人带来了实质性的好处, 也通过减少将工作外包给违规的墨西哥公司, 间接保护了美国工人的利益。

文章总结说, USMCA证明了制定既能倡导高标准劳动条件又能确立有效执行机制的贸易协定是可行的, 如果继续将劳动权利置于贸易政策的核心, 美国将能够开始平衡以往向不利于美国工人方向倾斜的竞争环境。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2024/october/icymi-biden-harris-administration-puts-american-workers-first>,

刘兵整理。

欧洲研究动态

布鲁盖尔研究所分析欧盟清洁贸易与投资伙伴关系

10月，布鲁盖尔研究所发布文章，建议充分利用欧盟清洁贸易与投资伙伴关系，推动国际碳治理和供应链多元化。

文章指出，在碳边境调整机制和森林砍伐法规的争议，以及地缘政治紧张局势之下，欧盟需通过绿色外交和战略伙伴关系，实现供应链多元化，确保外部伙伴关系同时支持脱碳和竞争力。因此，欧盟委员会主席冯德莱恩提出清洁贸易与投资伙伴关系（以下简称“CTIP”），旨在为清洁能源、关键原材料和清洁技术贸易与投资提供更全面、有影响力的合作框架。CTIP理论上能统一合作，释放私营部门投资，减少对他国的依赖。

文章认为，CTIP目前国际方面缺乏科学的治理结构，可能造成协调困难。而协调失败可能削弱欧盟国家的合作意愿，而合作是动员私人投资的关键。随着新一届欧盟委员会的组建，确保清洁工业协议在政治层面得到适当治理和引导，对CTIP成为外部机构至关重要。只有加强治理和协调，CTIP才能充分发挥潜力，推动欧盟清洁工业发展。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/first-glance/making-most-new-eu-clean-trade-and-investment-partnerships>，欧阳凡茹整理。

国际机构研究动态

联合国贸发会议分析海上要塞受阻对全球供应链的影响

10月，联合国贸发会议（UNCTAD）发布文章，基于其于22日发布的《2024年海运回顾》报告，深入分析了全球供应链因海上要塞受阻而暴露出的脆弱性，并探讨了相应的应对策略。

文章指出，随着地缘政治紧张局势、气候影响和冲突的加剧，全球贸易受到严重冲击，海上供应链的脆弱性进一步凸显。关键海上要塞，如巴拿马运河、红海与苏伊士运河以及黑海等，正承受着巨大压力，导致全球贸易动脉受阻。这些要塞的拥堵和中断不仅造成延误和成本上升，还迫使船只绕行更远的航线，进一步加剧了供应链的不稳定性。其次，海运贸易复苏与挑战并存。尽管2023年海运贸易实现了2.4%的增长，达到122.92亿吨，但未来前景仍充满不确定性。受大宗商品需求驱动，2024年海运贸易预计增长2%。然而，这一增长掩盖了更深层次的挑战，如集装箱贸易增长缓慢、船舶供应过剩等。此外，小岛屿发展中国家和最不发达国家受海上要塞中断和成本上升的影响最为严重。这些国家高度依赖海运进口必需品，但海运连通性在过去十年中却下降了9%。随着运费上涨，这些国家的消费者价格也将随之上涨，进一步加剧了其经济脆弱性。

文章认为，各方应协调努力以应对海运业面临的日益增长的挑战，具体措施可以包括：一是加强基础设施建设和运营，提升海上要塞的

通行能力和韧性；二是推动低碳航运，减少温室气体排放，促进绿色可持续发展；三是加强港口效率和适应性，优化物流流程，减少拥堵和延误；四是打击虚假船舶注册和非法运营行为，维护海上安全和秩序；五是加强国际合作与政策协调，共同应对全球贸易面临的挑战。通过这些措施的实施，有望构建一个更加韧性、可持续和高效的全球海上供应链体系。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/vulnerability-supply-chains-exposed-global-maritime-chokepoints-come-under-pressure> ，袁淑瑶整理。