



世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2021 年 1 月 1-15 日

总第 3 期

对外经济贸易大学
中国 WTO 研究院编译

本期要点

● 副总干事艾伦·沃尔夫谈 WTO 改革

1 月 13 日，WTO 副总干事艾伦·沃尔夫在英国皇家国际事务研究所线上活动发言，阐述了他对 WTO 改革的相关看法。WTO 仍是全球贸易的基石，在维护全球关键医疗物资供应方面发挥了积极作用，但维持现状无法让 WTO 充分应对各种挑战，争端解决、争端解决、机制建设等都是 WTO 未来需要改革的领域。

● WTO 举行印度第 7 次贸易政策审议

1 月 5 日和 7 日，WTO 举行了印度第 7 次贸易政策审议。成员在会上赞赏印度经济发展取得的成绩，鼓励印度继续推动经济改革，并敦促印度在 WTO 谈判和改革方面发挥建设性作用。

● 英国向 WTO 散发与欧盟结束过渡期的提案

1 月 4 日，WTO 总理事会散发英国提交的关于结束与欧盟过渡期的提案。英国在提案中全部介绍了英国在过渡期结束后在 WTO 相关领域的工作进展情况，包括货物和服务减让表、最惠国关税和优惠贸易安排、争端解决、贸易救济等方面。

● 世界银行《全球经济展望》：2021 年全球经济有望增长 4%

1 月 5 日，世界银行发布最新一期《全球经济展望》报告，预计在大规模推广新冠病毒疫苗接种的情况下，2021 年全球经济有

目录

全球贸易投资形势

- 贸易 4
 - 世界银行：2021 年全球经济有望增长 4% 4

WTO 动态

- WTO 重要会议 5
 - WTO 举行印度第 7 次贸易政策审议 5
- WTO 秘书处观点 6
 - 副总干事艾伦·沃尔夫谈 WTO 改革 6
- WTO 重要提案 7
 - 英国向 WTO 散发与欧盟结束过渡期的提案 7
- WTO 重要报告摘要 8
 - WTO 与 OECD 联合发布双边服务贸易数据集 8
- WTO 重要活动预报 9
 - WTO 将举行 TRIPS 理事会第一次会议 9
 - WTO 将举行规则谈判组会议 9
 - WTO 将举行促贸援助盘点活动情况通气会 9
 - WTO 将举行尼加拉瓜第 4 次贸易政策审议 10

成员经贸政策动态

- 美国动态 10
 - 美国贸易代表办公室公布数字服务税调查结果 10
 - 美国暂停对法国部分商品征收报复性关税 11
 - 美国大使在印度贸易政策审议会议上的发言 11
- 欧洲动态 12

奥地利捐赠 20 万欧元用于支持贸易相关的学术活动 12

爱沙尼亚捐赠 2 万欧元用于发展中国家贸易培训 12

研究报告摘编

● 美国研究动态 13

彼得森国际经济研究所：美国应转变对中国金融制裁的方式 13

彼得森国际经济研究所：《中美第一阶段贸易协议》商品进口执行情况跟踪 14

犹太政策中心：《美墨加三国协议》的五个缺陷 15

● 欧洲研究动态 16

英国皇家国际事务研究所：英国脱欧后欧英关系的新常态发展 16

布鲁盖尔研究所：《中欧投资协定》并不尽如人意 17

● 其他研究动态 19

英国皇家国际事务研究所：2021 年非洲复苏之路的新开端 19

美国外交官：澳大利亚向 WTO 提起对中国的申诉的意义不明 20

前 WTO 官员：WTO 需要改革，但并非按《纽约时报》所述 21

全球贸易投资形势

贸易

世界银行：2021 年全球经济有望增长 4%

1 月 5 日，世界银行发布最新一期《全球经济展望》报告，预计在大规模推广新冠病毒疫苗接种的情况下，2021 年全球经济有望增长 4%，中国经济将实现比预期更为强劲的复苏。如果决策者不采取果断措施遏制疫情蔓延并促进投资增长，复苏可能会缓慢且乏力。

报告指出，全球经济在 2020 年萎缩 4.3%后，有望在 2021 年恢复增长。各经济体短期政策重点应是控制疫情蔓延并确保快速和广泛的部署疫苗接种。同时，为支持经济复苏，各国还需进行投资改革，缩短再投资周期，以实现较少依赖政府债务的可持续增长。

报告认为，发达经济体的复苏进程缓慢且充满挑战，根据世行预计，在 2020 年经济整体下滑 5.4%后，2021 年将增长 3.3%；美国在 2020 年下滑 3.6%后，2021 年预计将增长 3.5%；欧元区继 2020 年下滑 7.4%之后，预计今年将增长 3.6%；日本经济在 2020 年下滑 5.3%，预计 2021 年将增长 2.5%。

包括中国在内的新兴市场和发展中经济体 2020 年经济总体萎缩 2.6%，预计 2021 年将增长 5%。同时中国经济在继去年增长 2%之后，今年将增长 7.9%。在中国经济回升的带动以及各国能开展有效疫苗接种的前提下，预计亚太地区经济增长将在 2021 年加速至 7.4%。

报告同时指出，全球经济增长前景仍存在高度不确定性，若要维持复苏势头，决策者仍面临重大挑战，需要进行公共卫生、债务管理、预算政策、央行和结构性等方面的改革。从长远来看，新兴市场和发展中经济体应制定以改善卫生和教育服务、数字基础设施、气候韧性

和营商环境为目标的政策，减轻疫情造成的经济损失、减少贫困和促进共同繁荣。

参考资料：

世界银行官网，

<https://www.shihang.org/zh/publication/global-economic-prospects>，丁广超整理。

WTO动态

WTO 重要会议

WTO 举行印度第 7 次贸易政策审议

1 月 5 日和 7 日，WTO 举行了印度第 7 次贸易政策审议。此次审议有利于了解印度自 2015 年上次审议以来采取的贸易、经济和投资政策，以及印度当前面临的难题与挑战。审查的依据是 WTO 秘书处的报告和印度政府的报告。印度在服务业的强劲经济增长使其成为世界最大经济体之一。成员在会上赞赏印度经济发展取得的成绩，鼓励印度继续推动经济改革，并敦促印度在 WTO 谈判和改革方面发挥建设性作用。具体而言，成员鼓励印度参加电子商务、投资便利化、服务国内规制、中小微企业、女性经济赋权等联合声明倡议。此外，部分成员还就印度的知识产权保护、货物贸易壁垒等问题表达了关注。

WTO 秘书处报告：https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s403_e.pdf

印度政府报告：https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/g403_e.pdf

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp503_crc_e.htm，胡奋梅整理。

 WTO 秘书处观点**副总干事艾伦·沃尔夫谈 WTO 改革**

1 月 13 日，WTO 副总干事艾伦·沃尔夫在英国皇家国际事务研究所线上活动发言，阐述了他对 WTO 作用和现状、WTO 改革等问题的相关看法。沃尔夫表示，2020 年贸易自由化领域的积极消息没有来自 WTO，但 WTO 仍是全球贸易的基石，在维护全球关键医疗物资等疫情应对方面也发挥了积极作用。同时，相关贸易协定是以 WTO 规则为基础的，也不可能在缺少 WTO 规则的情况下运行。

沃尔夫认为，维持现状无法让 WTO 充分应对各种挑战。WTO 存在的问题部分源于 WTO 自身的性质：WTO 不是一个超国家组织，无法对成员制定的规则进行增减，也无法选择是否执行相关规则。WTO 作为一个独立机构的功能也很有限，无权就公共政策表明态度，也无法单独就改进全球环境提出倡议。总体上，WTO 有关贸易谈判和争端解决的任何决定都是由成员作出的。

沃尔夫还就世贸组织改革表达看法。对于决策机制，协商一致在实践中意味着没有成员对采取行动表达反对意见，这要求成员在行使反对权时要保持克制，任何个别成员都无权阻挠其他成员开展任何议题的讨论。对于自贸协定，自贸协定是多边贸易规则的例外，多边贸易体制的创建者没有预见双边自贸协定的泛滥问题，批准任何此类协定不仅要考虑对参加方的影响，还要考虑全世界是否因为此类协定而受益，有必要审议自贸协定这种规则例外的规模和持续度。对于谈判功能，谈判由于成员存在不同优先议题而无法取得进展，但这可以通过主要成员和总干事发挥领导力的方式，可以通过联合声明倡议推进具体议题的方式，帮助解决 WTO 无法取得谈判成果的问题。对于争

端解决问题，未来的解决方案是争端解决机制的专家组和上诉机构应对全体成员负责，虽然目前的建议方案没有得到所有关键起诉方同意，但这并不意味着无法维持两级审理的争端解决机制，可以通过总干事召集有关成员磋商的方式解决这一问题。对于特殊与差别待遇问题，各方在发展中成员是否有权享受宽泛的特殊与差别待遇上存在不同看法，但向最不发达国家提供相关待遇是各方没有分歧的方面，未来总干事可以通过便利相关讨论的方式探索弥合成员之间的分歧。在世贸组织治理结构上，应进一步发挥总干事在开展斡旋、便利谈判的作用，赋予总干事提出独立提案的权利，并依据议题特征、专业特长等选择相关委员会主席。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/ddgaw_13jan21_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 重要提案

英国向 WTO 散发与欧盟结束过渡期的提案

1 月 4 日，WTO 总理事会散发英国提交的关于结束与欧盟过渡期的提案。英国在提案中全部介绍了英国在过渡期结束后在 WTO 相关领域的工作进展情况，包括货物和服务减让表、最惠国关税和优惠贸易安排、争端解决、贸易救济等方面。

参考资料：

WTO 官网，

https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S009-DP.aspx?language=E&Cata

[logueIdList=269808,269691,269664,269709,269707,269710,269712,269719,269730,269713&CurrentCatalogueIdIndex=3&FullTextHash=371857150&HasEnglishRecord=True&HasFrenchRecord=True&HasSpanishRecord=True](#)，齐寒整理。

WTO 重要报告摘要

WTO 与 OECD 联合发布双边服务贸易数据集

1 月 13 日，WTO 与经济合作与发展组织联合发布了 2005 年至 2019 年间 200 多个经济体的双边服务贸易数据（BaTIS）。这一数据集不仅包含商业服务整体数据，还提供了 12 个服务部门的详细数据，同时数据集使用官方统计数据 and 缺失数据估计构建了几乎涵盖全球所有经济体的完整且平衡的数据矩阵。

数据显示，欧洲地区 90% 以上的服务贸易可以获取双边数据，而亚洲地区这一比例仅为 36%，非洲和中东地区则未提供相关数据。同时，非洲的区域内服务贸易份额较低，仅为 7%，南美洲、中美洲及加勒比地区的区域内服务贸易份额也较低，欧洲和亚洲的份额最高（如图 1 所示）。

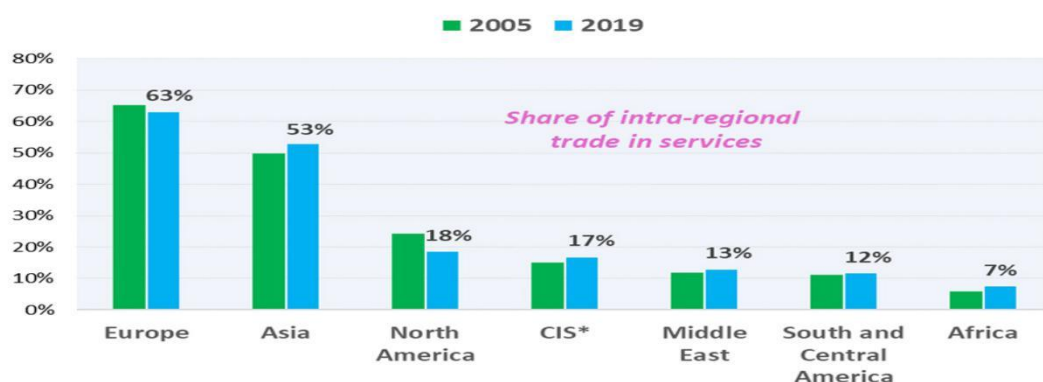


图 1 各地区区域内服务贸易份额统计图

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/stat_13jan21_e.htm，胡奋梅整理。

WTO 重要活动预报

WTO 将举行 TRIPS 理事会第一次会议

1 月 19 日，TRIPS 理事会将举行本年度第一次会议。预计成员将继续就印度和南非等发展中成员有关临时豁免 TRIPS 协定义务的提案进行讨论。

参考来源：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/events_e/events_by_year_e.htm?Year=2021，胡奋梅整理。

WTO 将举行规则谈判组会议

1 月 20 日和 22 日，世贸组织规则谈判组将举行非正式会议，就渔业补贴议题进行谈判。

参考来源：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/events_e/events_by_year_e.htm?Year=2021，胡奋梅整理。

WTO 将举行促贸援助盘点活动情况通气会

1 月 22 日，WTO 秘书处将举行通气会，这是 WTO 秘书处为今年 3 月 23-25 日举行的促贸援助盘点活动的准备会议。从 WTO 网站信息看，盘点活动将审查新冠肺炎疫情和成员应对措施给贸易与发展

领域带来的挑战。

参考来源：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/events_e/events_by_year_e.htm?Year=2021，胡奋梅整理。

WTO 将举行尼加拉瓜第 4 次贸易政策审议

1 月 27 日和 29 日，WTO 将举行尼加拉瓜第 4 次贸易政策审议。根据会议安排，审议将以尼加拉瓜准备的政府声明和秘书处报告为基础，阿根廷驻 WTO 大使将担任审议引导人。

参考来源：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/events_e/events_by_year_e.htm?Year=2021，胡奋梅整理。

成员经贸政策动态

美国动态

美国贸易代表办公室公布数字服务税调查结果

1 月 6 日，美国贸易代表办公室公布了对印度、意大利和土耳其数字服务税的“301 调查”结果，结果显示印度、意大利和土耳其所采取的数字服务税是歧视性的，加重了美国商业的负担和限制，不符合国际税收普遍原则。目前 USTR 没有就调查结果采取任何具体行动或惩罚措施，但将继续评估所有可行方案。

参考资料：

美国贸易代表办公室，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/january/ustr-releases-findings-dst-investigations>，夏莹玉整理。

美国暂停对法国部分商品征收报复性关税

1月7日，美国贸易代表办公室决定暂停针对法国化妆品、手袋和其他进口商品征收的25%的关税。先前美国政府制定这一关税政策以报复法国对美科技公司征收的数字服务税。目前美国正在对其他国家进行数字服务税的调查，暂停针对法国数字服务税施加的报复性关税将使得调查进行的更加顺利。当前这一调查已经取得重大进展，但尚未决定最终可能采取的贸易行动。

参考资料：

美国贸易代表办公室，

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2021/january/suspension-tariff-action-france-digital-services-tax-investigation>，夏莹玉整理。

美国大使在印度贸易政策审议会议上的发言

1月6日，在印度第7次贸易政策审议会议上，美国驻WTO大使丹尼斯·谢伊大使进行发言。他表示印度是美国重要的贸易伙伴，两国间的经济联系逐年加强，印度在WTO中的重要性和责任也不断增加。可以看到印度政府在吸引外国投资和经济改革方面做出了很大努力，但印度近期采取的提升关税等行动限制了贸易发展，也不利于印度进一步融入全球供应链。美国敦促印度采取进一步措施开放贸易与投资环境，取消贸易壁垒。同时当前印度的农业部门对外国产品仍

较为封闭，存在不符合 WTO 规则的高额的关税和贸易壁垒，同样的贸易壁垒也存在于信息和通信、医疗器械、数字贸易等行业，美国鼓励印度放开上述行业的贸易壁垒，引入外国投资并改善本国供应链。同时，印度仍需进一步完善本国的知识产权政策和决策机构透明度，以吸引外国投资和促进贸易的顺利开展。

参考资料：

美国常驻 WTO 代表团，

<https://geneva.usmission.gov/2021/01/06/us-statement-at-the-trade-policy-review-of-india-2/>，夏莹玉整理。

欧洲动态

奥地利捐赠 20 万欧元用于支持贸易相关的学术活动

为帮助发展中国家和最不发达国家的学术机构建立贸易政策、国际贸易经济学、国际关系和国际经济法方面的专业知识和开展相关学术活动，1 月 7 日，奥地利政府向 WTO 全球信托基金捐款 200 000 欧元（215 000 瑞士法郎），用于支持新阶段的 WTO 教席计划。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/pres21_e/pr870_e.htm，夏莹玉整理。

爱沙尼亚捐赠 2 万欧元用于发展中国家贸易培训

1 月 11 日，爱沙尼亚 2021 年向 WTO 捐助了 20000 欧元（22000 瑞士法郎），用于提升发展中国家和最不发达国家的贸易能力。这笔捐款将为 WTO 贸易培训班提供资金，旨在帮助欠发达地区政府官员

更好地理解 and 执行 WTO 协议，并提高他们的谈判能力。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/pres21_e/pr871_e.htm，丁广超整理。

研究报告摘编

美国研究动态

彼得森国际经济研究所：美国应转变对中国金融制裁的方式

数十年来，美国多次采用经济制裁手段打压竞争对手，其中贸易制裁是最常用的方式之一，但近年来美国开始实施金融制裁，包括禁止美国金融公司与其开展业务、冻结企业在美资产等手段，但由于受到制裁的个人或企业与美国市场和全球金融机构的接触或合作有限，这些手段的作用也十分有限。美国下一步金融制裁的重点将会放在大型国有企业和大型金融机构方面。但在对金融机构等实施制裁前，美国应仔细权衡制裁对国际金融市场和美国经济利益可能造成的风险。通过限制银行使用美元进行国际支付并限制使用环球银行金融电信协会等消息传递系统，将迫使该国寻求美元交易的替代路径，进而削弱美元的国际作用，例如当前欧洲国家已经开始使用贸易互换支持工具来规避美国的金融制裁。美国政府不应加大当前的单方面金融制裁力度，而应与盟国合作部署制裁措施，并结合期望达到的制裁效果调整金融控制手段。同时政策制定者应当认识到，制裁只是经济手段中的一种，不应冒着金融市场崩溃的风险实施金融制裁手段，可以通过战略性经济对策，例如对微电子研发行业的补贴、增加战略性物资储备等方式代替高压金融制裁政策。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://piie.com/publications/policy-briefs/raising-caution-flag-us-financial-sanctions-against-china>，王林越整理。

彼得森国际经济研究所：《中美第一阶段贸易协议》商品进口执行情况跟踪



图1 协议标的商品进出口总额统计图（截至2020年11月）

2020年2月14日，《中美第一阶段经贸协议》生效，中国承诺2020和2021两年内，在2017年基数之上，扩大自美采购和进口制成品、农产品、能源产品和服务不少于2000亿美元。本文根据中国海关和美国人口普查局提供的数据，跟踪了该交易涵盖的中国每月进口美国商品的贸易额，并将之与协定目标进行比较。由于协定内容为年度数额，本文将这一数值调整为按月分配，得出上述数值（如图1）。另外，由于缺乏协议规定的贸易服务购买月度数据，故不在本数据中体现。从图表可以发现，截至2020年11月，中国从美国进口商品总

额为 869 亿美元，而按协定进口额进行折算应为 1538 亿美元。同时美国对中国出口商品额为 823 亿美元，而年初至今的目标应为 1417 亿美元。即 2020 年前 11 个月，中国购买的标的产品仅占当期目标的 58%或 56%。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/research/piie-charts/us-china-phase-one-tracker-chinas-purchases-us-goods>，王林越整理。

犹太政策中心：《美墨加三国协议》的五个缺陷

美墨加协定代表了未来美国贸易协定的基本框架，可能对现有的美国与拉美国家间自由贸易协定以及美国可能重新加入的 TPP 等相关协定提供修订和更新指导。美墨加协定继承了北美自由贸易协定和 TPP 协定的大部分内容，并引入了一系列排他性条款和限制性措施。总体而言，美墨加协定在政治上很受欢迎，但仍存在一定的缺陷，并可能会对经济造成影响，具体表现在：

一、新贸易保护主义将影响经济增长。协议在汽车贸易与投资、政府采购规则、纺织品原产地规则等方面的新贸易保护主义措施将限制贸易增长，美墨加协定规定的贸易自由化将被新的贸易保护主义所抵消，同时日落条款带来的不确定性也将在一定程度上影响经济增长。

二、新的原产地规则将损害美汽车行业。新的原产地规则将增加美国生产汽车的成本，进而降低汽车产量和汽车出口。同时由于美国汽车生产成本的升高，外国供应商将会支付 2.5%的进口关税并向美国市场出口更多的汽车。拜登政府将不会改变协定的内容，但可能刺

激新型电动汽车的发展，进而抵消对汽车生产的损害。

三、药品专利规则需保护消费者利益。协定中加入了有利于制药公司的专利条款，即为某些药物专利提供 10 年期数据保护，但这一条款并没有很好的保护消费者。消费者需要更加低廉的价格，允许仿制药生产商加入竞争将会降低专利持有者的垄断利润，进而影响新药的研发，平衡好消费者和生产者的利益至关重要。

四、环境相关条款未能解决气候变化问题。在环境保护领域，美墨加协定要优于同类协定，包括执行多边环境协议（MEA）的条款、渔业补贴和治理海洋垃圾等内容，但是协定仍然维持了能源领域的 ISDS 机制，并未将协议承诺与 MEAs 直接联系起来；同时没有解决气候变化问题的具体措施，未规定促进可再生能源领域投资和鼓励低碳排放的相关内容。

五、劳工方面需要更好的执法规定。美墨加协定在劳工方面的条款同样优于同类协定，但并没有完全满足美国工会领导人的要求，需要确保有效监督和充分保护结社自由及其他核心劳工权利。同时协定应当推动建立快速反应机制，在公司层面监管和解决虐待劳工行为。

参考资料：

犹太政策中心，

<https://www.jewishpolicycenter.org/2021/01/07/five-flaws-in-the-usmca/>，王林越整理。

欧洲研究动态

英国皇家国际事务研究所：英国脱欧后欧英关系的新常态发展

12月24日，英国和欧盟达成脱欧后的贸易协议，12月30日，欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩和英国首相约翰逊正式签署《英欧贸易与合作协议》，该协议将于2021年1月1日开始临时实施。

新贸易协议对经济影响的全面评估可能尚需时日，但是其带来的广泛的政治影响已经浮出水面。就欧盟而言，英国脱欧不但使其失去了一个成员国，也为脱欧的流程和方式开了先河；同时，这一新型贸易关系连同 EEA，为欧盟成员间新型贸易关系的建立提供了替代方案。英国方面，脱欧加剧了英国内部的裂痕，苏格兰、威尔士和北爱尔兰等均表示将通过努力重获欧盟成员资格，加深了英政府内部市场运作的困难。

英欧贸易协定标志着欧盟和英国关系新常态的开始，但是需要双方对未来关系的走向做出更加深入的考虑，一方面英国仍与欧洲安全密不可分，并将 from 欧盟单一市场和欧元区的持续稳定中获益，另一方面，欧盟将对英国的政治经济、社会凝聚力等保持长期的兴趣和关注。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/01/eu-uk-relations-time-new-normal-post-brexit>，

王林越整理。

布鲁盖尔研究所：《中欧投资协定》并不尽如人意

经过七年多的谈判，欧盟与中国达成了《中欧投资协定》（中欧BIT），这一协定体现了欧盟捍卫其经济主权不受美国限制的承诺，并参考了 RCEP 的先例。但是 RCEP 和现在的 BIT 仍存在一定的局限性。

例如，BIT 主要就外国直接投资等做出规定，不包括具体贸易条款，尽管涉及市场准入、可持续发展、气候变化和劳工等多个层面，但是内容较为笼统，可执行性有限。

从欧盟的角度看，协定的主要目标是为了改善欧洲企业在中国经营时的市场准入条件和公平竞争环境，但是这一协定并没有能够很好的达成这一目的。以互惠原则为例，中国市场对欧盟企业的开放程度远低于欧盟对中国企业的开放程度。同时，市场补贴方面，对欧洲企业不利的补贴政策仍未彻底解决：一方面，相关规定主要涉及服务业，但欧盟在中国的企业以制造业为主，很难开展反补贴调查；另一方面，协定中的争端解决机制受到多方限制，例如反补贴不适用于州与州之间的争端解决等。最后，在市场准入方面，双方均只做出了部分让步，集中于电动汽车、电信和医疗领域，以电动汽车领域为例，该协定仅适用于针对电动汽车的新投资，且需要在保证特定省份没有产能过剩的情况下生效。

协定签署后，欧盟仍需要进行多方努力，首先是关注美国对此的反应，当前美国仍是欧盟最大的投资者和贸易伙伴；同时，需要不断加强保护自身市场免受不正当竞争的能力。中国已经在协议签订之前的 12 月 19 日颁布《外商投资安全审查办法》，以抵御可能危害国家安全的外国投资。欧盟同样需要考虑是否通过立法反对外国补贴以保护市场免受不公平竞争的影响。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/2021/01/europes-disappointing-investment-deal-with-china/>,

王林越整理。

其他研究动态

英国皇家国际事务研究所：2021 年非洲复苏之路的新开端

相较于其他地区，非洲在新冠疫情中表现尚可，超过 10 亿总人口中仅 55000 余例死亡病例，康复病例 200 余万，这主要归功于非洲疾控中心和相关机构的迅速行动以及公众的支持，先前应对埃博拉等流行病的经验也发挥了重要作用。不幸的是，新冠疫情造成的经济发展放缓为非洲各国带来了严重的社会经济影响，越来越多的非洲国家陷入了债务危机和财政压力，非洲的债务问题也将成为 2021 年全球关注的焦点。4 月，世界银行发展委员会和 20 国集团财长批准了 40 个非洲最不发达国家（LDC）的暂停偿债计划（DSSI），这一计划为非洲延长了 54 亿美元的偿债压力，但这仅仅是撒哈拉以南非洲欠双边债权人共计 136 亿美元贷款中的一小部分，且许多债权人不属于 G20 集团。同时，除双边债务外，据统计非洲的私人债务约为 200 亿美元，虽然中国为 G20 计划提供了支持，但私人贷款不包含其中，且中国不愿意充分披露该部分贷款。鼓吹中国在非洲制造债务陷阱未免有些夸大其实，但是也不能否认其存在地缘战略考虑。

对许多非洲国家而言，2021 年将是缓慢复苏的一年，同时面临失业率上升、债务增加、公共服务流动性下降等一系列问题。DSSI 也存在一个关键缺陷，即将债务视为流动性问题，但对大部分非洲国家而言，债务实质上是偿付能力危机。很多非洲国家将向 IMF 寻求帮助，预计 2021 年将呼吁取消一轮双边债务，非洲债务免除也将成为今年意大利担任 G20 轮值主席和英国担任 G7 轮值主席的重要议程。

新的一年以非洲为焦点的地缘政治竞争也将加剧，包括从取消债

务到提供新冠疫苗等多个层面。非洲领导人定于 2021 年年初在下届例行峰会上选举新一届非洲联盟委员会，新委员会将就新冠疫情后的复苏、和平与安全、地缘政治和经济复苏提供充足的支持。

参考资料：

英国皇家国际事务研究所，

<https://www.chathamhouse.org/2021/01/africas-road-recovery-2021-fresh-start>，王林越整理。

美国外交官：澳大利亚向 WTO 提起对中国的申诉的意义不明

12 月 16 日，澳大利亚政府就中国征收澳大麦反倾销及反补贴关税问题向 WTO 提起申诉，尽管澳大利亚贸易部长声称此举是该国合乎逻辑的举措，但尚不清楚澳大利亚将如何从此举中获益。WTO 争端解决机制对各流程的时间跨度具有规定，但实际所需时间可能更长，最近 10 起案例自专家组成立至分发专家组报告花费 365 天到 1117 天不等，而上诉机构审理时间在 117 天至 170 天之间。简而言之，澳大利亚向 WTO 提起申诉的期望时间可能在一年半至四年内。即使裁决结果使得中国取消对澳大麦的反倾销和反补贴关税，但两年或更长时间内，澳大麦种植者可能改种其他作物，且届时中国的反倾销和反补贴关税也即将期满。即使中国的行动不是出于合法贸易目的而是出于政治考虑，届时澳大利亚可以选择在 WTO 规则内对中国实施关税报复，但近年来澳大利亚约三分之一的出口额来自中国，而中国对澳大利亚的出口额仅占总数的 2%，尚不清楚报复措施能否对中国产生影响。

本文认为，在这一申诉过程结束后，澳大利亚可能获得的最好结果是道德上的胜利，目前澳大利亚已经得到了很多关键国家的支持。如果澳大利亚政府真的相信这一问题的根源是政治而不是贸易，那么下一步应当诉诸政治的解决方案，这是 WTO 所不能实现的。向 WTO 提起申诉可能在政治上是合乎逻辑的，但战略上难有成效。

参考资料：

美国外交官贸易政策评论，王林越整理。

前 WTO 官员：WTO 需要改革，但并非按《纽约时报》所述

著名记者 Farah Stockman 在《纽约时报》发表文章《WTO 正面临中年危机》称“WTO 作为曾经有较大国际影响力的实体组织，在发展过程中已经逐渐实力不济并推卸自身责任，甚至更为糟糕”。首先这篇评论文章的标题没有错误，WTO 确实处在危机之中，也正处在发展的“中年”时期。但是 WTO 并非如同文章中描述的一般“忽视全球贸易流动而专注于枯燥的日常工作和制定各种协议”，并推卸自身的责任。迄今为止，WTO 仍是各国间解决问题的重要场所。Stockman 女士认为 WTO 对“中国的不当行为视而不见”的观点具有谬误，首先成员国行为是否不当需由成员定期讨论决定，就在 Stockman 女士撰写这篇文章的当日，成员在总理事会会议上对这一问题进行了再次讨论。巴西、日本、美国等国表示了对以中国为代表的国家的非市场导向的政策和做法的严重关切，欧盟等国家对此做法表示支持，但是中国和其他国家表示反对，故仍未达成共识和决议，这并不代表对问题的视而不见。WTO 的解决方案必须是可行的，需要来自协商和达成共识的协议，各成员需要有进行谈判的意愿，并愿意接受协商

结果和进行一定的利益取舍。

当前 WTO 最大的危机在于争端解决的上诉阶段以及美国拒绝任命新的上诉机构法官。很多人认为这是由于美国反对针对该国工业保护方面的裁决结果，具体来看，美国指责上诉机构在裁定其反倾销进口时，认定其使用的“归零法”为不合法。Stockman 女士在文章中提到“WTO 成员未能解决组织的深层问题”，由于拒绝参与上诉机构改革，美国已成为 Stockman 女士所描述的成员中的一员，希望拜登政府能够有机会纠正这一问题。

参考资料：

前 WTO 官员 Peter Ungphakorn 的贸易政策评论，王林越整理。