



世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2021 年 3 月 1-15 日

总第 7 期

对外经济贸易大学
中国 WTO 研究院编译

本期要点

● 第十二届 WTO 部长级会议将延期易地举办

3 月 1 日，WTO 总理事会决定，受新冠肺炎疫情持续蔓延以及新型变异毒株出现等因素影响，第十二届 WTO 部长级会议举办时间延期至 2021 年 11 月，会议举办地点由哈萨克斯坦努尔苏丹改为瑞士日内瓦，会议仍将由哈萨克斯坦经济一体化部部长主持。

● WTO 新任总干事伊维拉在总理事会上发言

3 月 1 日，总干事伊维拉正式就职并在 WTO 总理事会上发言，呼吁成员迅速采取行动遏制有害的渔业补贴，并帮助扩大新冠肺炎疫苗的生产和分销。伊维拉强调，只有成员们愿意协商并努力达成协议，WTO 的未来才会更加美好与广阔。

● WTO 举行沙特阿拉伯第三次贸易政策审议

3 月 3 日和 5 日，世贸组织举行沙特阿拉伯第三次贸易政策审议。成员高度肯定了沙特阿拉伯对多边贸易体系的大力支持和国内全面改革举措，呼吁沙特阿拉伯继续推动经济多元化并提高投资、贸易程序和产品法规的透明度。

● 美国发布《2021 年总统贸易议程和 2020 年年度报告》

3 月 1 日，美国贸易代表办公室向国会提交《2021 年总统贸易议程和 2020 年年度报告》，贸易议程是拜登政府抗击新冠疫情、推动经济复苏的重要举措。

目录

全球贸易投资形势

● 贸易	4
WTO 服务贸易晴雨表显示全球服务贸易回升但前景不明朗	4
UNCTAD 发布全球塑料贸易数据库	5
UNCTAD 呼吁通过区域贸易协定和监管合作保障全球医疗产 品贸易	6
● 投资	7
跨国企业投资促进发展中国家的性别平等	7

WTO 动态

● WTO 重要会议	8
第十二届 WTO 部长级会议将延期易地举办	8
WTO 举行沙特阿拉伯第三次贸易政策审议	9
WTO 成员将举办最不发达国家服务出口商优惠问题研讨会	10
WTO 召开贸易和环境可持续性工作会议	10
投资便利化协定谈判稳步推进	11
TRIPS 理事会会议探讨 TRIPS 豁免等问题	12
WTO 成员通过审查《贸易便利化协定》执行情况的路线图	13
● WTO 秘书处观点	14
总干事伊维拉在总理事会上的发言	14
副总干事艾伦·沃尔夫表示对 WTO 和多边贸易体系充满希望	14
总干事伊维拉在 2021 年国际妇女节的发言	15
总干事伊维拉呼吁新冠疫苗制造商提高在发展中国家的产量	16
● WTO 重要提案	16

WTO 公布 2021 年机构主席名单	17
澳大利亚等成员提交关于增强 WTO 在疫苗和医疗产品分配中作用的联合提案	17
● WTO 重要活动预报	17
WTO 渔业补贴谈判将举行代表团团长会议	17
WTO 将举行促贸援助盘点会议	17
贸易与环境委员会将举行会议	18
WTO 争端解决机构下一次会议	18
成员经贸政策动态	
● 美国动态	18
美国发布《2021 年总统贸易议程和 2020 年年度报告》	18
美、英、欧盟宣布暂停对大型民用飞机征收报复性关税	20
美国宣布结束与欧盟的关税配额谈判	20
● 欧洲动态	21
欧盟驻 WTO 大使在 WTO 总理事会会议上的发言	21
欧盟完成《能源宪章条约》第四轮谈判	22
欧盟延长新冠疫苗的出口授权机制	22
欧盟公布《中欧全面投资协定》的市场准入条件	23
英国与加纳签署贸易伙伴关系协定	24
英国驻 WTO 大使在 WTO 总理事会会议上的发言	24
苏里南加入英国-加共同体经济伙伴关系协定	25
英国和喀麦隆签署贸易协定	26
研究报告摘编	
● 美国研究动态	27

美国国家人工智能安全委员会：赢得 AI 时代技术竞争	27
彭博社：拜登的“中产阶级外交政策”解读	28
战略与国际问题研究中心：美国政府贸易政策分析	29
● 欧洲研究动态	30
英国皇家国际事务研究所：在 2021 年启动全球绿色复苏	30
英国皇家国际事务研究所：新的美英联盟可以重塑跨大西洋合作	31
布鲁盖尔研究所：“下一代欧盟”复苏计划的财政影响	32
欧洲国际政治经济中心：开放经济如何协助欧洲抵御新冠肺炎疫情	33

全球贸易投资形势

贸易

WTO 服务贸易晴雨表显示全球服务贸易回升但前景不明朗

3 月 11 日，WTO 发布的最新一期《服务贸易晴雨表》显示，全球服务贸易景气指数升至 104.7，高于基准值 100，为 2000 年以来的最高值。

数据显示，全球服务贸易在经历 2020 年第二季度触底，第三季度小幅回升后，最终在第四季度加速反弹。但由于疫情持续影响主要经济体的就业情况，同时新冠病毒变异株的传播可能造成新的障碍，WTO 预测，全球服务贸易的这一回升趋势在今年一季度可能不会持续。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/wtoi_11mar21_e.htm, 曾瑞整理。

UNCTAD 发布全球塑料贸易数据库

3月3日,联合国贸易与发展会议(UNCTAD)发表研究报告称,其建立了关于塑料产品生命周期的数据库,用于追踪塑料的生产、使用、报废等全生命周期,将为各国出台减少塑料污染的贸易政策措施提供参考。

贸发会议高级经济学家戴安娜·巴罗克洛夫(Diana Barrowclough)认为,通过对塑料产品全生命周期的跟踪,能够更好的估计塑料贸易流的规模、变动和复杂性,并为未来政策分析提供研究基础。数据显示,全球塑料贸易额高达每年1万亿美元,占商品贸易总额的5%,高出先前的估计值40%,塑料贸易几乎涉及所有国家。2018年初级形态塑料贸易价值为3480亿美元,重达约1.96亿吨,占全球主要塑料产量的45%。美国、欧盟、沙特阿拉伯和韩国是初级形态塑料的最大出口国,中国是塑料制成品的主要出口国。

戴安娜·巴罗克洛夫表示,通过对塑料贸易的研究,将支持政府、私营部门和公民社会减少塑料污染的努力,促进塑料和石化行业向更可持续的生产、消费和贸易转变,这对实现全球绿色新政的脱碳目标至关重要。

参考资料:

UNCTAD 官网,

<https://unctad.org/news/global-plastic-trade-40-bigger-previously-thought-study-finds>, 曾瑞整理。

UNCTAD 呼吁通过区域贸易协定和监管合作保障全球医疗产品贸易

3 月 10 日，UNCTAD 发表文章表示，监管合作和区域贸易协定能够为改进危机期间医疗产品的获取做出贡献。

文章认为，当前新冠肺炎疫情造成病毒预防、诊断和治疗的医疗产品国内供应困难，也为医疗产品跨境快速、无障碍流通提出了严峻挑战。由于国内供应困难，各国通常采取临时的、紧急的贸易相关措施，如出口限制等，剥夺了不发达国家获取基本医疗产品的机会。

文章认为，应通过监管合作减少贸易成本，特别是通过削减信息成本、缩短合格评定程序来进一步简化贸易成本和流程。据 UNCTAD 估计，通过监管合作，减少国家监管措施对贸易的负面影响，将可以将贸易成本降低 25% 以上。

文章认为，区域贸易协定是在医疗紧急情况下加强监管合作的关键工具。根据 UNCTAD 对 107 项现行区域贸易协定的评估，当前多数区域贸易协定涵盖了与缔约方互相认可或符合国际标准的法律规定和合格评定程序，为工作开展提供了良好的基础，但部分条款措辞含糊，缺乏专门针对医疗产品或医疗紧急情况下的监管合作规定。因此，建议将紧急规定纳入区域贸易协定，包括明确定义“紧急公共卫生”或“必需品”短缺的情况、对紧急情况下的必需品进行分类、同意暂时采用国际标准作为监管合作的基础等。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/how-regional-trade-agreements-can-improve-access-medical-products-during-crises>，曾瑞整理。

投资

跨国企业投资促进发展中国家的性别平等

3月8日，UNCTAD发布题为《跨国企业与性别政策和规范的国际传播》的报告称，跨国企业通过在外国子公司的雇佣行为直接促进发展中国家性别平等，同时也通过对当地劳动市场的溢出效应间接促进性别平等。

该报告首次就跨国公司的雇佣行为对当地企业和劳动力市场的间接溢出效应提供了实证证据。报告显示，巴西运输和通信行业中，跨国公司和本地企业间的劳动力流动导致男女间工资差距缩小了约五分之一。孟加拉国纺织和服装业跨国公司的下游业务合作伙伴的女性雇员高出本地企业50%，与跨国公司共享供应商的国内公司也雇佣了更多妇女。

报告称，跨国公司采取的明确的非歧视性政策、均等的薪酬和晋升机会是产生积极影响的重要起点，积极的执法和支持是转变全球政策跨越社会和文化差异的必要条件。报告还概述了跨国公司跨国界推广性别平等的做法，如供应商能力建设计划、交流项目、培训和宣传活动均具有显著作用，加强东道国政策的包容性和发展性也至关重要，同时也可以通过国际标准和国际投资政策改善来推动性别平等政策和实践。

UNCTAD 代理秘书长伊莎贝尔·杜兰特表示，跨国公司在其经营国家树立良好榜样的同时，也能成为促进性别平等的重要力量，促进性别平等不仅是一件正确的事情，而且是建立可持续和持久的企业的核心。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/how-multinationals-can-advance-gender-equality-developing-countries>，曾瑞整理。

WTO动态

WTO 重要会议

第十二届 WTO 部长级会议将延期易地举办

3月1日，WTO 召开总理事会会议，新任 WTO 总干事伊维拉出席会议。

总理事会主席、新西兰驻 WTO 大使戴维·沃克表示，与会代表经过协商后一致认为，受新冠肺炎疫情持续蔓延以及新型变异毒株出现等因素影响，按照原定计划于 2021 年 6 月 21-24 日在哈萨克斯坦首都努尔苏丹举办第十二届 WTO 部长级会议（MC12）已不现实，建议将会议举办时间延期至 2021 年 11 月，并将会议举办地点由努尔苏丹改为日内瓦。会议仍将由哈萨克斯坦主持召开。

哈萨克斯坦对 WTO 成员支持哈主办第 12 届部长级会议，以及由于疫情提出延期时仍给予支持表示感谢。考虑到当前国际疫情的复杂形势和一系列限制措施，哈方尊重并接受 WTO 关于对会议日期和地点进行变更的建议，并愿意继续担任会议主席国。与会代表对哈萨克斯坦出于各成员共同利益，以坦诚和灵活的态度同意 2021 年年底在日内瓦举行第 12 届部长级会议，并继续担任会议主席国表示感谢。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/minis_01mar21_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 举行沙特阿拉伯第三次贸易政策审议

沙特阿拉伯第三次贸易政策审议于 2021 年 3 月 3 日至 5 日进行。审议的依据是 WTO 秘书处的报告和沙特阿拉伯政府的报告。审议以 WTO 秘书处报告和沙特阿拉伯政府的报告为基础，回顾了审议期内沙特阿拉伯经济贸易及与贸易有关的政策情况。

会议期间，成员强调了沙特阿拉伯对多边贸易体系提供的大力支持，包括发起并推进了关于 WTO 未来的利雅得倡议，批准了

《贸易便利化协定》，并积极参与关于渔业谈判、电子商务、投资便利化等问题的讨论。成员赞扬了沙特阿拉伯在《2030 年愿景》背景下进行的全面改革，通过减少对石油的依赖、推动经济多元化来应对结构性经济挑战。同时沙特阿拉伯积极改善商业环境，降低外国投资进入门槛，成员呼吁沙特阿拉伯继续推动经济多元化并提高投资、贸易程序和产品法规的透明度。同时成员也对沙特阿拉伯贸易限制政策提出了担忧，希望沙特阿拉伯政府继续调整本国贸易政策以实现其政策目标。

秘书处报告：https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s407_e.pdf

政府报告：https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/g407_e.pdf

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp507_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 成员将举办最不发达国家服务出口商优惠问题研讨会

3 月 5 日，WTO 举办服务贸易理事会会议，会上成员同意组织一次线上研讨会，与最不发达国家服务供应商共享信息和经验，并提高最不发达国家对服务豁免的认识，本次研讨会将于 5 月底举办。成员们还推选墨西哥的安赫尔·比利亚洛沃斯·罗德里格斯（Ángel Villalobos Rodríguez）大使为理事会新主席。

本次线上研讨会将分为四个部分。第一部分将概述最不发达国家的服务贸易发展情况，提供最不发达国家按部门和双边伙伴细分的最新出口数据。第二部分，最不发达国家服务出口商和进口商将提供关于其业务和进入其他市场的第一手资料，并提出其面临的机遇和挑战。第三部分将由最不发达国家能够提供关于其国内政策和举措的资料，以协助该国服务供应商积极融入全球价值链，并增加最不发达国家的出口多样性。最后一部分将讨论发展服务贸易的经验教训和最不发达国家参与世界服务贸易的方式和步骤。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/serv_09mar21_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 召开贸易和环境可持续性工作会议

3 月 5 日，WTO 成员参加了旨在促进贸易和环境可持续性工作的新倡议的第一次会议，与会者概述了他们对 WTO 第十二届部长级会议及其后应优先讨论的问题和可取得成果的看法。2020 年 11 月，由 53 个 WTO 成员发起的贸易和环境可持续性结构化讨论(Trade and

Environmental Sustainability Structured Discussions, TESSD) 旨在对 WTO 贸易和环境委员会以及其他 WTO 委员会的工作进行补充。

总干事伊维拉对讨论表示欢迎, 认为这一倡议符合 WTO 促进可持续发展的根本原则。伊维拉表示, 贸易政策可以推动脱碳、绿色投资和创新。参会者就第十二届部长级会议可能讨论的议题进行了探讨, 包括贸易与气候变化、供应链脱碳、循环经济、化石燃料补贴和碳边界调整等。TESSD 的下一次会议将于 5 月 27 至 28 日举行。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/teessd_08mar21_e.htm, 齐寒整理。

投资便利化协定谈判稳步推进

3 月 8 日, 投资便利化协定谈判各方再次举行谈判会议, 谈判稳步推进, 各方参与程度高。在为期两天的会议中, 成员们继续以非正式综合案文最新版本为基础进行谈判, 并讨论了协调员分发的订正案文草案的新内容。还讨论了旨在将未来的协定与国际投资协定隔离开来的“防火墙”条款, 以及与未来协定的不同章节有关的“授权”概念。

与会者讨论了建立“商业障碍预警机制”以解决投资者面临的问题, 并根据不同成员提出的文本建议, 解决了“负责任的商业行为”问题。此外, 讨论还根据若干成员提交的关于这一主题的案文建议讨论了反腐败措施。会议强调指出, 打击腐败的规定将有助于创造一个透明、有效和可预测的环境, 便利外国直接投资, 从而有助于

可持续的投资和发展。

对修订后的文本草案的讨论集中在关于单一信息门户、适用于金融服务的授权费用和联络点的三项新增加的规定上。关于“防火墙”条款，与会者以“范围讨论小组”的文本贡献为基础进行工作。最后，与会者围绕一系列指导性问题，就“授权”的概念进行了讨论。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/infac_09mar21_e.htm，齐寒整理。

TRIPS 理事会会议探讨 TRIPS 豁免等问题

3 月 10 日，与贸易有关的知识产权理事会（TRIPS）的会议上，成员们继续讨论了新冠疫情中知识产权的作用以及 WTO 和其他利益相关者如何参与以确保安全快速地获得新冠疫苗和其他医疗产品。成员们还探讨了最不发达国家 TRIPS 豁免的问题，并扩大了关于知识产权与创新之间关系的辩论，以涵盖小企业和绿色技术领域。

WTO 成员继续讨论了关于南非和印度提交的呼吁成员暂时放弃某些 TRIPS 义务条款的有时限豁免提案（IP/C/W/669），支持者认为这一提案将帮助不发达国家获得可负担得起的疫苗、药品等医疗产品，以及扩大基本医疗产品的生产和供应保障。TRIPS 理事会主席，南非的姆伦比·彼得（Xolelwa Mlumbi-Peter）大使表示，当前迫切需要迅速采取行动，以帮助扩大新冠疫苗的生产和分配，她呼吁成员们转变观念，朝着解决问题的方向展开讨论。下一次 TRIPS 理事会定于 6 月 8 日至 9 日举行，成员同意在 4 月举行更多的会议，

以就知识产权豁免问题展开讨论。

成员们还就最不发达国家延长过渡期的提案(IP/C/W/668)进行了讨论，各代表团对扩大过渡期表示了支持。成员同样就使中小微企业在绿色技术方面更具竞争力的议题（IP/C/W/675）进行了讨论，成员对这一问题给予了高度重视，表示绿色技术将提高竞争力，并帮助最不发达国家提高生产水平，以实现可持续和环境友好型发展。成员们同时选举挪威大使达格芬·索里（Dagfinn Sørli）为下一年的 TRIPS 理事会主席。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/trip_11mar21_e.htm，齐寒整理。

WTO 成员通过审查《贸易便利化协定》执行情况的路线图

3 月 3 日，WTO 贸易便利化委员会通过了首次审查《贸易便利化协定》（TFA）执行进展情况的路线图。根据该协定，成员承诺自 TFA 于 2017 年 2 月 22 日生效之日起四年内审查 TFA 的运作和实施情况，并在此后定期进行审查。

成员们商定了一个路线图，目标是在 2021 年底举行的第十二届部长级会议之前完成审查。根据路线图，成员将提交提案供审议，然后在委员会全年正式会议的间隙进行讨论。

根据秘书处在会议上向委员会提供的最新情况，截至 3 月 3 日，WTO 全体成员目前对《贸易便利化协定》承诺的执行率为 69.7%。按发展水平细分，发达成员的执行率为 100%，发展中成员为 70.3%，最不发达成员为 35.9%。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/fac_03mar21_e.htm, 胡奋梅整理。

WTO 秘书处观点

总干事伊维拉在总理事会上的发言

3 月 1 日, 总干事伊维拉正式就职并在 WTO 总理事会上发言, 呼吁成员们“以不同的方式行事”, 实现必要的改革, 以发挥 WTO 重要作用。首先需要做的是迅速采取行动遏制有害的渔业补贴, 并帮助扩大新冠肺炎疫苗的生产和分销。伊维拉强调, 只有成员们愿意协商并致力达成协议, 才能满足对她任期的高期望, WTO 的未来才会更加美好与广阔。

总干事建议, 如果成员确定今年制定数目可交付的成果, 并能为这一时限内无法实际解决的问题制定更长远的工作方案, 将有助于第十二届部长级会议取得成功。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/spno_e/spno1_e.htm, 胡奋梅整理。

副总干事艾伦·沃尔夫表示对 WTO 和多边贸易体系充满希望

3 月 1 日, WTO 副总干事艾伦·沃尔夫在总理事会会议上发言, 对伊维拉总干事正式就职表示欢迎。沃尔夫表示, 2021 年给 WTO 和

多边体系带来了巨大的希望，期望各成员在总干事未来几年坚强而坚定的带领下，积极协商推动各协议与 WTO 改革取得积极进展。沃尔夫敦促各国尽快达成关于渔业补贴的协定，增强全球贸易在抗击新冠疫情和推动经济复苏方面的作用。相信在总干事伊维拉的领导下，WTO 会有一个更加积极与广阔的未来。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ddgaw_01mar21_e.htm，胡奋梅整理。

总干事伊维拉在 2021 年国际妇女节的发言

3 月 8 日，WTO 总干事伊维拉在国际妇女节上发言，她表示性别平等是 WTO 秘书处重要任务之一，WTO 将就性别问题进行重点讨论。伊维拉表示，新冠疫情加剧了各类不平等现象，特别是性别分歧，疫情导致妇女受到了社会和经济方面的影响，在低收入国家，妇女失去了收入来源、受教育机会等。针对这一问题，WTO 应与成员密切合作以保持贸易开放，当前的实践表明，贸易在全球抗击新冠疫情中至关重要。具体地，成员应通过开放贸易，实现更快、更具包容性的经济增长；取消当前的出口限制，为所有国家提供能负担得起的疫苗，推动经济复苏；通过贸易促进就业机会，增强女性购买力；弥合数字鸿沟，帮助妇女从数字技术机遇中获益。伊维拉强调，性别平等是基本的人权问题，各方应在各自的角色上加倍努力，以实现完全的性别平等。

参考资料：

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/spno_e/spno2_e.htm, 齐寒整理。

总干事伊维拉呼吁新冠疫苗制造商提高在发展中国家的产量

3月9日,总干事伊维拉呼吁新冠疫苗制造商采取更多行动来提高发展中国家的疫苗产量,以解决疫苗供应短缺的问题,打破因为疫苗供应短缺导致的许多低收入国家无法获得疫苗的困境。伊维拉表示,贸易合作和WTO的行动将有助于加速疫苗的推广。

伊维拉表示,由于新冠疫苗供应短缺,大约75个国家能够继续进行疫苗接种,而115个国家则在等待疫苗接种,这将延长新冠疫情的时间,并对所有国家造成经济伤害。在这一情况下,与其限制出口和抬高价格,各国更应该通过合作解决这一全球性问题,谋求共同利益。伊维拉指出,当前影响疫苗产量的问题主要有原材料短缺、缺乏合格和有经验的人员、与出口限制和官僚主义有关的供应链问题等。伊维拉希望发达国家和发展中国家的制造商可以与民间社会团体、世界卫生组织、流行病预防联盟等组织一起开展合作,寻求增加疫苗产量的办法。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dgno_09mar21_e.htm, 齐寒整理。

 **WTO 重要提案**

WTO 公布 2021 年机构主席名单

3 月 4 日，WTO 公布了 2021 年主要机构主席。其中，洪都拉斯驻 WTO 大使卡斯蒂略担任总理事会主席，瑞士驻 WTO 大使尚博威担任争端解决机构主席，博茨瓦纳驻 WTO 大使莫洛科莫担任贸易政策审议机构主席。

澳大利亚等成员提交关于增强 WTO 在疫苗和医疗产品分配中作用的联合提案

3 月 9 日，WTO 总理事会散发澳大利亚、加拿大、新西兰等成员关于增强 WTO 在疫苗和医疗产品分配中作用的联合提案。联合提案呼吁总干事与疫苗开发者和生产者尽快举行讨论，并与世界卫生组织开展协调，以确保 WTO 为疫苗在全球范围的公平分配做出贡献。

WTO 重要活动预报

WTO 渔业补贴谈判将举行代表团团长会议

3 月 19 日，规则谈判组将举行以渔业补贴谈判为主题的代表团团长会议。

WTO 将举行促贸援助盘点会议

3 月 23 至 24 日，世贸组织将举行促贸援助盘点会议，期间将围绕“通过开放贸易促进经济复苏”“新冠肺炎与全球价值链”“中小微企业与促贸援助”等主题举行多场活动。

贸易与环境委员会将举行会议

3 月 30 日，贸易与环境委员会将举行本年度第一次会议，围绕化石能源补贴改革、循环经济和塑料污染等议题进行讨论。

WTO 争端解决机构下一次会议

WTO 将于 2021 年 3 月 19 日举行争端解决机构下一次会议，会议的拟议项目为美国对某些产品征收反倾销税和反补贴税及“可获得事实”的使用。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dsb_agenda_19mar21_e.htm，齐寒整理。

成员经贸政策动态

美国动态

美国发布《2021 年总统贸易议程和 2020 年年度报告》

3 月 1 日，美国贸易代表办公室向国会提交了《2021 年总统贸易议程和 2020 年年度报告》，贸易议程是拜登政府抗击新冠疫情、推动经济复苏的重要举措。议程公布了 2021 年拜登政府如下贸易政策要点：

一、抗击新冠疫情，推动经济复苏。拜登政府致力于疫苗增产和分发工作，确保全体美国人都能尽快接种疫苗。拜登政府将长期投资医疗卫生行业，以加强基础医疗设备的生产、提升工业能力，防范未来公共卫生危机。

二、制定以工人为中心的贸易政策。通过在经济协定中纳入强有力、可执行的劳工标准，保护和赋予工人权力，推动工资增长，促进经济增长，提升全球供应链的透明度。

三、推动全球气候和环境可持续发展。通过双边或多边谈判，制定强有力的环境标准，推动环境可持续性发展；通过技术创新和打造可再生能源供应链，到 2050 年，实现全球温室气体零排放目标。

四、推动种族平等，支持服务欠佳的社区。推动种族平等，提升有色人种社区服务水平。

五、通过全面战略应对中国强制性和不公平的贸易行为。美国政府将通过一系列手段应对中国伤害美国工人和企业的不公平贸易行为，将解决新疆地区侵犯人权问题作为首要任务。

六、加强与伙伴和盟友的关系。恢复美国在全球的领导地位、修复伙伴关系和联盟是拜登政府的重要任务，美国政府将推动 WTO 改革，解决全球贸易体系面临的挑战，建立数字经济全球规则等。

七、保护和支持美国农民、牧民、食品制造商和渔民。

八、促进全球经济公平增长。开展对现有贸易计划的审查，将公司问责制和可持续性纳入贸易政策，通过促进全球经济增长和需求扩张提升美国制造商、工人、农民等的利益。

拜登政府将通过对现有政策的审查、新标准的谈判、贸易协定的执行、改善与盟国的伙伴关系等，保护工人利益、应对气候变化、促进种族平等、增强供应链弹性，为美国制造商、生产商和服务商扩大市场机会。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/march/biden-administration-releases-2021-presidents-trade-agenda-and-2020-annual-report>, 夏莹玉整理。

美、英、欧盟宣布暂停对大型民用飞机征收报复性关税

3月4日,美国和英国发表联合声明,宣布暂停就波音空客贸易争端征收的报复性关税,为期4个月。为缓和这一问题,英国从2021年1月1日起停止对波音争端征收报复性关税,并通过谈判为解决波音空客贸易争端创造空间。英美双方表示,这将使双方有时间集中精力谈判解决争端,并开始认真应对中国等新进入民航市场国家带来的挑战,同时也将有利于大西洋两岸的众多行业。

3月5日,美国和欧盟发表联合声明,宣布暂停就波音空客贸易争端征收报复性关税,为期4个月,双方将通过谈判解决飞机争端。

参考资料:

美国贸易代表办公室网站,

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/march/joint-us-uk-statement-suspension-large-civilian-aircraft-tariffs>,

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/march/joint-statement-european-union-and-united-states-large-civil-aircraft-wto-disputes>, 夏莹玉整理。

美国宣布结束与欧盟的关税配额谈判

3月8日,美国代理贸易代表玛丽亚·帕甘(María Pagán)宣布与欧盟就英国脱欧相关的WTO关税配额的谈判已结束。此次达成的协

议将决定欧盟 27 国和英国之间的关税配额分配，为美国生产商和出口商的欧盟市场准入带来确定性。协议将在欧盟完成正式审批程序后签署并实施。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/march/ustr-announces-conclusion-wto-quota-negotiations-european-union>，夏莹玉整理。

欧洲动态

欧盟驻 WTO 大使在 WTO 总理事会会议上的发言

3 月 1 日至 3 月 4 日，WTO 举行了本年度第一次总理事会会议，欧盟驻 WTO 大使阿吉亚尔·马查多（J. Aguiar Machado）在会议上发言。

受新冠疫情影响，第十二届部长级会议无法如期在哈萨克斯坦首都努尔苏丹举行。针对第十二届部长级会议时间和地点这一讨论，马查多大使表示欧盟支持 12 月在日内瓦举行第十二届部长级会议。欧盟近期发表了一份名为“改革 WTO：建立高效可持续的多边贸易体制”的战略文件，文件阐述了欧盟希望在第十二届部长级会议和在 WTO 改革方面能够取得的成就。

针对新冠疫苗出口限制这一讨论，马查多大使表示欧盟一直在努力解决疫苗供应缺乏透明度的问题。此前欧盟已为疫苗生产提供了预先资助，但部分疫苗生产商实际疫苗生产数低于承诺交付数。因此，欧盟需要确保疫苗分发透明，避免出现疫苗交给出价最高者或疫苗生产商任意交付疫苗的情况。欧盟认为有必要就 WTO 关于实施贸易措

施的指导原则，特别是关于透明度的指导原则达成一致。欧盟已经制定了出口许可证。但总的来说，疫苗出口的透明度机制和出口授权机制并没有减少欧盟疫苗的出口，欧盟仍是世界上最大的疫苗出口经济体。马查多大使分析了疫苗供需问题的原因并提出了重要建议。

另外，马查多大使表示欧盟支持结束有关海洋和渔业可持续性的渔业补贴谈判，欢迎 WTO 各成员发展电子商务工作和暂停征收电子传输交易关税。

参考资料：

欧盟常驻 WTO 贸易代表团，

https://eeas.europa.eu/delegations/world-trade-organization-wto/94238/eu-statements-general-council-meeting-1-4-march-2021_en，夏莹玉整理。

欧盟完成《能源宪章条约》第四轮谈判

3 月 2 日至 5 日，欧盟委员会和各成员国通过电视会议举行了《能源宪章条约》现代化的第四轮谈判。欧盟建议从条约中逐步取消化石燃料投资保护措施。《能源宪章条约》缔约方还讨论了有关投资保护的条款，如“投资者的定义”、“投资的定义”、“最持续的保护和安全”、“公平和平等的待遇”、“监管权”等内容。本轮谈判在若干议题上取得了良好进展。下一轮谈判将于 6 月 1 日至 4 日举行。

参考资料：

欧委会贸易总司，

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2248>，夏莹玉整理。

欧盟延长新冠疫苗的出口授权机制

3月11日，欧盟委员会将新冠疫苗出口的透明度和授权机制从3月12日延长至6月底。出口授权机制只适用于与欧盟签订了提前购买协议的公司，疫苗生产商承诺向欧盟成员国提供预定数量的疫苗。该机制规定允许在欧盟以外地区出口新冠疫苗。

参考资料：

欧委会贸易总司，

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2252>，夏莹玉整理。

欧盟公布《中欧全面投资协定》的市场准入条件

3月12日，欧盟公布《中欧全面投资协定》（CAI）的市场准入条件。CAI的目标是重新平衡欧盟和中国在市场准入和投资方面的不对称性，意味着欧盟投资者将在中国多个领域获得新机会。具体地，中国在制造业方面做出了重大承诺，占欧盟对华投资总额的一半以上，其中汽车行业占28%；服务业方面，中国的市场准入进行了大幅改善，特别是在电信、金融服务、私人医疗保健、环境服务、研发和航空运输服务领域。此外，中国还提供了新的有针对性的超越目前自由化水平的市场开放，包括取消医院和诊所的合资企业要求、取消电动汽车制造业的经济需求测试、取消云服务业的外国投资禁令，以及取消计算机预订系统方面的限制垄断权等。当前协定文本正在进行法律审查和翻译，此后欧盟委员会将提交至欧洲理事会和欧洲议会通过与批准。

参考资料：

欧委会贸易总司，

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2253>，夏莹玉整理。

英国与加纳签署贸易伙伴关系协定

3月2日，英国国际贸易部宣布，为确保进口商品实行零关税政策，加强两国经济和文化合作，英国与加纳签署了贸易伙伴关系协定。2019年英国与加纳的贸易总额为12亿英镑，该协议支持价值12亿英镑的贸易关系，并恢复了英国作为欧盟成员国时双方经济伙伴关系协议的条款。这意味着加纳的香蕉、金枪鱼罐头和可可等产品，将受益于该协定得以免关税进入英国。这将使得企业能够扩大业务规模，支持技术创新，创造就业机会。该协议的签订有助于两国经济从新冠疫情中复苏。

英国国际贸易部长表示，这项协议给加纳提供了更多的就业机会，并加强了两国之间的联系。英方期待不断深化和推进两国的关系，共同努力与西非国家达成更广泛的协定。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-signs-trade-partnership-agreement-with-ghana>，刘芷君整理。

英国驻 WTO 大使在 WTO 总理事会会议上的发言

3月2日，英国驻 WTO 大使朱利安·布雷斯韦特（Julian Braithwaite）在 WTO 总理事会上针对四项提案发表声明。

针对印度暂停征收电子传输关税的提案，英方认为电子商务对发展中国家和发达国家都至关重要，英国坚决支持暂停对电子传输征收关税，并支持其永久化，英国也欢迎各成员继续参与这一重要问题的讨论。同时，数字贸易和数字平台对于减轻疫情的经济影响至关重要，

并将对后疫情时代的经济复苏产生重要影响。

针对哥伦比亚提出取消新冠疫苗的出口限制，英方持支持态度。英方表示，为有效应对新冠疫情，英国期待继续与 WTO 所有成员国合作，共同促进疫苗和其他医疗用品的生产和贸易，使世界各地的企业能够向需要的人提供医疗用品。

针对印度和南非的质疑联合声明倡议及其谈判结果的法律地位的提案，英方不同意联合声明倡议的工作与成员的权利和义务或 WTO 职能不符。关于联合声明倡议的讨论为 WTO 带来了生机和活力，使得成员在更新全球贸易体系的新规则和承诺方面取得重要进展，英方鼓励各方对这一问题的广泛关注和继续讨论。

针对加拿大抗击疫情和经济复苏的最新进展，英方表示新冠疫情是全球共同的挑战，英国承诺履行倡议中规定的关税自由化和出口限制方面的要求，英方期待着与加拿大以及 WTO 其他成员在这一领域展开合作。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/speeches/wto-general-council-uk-statements>，刘芷君整理。

苏里南加入英国-加共同体经济伙伴关系协定

3月4日，苏里南外交、国际商业和国际合作部长与英国国际贸易部长在伦敦签署了英国-加勒比共同体经济伙伴关系协定，苏里南成为该协定的第14个成员国。这确保了英国与14个加共同体国家之间的贸易连续性，为企业、消费者和投资者提供了重要保证。

该协定为双方在服务贸易方面提供了宽松的市场准入条件，并就知识产权、政府采购、竞争政策和其他贸易政策做出了具体规定。该协议还包括逐步放宽英国对苏里南的许多出口商品的关税，包括机械、威士忌和汽车，对深化英国和苏里南之间的双边贸易和投资关系十分重要。

英国国际贸易部长表示，这项协议将支持两国的就业和生计，英国期待着与苏里南和所有加共体国家密切合作，在后疫情时代建立更深入的贸易和投资关系。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/suriname-signs-cariforum-uk-epa>，刘芷君

整理。

英国和喀麦隆签署贸易协定

3月9日，英国与喀麦隆签署了一项经济伙伴关系协定。这项贸易协议由英国国际贸易部长和喀麦隆驻英国高级专员在伦敦签署。该协议为英国和喀麦隆企业不受关税和非关税壁垒的束缚，更好地进行自由贸易提供了保障。

英国国际贸易部长表示，该协议为英国和喀麦隆创造了更多的就业机会，并将促进两国的经济发展。非洲部长表示，该协议将确保英国和喀麦隆之间约2亿英镑的贸易能够继续下去。同时，该协议使英国出口商能够销售更多的商品，并推动两国共同从新冠疫情中恢复过来。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-and-cameroon-sign-trade-agreement>，刘

芷君整理。

研究报告摘编

美国研究动态

美国国家人工智能安全委员会：赢得 AI 时代技术竞争

3 月 1 日，美国国家人工智能安全委员会（National Security Commission on Artificial Intelligence, NSCAI）发布报告，认为美国政府应加大在人工智能领域的投入和创新支持，以抵御人工智能时代各种潜在的威胁，保护美国和美国人民的利益，提升国家竞争力，赢得未来的技术竞争。

报告主要分为两部分内容：

第一部分为“在人工智能时代保卫美国”，介绍了人工智能在网络舆论、网络攻击、数据安全、军事安全等方面可能造成的威胁，提出应将人工智能安全摆在国家安全政策的突出位置。具体地，美国国防部应在 2025 年实现军事 AI“就绪”状态，包括组建一支高数字素养的团队、设计新的作战概念、建立人工智能数字战备性能目标、管理人工智能武器等。

第二部分为“赢得技术竞争”，报告认为中国是对于美国技术主导地位的首要挑战，未来十年内，美国将可能失去对中国的军事技术优势。对此，美国政府应将人工智能从技术层面提升到战略层面，培养人工智能专业技术人才，加大人工智能投资和创新，包括 2026 年将人工智能研发经费提升至每年 320 亿美元，强化人工智能领域知识产

权保护等。同时，应建立人工智能技术保护机制，通过立法改革、出口管制和外国投资审查现代化等手段，保护人工智能技术和企业。特别是可以通过收紧芯片制造技术的瓶颈，与其他国家共同建立“推定拒绝”政策，向中国出口的先进芯片制造工具实施许可证进度，并将监管惯例规范化为政策等，以限制中国半导体行业的发展。

参考资料：

美国国家人工智能安全委员会，

<https://www.nscai.gov/wp-content/uploads/2021/03/Full-Report-Digital-1.pdf>，王林越整理。

彭博社：拜登的“中产阶级外交政策”解读

3月8日，彭博社发布政策评论报告，对拜登政府的“中产阶级外交政策”进行了解读，认为美国应通过加强国际合作、重建美国影响力等应对未来变化、赢得中美竞争。报告由彭博社常驻学者哈尔·布兰兹（Hal Brands）撰写。报告称，拜登政府的中产阶级外交政策涵盖了从外交经济政策到中东的“全面战争”等多个方面，体现了新政府对赢得这一时代最关键的竞争——中美竞争的认识，即必须通过巩固美国自身实力取得胜利。同时，新政策也彰显了美国新政府保留其开明国际主义和自由民主传统，以对抗特朗普担任总统期间表现出的侵略性单边主义和非自由民粹主义的态度。

报告指出，中产阶级外交政策有如下几个特点：一、将外交政策的重点放在对选民有直接影响的问题上，如应对新冠疫情、打击网络威胁、捍卫选举制度免受外国干预、应对气候变化等；二、重新考虑和平衡美国的财政支出，增加用于发展和外交的资金、缩减军费开支

等；三、加大国内投资以支持中产阶级和提升美国竞争力，加大高等教育、研发、清洁能源、人工智能等方面的投入；四、有效应对大国竞争，通过多边外交和必要措施遏制中国的国际影响；五、重视对中产阶级的保护，将中产阶级的利益作为政策制定的出发点。

当前美国正面临大国关系危机、美国国际主义危机和民主危机等诸多问题，拜登的战略为解决上述危机制定了一个框架，但也面临一定的问题：首先，中产阶级的命运并不主要由外交政策决定，相比于外交政策，国内政策将发挥更大的效果。其次，在国内重建中产阶级的信任和信心存在困难，当前近期和中期政策无法为中产阶级带来可见的收益，因此保护全球环境和捍卫自由的国际秩序等长期战略应受到重视，重建美国的领导地位也更加的重要和急迫。

参考资料：

彭博观点，

<https://www.aei.org/op-eds/what-is-bidens-foreign-policy-for-the-middle-class/>， 王林越整理。

战略与国际问题研究中心：美国政府贸易政策分析

3月8日，战略与国际问题研究中心发布政策分析报告，对美国政府贸易政策框架存在的问题和改进措施进行了介绍。本报告由战略与国际问题研究中心国际业务高级顾问威廉·艾伦·莱恩施（William Alan Reinsch）撰写。报告首先介绍了拜登政府的贸易政策框架，即在自由贸易协定中加入保护工人的权利和利益、保护知识产权等内容，发展美国中产阶级、创造就业机会，使之惠及全体美国人。同时报告也指出了对这一贸易政策框架的担忧，对这一政策是否能够真正促进

经济增长持怀疑态度。报告认为，拜登政府将贸易政策的目标拓展至保护工人权利、促进环境保护、支持中小企业发展等领域，将可能影响贸易创造利益的根本职能。报告指出贸易是关于市场和交换的理论，难以解决诸多社会问题。同时，报告认为贸易协定无法起到公平分配利润的目的，贸易协定的主要目标应是降低关税和非关税壁垒，分配利润应交由政府部门进行。

针对上述问题，报告认为，美国政府应建立一个基于规则的体系，以确保各类协定的顺利执行。同时政府需要确保利益的公平分配，例如通过提高最低工资、规范员工待遇、税收等措施推动福利分配；通过适当激励、补贴和税收惩罚鼓励本土企业发展、防止企业迁往海外。最后，报告强调应厘清政府和贸易协定的功能及作用，减少贸易协定中对社会问题的规定，否则将削弱贸易的收益创造和促进经济增长作用。

参考资料：

战略与国际问题研究中心，

<https://www.csis.org/analysis/trade-going-save-world>，王林越整理。

欧洲研究动态

英国皇家国际事务研究所：在 2021 年启动全球绿色复苏

3 月 1 日，英国皇家国际事务研究所发布报告，呼吁多边组织及各国政府就气候变化问题达成共识和协作。

报告认为，2021 年举办的众多国际峰会和活动，如联合国气候变化大会、G7 和 G20 峰会、拜登总统的地球日峰会、中国第十四个五年计划、欧洲绿色协议的实施等，为加强全球气候行动提供了契机，

多边组织和各国政府应发挥各自的领导作用，就应对全球气候变化达成共识。

报告认为当前国际形势严峻复杂、多边合作破裂意味着全球应对冲击的能力大幅下降，并可能引发连锁反应，形成恶性循环，新冠疫情就是一个生动的例子，气候变化也将可能会重蹈覆辙。为应对这一潜在风险，协调多个系统间的杠杆使之产生良性循环至关重要，其中通过对政策采取行动以撬动其他方面的良性发展将更有效性。2021年实现全球绿色复苏需要多边组织和各国政府发挥更大的领导作用，循环经济和基于自然的解决方案是两种重要途径，各国应把握好2021年多边外交的重要机遇，最大限度地发挥2021“超级年”的潜力。

报告作者山姆·吉尔（Sam Geall）为英国皇家国际事务研究所能源、环境与资源计划副研究员。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/03/kick-starting-green-recovery-2021>，王林越整理。

英国皇家国际事务研究所：新的美英联盟可以重塑跨大西洋合作

3月2日，英国皇家国际事务研究所发表政策评论报告，认为英美在对华政策、民主国家联盟等多方面达成共识，应进一步推动跨大西洋合作关系的建立。

报告称，虽然当前英国和美国暂时搁置了签订自由贸易协议的计划，但两国正围绕着共同的价值观、共同的全球目标、利用军事力量和有

针对性的制裁来威慑地缘政治对手达成合作。迄今为止，英国和美国在对华问题上保持高度一致性，在拜登总统就任前，英国就已经开始对中国采取强硬的态度，同时英国关于积极参与国际合作的想法与拜登总统的民主国家峰会的理念相吻合。

报告称，虽然英美间的结盟备受瞩目，但也不能忽视美国和欧盟为核心的跨大西洋伙伴关系，欧盟目前与英国存在着“大局分歧”，两方对中国等地缘政治问题采取了截然相反的态度。英国与美国在许多问题上仍然需要欧盟的参与，两方应在欧洲安全、对华政策等方面达成共识，共同重塑跨大西洋合作关系。

报告由英国皇家国际事务研究所美国和美洲计划主任莱丝莉·文贾穆里(Leslie Vinjamuri)和欧洲计划高级研究员汉斯·昆德纳尼(Hans Kundnani)撰写。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/03/new-uk-us-alignment-can-reshape-transatlantic-cooperation>，王林越整理。

布鲁盖尔研究所：“下一代欧盟”复苏计划的财政影响

3月4日，布鲁盖尔研究所发布政策评论，探讨了欧盟新冠疫情复苏基金对财政框架的影响。

文章称，当前“下一代欧盟”(Next Generation EU, NGEU)复苏计划已初具雏形，欧盟将设立8060亿欧元的基金，并在六年内将其分配给所有成员国，主要通过无偿捐赠和信贷的方式进行分发。

文章称，将这部分债务计入成员国家债务和赤字是不合理的，将

加重成员财政负担和赤字压力，欧盟应进行财政规则调整，将这部分支出视为一次性支出并将其排除在结构平衡之外。其次，文章认为，NGEU 的赠款和贷款将显著减少意大利、西班牙、波兰和法国的财政压力，也将推动德国和荷兰等 NGEU 净支付大国的财政调整。文章总结认为，NGEU 是支持欧盟财政立场的重要方式，也是支撑欧盟投资需求的重要工具，如果 NGEU 成为欧盟财政框架的永久性特征，将有助于欧盟的经济复苏。

该评论文章由布鲁盖尔研究所高级研究院佐尔特·达瓦斯（Zsolt Darvas）和贡特拉姆·沃尔夫（Guntram B. Wolff）撰写。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/2021/03/the-eus-fiscal-stance-its-recovery-fund-and-how-they-relate-to-the-fiscal-rules/>，王林越整理。

欧洲国际政治经济中心：开放经济如何协助欧洲抵御新冠肺炎疫情

3 月，欧洲国际政治经济中心发布研究报告，称欧洲应摒弃灾难保护主义，通过更加开放的经济和技术进步抵御新冠危机及其他未来危机。

报告回顾了新冠疫情期间，欧洲关闭外部边境、设立内部边界、限制出口等灾难保护主义行为，称此类行为破坏了欧洲作为开放市场和法治拥护者的声誉，降低了欧洲的危机抵御能力。报告认为，新冠疫情期间，欧盟作为一个开放的经济体，从世界其他地区获取的商品和服务增强了其抵御新冠危机的能力，但同时对外国供应的依赖降低

了经济的弹性。在下一次危机来临前，欧盟应通过经济多元化增强经济弹性，增强对国外商品、服务和技术的开放，并通过鼓励专业化和创新增强恢复能力。

报告认为，为了应对下一次未知的危机，欧盟应摒弃灾难保护主义和贸易保护主义，通过进一步开放市场、降低贸易壁垒等手段，建立开放和分散的经济结构，同时通过加强技术创新和科技进步，增强危机的抵御能力。

报告由欧洲国际政治经济中心高级研究员约翰·诺伯格（Johan Norberg）撰写。

参考资料：

欧洲国际政治经济中心，

<https://ecipe.org/publications/covid-19-and-self-sufficiency/>，王林越整理。