



世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2021 年 2 月 15-28 日

总第 6 期

对外经济贸易大学
中国 WTO 研究院编译

本期要点

● 新任总干事伊维拉在 WTO 总理事会特别会议上的发言

2 月 15 日, WTO 新任总干事伊维拉在总理事会特别会议上发言。伊维拉表示将推动第十二届部长级会议顺利召开和 WTO 改革, 鼓励成员减少或取消医疗产品和设备的出口限制、完成渔业补贴谈判、处理好贸易和气候变化间的关系、创造公平的农产品贸易环境、恢复争端解决机制等。

● WTO 副总干事艾伦·沃尔夫呼吁成员与新任总干事密切合作推动 WTO 改革

2 月 25 日, WTO 副总干事艾伦·沃尔夫代表四位副总干事在 WTO 代表团团长会上发表讲话, 敦促各成员与新任总干事伊维拉共同努力推动 WTO 改革。沃尔夫呼吁增强贸易在应对新冠肺炎疫情和经济复苏方面的作用, 推动 WTO 各领域的谈判, 通过谈判达成协议以修复 WTO 的声誉。

● WTO 商品贸易晴雨表显示 2020 年第四季度商品贸易增长强劲, 但增长势头或难持续

2 月 18 日, WTO 发布最新一期全球商品贸易晴雨表, 据晴雨表显示, 2020 年第四季度, 全球商品贸易量增长依然强劲, 但第四季度的贸易扩张步伐将不太可能在 2021 年上半年持续。

目录

全球贸易投资形势

● 贸易	4
WTO 商品贸易晴雨表显示 2020 年第四季度商品贸易增长强劲， 但增长势头或难持续	4
联合国贸发会议发布 2020 年全球 B2C 电商指数报告	5

WTO 动态

● WTO 重要会议	6
WTO 中小微企业工作组审议 2021 年工作计划	6
WTO 成员举行 2 月份渔业补贴谈判会议	7
WTO 争端解决机构成立专家组审查印尼、美国的贸易措施	8
● WTO 秘书处观点	9
WTO 总理事会主席戴维·沃克在总理事会特别会议上的发言	9
WTO 新任总干事伊维拉在总理事会特别会议上的发言	10
WTO 副总干事艾伦·沃尔夫呼吁成员与新任总干事密切合作推 动 WTO 改革	13
● WTO 重要提案	14
WTO 发布贸易援助评估活动方案	14
巴基斯坦就阿联酋诉其 BOPP 膜反倾销措施案提出上诉	15
日本捐赠 16 万瑞士法郎协助发展中国家增强谈判能力	16
● WTO 重要报告摘要	16
WTO 发布关于技术性贸易壁垒的最新报告	16
● 中国声音	17
李成钢大使在 WTO 总理事会特别会议上的发言	17

● WTO 重要活动预报	18
WTO 将举行 2021 年度第一次总理事会	18
WTO 将举行沙特第 3 次贸易政策审议	18
WTO 联合声明倡议谈判将继续进行	18
WTO 将举行贸易与可持续性结构化讨论	19

成员经贸政策动态

● 美国动态	19
美国候任贸易代表在参议院财政委员会上的讲话	19
● 欧洲动态	19
英国就 WTO 对缅甸的贸易政策审议发表声明	19
欧盟发布新版贸易政策文件	20
英国发布与新西兰贸易关系谈判的最新内容	21
英国与日本建立全面经济伙伴关系协定的影响评估	22
欧盟对是否延长钢铁保障措施时间展开调查	22
● 日本动态	22
日本和西班牙新税协定生效	22
日本就韩国对碳酸钾征收不公平销售关税调查结果做出临时决定	23

研究报告摘编

● 美国研究动态	23
彼得森国际经济研究所：对美国 1.9 万亿美元经济救助计划的担忧	24
战略与国际问题研究中心：未来全球贸易新体制的构想	25
美国商会：深度分析中美经济关系	26

彼得森国际经济研究所：2021 年美中关系状况及应对	27
卡托研究所：重振 WTO——关于实现自由化的五个优先事项	28
● 欧洲研究动态	30
英国皇家国际事务研究所：全球化危机和发展方向	30
布鲁盖尔研究所：20 国集团如何解决最贫穷国家的债务问题	31
英国皇家国际事务研究所：国际经济合作应成为优先事项	32

全球贸易投资形势

贸易

WTO 商品贸易晴雨表显示 2020 年第四季度商品贸易增长强劲，但增长势头或难持续

2 月 18 日，WTO 发布最新一期全球商品贸易晴雨表。晴雨表显示，2020 年第四季度，全球商品贸易量增长依然强劲，已从第三季度新冠疫情造成的深度下滑中反弹，但同时全球贸易的关键风向性指标似乎已经见顶，第四季度的贸易扩张步伐将不太可能在 2021 年上半年持续。

最新一期全球商品贸易晴雨表读数为 103.9，高于基准值 100，也高于 2019 年 11 月的上期读数 100.7，这表明自 2020 年上半年大幅下滑以来，全球商品贸易情况出现了明显的改善。所有分类指数或高于趋势水平，或处于趋势水平，部分分类指数已显示减速迹象，另一部分分类指数将可能在未来下降。此外，本期晴雨表可能无法充分反映

疫情反弹和病毒变种的影响，这些因素将给 2021 年度第一季度的全球商品贸易带来压力。

种种迹象显示，由于新冠肺炎全球发病率持续上升和新型变种病毒的出现，2021 年及以后的全球贸易前景将面临更多的不确定性，全球贸易的复苏情况很大程度上取决于疫苗接种工作的效率。综合来看，今后一段时期的全球贸易增长势头或难持续。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/wtoi_18feb21_e.htm，丁广超整理。

联合国贸发会议发布 2020 年全球 B2C 电商指数报告

2 月 17 日，联合国贸易和发展会议（UNCTAD）发布了《2020 年全球 B2C 电子商务指数》报告，衡量经济体对在线购物的支持水平。

UNCTAD 将全球 152 个国家和地区，按照互联网渗透率、互联网服务安全性、基于万国邮联的邮政服务可靠性、移动金融服务普及率等角度进行评分排名，前十名分别是瑞士、荷兰、丹麦、新加坡、英国、德国、芬兰、爱尔兰、挪威和中国香港，中国排在第 55 位。

报告显示，欧洲仍然是迄今为止电子商务发展最充分的地区，但需要对上述国家电子商务发展的薄弱环节进行分析，为电子商务欠发达国家提供解决方案，弥补双方的鸿沟，以便将数字化转型的优势分享给更多的人。瑞士首次在 B2C 电子商务指数中排名首位，2019 年 97% 的瑞士人口使用互联网。中国和美国这两个全球最大的两个 B2C 电子商务市场在该指数中排名落后，主要是由于其互联网普及率和网络购物普及率较低。拉丁美洲和加勒比地区 15 岁及以上人口占世界人

口的 9%，互联网用户占世界网民的 11%，但网络购物者仅占全球总数的 6%。

报告称，新冠疫情使得落后国家的数字贸易和电子商务发展形式更加严峻，各国应充分认识到包括电子商务在内的数字经济的重要性，各国政府应采取积极行动推动电子商务普及，确保更多地人能够享受电子商务和数字贸易带来的便利，否则将错失数字经济发展带来的宝贵机会。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/switzerland-climbs-top-global-e-commerce-index>，丁广超整理。

WTO动态

WTO 重要会议

WTO 中小微企业工作组审议 2021 年工作计划

2 月 18 日，WTO 中小微企业非正式工作组召开 2021 年第一次会议。会上工作组成员就如何执行 2020 年 12 月商定的一揽子宣言和建议以及该工作组希望在未来一年处理哪些新问题进行了讨论。部分成员建议将新冠肺炎疫情对中小微企业的影响以及如何帮助它们克服危机并增强抵御能力作为未来讨论的主题。

工作组宣布泰国和科威特已经批准了 2020 年 12 月确定的六项建议和声明，当前提案方增加至 94 个。墨西哥向工作组介绍了中小企业贸易平台的建设情况，该平台旨在通过获取贸易相关信息，协助中小企业应对非关税壁垒，平台预计于第十二届部长级会议期间推出。

工作组还听取了全球快递协会和联合国欧洲经济委员会等关于便利中小企业发展的相关政策内容和最新进展。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/msmes_18feb21_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 成员举行 2 月份渔业补贴谈判会议

2 月 19 日，WTO 规则谈判组结束了本次渔业补贴会议。在为期一周的系列会议上，成员讨论了对发展中成员和最不发达国家的特殊和差别待遇、专家组应如何处理渔业补贴争端的规则，以及草案中对导致产能过剩和过度捕捞的补贴的规定。

谈判主席哥伦比亚圣地亚哥·威尔斯大使向成员报告了自今年 1 月以来谈判组开展的工作。威尔斯大使强调，成员应为谈判圆满结束和保护全球鱼类寻求一个可行的方案和可接受的成果。瑞士的迪迪埃·尚博维大使负责促进有关特殊和差别待遇的讨论，他表示尽管存在分歧，但成员提案中仍存在一些共同点，这可以作为建立共识的基础。

会上许多成员建议采取多种谈判形式以探讨弥合成员间分歧的解决方案，一些成员还响应新任总干事恩戈齐·奥孔乔·伊维拉博士的呼吁，要求 WTO 尽快在 2021 年制定新的渔业补贴规则。下一次渔业补贴会议将在 3 月 15 日一周举行，成员可以在此之前进行进一步的协商。

参考资料：

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/fish_24feb21_e.htm, 齐寒整理。

WTO 争端解决机构成立专家组审查印尼、美国的贸易措施

2 月 22 日, WTO 成员举行在争端解决机构会议。

会上, 成员同意设立争端解决专家组的两项请求: 一项是欧盟关于限制印度尼西亚在不锈钢生产中使用的原料出口的措施, 另一项是中国香港关于美国对中国香港生产商品的原产地标记要求。

美国提交了关于 DS184“美国-对日本某些热轧钢产品的反倾销措施”、DS160“美国-美国版权法第 110 (5) 节”、DS464“美国-对韩国大型家用洗衣机的反倾销和反补贴措施”和 DS471 “美国-某些方法及其在涉及中国的反倾销诉讼中的适用”的现状报告。

欧盟提交了一份关于 DS291 “欧委会——影响生物技术产品批准和销售的措施” 的状态报告, 印度尼西亚在 DS477 和 DS478“印度尼西亚——园艺产品、动物和动物产品的进口”中介绍了现状。

印尼表示, 澳大利亚尚未就 DS529“澳大利亚-A4 纸反倾销措施”中的争端提供现状报告。印尼欢迎澳大利亚工业部长最近维持撤销反倾销税的决定。澳大利亚答复说, 取消了这些关税并遵守了裁决, 因此没有义务提交一份状况报告。

巴基斯坦解释了为什么决定对 DS538“巴基斯坦——对阿拉伯联合酋长国双向取向聚丙烯薄膜的反倾销措施”中小组的调查结果提出上诉。阿拉伯联合酋长国对此表示感到失望, 但已准备好参与任何解决争端的谈判。

与会成员还就上诉机构任命问题进行了讨论。墨西哥代表 121 个

成员发言，再次介绍了关于启动甄选程序以填补上诉机构空缺的建议。墨西哥代表表示，提交提案的成员数目之多，反映了人们对上诉机构目前状况的共同关注，这种状况严重影响了 WTO 的整体争端解决体系，损害了成员的最佳利益。大约 20 名成员发言，重申必须尽快解决任命上诉机构新成员方面的僵局，并重新作出决定。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dsb_22feb21_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 秘书处观点

WTO 总理事会主席戴维·沃克在总理事会特别会议上的发言

2 月 15 日，WTO 总理事会主席戴维·沃克发表讲话，回顾了 WTO 总干事遴选的历程，并对新一任总干事当选表示了热烈祝贺。他表示，继前总干事罗伯托·阿泽维多宣布提前一年结束任期辞职后，总理事会于 2020 年 5 月 20 日开启下一任总干事遴选的进程，提名期结束时，共有 8 名提名候选人。经过三轮磋商，总理事会最终确定由尼日利亚的恩戈齐·奥孔乔-伊维拉担任下一任总干事。戴维·沃克感谢韩国贸易部长俞明希参与本次遴选和她对多边贸易体制和 WTO 的支持，也对参与本次遴选的所有候选人表示敬意，并对各位成员的持续参与、支持和建设性态度表示了赞扬。

戴维·沃克表示，选出新一任总干事对 WTO 来说是一个非常重要的时刻，他代表总理事会对伊维拉当选总干事表示热烈的祝贺，并欢迎她出席本次总理事会会议。同时，戴维·沃克表示期待与伊维拉密切

合作，相信伊维拉担任总干事期间能够与全体成员进行建设性合作，并重塑 WTO 的未来。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/gc_16feb21_e.htm，

胡奋梅整理。

WTO 新任总干事伊维拉在总理事会特别会议上的发言

2 月 15 日，WTO 新任总干事伊维拉在总理事会特别会议上发言。伊维拉首先对三位负责总干事遴选的大使表示了感谢，对其他七位候选人表示了敬意，对尼日利亚总统穆罕默杜·布哈里、尼日利亚同胞、西非经共体等支持其当选的元首和成员国表示感谢，对拜登政府迅速行动和大力支持表示了感谢。同时，伊维拉表示，这是 WTO 成立以来首次由女性和非洲人担任总干事，这是具有历史性和开创性的时刻，她将与成员共同推动 WTO 改革，恢复和重塑 WTO 的形象，使之成为全球经济治理的重要支柱，成为强大、透明和公平的多边贸易体制力量和促进包容性经济增长和可持续发展的平台。

伊维拉高度肯定了《马拉喀什协定》中描述的 WTO 的总体目标，提出要把总体目标放在重要位置，使之成为实现其他一切目标的推动力。在新冠肺炎疫情之前，WTO 已经面临严峻的挑战，这些挑战而今又被新冠疫情所放大，新冠疫情不仅造成了生命的逝去，也对全球经济、供应链、交通运输和旅游业产生了重大影响，它颠覆了贸易和经济活动，导致全球性失业和收入锐减，使诸多国家深

陷债务危机。但此刻同样孕育着希望，据 WTO 预计，今年全球商品贸易将强劲反弹，全球贸易额将出现增长。为使全球经济恢复并持续增长，国际社会需要加强合作，使得疫苗、治疗和诊断服务成为复苏的关键支柱。WTO 应发挥更有力的监督作用，鼓励成员尽量减少或取消医疗用品和设备的出口限制和禁令，杜绝疫苗民族主义和保护主义，并就新疫苗、新疗法和新诊断方法加强合作。同时 WTO 应推动在多边框架内促进技术转让以扩大准入，鼓励研究和创新，允许有助于扩大医疗产品制造规模的许可协议。WTO 还须积极主动地加强与其他多边和双边伙伴、私营部门和民间社会的合作，建立处理大流行病等全球问题的共同框架。

伊维拉表示，当前成员均认为 WTO 需要改革，但彼此间缺乏信任意味着改革的内容和方式尚未达成一致，WTO 应尽快在这一问题上取得成果，以重建信誉和成员间信任。通过贸易和公共卫生的关系来控制新冠疫情将是一个很好的突破口，因此第十二届部长级会议的成功召开至关重要，成员必须就一些紧迫的问题达成一致，并为其他问题拟定工作方案。具体来讲，伊维拉希望能够敲定渔业补贴谈判，虽然这很困难，但成员应采取必要措施和灵活性以便在这一问题上取得重要进展，一个强有力的协议将是贸易和可持续层面的双赢。它也将向全世界释放一个信号——WTO 回来了，它有能力缔结一项惠及当下和未来的多边协定。各成员国应克服分歧，就禁止助长非法、未报告和无管制捕捞的补贴达成一致。

伊维拉称争端解决机制改革是保障多边贸易体制安全和可预测性的核心因素，就这一改革达成一致意见、充实改革内容、制定可行的实施方案将是非常重要的，沃克大使提出的一套建议可以为成

员提供一个平台，使他们能够在此基础上恢复对争端解决机制的信心。WTO 需要建立一个能够赢得所有成员信任的制度，包括对利用这一制度存在困难的发展中国家和最不发达国家。

伊维拉认为当前 WTO 规则手册落后于部分区域和双边贸易协定，需要根据 21 世纪的实际情况进行更新，例如增加电子商务和数字经济的相关内容。新冠疫情彰显了电子商务的重要性和作用，为中小微企业和妇女参与国际贸易提供了机会，预计今后将进一步增长。为使发展中国家和最不发达国家能够参与电子商务谈判，WTO 需要与各成员政府和其他组织合作，弥合数字鸿沟。同时，电子商务谈判的成功将为恢复服务贸易谈判提供推动力。当前关于国内国内规制和投资便利化的谈判工作仍在紧密进行，伊维拉鼓励各方继续努力，争取成员的支持和兴趣，以期在第十二届部长会议之前至少就服务国内规制达成协议。

伊维拉表示 WTO 应大力支持绿色和循环经济，更广泛地处理好贸易与气候变化间的关系，成员应重启和扩大关于环境产品和服务的谈判，使得贸易能够为改善气候做出积极贡献。伊维拉同样表示了对农业等传统议题的关注，认为应改善产品市场准入条件，创造公平的竞争环境，同时应尽快就取消出口限制达成协议，免除粮食计划署出于人道主义采购粮食的限制。同时，伊维拉鼓励加强工业补贴管理、消除特殊和差别待遇方面的分歧。

最后，伊维拉发表了关于 WTO 程序改革的观点，她认为透明度是体系的生命线，应努力协助成员履行其透明度义务；需要精简和开发在线工具，如采用电子议程等；重新审议 WTO 的规则和程序，如总干事任命程序等；推动成员在协商一致的基础上做出决

定；强化 WTO 秘书处职能，由目前孤立的工作方式转变为更团队化和任务型的工作模式，使其能够在 WTO 所有领域向成员国提供最优质的服务。

伊维拉总结道：“WTO 面临的挑战是多方面的、棘手的，但并非不可逾越的。如果以透明的方式共同努力，建立信任，架起桥梁，化解政治紧张局势，鼓励合作，那么隧道的尽头将迎来光明。”

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/dgno_15feb21_e.pdf，王林越整理。

WTO 副总干事艾伦·沃尔夫呼吁成员与新任总干事密切合作 推动 WTO 改革

2月25日，WTO 副总干事艾伦·沃尔夫代表四位副总干事在 WTO 代表团团长会上发表讲话，敦促各成员与新任总干事伊维拉共同努力推动 WTO 改革。他表示，热情、乐观和希望应转化为具体行动，以增强全球贸易在应对新冠肺炎疫情和经济复苏方面的作用和贡献。沃尔夫同时对伊维拉在特别会议上的发言进行了强调，表示需要发挥 WTO 监督职能更有力的作用，鼓励成员减少或取消医疗产品和设备的出口限制；通过多边规则框架内促进技术转让，扩大获得新疫苗、疗法和诊断的机会。同时也提到了 WTO 面临的诸多挑战，包括迅速完成渔业补贴谈判、处理好贸易和气候变化间的关系、创造公平的农产品贸易环境、规范补贴政策、消除对特殊和差别待遇的分歧、恢复争端解决机制等。

沃尔夫随后介绍了谈判机构主席报告的情况，包括规则谈判组、农业委员会特别会议、贸易和发展委员会特别会议、TRIPS 理事会特别会议报告等，沃尔夫表示感谢各谈判组的工作，并希望成员更多的实质性参与到相关工作中。

最后，沃尔夫介绍了过去几个月秘书处活动的几个要点：首要责任是保障成员和秘书处工作人员的健康和 WTO 职能的正常运作；由于疫情原因，WTO 未举办当面会议，在此期间秘书处和成员继续加强监测成员的贸易情况，分发了近 20 份信息备忘录；截至 2 月中旬，成员共举办 417 次会议，总体较为活跃；对津巴布韦、泰国、印度尼西亚、中国澳门、印度、尼加拉瓜和缅甸进行了贸易政策审议；WTO 技术培训机构举办了 20 项国家活动、12 项区域活动和 1 项全球活动。

沃尔夫最后表示，贸易将在今年的国际政策议程上占据突出位置，不仅限于第十二届部长级会议和贸发会议第十五届会议，还包括第 26 届联合国气候变化大会、2021 联合国粮食系统峰会等，新任总干事及各国政府都将领导各方参与这些议程，通过谈判达成协议对修复 WTO 的声誉也至关重要。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ddgaw_25feb21_e.htm，齐寒整理。

WTO 重要提案

WTO 发布贸易援助评估活动方案

2 月 16 日，贸易和发展委员会公布了将于 3 月 23 日至 25 日举

行的贸易援助评估活动方案。本次贸易援助评估活动将探讨新冠疫情期间凸显的贸易和发展问题，包括如何加强数字联系、促进中小微企业复苏、调整贸易手续等措施，同时还将探讨新冠疫情对全球价值链的影响和区域经济复苏方法。

会上，成员和国际组织集中讨论了应对新冠肺炎疫情的举措，俄罗斯提出了促进医疗产品和推广新冠疫苗的措施；亚洲开发银行介绍了其 90 亿美元的亚太疫苗获取机制；世界银行表示正计划在 2021 年 6 月之前部署 1600 亿美元的融资，其中超过 500 亿美元由国际开发协会以赠款或高度优惠的方式提供。成员还向委员会介绍了其贸易援助活动的最新进展，欧盟表示 2018 年欧盟提供 135 亿美元的贸易援助支持，其中 45% 的资金流向非洲。中国提到了其对最不发达国家抗击新冠肺炎疫情的支持，以及其优惠市场准入计划和对帮助最不发达国家加入 WTO 的新贡献。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/aid_22feb21_e.htm，胡奋梅整理。

巴基斯坦就阿联酋诉其 BOPP 膜反倾销措施案提出上诉

2 月 22 日，巴基斯坦就阿联酋诉其双向拉伸聚丙烯薄膜反倾销措施案（DS538）提出上诉。此案专家组报告已于 2021 年 1 月 18 日正式散发，报告裁定巴在启动调查、选择反倾销调查期、初审及日落复审等方面违反了《反倾销协定》第 2.1 条、第 3.1 至 3.2 条、第 3.4 至 3.5 条、第 5.3 条和第 11.3 至 11.4 条。鉴于上诉机构目前仍处于停

摆状态，本案的上诉审理将无限期暂停，直至上诉机构恢复正常运作。

更多信息可以参考文件 WT / DS538 / 5:

https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S009-DP.aspx?language=E&CatalogueIdList=271352&CurrentCatalogueIdIndex=0&FullTextHash=&HasEnglishRecord=True&HasFrenchRecord=True&HasSpanishRecord=True,

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ds538apl_22feb21_e.htm, 齐寒整理。

日本捐赠 16 万瑞士法郎协助发展中国家增强谈判能力

2 月 24 日，日本捐助 16 万瑞士法郎用于协助增强发展中国家和最不发达国家的贸易能力。这笔捐款将用于多哈信托基金支持的 WTO 谈判培训讲习班，旨在帮助政府官员更好地理解 and 执行 WTO 协议并提高其谈判能力。自该基金于 2001 年成立以来，已组织了 2900 多次培训活动。日本在近 20 年中向 WTO 各种信托基金捐赠了超过 1100 万瑞士法郎的捐款。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/pres21_e/pr873_e.htm, 齐寒整理。

WTO 重要报告摘要

WTO 发布关于技术性贸易壁垒的最新报告

2月22日，WTO发布了一份关于技术性贸易壁垒的报告，概述了WTO《技术性贸易壁垒协定》的宗旨和范围、所涵盖的措施类型及其主要原则等内容，旨在增进成员对TBT协定的了解。报告同时介绍了这些原则如何在争端解决中得以运用；探讨了《技术性贸易壁垒协定》的透明度要求，并描述了技术性贸易壁垒委员会的任务、作用和工作；报告还介绍了WTO谈判中如何处理技术性贸易壁垒相关的问题。报告附有《技术性贸易壁垒协定》全文，以及技术性贸易壁垒委员会自1995年成立以来通过的所有决议的汇编。

参考资料：

WTO官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/tbt_22feb21_e.htm，胡奋梅整

理。

中国声音

李成钢大使在WTO总理事会特别会议上的发言

2月15日，中国驻WTO代表团李成钢大使在WTO总理事会特别会议上发言，对伊维拉博士当选为新一任WTO总干事表示祝贺。李成钢大使同时表示，WTO正处于关键时刻，必须能够尽快取得成果，因而这一任命尤为及时。全体世贸成员作出这一集体决定，不仅表明了对伊维拉博士本人的信任，也彰显了成员维护多边贸易体制的坚定信心和未来的愿景和期盼。

李成钢大使表示作为一个稳定、非歧视、以规则为基础的多边贸易体制的贡献者和受益者，中国坚信互惠互利的贸易将是走出当前困境、尽快实现经济复苏的关键工具。李成钢大使对伊维拉在任期内的

表现寄予厚望，迫切期待第十二届部长级会议收获成果、取得成功，中国政府将会给予总干事全力支持。李成钢大使同时对总理事会主席和两位协调人以及四位副总干事表示了感谢，感谢他们为总干事遴选和 WTO 做出的贡献。

参考资料：

中国驻 WTO 代表团官网，

<http://wto.mofcom.gov.cn/article/xwfb/202102/20210203038841.shtml>，王林越整理。

WTO 重要活动预报

WTO 将举行 2021 年度第一次总理事会

3 月 1—2 日，WTO 将举行本年度第一次总理事会，成员将就各领域谈判情况、已有协议执行、第 12 届部长级会议时间和地点、疫苗出口限制等议题开展讨论。

WTO 将举行沙特第 3 次贸易政策审议

3 月 3 日和 5 日，WTO 将举行沙特第 3 次贸易政策审议。审议将以沙特政府提交的政策声明和 WTO 秘书处准备的报告为基础。

WTO 联合声明倡议谈判将继续进行

服务国内规制联合声明倡议将于 3 月 4 日举行谈判组会议，投资便利化联合声明倡议将于 3 月 8 日—9 日举行谈判组会议，电子商务联合声明倡议将于 3 月 10 日举行谈判组会议。

WTO 将举行贸易与可持续性结构化讨论

3 月 5 日，贸易与可持续性结构化讨论将举行首次会议，会议将就欧盟等成员提交的提案开展讨论，并讨论本年度工作计划。

成员经贸政策动态

美国动态

美国候任贸易代表在参议院财政委员会上的讲话

2 月 24 日，美国候任贸易代表戴琦在参议院财政委员会的任命听证会上发表讲话，介绍了她的贸易政策愿景和未来工作方向。她承诺将推动国际机构重新参与应对气候变化、新冠疫情和全球经济衰退等的共同挑战。另外，她也将重视美墨加协定的最新条款，重建美国的国际联盟和伙伴关系，并重新与国际机构接触。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/february/opening-statement-ambassador-designate-katherine-tai-senate-finance-committee>，夏莹玉整理。

欧洲动态

英国就 WTO 对缅甸的贸易政策审议发表声明

2 月 15 日，英国在 WTO 对缅甸贸易政策审议会议上发表了声明。英国肯定了自第一次审议以来缅甸采取的若干举措，例如努力改善商业环境和鼓励投资以促进缅甸的繁荣、和平和民主，表示更加开放和透明的国际贸易促进了缅甸在过去十年里的经济进步。

同时英方表达了对缅甸目前局势的关切。英国谴责缅甸的军事政变和任意拘留民主选举产生的政府和民间社会的成员。目前的局势给贸易伙伴和投资者都带来了不确定性，有可能加剧新冠疫情造成的经济损失，限制缅甸的经济增长和发展。同样，也为本次审议带来了不确定性。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/wto-trade-policy-review-of-myanmar-uk-statement>，刘芷君整理。

欧盟发布新版贸易政策文件

2月18日，欧盟委员会向欧洲议会、欧盟理事会等机构提交了题为“更加开放、可持续和坚定自信的贸易政策”的新版贸易政策文件，在WTO改革、推动绿色发展和数字化转型、改善伙伴关系等方面提出一系列政策主张。

报告提出，欧盟贸易政策有三大核心目标：支持欧盟经济复苏与转型、塑造全球贸易规则、增强欧盟维护自身利益和权利的能力。欧委会表示，将把推动WTO改革视作优先事项，包括：敦促WTO各成员在贸易和气候变化领域做出更大承诺，为数字贸易制定新规则，加大应对不公平竞争力度，恢复WTO争端解决机制。

报告中，欧盟首次将可持续发展确立为“贸易政策明确的、中心的支柱”。欧盟称，将致力于支持更加可持续和公平的贸易，增强贸易伙伴应对气候变化等全球挑战的雄心。欧盟将在WTO、G20等框架内呼吁贸易伙伴作出碳中和承诺，推动实现欧盟在气候变化、生物

多样性、减少污染、循环经济等方面的目标，将《巴黎协定》纳入未来所有贸易协定中，以推动应对气候变化的努力。

报告还提出“开放式战略自主”概念，强调欧盟自主作出贸易政策选择。欧盟将加大开发和使用贸易“政策工具”，以应对国际贸易挑战，保护欧盟企业免受国际及欧盟内部不公平贸易危害。

参考资料：

欧盟常驻 WTO 代表团，

https://eeas.europa.eu/delegations/world-trade-organization-wto/93444/commission-sets-course-open-sustainable-and-assertive-eu-trade-strategy-18-february-2021_en ,

夏莹玉整理。

英国发布与新西兰贸易关系谈判的最新内容

2 月 18 日，英国发布了与新西兰第三轮自由贸易协定谈判的最新内容。英国与新西兰的第三轮自由贸易协定谈判于 1 月 25 日至 2 月 9 日举行。在这一轮谈判中，谈判代表在自由贸易协定中举行了 40 多次会议。本次谈判在前两轮建立的建设性关系的基础上取得了良好进展，包括商品市场准入优惠、中小企业分会的临时协定等。

英方表示，到第四轮谈判开始时预计大多数案文提案已经提出。英国和新西兰都渴望继续进行协商，第四轮谈判预计将在 4 月份开始。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/negotiations-on-the-uks-future-trading-relationship-with-new-zealand-update--3>，刘芷君整理。

英国与日本建立全面经济伙伴关系协定的影响评估

2月26日，英国和发布了关于英日全面经济伙伴关系协定（CEPA）影响的经济评估。这份报告概述了英国和日本之间加强贸易协定的谈判目标，并对英日贸易协定征求的意见进行回应，同时对英日贸易协定的潜在长期影响进行初步评估。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/publications/uk-japan-cepa-final-impact-assessment>，刘芷君整理。

欧盟对是否延长钢铁保障措施时间展开调查

2月26日，欧盟针对是否将某些进口钢铁产品的保障措施延长至今年6月30日之后开展调查。本次调查是在收到12个欧盟成员国正式请求之后开始的。欧盟委员会将在调查中根据欧盟和WTO规则的要求，确定保障措施是否仍是欧盟钢铁业的必要保护措施，以及该行业是否正在调整，调查将在6月底前结束。

参考资料：

欧盟委员会官网，

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_816，夏莹玉整理。

日本动态

日本和西班牙新税协定生效

2月15日，日本宣布确认《日本与西班牙关于取消所得税和防

止逃税和避税双重征税公约》生效所需的内部程序已完成。该公约将于 2021 年 5 月 1 日正式生效。该公约将取代 1974 年生效的现行《日本和西班牙避免双重征税公约》。预计新公约将通过取消双重征税和防止国际逃税和避税，促进两国之间的进一步相互投资和经济交流。

参考资料：

日本外务省，https://www.mofa.go.jp/press/release/press4e_002975.html，刘芷君整理。

日本就韩国对碳酸钾征收不公平销售关税调查结果做出临时决定

2 月 25 日，日本经济产业省宣布就韩国国内碳酸钾的不公平销售关税是否征税做出临时决定。在调查中，日方给予利害关系者提交证据、表明意见等机会，同时对韩国的供给者等进行客观证据的收集。日方确认了韩国不正当低价销售货物的进口事实以及对该进口的本国产业造成实质性损害等事实。因此，今天做出了临时决定。日方表示将继续根据 WTO 规定的国际规则和有关国内法律进行调查。

参考资料：

日本经济产业省官网，
<https://www.meti.go.jp/press/2020/02/20210225001/20210225001.html>，刘芷君整理。

研究报告摘编

 美国研究动态

彼得森国际经济研究所：对美国 1.9 万亿美元经济救助计划的担忧

当前很多经济学家都对拜登政府 1.9 万亿美元的新冠肺炎病毒救助计划存在一定的担忧，主要来自三个方面，一是产出缺口的大小，即经济的实际产出和潜在产出之间的差距；二是乘数大小，即刺激可能产生的影响效果；三是过热的经济将可能引发多大程度的通货膨胀。

产出缺口方面，据美国国会预算办公室估计，2020 年第四季度的产出缺口将为 4.2%或约为 9000 亿美元。但实际上由于新冠疫情造成的供应影响，9000 亿美元无疑是对缺口的高估，新冠疫情将持续降低潜在产量，实际上 2021 年需求增加可以弥补的产出缺口将仅为 6800 亿美元。乘数方面，加上 2020 年 12 月通过的 9000 亿美元，经济刺激将共计 2.8 万亿美元，刺激将如何转化为总需求取决于乘数效应。但是乘数是不确定的，支出、减税、补贴的乘数都不同，并很大程度上取决于人们是否乐观、是否感到流动性受限等，同时乘数也会随着时间改变。在当前环境下，2.8 万亿刺激计划所期望的 0.3 的乘数很难达到。

在此基础上，拜登政府的经济救助计划还有其他方面的隐患，例如缺乏配套措施下公众需求的实际变动情况，美联储对初期通货膨胀的控制能力等，这些问题都应该受到重视和讨论。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/defense-concerns-over-19-trillion-relief-plan>，王林越整理。

战略与国际问题研究中心：未来全球贸易新体制的构想

当前美国在国际贸易体制中的传统领导者角色正面临危机，以规则为基础的多边贸易体系也面临着越来越大的挑战。亟待采取行动以加强该体系的规则和谈判能力，以推动全球经济增长和增加就业机会。新的不公平的非市场行为、数字经济和气候危机等问题对该体系构成了越来越大的挑战，同时旧有挑战，如贸易对工人的不利影响等尚未得到有效解决。美国作为布雷顿森林体系的缔造者，这一体系失败则将会受到最严重的损失。WTO 是解决这一系列问题的关键因素，但其三大支柱——谈判、争端解决以及透明度正在面临挑战，在过去的 25 年中，该组织只进行了一次成功的多边谈判，很大程度上是由于发达国家和发展中国家间存在分歧，迫使各国政府加速由多边转向双边、区域性或单边行动。

针对当前存在的问题，我们认为应该做到如下几点：一是与志同道合的发达市场经济体建立“契约机制”。该机制旨在寻找应对非市场行为的方法；解决 21 世纪的重要议题，例如数字经济、气候变化以及环境保护、劳工等；增强产业间的纽带，为创新能力、经济增长以及国家安全服务。二是解决有关程序问题，完成现阶段的谈判，以重振 WTO。对违反透明度原则的国家采取惩罚措施，同时为符合透明度原则的国家提供技术支持；领导争端解决机制和上诉机制的改革；继续寻找客观定义“特殊和差别待遇”的方式。三是扩大缓解不公平行为的基础，以更新美国国内的贸易政策工具箱。重启针对中国的保障措施，以防止从中国的进口威胁美国利益，加快对受到倾销与补贴影响的公司的调查与救济。

这些建议需要美国大范围地采取积极的贸易政策，达成有利于美

国利益的战略性贸易协定。美国尤其需要通过加入 CPTPP，重申其战后在太平洋地区的角色。除了传统贸易政策，美国应当保证其国内劳动力拥有应对贸易与科技影响的能力，并且在 21 世纪具有竞争力。同时，美国应当加大国内创新投资，与盟友合作保护关键科技，利用数据治理使美国在长期内处于创新领导地位。

参考资料：

战略与国际问题研究中心，

<https://www.csis.org/analysis/toward-new-global-trade-framework>，王林越整理。

美国商会：深度分析中美经济关系

美国商会近日发布了一份研究报告“了解中美脱钩：宏观趋势和行业影响”，旨在更好地了解中美经济在稳定和增长方面相互交织和依赖的程度。报告通过对四个关键部门完全脱钩的经济影响分析，为决策者、企业、其他利益相关者提出了相应的对策。报告称，若美国与中国完全脱钩，将对美国经济产生四方面的影响：贸易、投资、民众和观念。据估计，如果中美完全脱钩，美国企业和经济将受到重创，造成数千亿美元的 GDP 和资本收益损失，并降低美国的生产力和创新能力；若所有双向贸易征收 25% 的关税，到 2025 年，美国 GDP 将达到 1900 亿美元；如果美国公司对华投资减少 50%，将造成年均 250 亿美元的资本损失和总计 5000 亿美元的 GDP 损失等。

中国或许是拜登政府面临的最困难的外交政策挑战，美国不应忽视中国崛起带来的经济挑战和日益增长的国家安全担忧。然而当前两经济体联系较为紧密且中国市场对美国企业具有重要意义，因此政府政策决策应建立在数据的基础上，并考虑如下四个方面：一是重视数

据分析对决策的影响，需要对中国政策进行经济影响评估、成本效益分析等，进而进行正确决策；二是充分认识到完全脱钩的代价十分沉重；三是应对中国挑战需要更加广泛的国内政策，例如推动国内创新和技术，维护基于规则的开放市场秩序，确保市场化体系的活力等；四是向国际合作伙伴重申美国的价值主张，加强与合作伙伴的合作，多边方式将降低脱钩带来的经济成本和对美国国际地位的削弱作用。

参考资料：

美国商会官网，<https://www.uschamber.com/press-release/us-chamber-releases-depth-analysis-of-us-china-economic-relationship>，王林越整理。

彼得森国际经济研究所：2021 年美中关系状况及应对

新一届国会为建立更有效地美国对华政策提供了机遇，当前中国已经不再是从计划经济到市场经济过渡阶段，连续的经济改革消除了政府对资源及其使用的直接控制，转向现代、分散和一体化经济，由价格决定需求和供给。同时中国经济也是一种混合模式，当前国有企业在能源、电信、交通、银行和重工业中占有控制和主导地位，市场和国家的经济活动都对经济活动和结果产生影响。这种混合经济推动了中国进入中高收入国家行列，同时与东西方经济都建立了深厚的联系。为了使美国对华政策更好的保护美国利益，美国政府必须认识到中国经济的成功之处和其面临的挑战。

长期以来，中国一直以美国为基准衡量自身发展，力图在规模和实力上与美国匹敌。实际上，除了最极端的情况外，中国在经济规模上超过美国是必然的，新冠肺炎也为中国带来了机遇，2020 年中国经济继续增长，而美国经济萎缩，流入美国的外国直接投资几乎减半，

中国首次超过美国成为了世界上最大的外来投资接收国。美国新政府从中国的发展历程中获取经验，并做到以下几点：一、承认中国融入全球经济的政策，充分认识世界经济对自身发展的重要性，推动建立稳定的全球经济环境。二、推动美国领导和参与国际标准的制定，重视先进技术的投入和话语权。三、确保脱钩工作的针对性和正向收益，适当降低进口商品限制和贸易壁垒，特别是高科技产品贸易，有助于降低风险和成本。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，<https://www.piie.com/commentary/testimonies/state-us-china-relations-heading-2021>，王林越整理。

卡托研究所：重振 WTO——关于实现自由化的五个优先事项

WTO 成立于 1995 年，是在关税及贸易总协定支持下的半个世纪来全球贸易自由化的顶峰，WTO 成员自加入起就期望达成贸易协议，进一步实现自由化，并为新出现的跨境贸易和投资形式制定规则。但自 WTO 成立后，就新规则达成的协议较少，而今 WTO 正面临着生存危机。成员国间在各种问题上存在分歧，中美关系日益紧张，缺乏必要的紧迫感等一系列问题使得 WTO 濒临瘫痪。2017 年上一次部长级会议结束时，成员间未能达成新的多边或其他协议，甚至未能就下一次行动达成一致，致使许多人怀疑 WTO 是否即将终结。如果 WTO 走向终结，支撑国际贸易体系和全球经济增长的支柱——国际合作和争端解决将失去作用，为避免这一结果，2021 年 6 月在哈萨克斯坦举行的下一次部长级会议变得尤为重要，它将就如何进一步推动贸易

自由化和优先考虑哪些政策领域达成协议，就此本文提出如下五个需要优先考虑的事项：

一是医疗产品贸易自由化，伴随新冠疫情的爆发，基本医疗产品贸易受到需求冲击、供给冲击和全球运输和供应链中断影响，医疗用品短缺，一些国家采取了限制医疗产品贸易的措施。当前 WTO 三分之一的成员医疗产品平均限制关税超过 50%，对抗新冠肺炎的医疗用品平均关税高达 27%，给经济脆弱的国家带来了巨大的冲击。WTO 新规则商定的首要任务应是取消对药品和医疗用品的贸易限制。同时，各成员应提升抗击疫情措施的透明度，免除原产地要求，消除不必要的监管和行政壁垒等。

二是环境产品贸易自由化，此前 WTO 成员针对这一问题的谈判全部宣告破裂或陷入僵局。一部分原因在于范围的界定，新的谈判将以亚太经合组织成员国之前商定的 54 种产品清单为基础；另一个障碍在于可持续性，即能否根据时间的推移而扩展和演变，协议可以参照《信息技术协定》的经验，对内容进行合理的拓展。

三是渔业补贴规则，当前大多数国家均对渔业进行补贴，全球补贴总额达到 354 亿美元。有案例表明，WTO 关于渔业补贴的新贸易规则可以有效帮助当地渔民并提升渔业经济回报，重新制定渔业补贴政策将有助于提升渔民收入、减少贫困和改善当地粮食安全。

四是投资便利化，外国直接投资对新冠疫情后全球经济复苏至关重要，它能够通过传播技术、改善进出口商关系、加强金融联系和强化供应链来推动贸易发展。有效的国际投资规则将有助于投资增长，当前 WTO 成员开启了投资融资多边谈判的结构化讨论，争取能够在部长级会议时取得具体成果。

五是数字贸易，当前 WTO 制定数字贸易规则的时机已经成熟，可以通过推动暂停数字产品关税、界定数字贸易的基本条款、授权跨境数字贸易、推动建立国内数字贸易法律框架等措施，建立全球数字贸易规则体系。同时 WTO 降低数字贸易壁垒的新规则与互联网接入措施的共同实施将显著改善发展中国家的数字贸易环境。

上述五项改革绝非易事，就上述问题达成共识也将十分困难。有关环境产品贸易自由化、渔业补贴和投资便利化的协议在过去几十年来始终未能达成共识，同时医疗产品贸易自由化和数字贸易协定也为成员提出了新的挑战。就上述五个问题达成协议，将化解 WTO 的生存危机，成员间应敦促谈判进展和问题的解决，化解矛盾和分歧，推动 WTO 和世界贸易体系发展。

参考资料：

卡托研究所，<https://www.cato.org/policy-analysis/reviving-wto-five-priorities-liberalization>，王林越整理。

欧洲研究动态

英国皇家国际事务研究所：全球化危机和发展方向

正如气候变化加剧了粮食和水资源的脆弱性，贸易同样加剧了社会结构的不稳定性，由于政治问题和技术落后而导致经济落后的地区，将逐渐在国际竞争中丧失主动地位。逆全球化和破坏开放的贸易体系将付出巨大的代价，这也是 WTO 向以社会问题为核心进行蜕变的原因。国际机构的变化往往较为缓慢，美中地缘政治纠纷加剧了 WTO 的瘫痪，到目前为止，全球贸易的优点仍未完全体现，多边贸易体系的优势更应体现在其是否能够降低发达经济体的边际冲击并解决贸

易冲突。为此，不仅应从贸易和经济角度，更应该从社会角度出发，要求 WTO 成员国评估和报告其贸易准备情况。同时应鼓励各国对供应链采取负责任的行动，例如加利福尼亚州出台的《供应链透明度法案》。

WTO 应该鼓励成员在贸易问题上更加开放透明，并通过国内政策减轻社会弊端，同时应该领导建立一个全球基金，以解决围绕贸易和公平的社会问题。全球化正处在危机之中，其未来取决于社会契约的重新谈判。据调查，年轻一代对平等、劳工权利、环境和性别平等问题较为关注，WTO 应肩负起引导全球化议题讨论的关键角色。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/02/globalization-crisis-it-can-work-everyone>,

王林越整理。

布鲁盖尔研究所：20 国集团如何解决最贫穷国家的债务问题

2020 年 4 月，二十国集团在国际货币基金组织和世界银行的敦促下，启动了暂停偿债计划（DSSI），以缓解新冠疫情对世界上最贫穷国家的负面财务影响。根据 DSSI，债务偿还日期一直暂停至 2020 年底，之后延长至 2021 年 6 月 30 日。但对主权债务国家的不当激励措施和主要参与者间的分歧导致了 DSSI 向目标国家提供的救助少于预期，损害了 G20 作为应对全球金融危机的重要组织的声誉。当前 G20 应建立相应的责任制，专注于 DSSI 对撒哈拉以南非洲低收入国家的影响，并解决当前存在的问题，促进债务问题的有效解决。

综合来看，DSSI 是 G20 的一项正确举动，为最贫穷国家提供了财政支持和外部流动性援助，而不会给捐助国带来政治上债务减免的争议。但 DSSI 成立的重要前提是中国等国家接收这一倡议的规程，当前中国同意了这些准则，但由于国家开发银行不受 DSSI 约束，目前中国仅是部分参与。不同债权人间的协调仍具有挑战性，DSSI 应当进一步推动债权人整体情况的协调和问题解决，推动最贫穷国家债务问题的解决和经济复苏。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，<https://www.bruegel.org/2021/02/how-is-the-g20-tackling-debt-problems-of-the-poorest-countries/>，王林越整理。

英国皇家国际事务研究所：国际经济合作应成为优先事项

新冠肺炎疫情是人类的悲剧，给全球经济带来了前所未有的冲击。据国际货币基金组织估计，全球产出到 2020 年将下降 3.5%，所有国家都受到了不同程度的打击。当前疫苗大范围接种为结束危机规划了新的路线，但接种工作仍然复杂，且疫情的长期性影响仍具有高度不确定性。国际经济合作将在应对疫情危机和防范类似危机风险方面发挥重要作用，并最大程度地降低疫情带来的长期成本，提升各国卫生体系建设所带来的收益。国际经济合作通常在重大经济危机期间或之后增加，特别是二战后的马歇尔计划和布雷顿森林体系的建立，以及 G20 伦敦峰会的召开。相比于金融危机，新冠肺炎疫情使得全球经济合作受到限制，加之国际争端加剧和国际信任下降，为全球经济合作造成更大困难。因此各国应重拾国际信任，加强彼此的联系和合作，并做到以下几点：首先，协同制定应对全球金融危机的国家层面措施，

重建金融市场和投资者间的信心；其次，推动信息共享和资源集中，制定更高效的全球解决方案；最后，协助不发达国家共同应对全球性风险。

参考来源：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/02/international-economic-cooperation-must-be-priority>，王林越整理。