



# 世贸组织工作动态

## WTO Fortnightly Review

2026 年 5 月 16-31 日

总第 134 期

对外经济贸易大学  
中国 WTO 研究院 编译

### 本期要点

#### ● 联合国贸发会议发布《2026 年贸易与发展展望报告》

5 月 19 日，联合国贸发会议发布《2026 年贸易与发展展望报告》指出，在贸易、发展中国家工业生产以及与人工智能相关投资的支撑下，全球经济正以一定韧性迈入 2026 年，但不断升级的地缘政治紧张局势正在对这一势头构成日益严峻的考验。

#### ● 货物贸易理事会上成员就当前贸易紧张局势发表意见

5 月 20 日至 21 日，WTO 货物贸易理事会召开会议。会上成员方强调，当前贸易紧张局势升级、合规挑战加剧，基于规则的多边贸易体制面临的压力日益加剧。澳大利亚、新西兰、挪威、瑞士发起议题讨论，聚焦在全球经济变革中维护基于规则的多边贸易体制。各方重申，WTO 是全球贸易治理的基石，其规则为企业与经济体提供可预期性、稳定性与公平性。

#### ● 美澳印日联合达成四方关键矿产倡议框架

5 月 26 日，美澳印日四国在新德里外长会晤期间，发布“四方关键矿产倡议框架”，旨在共同构建安全、多元化的关键矿产供应链，建立多样化且公平的关键矿产市场，并支持对本地区经济增长与安全至关重要的关键矿产供应。

## 目录

### 全球贸易投资形势

- 贸易 ..... 1
  - 联合国贸发会议发布《2026 年贸易与发展展望报告》 ..... 1

### WTO 动态

- WTO 重要活动 ..... 3

#### ✧ 谈判和例会

- 货物贸易理事会上成员就当前贸易紧张局势发表意见 ..... 3
- 航运业报告称全球贸易中断导致成本与运力压力不断上升 ..... 6
- 四大国际机构就能源问题发布联合声明 ..... 8

#### ✧ 争端解决

- 中国请求设立专家组审查印度太阳能及 IT 产品贸易措施 ..... 9
- 新西兰对部分铝型材启动保障措施调查 ..... 12
- 俄罗斯联邦通报启动汽车充气轮胎保障措施调查 ..... 12

#### ✧ 贸易政策审议

- WTO 举行日本第十六次贸易政策审议 ..... 13

- WTO 秘书处观点 ..... 27

- 副总干事诺德奎斯特呼吁就渔业补贴问题采取紧急行动 ..... 27

- WTO 重要活动预告 ..... 31

- WTO 贸易与环境委员会将召开会议 ..... 31
- WTO 金融服务贸易委员会将召开会议 ..... 31
- WTO 服务贸易委员会将召开会议 ..... 31
- WTO 将召开乌拉圭第六次贸易政策审议会议 ..... 31
- WTO 贸易便利化委员会将召开会议 ..... 31

---

## 成员经贸政策动态

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| ● 美国动态 .....                       | 31 |
| 美国将在密尔沃基主办 G20 贸易部长级会议 .....       | 31 |
| 美瑞签署科技繁荣协议，深化人工智能等领域合作 .....       | 32 |
| 美国重申反对恢复上诉机构立场 .....               | 32 |
| 美澳印日联合达成四方关键矿产倡议框架 错误！未定义书签。 ..... |    |
| 美国就越南知识产权问题启动 301 条款调查 .....       | 33 |
| ● 欧洲动态 .....                       | 34 |
| 欧洲议会批准钢铁市场保护新规 .....               | 34 |
| 欧盟将欧美贸易协议多项保障条款写入立法 .....          | 35 |
| 欧盟修订普惠制，首次将贸易优惠与移民合作挂钩 .....       | 35 |
| 欧盟与墨西哥签署现代化贸易协议 .....              | 36 |
| 欧盟调查京东收购德国电器零售商 CECONOMY .....     | 37 |
| 英国与海湾合作委员会达成贸易协定 .....             | 38 |
| 欧盟宣布对越南逾 5.6 亿欧元投资 .....           | 39 |
| 哥伦比亚撤销对欧盟冷冻薯条反倾销税 .....            | 40 |
| 欧盟对取向电工钢产品发起保障措施调查 .....           | 41 |
| ● 俄罗斯动态 .....                      | 41 |
| 第十届中国-俄罗斯博览会在哈尔滨举办 .....           | 41 |
| 中俄“东北-远东”政府间合作委员会第六次会议召开 .....     | 43 |
| 俄罗斯延长贵金属废料和碎料的临时出口禁令 .....         | 44 |
| ● 印度动态 .....                       | 44 |
| 印度设定 2026-27 财年出口目标 .....          | 45 |
| 印度商工部长高耶尔访问加拿大推进印加 CEPA 谈判 .....   | 46 |

---

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| 第 12 轮印韩 CEPA 升级谈判在新德里举行 .....          | 47 |
| <b>研究报告摘编</b>                           |    |
| ● 美国研究动态 .....                          | 48 |
| 彼得森国际经济研究所分析人工智能的应用及就业影响 .....          | 48 |
| ● 欧洲研究动态 .....                          | 50 |
| 经济政策研究中心分析产业政策、关税与全球经济失衡之间的<br>关系 ..... | 50 |
| 经济政策研究中心分析全球贸易如何影响人工智能收益的跨国<br>分配 ..... | 52 |
| ● 国际组织研究动态 .....                        | 53 |
| 联合国贸发会议指出人工智能相关贸易繁荣难掩全球贸易整体<br>放缓 ..... | 53 |
| 联合国贸发会议呼吁优化绿色投资规则以惠及发展中国家 ....          | 55 |

### 贸易

#### 联合国贸发会议发布《2026 年贸易与发展展望报告》

5 月 19 日，联合国贸发会议发布《2026 年贸易与发展展望报告》，分析地缘政治冲突、贸易不确定性以及金融波动对全球经济的影响。报告指出，全球经济在 2026 年初仍表现出一定韧性，主要受到发展中经济体工业生产增长以及人工智能相关投资扩张的支撑，但不断升级的地缘政治紧张局势正在对全球贸易、金融和粮食安全构成新的系统性挑战。

报告指出，全球风险重心正从“贸易政策不确定性”转向“地缘政治风险”。近年来，中东局势升级、俄乌冲突持续等事件推高了能源价格、运输成本和金融市场波动，全球经济正在从此前的供应链冲击和通胀阶段，进入一个更脆弱、更容易出现短缺与金融压力扩散的新阶段。UNCTAD 预计，全球经济增长率将从 2025 年的 2.9% 放缓至 2026 年的 2.6%，高能源价格、航运中断以及避险资金流动将继续压制投资与需求。

文章还指出，发展中经济体面临的冲击尤为明显。许多国家同时承受燃料、粮食和化肥进口成本上升的压力，并遭遇本币贬值、融资条件收紧和资本外流风险。数据显示，在中东冲突升级后，新兴市场和前沿市场经济体货币普遍对美元走弱，金融市场波动性显著上升。UNCTAD 警告，持续的不稳定局势可能削弱近年来发展中经济体在全球贸易和增长中的积极作用。

报告特别强调，当前全球贸易增长在很大程度上受到人工智能相关产业拉动，但这种增长掩盖了更广泛领域的疲软。2025 年，半导体、

---

服务器、数据处理设备等人工智能硬件产品进口快速增长，成为支撑全球贸易的重要力量。然而，在传统制造业和大宗商品相关行业中，贸易增长依然较为低迷。UNCTAD 预计，全球货物贸易增速将从 2025 年的 4.7% 放缓至 2026 年的 1.5% 至 2.5%，反映出地缘政治风险和供应链不确定性正在削弱全球贸易动能。

文章还指出，粮食安全问题正在逐渐演变为金融稳定问题。能源价格上涨推高了化肥成本，并加剧许多发展中经济体的食品通胀压力。同时，融资条件收紧和市场波动也暴露出全球粮食贸易体系的脆弱性。报告警告，如果主要粮食贸易企业面临持续性金融压力，粮食供应风险可能进一步放大，并对财政空间有限的发展中国家造成更大冲击。因此，粮食安全已不仅仅是供应和价格问题，也与债务负担、融资能力和金融稳定密切相关。

最后，报告强调，当前危机也凸显了提升经济韧性的必要性和方向。可再生能源正变得更加具有成本竞争力，有助于降低各国对化石能源价格波动的依赖，但目前相关投资分布仍极不均衡，许多发展中经济体尚难从中受益。为应对未来风险，报告呼吁加强国际合作，建立更加可预测的贸易环境，为发展中国家提供更强金融安全保障，并加快对清洁能源和基础设施的投资，以增强全球经济抵御冲击的能力。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/global-economy-faces-new-test-trade-food-and-finance-shocks-spread>，陈美合整理。

### ✧ 谈判和例会

#### 货物贸易理事会上成员就当前贸易紧张局势发表意见

5月20日至21日，WTO货物贸易理事会召开会议，新任主席、瑞士大使 Erwin Bollinger 主持会议。会上，成员方强调，当前贸易紧张局势升级、合规问题频发，基于规则的贸易体系面临的压力日益加剧。与会代表团共审议成员方提出的38项具体贸易关切，其中9项为首次提出。

##### 一、援引《关贸总协定》第28条修改关税承诺

中国就其5月18日提交的关于援引《关税及贸易总协定》(GATT)第28条的声明作出说明。该条款允许WTO成员按特定程序修改或撤销关税及其他减让承诺。

中国指出，自WTO成立以来，第28条援引频次持续上升，已启动58项相关谈判，其中29项已完成、18项正在推进。历史上，该条款多用于调整关税、建立关税同盟、小幅修改承诺，且多通过协商达成一致。

中国表示，若合理适用，第28条可防止关税承诺被随意单方修改，充当“安全阀”，通过WTO框架缓解成员方贸易摩擦。中方提议在WTO框架内开展技术磋商，厘清相关规则与程序，助力当前及未来参与成员（尤其是发展中成员）形成统一理解，更高效地参与谈判。

9个成员方发言评论。部分成员方对第28条谈判表示担忧，认为其或将被用于为原本违反WTO规则的保护主义措施正名；另有成员方支持厘清相关规则；一成员方称，该条款允许成员方通过谈判修改关税减让，而当前成员方被迫援引该条款，以应对其他成员方非市场

---

政策与做法引发的产能过剩压力；还有成员方认为，无需开展此类技术磋商。

## 二、贸易关切事项

货物贸易理事会（CTG）审议 38 项具体贸易关切，其中 9 项为本次会议首次提出（含 1 项在其他议题下提出）。WTO 秘书处提交报告称，成员方通报的已解决或部分解决贸易关切达 108 项，约占相关关切总数的一半。

新增贸易关切事项（按成员字母排序）：

- 1.巴西：进口奶粉反倾销调查及贸易限制措施
- 2.哥伦比亚：第 0170/2026 号法令及修订令——哥伦比亚针对厄瓜多尔实施贸易限制措施，违反 WTO 协定承诺
- 3.厄瓜多尔：哥伦比亚对入境货物实施海关查验服务费
- 4.欧盟：欧洲化学品管理局风险评估委员会拟将茶树油列为 1B 类生殖毒性物质
- 5.欧盟：拟出台《网络安全法案》
- 6.欧盟：拟出台《产业加速法案》
- 7.英国：钢铁产品贸易限制措施
- 8.英国：欧盟与英国最终约束总农业支持量分摊事宜
- 9.美国：301 条款调查及关税措施

## 三、通报义务与成员对问询的不作为

货物贸易理事会审议秘书处两份通报相关报告：一份为通报状态年度报告，另一份更新货物领域通报提交率统计数据。后者显示，2024 年通报合规率为 77.6%，截至 2025 年底升至 78.7%，提升 1.1 个百分点。经非正式会议讨论，成员方同意再次开会，研究优化上述报告及

---

通报门户，强化通报合规监督。

美国提出两项议题，聚焦透明度与合规问题：其一，WTO 各委员会中大量书面问询多年未获答复，问题核心是无回应而非答复质量，而答复是保障透明度与问责制的关键；一成员方回应，欧盟、美国等多个成员方同样存在未答复问询情况。其二，部分成员方数十年未提交法定通报，即便多数仅需提交“无相关措施”的简易零通报；美方对博茨瓦纳、科特迪瓦近期在此方面的进展表示欢迎，敦促其他成员方跟进。

#### 四、在全球经济变革中维护基于规则的多边贸易体制

澳大利亚、新西兰、挪威、瑞士发起议题讨论，聚焦在全球经济变革中维护基于规则的多边贸易体制。各方重申，WTO 是全球贸易治理的基石，其规则为企业与经济体提供可预期性、稳定性与公平性。随后，13 个代表团发言评论。

多数发言成员方重申支持 WTO 及多边贸易体制，但就如何适配当前挑战看法不一。多方强调，体系面临严峻压力，包括单边贸易措施抬头、保护主义、产业补贴、产能过剩及全球经济结构性失衡。多个成员方警示，上述趋势加剧不确定性、导致贸易碎片化、削弱多边贸易规则公信力；一成员方提出需重构国际贸易体系，认为新体系需长期将平均关税税率上调至更高水平，另有成员方认为应开放长期封闭市场、扩大内需、化解产能过剩。

#### 五、通过渔业补贴委员会议事规则

货物贸易理事会正式批准渔业补贴委员会（CFS）议事规则。该规则已于 5 月 1 日委员会首次会议上通过。

#### 六、货物贸易理事会非正式会议

---

理事会主席瑞士大使 Erwin Bollinger 通报 5 月 19 日两场非正式会议结果：

第一场为货物贸易理事会及其附属机构数字工具第三次非正式会议，秘书处介绍理事会及附属机构相关 WTO 数字工具概况。

第二场会议中，成员方讨论秘书处提交的两份报告——2025 年 12 月 31 日通报状态报告及通报提交率统计报告。

#### 七、货物贸易理事会附属机构主席任命

Bollinger 大使通报，成员方暂无法提交附属机构主席人选名单供审议，其将继续与成员方磋商推进。本次涉及理事会下辖 15 个附属机构新任主席任命，涵盖农业、市场准入、贸易救济、技术性贸易壁垒、卫生与植物卫生措施、贸易便利化等委员会；渔业补贴委员会下任主席任命工作将纳入明年议程。

#### 八、下次会议安排

货物贸易理事会下次正式会议将于 2026 年 11 月 16 日至 17 日召开。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news26\\_e/good\\_20may26\\_391\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/good_20may26_391_e.htm)，宋永浩整理。

### 航运业报告称全球贸易中断导致成本与运力压力不断上升

5 月 28 日，WTO 总干事伊维拉举与全球主要航运公司的高管和行业组织代表召开会议，与会人员强调了货物贸易所面临的日益严峻的运营和经济挑战。他们指出，尽管全球供应链已展现出韧性，但在

---

贸易中断期间——尤其是在海湾地区和其他关键要道——寻找并依赖替代海上航线的努力，正在推高承运方的成本，并最终转嫁给消费者。

行业代表指出，尽管他们正在适应和创新，但运输网络日益紧张的运力限制正带来严重的困难。由于一些替代的陆路路线和港口已经饱和，将货物从海上航线转移出去面临着巨大的限制，并导致成本不断攀升。一位高管指出了规模上的巨大差距，他提到，大约需要 70 列货运列车才能达到一艘集装箱船的运力。

行业代表还指出了运营瓶颈，包括与多式联运物流和使用替代通道相关的海关延误。这些限制因素，加上不断上涨的成本和航线的不确定性，凸显了投资改善全球港口和物流基础设施以维持高效、可预测贸易流动的重要性。

行业高管们强调了尊重多边准则和协议的重要性，包括长期存在的航行自由原则。

伊维拉总干事强调了海运的关键作用——按体积计算，海运承载了全球 80% 以上的贸易——并呼吁加强政府与私营部门之间的合作。在回应行业对海关延误的关切时，她强调了全面实施《贸易便利化协定》以及其他便利化措施的重要性，例如海关流程数字化、及时的信息共享，以及在运用贸易限制措施方面保持克制，以支持供应链的韧性和稳定。

伊维拉总干事鼓励行业代表继续与 WTO 秘书处及其他国际组织接触，以凸显他们正面临的日益严峻的挑战。

参加此次会议的高管来自以下航运和物流集团：地中海航运、达飞海运、中远海运、赫伯罗特、海洋网联船务、长荣海运、阳明海运和招商局能源运输（新加坡），以及国际航运公会、国际货运代理协

---

会联合会和世界航运理事会的负责人。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news26\\_e/dgno\\_28may26\\_395\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/dgno_28may26_395_e.htm)，李佳怡整理。

## 四大国际机构就能源问题发布联合声明

5月28日，国际能源署、国际货币基金组织、世界银行集团和WTO负责人举行会议，这是4月份设立的高级别协调小组活动的一部分，旨在最大限度发挥各机构应对中东局势对能源、贸易和经济影响的响应能力。会议结束后，他们发表了以下声明：

中东局势正在对不同国家和地区产生巨大且高度不均衡的影响，涉及能源供应、粮食安全和经济活动。尽管全球经济继续表现出韧性，但冲突的影响通过更高的燃料和化肥价格、加剧的不确定性以及对就业和生计的风险，不成比例地影响着最脆弱的国家。随着许多国家进入种植季节，化肥价格上涨尤其令人担忧。

与此同时，由于霍尔木兹海峡供应严重中断，全球石油库存正以创纪录的速度被消耗。如果航运流量不能恢复正常，在北半球夏季石油需求高峰期到来之前，全球石油库存的持续快速消耗将给燃料安全、市场状况和更广泛的经济韧性带来日益增加的风险。

本次会议是为了评估影响，讨论受影响最严重的国家和地区的情况，并协调必要的支持。我们还探讨了通过多边和双边行动进一步加强集体支持的选项。我们强调了密切监测化肥供应链、能源和经济动态以及政策应对措施的重要性。在这方面，我们正在跟踪和分析各国

---

政府为应对冲突的经济影响而采取的措施，以促进透明度、分享经验教训并识别新出现的风险。我们将随着局势的发展保持密切联系，并继续协调我们的努力，以支持受影响最严重的国家和全球经济的稳定。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news26\\_e/dgno\\_29may26\\_396\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/dgno_29may26_396_e.htm)，李佳怡整理。

## ✧ 争端解决

### 中国请求设立专家组审查印度太阳能及 IT 产品贸易措施

5 月 22 日，WTO 举行争端解决机构会议，会上成员们审议了中国提出的请求，即设立争端解决小组，审查印度影响太阳能电池、太阳能组件和信息技术产品进口的相关措施。新任争端解决机构主席 Guilherme de Aguiar Patriota（巴西）也就推进 WTO 争端解决改革谈判发表了声明。

（一）案件 DS644：印度——太阳能电池、太阳能组件和信息技术领域货物贸易相关措施案

中国首次提出设立争端解决小组的请求，以裁定印度对某些进口高科技产品征收的关税，以及中国认为以使用国内产品而非进口产品为条件的某些太阳能产品激励措施，是否符合印度在 WTO 中的承诺。中国表示，曾与印度举行磋商以寻求达成双方满意的解决方案，但未能解决争端，因此中国请求设立争端解决小组。中国表示，各成员应通过符合 WTO 规则的合作来促进自身技术和工业发展，而不是采取限制性和歧视性措施，扰乱竞争机会、破坏供应链、增加企业和运营

---

者的不确定性，并对全球可再生能源和技术行业的健康发展产生负面影响。

印度对此表示遗憾，明确反对设立专家组。印方称其措施完全符合 WTO 法律，并指出已进行充分磋商，对中方未认真评估相关措施即诉诸争端解决程序感到意外。印度还质疑道，一个据估计掌控全球超 80% 太阳能组件价值链的国家，却试图阻碍其他国家该产业的正当发展，此举令人费解。

DSB 记录了双方陈述，并同意若中方再次提出请求，将重新审议此事。

## （二）上诉机构任命提案

哥伦比亚代表 130 个成员，第 97 次提出启动上诉机构空缺职位遴选程序的提案。哥伦比亚表示，众多成员提交该提案反映了各方在上诉机构运作以及更广泛的 WTO 争端解决机制运作方面的共同利益。美国表示不支持该拟议决定。美国重申了其对 WTO 争端解决机制的根本性关切，并称该提案未能解决这些关切。美国再次质疑重复这一议程的价值，并表示更有成效的做法是提出一个争端解决改革的项目，而不是简单地呼吁恢复一个存在所有根本性问题未解决的上诉机构。

随后，26 个成员（包括欧盟 27 国）发言，重申支持这一联合提案，并重申迫切需要恢复一个全面运作的争端解决机制。若干成员强调，继 3 月底在雅温得举行的第十四届部长级会议之后，有必要在日内瓦继续就争端解决改革进行接触。约 12 个发言的成员鼓励其他成员考虑加入多方临时上诉仲裁安排，该安排为参与成员之间的争端在上诉时提供了根据《争端解决谅解》第 25 条诉诸仲裁的可能性。

哥伦比亚代表 130 个成员表示，对于第 97 次未能启动遴选程序感

---

到遗憾。哥伦比亚代表该集团表示，关于争端解决机制改革的持续对话不应妨碍上诉机构继续全面运作，各成员应履行《争端解决谅解》规定的义务，填补出现的空缺。

### （三）争端解决改革

新任争端解决机构主席 **Patriota** 大使就争端解决改革谈判发表了声明。他指出，在 5 月 6 日至 7 日的一次会议上，总理事会主席（兼前任争端解决机构主席）鼓励各成员适时为建立一个全面、良好运作的争端解决机制而努力，这是以往部长级会议确立并重申的目标。**Patriota** 大使指出，作为争端解决机构主席，他有责任就这一重要问题征求各成员的意见，他打算梳理各成员对迄今所做工作的当前立场，探讨如何尽快重启争端解决改革讨论，以及进一步工作的基础。主席表示，自 2024 年底以来国际贸易环境的发展变化，可能有必要重新思考早期讨论中探讨的一些要素是否仍能在成员间形成共识。他说，早期的讨论产生了若干选项，需要重新确认，并在可能的情况下予以缩减。在此背景下，听取各成员的意见，了解之前技术工作的某些方面是否能为未来的参与提供有用的起点，或许是有益的。主席表示，将很快召开一次专门讨论争端解决改革的非正式全体会议，初步考虑在 6 月 23 日下一次争端解决机构会议后立即举行。

### （四）案件执行监督

美国提交了关于以下案件的现状报告：**DS160**（美国《美国版权法》第 110(5)条）、**DS464**（美国对韩国大型家用洗衣机的反倾销和反补贴措施）以及 **DS471**（美国涉及中国的某些方法及其在反倾销程序中的应用）。欧盟提交了关于以下案件的现状报告：**DS600**（欧盟及某些成员国关于棕榈油和油棕作物生物燃料的某些措施）、**DS291**

---

（欧共体影响生物技术产品批准和营销的措施）以及 DS593（欧盟关于棕榈油和油棕作物生物燃料的某些措施）。印度尼西亚提交了关于 DS477 和 DS478 案件（印度尼西亚园艺产品、动物及动物产品的进口）的现状报告。

#### （五）下次会议

下一次争端解决机构例行会议将于 2026 年 6 月 23 日举行。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news26\\_e/dsb\\_22may26\\_390\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/dsb_22may26_390_e.htm),

李佳怡整理。

### 新西兰对部分铝型材启动保障措施调查

2026 年 5 月 28 日，WTO 保障措施委员会发布新西兰代表团向其提交的保障措施通报。新西兰商业、创新和就业部对进口铝型材（Certain Aluminium Extrusion Products）发起保障措施调查。涉案产品为通过挤压工艺生产的铝型材，涉及新西兰税号 7604.21.00 00b 和 7604.29.09 00f 项下的产品。澳大利亚和新加坡因与新西兰签有贸易协定，被排除在此次调查之外

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news26\\_e/safe\\_nzl\\_28may26\\_394\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/safe_nzl_28may26_394_e.htm)，张子睿整理。

### 俄罗斯联邦通报启动汽车充气轮胎保障措施调查

---

5月14日，俄罗斯联邦就5月7日启动欧亚经济联盟关税区内进口特定汽车充气轮胎保障措施调查一事，向WTO保障措施委员会提交通报。该通报文件编号为：G/SG/N/6/RUS/9。

5月7日，欧亚经济委员会内部市场保护司发布第2026/481/SG14号公告称，应欧亚经济联盟企业申请，依据委员会2026年4月29日第4号令，对进口轮胎直径为13（含）-21英寸（含）的汽车轮胎启动保障措施调查。本案调查期为2022年1月至2025年9月。涉案产品的欧亚经济联盟税号为4011 10 000 3、4011 10 000 9、4011 20 100 0、4011 20 900 0、8708 70 500 9和8708 70 990 9。公告自发布之日起生效。

参考资料：

WTO官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news26\\_e/safe\\_rus\\_14may26\\_389\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/safe_rus_14may26_389_e.htm)，宋永浩整理。

### ✧ 贸易政策审议

#### WTO 举行日本第十六次贸易政策审议

5月27日和29日，WTO举行日本第十六次贸易政策审议，审议的基础是WTO秘书处和日本政府的报告。

报告显示，日本仍是世界最大经济体之一，2025年排名第四。其经济高度发达、多元化且以市场为导向，具有完善的工业基础和强大的技术能力。通过贸易和对外投资，日本经济紧密融入全球市场，这体现了其作为制成品主要出口国和外国投资来源国的地位。

在2022年至2026年初的审议期内，日本经济从新冠疫情中持续

---

逐步复苏，同时面临持续的结构性挑战和不断变化的地缘经济环境。日本加大了重振增长和增强经济韧性的力度，特别是通过在国内政策中加强经济安全考量，同时坚持国际承诺并促进经济合作。在此期间，经济安全成为政策制定的一个日益重要的驱动因素，延续了上一个审议期观察到的趋势。这种转变影响了多个政策领域，包括贸易和与贸易相关的措施。与此同时，日本继续推进其绿色和数字化转型，产业政策在增强创新和生产能力方面发挥了重要作用。

日本是多边贸易体制的主要倡导者，其贸易政策始终以该体制为基础。在整个审议期内，最惠国待遇贸易占日本进口的显著份额，以及未将单边关税削减作为政策工具，都持续体现了 WTO 原则的重要性。

#### （一）宏观经济与经济安全发展

继 2021 年反弹之后，2023 年日本经济增长依然温和（0.7%），而失业率保持在 2.6%左右的低位。2024 年，经济收缩了 0.2%，名义国内生产总值总计 4.2 万亿美元，人均约 34,000 美元。2025 财年，实际增长率估计为 1.1%。在日本出口商品（汽车和运输设备）和服务（旅行服务）的外部需求以及国内消费反弹的推动下，贸易在支持经济复苏方面发挥了重要作用。贸易与国内生产总值之比保持稳定，约为 45%，表明尽管全球贸易环境不断变化，日本仍持续开放。

在此期间，财政和货币政策仍对经济活动起到支撑作用。日本通过各种刺激方案继续维持扩张性财政政策。尽管政府总债务占国内生产总值的比率从 2020 年的约 258%降至 2024 年的约 236%，但日本仍是世界上负债最高的国家之一。大部分债务由国内融资。在货币政策方面，日本央行于 2024 年 3 月结束了负利率政策，并于 2025 年 12

---

月将政策利率提高至 0.75%，这标志着长期持续低通胀（2022 年消费者价格指数通胀率为 2.5%，2024 年为 2.7%）后的一个转折点。与此同时，自 2020 年以来，日元兑大多数主要货币贬值，这在以美元进行跨国比较时，机械地降低了日本经济指标的价值。

在审议期内，国际收支继续录得经常账户盈余，从 2022 年的占国内生产总值 2.0% 增至 2024 年的 4.5%。这一状况仍然由初次收入账户盈余驱动，该盈余一直弥补商品和服务贸易的逆差。2022 年至 2024 年间，这两个逆差均有所缩小。初次收入账户的盈余反映了日本对外投资的强劲收益。

若干结构性挑战继续影响着日本经济。这些挑战包括相对疲软的国内需求、通缩压力、生产率增长温和、财政可持续性以及对进口的依赖，特别是对农产品、矿产和能源产品的依赖。同时，人口老龄化和持续的劳动力短缺继续拖累经济活动。这些挑战因外部冲击（包括 2024 年能登半岛地震）以及日本传统上具有显性比较优势的制造业领域国际竞争的加剧而更加严峻。

在此宏观经济背景下，日本继续逐步将经济安全考量纳入其贸易和投资政策框架。一个重大步骤是 2022 年通过了《经济安全促进法》，该法于 2024 年 5 月全面生效，并将经济安全制度化地纳入日本政策框架。

该法旨在增强关键商品的供应链韧性、保护战略技术并确保关键基础设施服务的提供，这对整个经济产生影响，涉及制造业、服务业、投资流入和知识产权制度等领域。

该法还界定了有资格获得政府支持的关键商品，截至 2025 年 12 月，包括半导体、蓄电池、关键矿产、云服务计算机程序和天然气等

---

16 个类别。2024 年，这些商品合计分别占日本出口和进口的 15% 和 13.5%。经济安全考量也被纳入其他政策领域，如外国投资审查、出口管制、融资渠道和贸易救济。

## （二）贸易、投资与全球一体化

贸易和对外投资是日本经济的关键驱动力。作为世界最大贸易国之一，日本受益于完善的制造业基础，并作为汽车产品、钢铁和化学产品的主要出口国而脱颖而出。制成品占商品出口的大部分（2024 年为 88.5%），而进口则为国内有限的必需资源提供了渠道，特别是农产品、矿产和能源产品以及中间投入品。

2024 年，日本货物出口额达 7073 亿美元，进口额达 7426 亿美元。审议期内，以美元计价的货物进出口基本保持稳定，而自 2021 年以来，以日元计价的出口值大幅增加，这反映了日元兑美元贬值，而非出口量增长。日本的主要出口目的地仍是美国和中国。在进口方面，中国仍是日本迄今为止最大的贸易伙伴，在 2022-2024 年间平均供应约 22% 的进口商品。同期，美国和欧盟的份额有所增加，而亚洲（除中国外）作为进口来源的重要性有所下降。

日本仍是服务净进口国，这一趋势在审议期内持续。2022 年至 2024 年间，日本商业服务出口和进口稳步增长，尽管其规模远小于商品贸易。在此期间，服务贸易逆差从 2022 年的 435 亿美元显著缩小至 2024 年的 186 亿美元，这主要归功于旅行服务的增长。2024 年，最重要的出口部门是旅行、知识产权使用费和其他商业服务；而进口的主要类别是其他商业服务、运输和知识产权使用费。数字交付服务贸易对服务贸易总额贡献显著，尽管这些服务的出口增长仍然有限，并且存在进口依赖，特别是在数字交付的计算机和保险服务方面。

---

日本深度融入全球价值链，其出口总值中的外国附加值份额一直超过经合组织经济体和世界前三大贸易国。中国仍是其最大的全球价值链伙伴，其次是美国。根据 WTO 贸易成本指数，自 2020 年以来总体贸易成本的下降支持了日本融入全球价值链。

在审议期内，日本在制造业的显性比较优势普遍下降，包括汽车和半导体在内的几个传统部门相对于全球平均水平有所失势。没有新的产品组获得显性比较优势。日本的制造业集中于创新密集型活动，如电子元件和专业机械。为了维持竞争力，日本的贸易政策继续强调劳动力转型、创新生态系统和技术领先地位，以提高生产率并向更高附加值的制造业转变。

在投资方面，日本仍然是世界主要来源之一。对外投资支持日本在海外的生产网络和融入全球价值链；其收益是维持经常账户盈余的关键。到 2024 年，日本的对外直接投资存量已达 2.1 万亿美元，相当于日本国内生产总值的约 50%。在审议期内，美国仍是日本对外直接投资存量和流量的主要目的地，同时，日本对中国的对外直接投资存量减少，而对东盟国家的投资增加。

贸易、投资以及总体经济活动，继续受益于有利的营商环境，这得到了强大的创新能力、坚实的物流基础设施和高监管质量的支持，世界知识产权组织、世界银行和洛桑国际管理发展学院的相关指标均证明了这一点。然而，随着劳动年龄人口持续减少，日本面临着持续的劳动力短缺和人口压力。女性劳动参与率上升（2025 年为 77.3%）和老年劳动力高参与率正在部分抵消这些压力。为解决劳动力短缺问题，日本已采取措施，优先投资于自动化，同时实施吸引外国技术人才的政策，包括专门的签证计划。为了进一步改善其营商环境，还通

---

过提高对外国贿赂的处罚力度和加强对举报人的保护，强化了反腐败和公司治理框架。其他改革旨在放宽市场准入、提高透明度，并加强交叉持股的报告规则。

在竞争、政府采购等其他交叉领域，审议期内相关制度保持不变。2023 年（有数据可查的最近年份），日本的政府采购额为 3.4 万亿日元（243 亿美元）。2023 年，外国供应商占中央政府和独立行政法人机构采购的 4.2%（2022 年为 4.1%）。日本是世贸组织《政府采购协定》的缔约方。日本维持着各种国有企业，称为"特殊公司"，主要存在于电信、金融服务、铁路、机场以及能源和烟叶等领域。除特殊公司外，国家还持有其他国内企业和机构的股份。截至 2023 年 3 月，这些股份价值约 90 万亿日元（6400 亿美元，相当于 2023 年国内生产总值的约 15%）。

### （三）多边、区域和双边贸易参与

日本是多边贸易体制的有力支持者，积极参与 WTO 谈判和委员会工作，包括作为 WTO 相关倡议的捐助方。日本倡导雄心勃勃的 WTO 改革，并参与多项诸边倡议，通常在其中发挥主导作用，例如在电子商务联合声明倡议。2025 年，日本将其在《服务国内规制联合倡议》下的额外承诺纳入其《服务贸易总协定》减让表。在审议期内，日本还接受了《渔业补贴协定》（2023 年）并加入了多方临时上诉仲裁安排（2023 年）。在此期间，日本以第三方身份参与了 WTO 争端解决案件，既未作为申诉方，也未作为被诉方。日本保持了良好的 WTO 通报记录，仅在有限领域存在未决通报，特别是在区域贸易协定方面。近 80% 的进口额以最惠国待遇为基础免税进入日本市场，这显示了最惠国待遇制度在日本贸易中的重要性。

---

为进一步深化经济一体化，日本维持着一个多元化的区域贸易协定网络，目前有 20 项区域贸易协定生效，覆盖亚太、欧洲和美洲的 24 个贸易伙伴。2024 年，日本与其区域贸易协定伙伴的商品贸易约占其出口和进口的 79%。截至 2025 年 12 月，有九项区域贸易协定正在实施中，时间表延伸至 2041 年。

在审议期内，日本修订了一些现有的区域贸易协定以扩大其范围。2024 年，日本修订了与欧盟的区域贸易协定以促进跨境数据交换，并更新了与印度尼西亚的协定以加强电子商务纪律。最近，在 2026 年 2 月，日本与孟加拉国签署了一项新的区域贸易协定。日本还通过其普遍优惠制度下的增强市场准入，持续为发展中国家提供大力支持，该制度为最不发达国家提供了广泛的产品覆盖。2025 年 4 月，日本修订了其普遍优惠制度，允许最不发达国家在毕业后最多三年（原为一年）内仍保留为受益国。

为了扩大伙伴关系和实现伙伴关系多元化，日本正在与多个经济体（如海湾合作委员会、哥伦比亚、土耳其和阿拉伯联合酋长国）进行区域贸易协定谈判，并积极寻求更灵活的合作框架，以加强经济安全和供应链韧性。为此，日本于 2025 年与印度和美国签订了双边协定，以确保关键矿产的供应，并参与了相关的国际倡议。

2025 年 7 月，在美国贸易政策发生变化后，日本与美国签署了一项框架协议。根据该协议，大多数从日本进口的商品在美国市场适用 15% 的基准关税，某些行业有差别待遇。某些产品，如航空航天产品、非专利药品和某些自然资源，可能获得豁免，而汽车、汽车零部件、木材和木制家具则适用基准关税，不受美国根据第 232 条措施征收更高关税的影响。该协议还包括日本的采购承诺和投资承诺。该协议与

---

日本继续适用的《日美区域贸易协定》分开执行。截至 2026 年 3 月，美国关税措施的额外变更正在进行中，这可能会影响日本面临的关税。

#### （四）贸易与投资体制

日本的关税结构复杂且不统一，包含 27 多种不同的税率，若考虑从价税等值，最高税率超过 200%。此外还适用季节性关税和关税配额。农业、皮革和鞋类仍是最受保护的行业。关税收入在 2024 财年税收总额中仅占 1.2%（2022 财年为 1.4%），反映了关税的战略目的而非财政目的。

在 9 位税号级别（国家层面），2025 财年有 41% 的税目是免税的，平均适用最惠国关税税率为 5.4%，低于 2022 财年的 6.3%。这一下降并非由税率变化驱动，而是由于从价税等值降低，特别是在农产品方面，这是由于单位价格上涨，反映了市场动态而非政策调整。2025 财年，农产品（WTO 定义）的平均适用最惠国关税税率为 14.7%，低于 2022 财年的 18.0%，且远高于非农产品的 3.2%。在 6 位税号级别，为进行跨国比较，2025 年总体的平均适用最惠国关税税率为 3.9%。这两个指标之间的差异主要是由 9 位税号级别捕捉到的更大差异造成的。就约束关税而言，日本的适用税率低于或等于约束水平，几乎所有适用最惠国税率都与相应的约束税率相匹配。日本不征收出口税。

在海关程序和贸易便利化领域，日本运营着现代化、高度数字化的海关系统，并已全面履行其在 WTO《贸易便利化协定》下的承诺。2023 年和 2025 年，日本推出了海关程序改革，以提高透明度、税收合规性以及跨境电子商务交易的监督。海关程序得到先进的单一窗口系统和成熟的经认证经营者计划的支撑，大部分贸易流都受益于简化程序（即 2024 年 74% 的进口和 77% 的出口）。为进一步便利贸易，

---

日本已生效了 13 项关于经认证经营者计划的互认安排。与印度（2024 年 12 月）和印度尼西亚（2025 年 10 月）签署了额外的互认安排，但尚未生效。根据经合组织的数据，日本在亚太地区以及经合组织国家中均位列贸易便利化领先表现者之列。

在此期间，日本将经济安全考量纳入了多个贸易相关领域，特别是贸易救济、出口管制和贸易融资。在贸易救济方面，日本明确了针对特定关键商品基于国家安全考虑发起依职权调查的要求。在此期间，日本继续依靠反倾销措施作为其主要贸易防御工具，并维持其长期做法，即不使用反补贴或保障措施，但根据 WTO 保留条款针对某些农产品的措施除外。在出口管制方面，日本于 2023 年和 2025 年扩大了管制范围，修订了两用物项的许可制度，以涵盖与半导体制造设备、先进半导体和量子相关技术有关的物项。同时，日本出口信贷机构于 2023 年扩大了融资和贷款担保的渠道，以支持国内企业的海外扩张，特别是在半导体、电动汽车和电池等战略部门，以及有助于供应链韧性和脱碳的项目。

关于出口促进政策，日本继续以能力建设、商务配对、市场情报、咨询服务和促销活动的形式提供支持。某些面向出口商和非出口商的计划可能包括用于支付海外扩张部分费用的赠款。

在《卫生与植物卫生措施协定》和《技术性贸易壁垒协定》措施领域，日本的相关制度没有重大变化。在《技术性贸易壁垒协定》方面，日本对农产品和工业品维持日本标准。据当局称，这两类标准中的大多数（在有国际标准的情况下）都遵循了国际标准。

日本的投资体制总体上是开放的，尽管在特定行业存在法定的外资股权限制，特别是在电信、航空运输、广播和无线电服务行业。2023

---

年，日本加强了对战略行业外国投资的监督，扩大了其审查制度下需要预先通知的行业清单，将半导体、蓄电池和先进机械等包括在内。到 2025 年，日本还引入了按投资者类型区分的分级方法，并针对敏感技术向国外转让制定了交易特定条款。

服务监管框架也相对开放，贸易壁垒水平较低，这反映在 WTO-世界银行 2022 年服务贸易限制指数和经合组织 2024 年服务贸易限制指数的得分中。在审议期内，经济安全考量也被纳入服务相关政策。2025 年 4 月，日本引入了一项确保关键基础设施服务的监督机制，要求金融、电信等 15 个关键行业的运营商在设备安装和服务外包方面接受预先审查。

#### （五）经济转型、产业政策与创新

“数字化转型”是日本经济战略的关键组成部分，旨在通过新的治理框架和基础设施投资，提高各行业的生产率、创新能力和竞争力。

《人工智能促进法》（2025 年）设立了人工智能战略本部以指导国家战略，并于 2025 年 12 月发布了《人工智能基本计划》。审议期间的政策从自愿性指南转向了一个框架，该框架包括对高影响力系统进行基于风险的自愿性检查。

“绿色转型”和日本的整体能源政策受到减少化石燃料依赖同时加强能源安全的需求驱动。2024 年，化石燃料（原油、煤炭和天然气）仍是主要能源来源，占总能源供应的 83.5%，这使得日本高度依赖来自少数伙伴的进口。为了保护国内经济免受全球能源价格波动的影响，政府采取了价格稳定措施，包括在 2022 年至 2025 年间对燃料、电力和天然气提供补贴，并加强了对电力市场的监管执法。核能被认为对脱碳至关重要；虽然反应堆重启仍然有限，但已通过新规则来加强和

---

支持其发展。

在审议期内，产业政策地位日益突出，日本采取了一种综合方法，将经济安全和制造业振兴与其绿色和数字化转型相结合。这种方法通过一系列政策工具实施，包括税收激励和补贴，旨在确保关键商品（如半导体和电池）的获取，同时增强供应链韧性和减少依赖。这些措施侧重于促进这些商品的国内生产，并促进研发领域的公私合作。例如，根据《经济安全促进法》，日本拨付了 2.55 万亿日元（170 亿美元）的公共资金（截至 2025 年 12 月）用于支持关键商品的供应，大部分资金用于蓄电池、半导体和关键矿产。

此外，《绿色转型推进法》授权发行 20 万亿日元（1337 亿美元）的转型债券，为脱碳技术提供资金。这种财政支持得到了一份“以增长为导向的碳定价”路线图的支持，该路线图的特点是一个分阶段的排放交易体系和从 2028 财年开始的强制性化石燃料附加费，同时还有加速氢供应链、碳捕集与封存以及关键矿产回收的立法。

2025 年 7 月，日本向 WTO 补贴与反补贴措施委员会通报了一份包含 54 个具体补贴计划的清单。该清单包括新旧计划，目标各异，主要是支持工业、金融和农业，包括《经济安全促进法》下的措施以及地方政府采取的措施。日本还实施了若干支持中小企业的措施，包括低息贷款、信贷担保和税收措施。

强大的创新能力驱动着日本的工业竞争力，这体现在其高显性比较优势指数以及作为知识产权主要净出口国的地位上。为应对日益激烈的全球竞争，政府于 2025 年 6 月通过了新的《知识产权战略计划》，旨在通过投资人工智能和数字技术，到 2035 年跻身全球创新指数前四名。日本还在审议期间更新了版权、商标和外观设计框架，实现了更

---

广泛知识产权制度的现代化。根据《经济安全促进法》，日本还建立了一个专利申请保密制度，允许政府暂停公布构成国家安全风险的专利申请。与此同时，2024 年对《不正当竞争防止法》的修订进一步加强了对商业秘密和共享数据的保护。

#### （六）特定部门政策

日本是农产品净进口国，并在 2024 年仍保持为世界第四大进口国，这体现了日本在农产品贸易中的重要角色及其对进口的严重依赖。与此同时，该部门仍受到高度保护，并受制于复杂的关税制度。农产品贸易还通过关税配额以及大米、小麦和大麦的国家贸易进行管理。由于国内大米短缺，商业大米配额自 2017 年以来首次在 2024 年得到充分利用，这促使修改法规，允许在非收割紧急情况下释出库存。近年来对该部门的支持有所减少，但仍超过经合组织平均水平的两倍。在审议期内，农业政策转向关注供应链韧性、环境可持续性和生产率提高。为此，日本引入了与环境目标挂钩的新支持计划，以及促进自动化以抵消劳动力减少的税收激励。最近的改革还重新定义了农产品出口的作用，以维持国内生产能力。

日本也是渔业产品净进口国。2024 年，日本是全球第三大鱼类和甲壳类进口国，2023 年，日本位居前十大捕捞渔业生产国之列。国内船队的规模持续下降，自 2003 年以来已缩减 50%，这促使政府提供支持，旨在通过数字技术实现船只的现代化、脱碳和提高生产率，而非扩大产能。根据经合组织的数据，2022 年日本的捕鱼船队约占全球的 10%。日本还修订了其渔业资源管理系统，以加强执法和问责，确保可持续性并打击非法捕捞。日本是第一个向 WTO 渔业资助机制提供自愿捐款的成员。

---

日本采矿业的特点仍然是结构性的进口依赖。政策重点是确保关键矿产的供应链安全，这对绿色和数字化转型都至关重要。为了减少依赖，政府利用公共储备机制，并于 2023 年扩大了监管范围，将稀土矿产包括在内。当局还正在通过双边协议（见上文）以及为海外项目提供国家支持的股权和技术支持，努力实现供应多元化。

制造业仍然是经济的核心，2024 年占国内生产总值的 20.5% 和就业的 15.4%，自上次审议以来几乎没有变化。主要挑战包括持续的劳动力短缺、加速数字化的需求以及实现碳中和目标的紧迫性。生产率增长乏力以及日本传统上拥有显性比较优势的行业国际竞争加剧，使这些挑战更加严峻。鉴于汽车、半导体和钢铁这三个制造业在日本贸易政策中的重要性及其在支持其他行业方面的战略作用，本报告聚焦于这三个行业。汽车业仍是日本最大的出口部门，占货物出口的 17.1%，政策日益聚焦于电气化和软件定义汽车。半导体已成为新的战略政策优先事项，反映了其在推动技术创新方面的核心作用，并通过各种政府举措获得了大量财政支持。2024 年，半导体器件占日本出口的 5.6%，在出口产品中排名第四，其份额在审议期内保持相对稳定。日本也仍是世界领先的钢铁生产国之一。该部门是国内工业的关键中间投入品供应商，正经历着脱碳目标驱动的结构转型。日本近年来采用了贸易救济措施以应对某些钢铁产品的倾销。

服务业是日本经济最大的贡献者，2024 年约占国内生产总值的 70.5% 和就业的 72.5%。在电信领域，面对由外国云服务驱动的贸易逆差，日本优先发展下一代基础设施和监管数字平台竞争。为了确保技术领先地位，政府正在资助研发并提供税收激励。为增强市场竞争，新的立法（2024 年《移动软件竞争法》）强制指定的大型软件提供商

---

允许第三方应用程序和替代计费系统接入。对前国家垄断企业日本电报电话公司的监管已经放松，允许其任命外籍董事。

在审议期内，金融服务与旅行、建筑和知识产权使用费一样，都是录得贸易顺差的部门之一。随着负利率的结束，政策制定者专注于调动大部分处于休眠状态的家庭资产，并提升日本作为全球投资管理中心中的地位。关键举措包括扩大免税投资计划、强制上市公司实施资本效率要求，以及实施放宽市场准入、同时提高透明度和吸引海外人才的改革。此外，金融科技领域已更新了法规，将法定支撑型稳定币定义为电子支付工具，并对加密资产适用更严格的反洗钱规则。

海上和航空运输分别是日本商品和旅客国际连接的支柱。这两个部门都在严格的国内保护下运营；国内航运完全保留给日本拥有的船只，国家航空公司的外资所有权被限制在三分之一投票权以内。此外，这两个行业的政策都日益趋向脱碳，受新的零排放船舶制造补贴以及到 2030 年用可持续航空燃料替代 10% 航空燃油的强制性要求的驱动。

### （七）结论

总之，日本仍然是一个活跃的 WTO 成员，一个高度发达、与全球一体化程度很高的经济体，拥有强大的工业基础、先进的技术能力以及有利的商业和贸易便利化环境。虽然经济表现出韧性，但其增长表现仍然温和，这既反映了结构性挑战（包括私人消费疲软、劳动力短缺和生产率增长温和），也反映了外部因素（如不断变化的全球竞争和地缘经济状况）。在此背景下，贸易和对外投资继续在支持经济活动和维持对外平衡方面发挥重要作用。

在审议期内，日本实施了支持新冠疫情后经济复苏的措施，重点关注经济安全、新兴技术以及绿色和数字化转型。这些措施包括促进

---

研发投资、支持海外扩张、加强对敏感技术的保护，以及增强关键商品的国内生产能力和供应链韧性。

日本的经济前景在短期内仍然乐观，预计 2026 财年实际国内生产总值将增长 1.3%。货币政策正常化，加上稳健的私营部门活动，预计将支持经济状况，尽管前景仍受全球不确定性和持续存在的结构性挑战的影响。在此背景下，贸易对于增长仍将至关重要，既可确保必要的进口，也可支持出口。日本在制造业出口方面（包括汽车产品、机械、电子产品和半导体）仍保有比较优势。然而，全球竞争和技术的变化正在对这些优势构成压力，并凸显了拓宽日本增长来源的必要性。扩大高价值服务业、发展新产业以及实现市场和供应商多元化，对于增强韧性和支持可持续的长期增长将是重要的。

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tpr\\_e/tpr\\_jpn\\_27may26\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tpr_jpn_27may26_e.htm)，李佳怡整理。

## WTO 秘书处观点

### 副总干事诺德奎斯特呼吁就渔业补贴问题采取紧急行动

5 月 27 日，副总干事 DJ Nordquist 出席在摩纳哥举行的蓝色倡议会议并发表讲话，呼吁 WTO 成员采取紧急行动，完成《渔业补贴协定》的接受与实施，并推进针对产能过剩和过度捕捞的额外纪律谈判。

诺德奎斯特强调，有害的渔业补贴正持续破坏海洋的可持续性、经济韧性以及沿海地区的生计，同时指出可持续渔业对于就业、粮食安全和长期繁荣至关重要。她的讲话全文如下：

---

尊敬的摩纳哥阿尔贝亲王殿下、夏琳王妃殿下，各位尊敬的大臣和同事们，感谢各位给予我这份殊荣，让我今天能够参加摩纳哥蓝色倡议会议。首先，请允许我转达 WTO 总干事伊维拉博士的诚挚问候。

我特别要感谢亲王殿下坚定不移的领导力，以及数十年来为推动海洋保护、可持续金融和国际合作所做出的不懈努力。

摩纳哥蓝色倡议在汇聚政府、科学家、商界领袖和民间社会方面发挥了至关重要的作用，各方围绕一个简单却紧迫的核心要务凝聚共识：覆盖地球 71% 表面、每年为全球经济贡献高达 3 万亿美元的海洋的健康问题，已经刻不容缓。

而令人痛心的现实是，时间并不站在我们这一边。

我们正处在全球渔业治理和海洋经济未来的关键时刻。从全球来看，鱼类种群正面临着日益沉重的压力——过度捕捞、非法、不报告和无管制捕鱼、环境影响以及对海洋资源日益激烈的争夺。与此同时，数亿人的粮食安全、就业和生计依赖于渔业和水产养殖业。

正因如此，WTO 当前围绕这些问题所开展的工作，其重要性远远超出了日内瓦的范围。

三年前，WTO 成员达成了具有历史性突破的《渔业补贴协定》，这是第一项以可持续发展为核心的多边贸易协定。该协定禁止与非法、不报告和无管制捕鱼相关的有害补贴，禁止对过度捕捞的鱼类种群进行补贴，也禁止对不受管制的公海捕捞提供补贴。

目前，该协定已获得 120 个 WTO 成员的接受——这是国际承诺的有力信号。但我们的目标是获得全部 166 个 WTO 成员的普遍接受，因为鱼类显然没有国界，世界上某一地区的有害补贴可能会影响到其他地区的生态系统和社区。因此，我鼓励在座各位——各国政府、机

---

构、基金会和合作伙伴——帮助我们推动其余 46 个 WTO 成员尽快交存接受书。

WTO 成员在协定的有效实施方面已经取得了切实进展。WTO 渔业补贴委员会现已启动并运行，为透明度、问责制与合作创建了重要平台。这些工作看似偏向专业事务，但至关重要。有效的全球治理不仅取决于达成协议，还取决于确保协议得到落实并在实践中发挥作用。

重要的是，我们也在这一转型过程中为发展中国家提供支持。

得益于 18 个 WTO 成员的慷慨支持，WTO 渔业基金已经在帮助发展中国家和最不发达国家执行该协定。迄今为止，已有 26 笔赠款获得批准，第二轮申请正在进行中。一个例子是加纳，该国启动了一项为期三年的新渔业计划，部分由渔业基金资助，旨在加强对渔业补贴的监管并打击非法捕捞。

因此，我鼓励那些有能力但尚未向该基金捐款的各方尽快捐款。如果您来自符合资格的政府，请密切关注即将到来的资助机会，并提交申请。

我们在渔业条约方面的工作尚未完成且时间紧迫。根据《渔业补贴协定》，WTO 成员承诺继续就第一阶段谈判中未能解决的若干问题进行磋商。该协定包含一个巧妙的承诺机制：谈判人员必须在“渔业 1”生效后的四年内，即 2029 年 9 月之前，完成我们所说的“渔业 2”的谈判。WTO 成员现在必须落实这第二阶段的谈判，其将主要涉及导致产能过剩和过度捕捞的补贴问题。关键在于——如果条约的第二部分未能最终确定，第一部分也可能失效。因此，我们面临持续努力的压力。

在上一届部长级会议上，WTO 成员重申了对这一目标的承诺。

---

日内瓦的工作仍在积极推进，未来几个月将重启谈判。与此同时，我们正在组织一系列信息说明会和技术讨论，以帮助确保所有 WTO 成员在进入下一阶段时保持一致。

当下局势已然刻不容缓。众所周知，每拖延一年，有害补贴就会进一步扰乱市场、耗尽渔业资源，还会损害原本该受扶持的沿岸社群，后续修复渔业生态的难度与成本也会随之攀升。试想，倘若每年这 2200 亿美元的资金，转而投入到更具效益、更契合可持续发展的领域，我们的未来将会更加稳固。

但令我倍感振奋的是，越来越多人意识到，健康的海洋与经济繁荣并非相互对立，前者恰恰是后者的根基。研究显示，过度捕捞每年会令全球减少近 70 万个就业岗位。与之相反，可持续渔业能够稳定就业、保障粮食安全、促进贸易发展，并提升社会抗风险能力。保护海洋既是环境使命，也是经济与民生的必然要求。

接下来我想向大家推荐 David Attenborough 执导的纪录片《海洋》。常言道，一图胜千言。影片中拖网渔船破坏海底生态的画面，令人触目惊心。这部作品有力地呼吁各界行动起来，同时用真实且极具冲击力的画面证明：只要给予喘息之机，海洋生物的恢复速度十分惊人。我诚挚推荐大家观看。

摩纳哥蓝色倡议也印证了：只要凝聚政治意愿、依托科学力量、开展国际合作，问题就能够得到解决。如今大势已成、机构齐备、各类举措也逐步落地，让我们携手付诸行动！

参考资料：

WTO 官网，

[https://www.wto.org/english/news\\_e/news26\\_e/ddgjn\\_27may26\\_393\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/ddgjn_27may26_393_e.htm)

---

m, 张子睿整理。

## **WTO 重要活动预告**

### **WTO 贸易与环境委员会将召开会议**

6 月 1 日和 5 日, WTO 贸易与环境委员会将召开会议。

### **WTO 金融服务贸易委员会将召开会议**

6 月 3 日, WTO 金融服务贸易委员会将召开会议。

### **WTO 服务贸易委员会将召开会议**

6 月 4-5 日, WTO 服务贸易委员会将召开会议。

### **WTO 将召开乌拉圭第六次贸易政策审议会议**

6 月 10 日和 12 日, WTO 将召开乌拉圭第六次贸易政策审议会议。

### **WTO 贸易便利化委员会将召开会议**

6 月 10-11 日, WTO 贸易便利化委员会将召开会议。

## **成员经贸政策动态**

## **美国动态**

### **美国将在密尔沃基主办 G20 贸易部长级会议**

5 月 19 日, 美国贸易代表办公室宣布, 贸易代表格里尔将于 9 月 30 日至 10 月 1 日在威斯康星州密尔沃基主办 G20 贸易部长级会议。会议将围绕更新最惠国原则、反对粮食贸易武器化以及应对全球产能

---

过剩等议题展开讨论。G20 领导人峰会则定于 12 月 14 日至 15 日在佛罗里达州迈阿密举行，恰逢美国建国 250 周年。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，

<https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/may/ustr-host-g20-trade-ministerial-milwaukee-wisconsin>, 刘兵整理。

## 美瑞签署科技繁荣协议，深化人工智能等领域合作

美国与瑞典于 5 月 22 日签署“科技繁荣协议”谅解备忘录，旨在推动两国在战略性科技领域的全面合作。主要合作方向包括：AI 与 5G/6G 通信技术、生物医学研究（含癌症与罕见病）、先进制造与工业自动化、核能与关键矿产、太空探索，以及量子技术。此外，双方还将加强科研安全合作，共同防范知识产权窃取与供应链风险。

参考资料：

美国白宫网站，

<https://www.whitehouse.gov/releases/2026/05/technology-prosperity-deal-between-the-united-states-and-sweden/>, 刘兵整理。

## 美国重申反对恢复上诉机构立场

5 月 22 日，WTO 争端解决机构（DSB）召开会议。美国通报了多项争端裁决的执行情况，并就欧盟生物技术产品审批、印尼农产品进口许可等合规问题表达关切。

在具体案件中，美国表示正就韩国洗衣机案及对华反倾销方法案中的部分裁决进行落实或与国会磋商。同时，美国批评欧盟生物技术

---

产品审批进度缓慢，并呼吁印尼履行双边贸易承诺。

针对上诉机构改革，美国明确反对部分成员提出的恢复旧有机构的提案，认为其未解决根本问题，重申应推动实质性改革而非简单恢复原有机制。

参考资料：

美国驻 WTO 使团网站，

<https://geneva.usmission.gov/2026/05/22/statements-by-the-united-states-at-the-may-22-2026-dsb-meeting/>，刘兵整理。

## 美澳印日联合达成四方关键矿产倡议框架

5 月 26 日，美澳印日四国在新德里外长会晤期间，发布“四方关键矿产倡议框架”，旨在共同构建安全、多元化的关键矿产供应链，降低对单一来源的依赖。

框架涵盖三大方向：一是通过政府和私营部门合力动员最高 200 亿美元，支持矿产开采、加工及回收项目；二是协调各国监管流程，简化审批程序，并建立机制审查威胁国家安全的矿产交易；三是加强电子废料中关键矿产的回收再利用合作，推动循环经济。

参考资料：

美国国务院网站，

<https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2026/05/quad-critical-minerals-initiative-framework-among-the-united-states-japan-australia-and-india/>，刘兵整理。

## 美国就越南知识产权问题启动 301 条款调查

---

美国贸易代表办公室于 5 月 29 日宣布,正式对越南启动 301 条款调查,以评估其知识产权保护不力问题对美国商业的影响。美贸易代表格里尔表示,越南侵权行为持续损害美国创新者利益,要求越方切实整改。调查结束后,美方将决定是否采取贸易反制措施。

参考资料:

美国贸易代表办公室网站,

<https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/may/ustr-announces-section-301-investigation-vietnams-acts-policies-and-practices-related-intellectual>,

刘兵整理。

## 欧洲动态

### 欧洲议会批准钢铁市场保护新规

5 月 19 日,欧洲议会全体大会批准一项保护欧盟钢铁市场的新法规,接替将于 6 月 30 日到期的现行保障措施。

新法规将免税进口配额较 2024 年削减 47%至每年 1830 万吨,超配额关税从 25%提高至 50%。同时引入“熔炼与浇铸”溯源规则,以钢铁首次熔炼地认定原产地,堵塞第三国绕道加工的漏洞。分配国别配额时,将特别考虑乌克兰作为候选国的特殊安全处境。

欧盟钢铁业自 2008 年以来已累计流失约 10 万个就业岗位,长期承压于全球产能过剩。新法规待理事会正式批准后,将于 7 月 1 日起生效。

参考资料:

欧盟议会网站,

<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20260513IPR43305/steel-overcapacity-meps-approve-new-measures-to-protect-eu-steel-market>, 刘兵整理。

---

## 欧盟将欧美贸易协议多项保障条款写入立法

5月20日，欧洲议会与欧盟理事会就两项贸易立法达成临时协议，将2025年8月欧美联合声明中的关税承诺正式以法律形式落实，为跨大西洋贸易关系提供更稳定的制度保障。

协议在委员会原始提案基础上强化了多项条款：关税优惠设置日落条款，主体法规将于2029年底自动失效，届时委员会须对贸易影响进行全面评估；若美方2026年底前仍对欧盟钢铝衍生品维持超过15%的关税，委员会有权暂停对美关税优惠；此外设立保障机制，进口激增威胁欧盟产业时可启动调查，并按季度向议会和理事会报告。在龙虾问题上，双方同意将零关税进口期限（含加工龙虾）延长五年至2030年7月，并追溯适用至2025年8月。

法案预计于6月2日经委员会表决后，提交6月全体大会审议，经理事会批准后正式生效。

参考资料：

欧盟议会网站，

<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20260518IPR43407/agreement-reached-to-put-eu-us-trade-on-a-more-stable-footing>，刘兵整理。

## 欧盟修订普惠制，首次将贸易优惠与移民合作挂钩

5月22日，欧盟理事会正式通过修订版《普惠制》法规，在维持向发展中国家提供关税优惠的同时，强化了相关约束条件。

主要变化包括：扩大受益国须遵守的国际公约范围，对违反气候和环保协议者可更快暂停优惠；首次将贸易优惠与移民合作挂钩，若

---

受益国拒不配合遣返非法移民，可撤销其优惠资格；此外专门针对大米进口设立保障机制，进口量异常激增时可临时恢复关税。

新法规将于 2027 年 1 月 1 日起生效。

参考资料：

欧盟理事会网站，

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/05/22/trade-council-signs-off-reinforced-rules-on-trade-preferences-for-developing-countries/>，刘兵整理。

## 欧盟与墨西哥签署现代化贸易协议

5 月 22 日，欧盟与墨西哥于第八届峰会期间正式签署《现代化全球协议》及临时贸易协议。两者经贸关系已相当深厚——年贸易额逾 1000 亿欧元，欧盟在墨投资达 2070 亿欧元，逾 1.1 万家欧盟企业在墨西哥运营。此次协议在此基础上进一步拓展市场准入空间。

在农食品领域，新协议将消除 95% 的墨西哥高关税，并在墨西哥保护 568 项欧盟地理标志产品，禁止仿冒欧盟特定地区的食品和饮料。双方还同意将动物列为有感知能力的生命，并加强动物福利法律的执行。

在市场准入方面，协议将便利欧盟企业参与墨西哥政府采购、投资及服务提供，覆盖金融、电信、运输及数字贸易等关键领域，并专门为中小企业简化规则。

在关键原材料方面，协议禁止出口垄断、取消出口限制及双重定价，确保欧盟企业公平获取墨西哥原材料资源。

协议还引入具有法律约束力的环保和劳工权利承诺，并设立独立专家争端解决机制及公民社会监督论坛。此外，协议涵盖知识产权保

---

护及反腐败措施，包括将政府官员受贿列为刑事罪行。

协议签署后，《现代化全球协议》须经欧盟全体成员国批准方可生效；临时贸易协议则仅需欧洲议会同意及理事会决定，程序相对较快，并将在前者生效后自动终止。

参考资料：

欧盟委员会网站，

[https://commission.europa.eu/topics/trade/eu-mexico-trade-agreements\\_en](https://commission.europa.eu/topics/trade/eu-mexico-trade-agreements_en), 刘兵整理。

## 欧盟调查京东收购德国电器零售商 CECONOMY

5月28日，欧盟委员会宣布，对京东拟收购德国消费电子零售集团 CECONOMY（旗下拥有 MediaMarkt、Saturn 等品牌）启动深入调查，理由是京东可能借助中国政府补贴获得不公平竞争优势，从而扭曲收购谈判及欧盟市场竞争秩序。欧盟将于 2026 年 10 月 2 日前作出是否批准的最终裁决。

对此，京东在声明中表示，此次拟议收购不会通过中国提供的任何外国补贴资金进行融资，而将由外部私人银行贷款及现有现金提供资金支持。

Ceconomy 发言人则表示，公司仍相信该交易有助于实现欧洲在创新和竞争力方面的更广泛目标。

参考资料：

欧盟委员会网站，

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_26\\_1164](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_1164), 刘兵整理。

---

## 英国与海湾合作委员会达成贸易协定

5月20日，英国政府宣布与海湾合作委员会（GCC）达成贸易协定，成为首个与GCC达成贸易协定的七国集团国家。该协定是英国继与印度、美国、欧盟和韩国达成重大协定后的第五项协定。

协定取消了食品、医疗设备和先进制造业（包括汽车、航空航天、机械和电子）的关税。根据目前英国对GCC的出口规模，协定全面实施后预计每年将取消约5.8亿英镑的关税，其中3.6亿英镑将在协定生效首日取消。协定生效十年后，GCC约90%的税目将实现零关税，基于现有贸易额，约93%的英国商品出口将获得零关税准入。

协定和服务贸易企业提供了更大的确定性，有助于英国公司更便捷地在海湾地区拓展业务、建立合作，并在未来数年支撑高质量就业。英方还获得了GCC在数据自由流动方面的开创性承诺，首次允许英国企业在GCC区域之外存储和处理数据，从而为企业节省在海湾地区建设昂贵数据中心的成本。

协定英国和GCC投资者及其投资提供了全面保护承诺，确保其获得公平和非歧视待遇。海湾地区是英国重要的外资来源地，2024年双边投资总额达180亿英镑，涵盖希思罗机场等关键基础设施项目。截至2024年底，英国与海湾阿拉伯国家（包括GCC成员国、也门和伊拉克）之间的外国直接投资、证券投资、衍生品及其他投资资产和负债总额约为4850亿英镑。该协定将有助于增强双方投资者对彼此项目的投资信心，对经济增长具有重要意义。

协定有效减轻了英国企业的行政负担与运营成本。协定纳入了GCC迄今最为雄心勃勃的海关程序承诺，所有手续齐备后，海关清关时间控制在48小时以内，包括易腐货物在内的货品放行时间不超过6

---

小时。同时，协定简化了商务人员流动方面的繁琐程序，确保签证程序公平、高效、便捷并逐步实现数字化。

此外，该协定与英国工业战略相衔接，将支持先进制造业、清洁能源和数字技术等关键高增长领域的发展。

该协定有望推动双边贸易增长 19.8%，是英国与全球伙伴达成的一系列重大国际协定的最新成果，旨在支持企业出口与增长、促进就业并提高工资水平。若与对印贸易协定叠加，据估算，与 2040 年预测值相比，两项协定每年可为英国 GDP 贡献超过 80 亿英镑。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/uk-and-gulf-strike-historic-multi-billion-pound-trade-deal>,

<https://www.gov.uk/government/news/top-benefits-of-the-uk-gulf-cooperation-council-gcc-fta>，李荟整理。

## 欧盟宣布对越南逾 5.6 亿欧元投资

3 月 25 日，欧盟国际伙伴关系专员西克拉率欧洲企业代表团访问河内，宣布欧盟与越南将在可持续交通和清洁能源领域投入逾 5.6 亿欧元。

交通方面，欧盟将启动 4000 万欧元“可持续交通基金”，支持越南推进大规模公共交通建设，预计撬动欧洲开发银行逾 10 亿欧元优惠贷款。

能源方面，欧洲开发银行签署 2.3 亿欧元贷款协议，支持越南首座抽水蓄能电站“北爱项目”建设；欧洲投资银行还与越南科技商业

---

银行签署 2 亿欧元融资协议，重点投向太阳能、风电及电动出行领域。

其他项目包括：2300 万欧元能源转型基金追加投入、2000 万欧元可持续林业管理项目，以及与德法合作的 5000 万欧元职业技能培训项目。

此次访问是欧越关系升级为“全面战略伙伴关系”后的首次重大落地行动，旨在将政治承诺转化为具体投资成果。

参考资料：

欧盟委员会网站，

[https://international-partnerships.ec.europa.eu/news-and-events/news/global-gateway-vietnam-commissioner-sikela-promotes-european-investment-new-focus-transport-2026-03-25\\_en](https://international-partnerships.ec.europa.eu/news-and-events/news/global-gateway-vietnam-commissioner-sikela-promotes-european-investment-new-focus-transport-2026-03-25_en), 刘兵整理。

## 哥伦比亚撤销对欧盟冷冻薯条反倾销税

3 月 17 日，欧盟委员会宣布，哥伦比亚已撤销对比利时、德国和荷兰冷冻薯条进口征收的全部反倾销税，受影响的欧盟出口额约为每年 1930 万欧元，占欧盟冷冻薯条对哥出口总量的 85%。

此次争端可追溯至 2018 年，哥伦比亚当年对上述三国冷冻薯条加征反倾销税。2022 年 WTO 裁定哥伦比亚违反规则，哥方两度尝试落实裁决，首次于 2025 年 10 月被认定仍不符合 WTO 规则，直至今年 3 月 11 日颁布第 108 号决议，全面撤销关税，争端圆满解决。

欧盟委员会指出，本案是首个通过 MPIA 机制走完全部合规程序的 WTO 争端，充分验证了该机制的有效性。

参考资料：

欧盟委员会网站，

---

[https://policy.trade.ec.europa.eu/news/access-colombias-frozen-fries-market-restored-eu-exporters-2026-03-17\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/access-colombias-frozen-fries-market-restored-eu-exporters-2026-03-17_en), 刘兵整理。

## 欧盟对取向电工钢产品发起保障措施调查

3月27日，欧盟委员会宣布对取向电工钢（GOES）进口启动保障措施调查，以评估是否需要欧盟相关制造商实施保护。取向电工钢是电力变压器的核心材料，对欧盟能源基础设施安全至关重要。欧盟委员会指出，受全球产能过剩影响，来自第三国的进口压力持续上升。若调查确认进口对欧盟产业造成严重损害，委员会可能提议征收保障措施关税。初步措施可在4至5个月后实施，最终措施需在9至11个月内确定。此前欧盟已对多国实施反倾销措施，但因价格上涨，现行最低进口价格机制效果减弱，此次调查是在这一背景下展开。

参考资料：

欧盟委员会网站，

[https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-initiates-safeguard-investigation-imports-grain-oriented-electrical-steel-2026-03-27\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-initiates-safeguard-investigation-imports-grain-oriented-electrical-steel-2026-03-27_en), 刘兵整理。

## 俄罗斯动态

### 第十届中国-俄罗斯博览会在哈尔滨举办

5月17日，中共中央政治局委员、国务院副总理张国清在哈尔滨与俄罗斯副总理兼总统驻远东联邦区全权代表特鲁特涅夫共同出席第十届中国-俄罗斯博览会开幕式，并分别宣读习近平主席和普京总统贺信并致辞，16日共同主持召开中国东北地区和俄罗斯远东地区政府间合作委员会第六次会议。

---

习近平指出，今年是中俄战略协作伙伴关系建立 30 周年和《中俄睦邻友好合作条约》签署 25 周年。在双方共同努力下，中俄各领域合作不断走深走实，取得丰硕成果。

习近平强调，希望两国各界以本届博览会为契机，发挥中俄毗邻和互补优势，深化全方位务实合作，更好促进两国经济社会发展，持续增进两国人民福祉，为推动中俄新时代全面战略协作伙伴关系行稳致远作出新贡献。

普京在贺信中表示，俄中博览会已发展成为两国间规模最大的展会活动，为双方开展直接、深入对话提供了平台。本届博览会内容充实，聚焦双边重点合作领域，围绕广泛议题进行交流，相信将取得积极成果，为两国互利合作新前景作出规划，造福两国人民。

张国清表示，习近平主席专门向博览会致贺信，充分体现了对中俄务实合作的高度重视。在两国元首的战略引领下，中俄各领域合作取得丰硕成果。中方愿与俄方一道，以两国元首重要共识为遵循，用好中俄博览会等平台，发挥中俄“东北—远东”合作机制作用，持续拓展共赢发展空间。

特鲁特涅夫表示，俄方愿发挥委员会机制作用，释放地方合作潜力，丰富两国关系发展成果。

参考资料：

中华人民共和国外交部、俄罗斯联邦政府官网

[https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202605/t20260517\\_11911820.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202605/t20260517_11911820.shtml),

[https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202605/t20260517\\_11911875.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202605/t20260517_11911875.shtml),

<http://government.ru/news/58759/>，李荟整理。

---

## 中俄“东北-远东”政府间合作委员会第六次会议召开

5月16日，中国东北地区和俄罗斯远东地区政府间合作委员会第六次会议召开。中共中央政治局委员、国务院副总理张国清与俄罗斯副总理兼总统驻远东联邦区全权代表特鲁特涅夫共同主持会议。

特鲁特涅夫在开幕致辞中表示，俄中两国基于大国间的相互尊重与信任，建立了牢固的友好与伙伴关系。尽管当前全球局势存在不稳定因素，两国经贸联系持续增长，有力促进了两国经济可持续发展。过去八年间，俄罗斯远东地区与中国的贸易额增长近2.5倍，2025年已突破1.7万亿卢布。

张国清在全体会议中指出，在两国元首的战略引领下，新时代中俄全面战略协作伙伴关系保持高水平稳定发展。相互尊重、平等互利日益成为两国关系的鲜明特征，中俄已成为大国与邻邦合作的典范，为动荡的世界注入了稳定与确定性。

会议围绕扩大经贸联系展开深入讨论。特鲁特涅夫表示，俄方持续完善远东地区的优惠政策，为中国伙伴开展经济活动创造尽可能舒适、有利和安全的条件。俄政府已制定新的机制——超前发展区国际领土，允许在国际条约框架下实施联合项目。

会议重点关注技术合作领域的发展。根据俄罗斯总统普京的指示，俄罗斯岛正加快建设创新科技中心，将设立生物技术、制药、生物医学、人工智能与大数据、工业与移动机器人以及无人机等多个研发基地。特鲁特涅夫认为，该中心可成为前沿科技研发与经验交流的重要平台。

会议审议了交通物流及旅游领域的合作。双方表示愿深化俄远东地区与中国东北地区的文化合作，鼓励本国优秀文艺团体参加对方举

---

办的国际文化活动，支持两国更多城市参与中俄文化艺术博览会。

在总结会议成果时，特鲁特涅夫强调，两国关系发展的活力是维护国际关系稳定的重要基础。俄方愿在所有工作方向上与中方深化合作，并将为中方投资项目在远东落地提供支持。特鲁特涅夫还邀请中方出席东方经济论坛。

参考资料：

俄罗斯联邦政府官网，<http://government.ru/news/58759/>，李荟整理。

## 俄罗斯延长贵金属废料和碎料的临时出口禁令

5月18日，俄罗斯政府宣布将贵金属废料和碎料的临时出口禁令延长至2026年11月30日，相关法令已签署。此前于2025年11月实施的临时禁令将于2026年5月31日到期。

根据限制措施，除贵金属废料和碎料外，镀贵金属金属的废料和碎料也将禁止出口。同时，主要用于提取贵金属的电工及电子产品废料和碎料的出口也将暂停。临时禁令不适用于阴极铍锭的出口，也不适用于精炼企业出口的贵金属废料和碎料批次中抽取的样品。每份样品重量不得超过500克，且在外贸合同项下不设批次数量的限制。

俄罗斯自2022年起已实施类似的临时出口禁令。这些措施通过吸引大量含贵金属的二次原料进行加工和生产，有助于提高俄罗斯精炼企业的产能利用率。

参考资料：

俄罗斯联邦政府官网，<http://government.ru/news/58757/>，李荟整理。

---

## 印度设定 2026-27 财年出口目标

5 月 18 日，印度商工部长高耶尔表示，印度已设定 2026-27 财年实现 1 万亿美元出口额、未来五年实现 2 万亿美元出口额的目标。

高耶尔在新德里出席“印度贸易博览会”网站启动仪式时指出，尽管面临全球性挑战，2025-2026 财年印度出口额仍达 8630 亿美元，同比增长近 5%，货物出口与服务出口均实现增长。他表示，过去三年半以来，印度一直致力于与近 38 个发达国家推进自贸协定谈判，已签署的协定将陆续生效，有助于印度商品以较低关税进入大型市场，从而相较竞争对手获得更大优势。

高耶尔敦促各利益相关方通过商工部贸易门户网站研究进口趋势，发掘国内制造业及进口替代方面的机遇。商工部需以更加系统的方式呈现这些潜在机会，突出标注从国外进入印度的各类产品。高耶尔进一步指出，进口替代与出口是拉动经济增长的两个关键方面。他表示，商工部还将展示印度具有优势与能力的领域，以便企业及时把握机遇。

高耶尔强调，印度应大力推广国产产品。他指出，即便是对外国商品微小的偏好，也会削弱国内产业。随着中产阶级壮大带动消费增长，印度必须依靠自身满足国内需求，否则进口将填补这一缺口。他敦促企业与消费者通过在境内互为供应商、互为客户来相互支持，并表示，若通过“印度本土商品博览会”等举措持续强化这一理念，有望将其扩展为一场推广印度制造产品的全国性运动。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2259188&reg=3&lang=1>，李

荟整理。

---

## 印度商工部长高耶尔访问加拿大推进印加 CEPA 谈判

5 月 25-27 日，印度商工部长高耶尔访问加拿大，以推进印加全面经济与伙伴关系协定（CEPA）谈判。来自金属与采矿、能源、汽车与资本货物、航空航天、旅游、皮革与纺织品、农业、电信、制药等领域的 100 多家印度企业高级代表随同出访，是有史以来规模最大的印度商业代表团。

能源安全与能源转型是印加两国的共同优先事项。加拿大丰富的能源和自然资源基础与印度持续增长的能源需求高度互补，两国间的民用核能合作始终是双边能源伙伴关系的基石。此外，双方在人工智能研究、标准制定及创新生态系统等领域也具备深化合作的巨大潜力。

在访问首日，印度商工部长高耶尔与加拿大高级别领导人和多位部长举行了一系列高层会晤，旨在深化两国在贸易、投资、技术、农业及战略等领域的双边合作。在拜会加拿大总理卡尼时，高耶尔转达了莫迪总理的诚挚问候。双方就进一步深化多领域双边合作进行了前瞻性讨论，并对早日达成 CEPA 表示乐观。卡尼总理表示，拟议中的对印自贸协定具有变革性意义，将为加拿大打开一个巨大的新市场。双方重申致力于达成一项平衡、具有商业实质意义且雄心勃勃的 CEPA，并指示各自团队努力推动协定早日签署，以加强双边经济伙伴关系，为两国企业和民众带来切实利益。

高耶尔与加拿大国际贸易部长西杜就推进印加 CEPA 谈判举行了建设性的双边讨论。两位部长评估了迄今已取得的谈判成果，并明确了扩大贸易与投资流动的未来机遇。双方重申决心在 2026 年底前达成一项平衡、互利共赢的协定。

---

在与加拿大农业及农产食品部长麦克唐纳的会晤中，双方围绕加强农业领域双边合作展开深入讨论，重点聚焦粮食安全、可持续性 & 农业技术。双方探讨了在食品加工领域开展务实合作的机遇。会议指出，此类合作将为提高印度农民和生产者收入发挥重要作用，同时促进两国农业一体化深入发展。

高耶尔还与加拿大外交部长阿南德举行了广泛会谈，强调贸易、投资与技术联系对印加战略伙伴关系的重要意义。高耶尔指出，印度在基础设施、可再生能源、物流、数字基础设施及消费领域等不断扩大的需求，为深化双边合作并为加拿大提供长期投资带来了重大机遇。双方重申将致力于进一步加强双边伙伴关系在经济与战略层面的全面发展。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2265263&reg=3&lang=1>，

<https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2264617&reg=3&lang=1>，李荟整理。

## 第 12 轮印韩 CEPA 升级谈判在新德里举行

5 月 25-27 日，第 12 轮印韩 CEPA 升级谈判在新德里举行。本轮谈判由印度商工部商务司联秘乔杜里与韩国产业通商资源部贸易协定政策局局长吕翰九共同主持。

双方首先回顾了印韩 CEPA 升级谈判迄今取得的进展。谈判在建设性与合作性的氛围中进行，充分体现了印度总理莫迪与韩国总统李在明共同倡导的“面向未来的伙伴关系”所引领的强劲双边关系。

---

双方注意到，自 2010 年印韩 CEPA 生效以来，印度对韩国的贸易逆差显著扩大，并同意在 CEPA 整体框架内妥善解决该问题。本轮谈判期间，双方就货物贸易、服务贸易、原产地规则及原产地程序、投资以及卫生与植物卫生措施等议题交换了意见。双方还决定设立专门工作组，就数字贸易、供应链合作及战略产业合作等领域开展磋商。

双方重申将致力于在限定时间内完成 CEPA 升级谈判，目标是达成一项现代化、互利共赢的协定，以支持双边贸易平衡和深化合作的共同愿景。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2266170&reg=3&lang=1>，李荟整理。

## 研究报告摘编

### 美国研究动态

#### 彼得森国际经济研究所分析人工智能的应用及就业影响

5 月，彼得森国际经济研究所发布文章，分析人工智能在不同行业中的应用差异及其可能带来的产业竞争和就业影响。文章指出，人工智能正逐步渗透整个经济体系，但其影响在行业和企业之间分布极不均衡，不同行业、不同规模企业在人工智能的采用能力上的差异，将深刻影响未来的市场竞争格局。

文章指出，目前人工智能的早期采用者主要集中于高技能、高工资行业以及大型企业。基于美国人口普查局企业调查数据，信息服务、金融保险、专业技术服务等行业的人工智能使用率最高，截至 2025

---

年底，超过 30% 的企业已使用人工智能；而零售、住宿、餐饮等低工资行业应用相对滞后。在制造业内部，计算机与电子设备行业在工资水平和人工智能使用率方面同样领先。与此同时，大型企业比中小企业更积极部署人工智能。2023-2025 年间，员工超过 250 人的企业人工智能使用率由约 4% 升至 12%，而员工少于 100 人的企业仅由约 3% 升至 8%。研究认为，大企业由于拥有更多业务场景、数据资源和资金能力，更容易率先形成人工智能的采用优势。

文章还指出，服务业整体上比传统制造业更积极采用人工智能，尤其是互联网和数字平台企业表现突出。例如，在信息服务行业中，员工超过 250 人的大型企业人工智能使用率在 2026 年初已接近 73%。当前制造业中的人工智能的采用，也更多集中于销售、营销、管理等非生产环节，而非直接替代工厂生产流程。这表明，现阶段人工智能更倾向于提升知识型和管理型工作的效率，而非全面自动化实体制造过程。

在就业影响方面，文章认为，目前关于人工智能是否会大规模替代劳动者的结论仍不明确，但人工智能的应用差异可能加速市场集中度提升。率先采用人工智能的企业能够通过降低成本、提高产品质量和加快交付速度获得更强竞争优势，从而进一步扩大市场份额，而落后企业则可能面临被挤压风险。文章指出，美国员工规模超过 1000 人的大企业占全国就业比重已从 2000 年的 37.6% 升至 2025 年的 42.3%，未来人工智能的扩散可能进一步强化这一趋势。

最后，文章认为，当前舆论更多关注大型科技企业因人工智能而裁员的案例，但更值得关注的可能是人工智能对行业竞争结构的长期影响。随着高应用企业不断提升效率和竞争力，市场份额将进一步向

---

领先企业集中，而真正面临更大就业压力的，可能是那些人工智能的采用能力不足、竞争力下降的中小企业和后进企业。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2026/adoption-ai-industrial-sectors>，

陈美合整理。

## 欧洲研究动态

### 经济政策研究中心分析产业政策、关税与全球经济失衡之间的关系

5月，经济政策研究中心发布报告，探讨产业政策、关税与全球失衡之间的关系。文章指出，许多关于产业政策和贸易政策的讨论过于强调竞争力、出口和产业结构变化，却忽视了这些政策是否真正改变了整体储蓄与投资行为。从这一视角出发，并非所有产业政策都会扩大外部顺差，相反，一些真正提升生产率的产业政策甚至可能缩小经常账户盈余。

文章将产业政策区分为微观产业政策与宏观产业政策两类。前者主要包括针对特定产业的补贴、税收优惠和制造业扶持等措施。如果这些政策成功提升了整体生产率，那么居民消费和企业投资通常会同步增长，且增长幅度可能超过收入增加，从而导致经常账户余额下降。换言之，成功的产业政策未必会扩大贸易顺差。相反，如果产业政策仅仅导致资源向受扶持行业倾斜，却没有真正提高整体经济效率，则可能压低投资回报、提高储蓄倾向，从而在低效率状态下形成更高的经常账户盈余。

---

相比之下，作者认为真正能够长期推高经常账户顺差的，是以压低国内消费和提高整体储蓄率为特征的宏观产业政策。这类政策包括金融压抑、资本管制、限制居民信贷、压低社会保障水平以及抑制居民消费等措施。文章指出，这些政策通过人为提高国家储蓄率，使经济长期依赖外需，并形成持续性的外部盈余。同时，宏观产业政策往往与微观产业政策形成互补。一方面通过产业扶持推动制造业扩张，另一方面通过压低消费维持资源向出口部门集中，从而进一步加剧全球失衡。

文章还对关税能够缩小贸易逆差的观点提出质疑。从跨期视角来看，永久性关税通常难以显著改变经常账户余额。原因在于，若消费者预期高关税长期存在，其消费与储蓄行为不会发生明显变化；与此同时，汇率调整也会抵消部分贸易影响。因此，即便大幅提高贸易壁垒，也未必能够改善外部平衡。只有在关税具有临时性、导致消费者推迟消费，或关税收入被用于削减财政赤字、提高国家储蓄时，关税才可能对经常账户产生一定影响。

最后，文章指出，当前全球失衡的扩大不仅与产业政策有关，也与美国财政赤字、中国房地产调整等传统宏观因素密切相关。作者强调，真正有效的再平衡路径并不在于提高关税，而在于纠正各国内部的储蓄与投资失衡。在全球地缘政治紧张和产业政策竞争加剧的背景下，只有基于储蓄和投资框架进行分析，才能更准确理解全球失衡形成机制，并制定有效政策。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/voxeu/columns/industrial-policy-tariffs-and-return-global-imbalances>,

---

陈美合整理。

## 经济政策研究中心分析全球贸易如何影响人工智能收益的跨国分配

5月，经济政策研究中心发布文章，分析全球贸易联系如何影响人工智能收益在不同国家之间的分配。文章结合生产率提升、行业人工智能暴露度以及未来人工智能采用情况预测，并利用涵盖76个国家和45个行业的全球贸易模型，评估人工智能对各国经济增长和福利的影响。研究指出，人工智能将显著提升全球生产率和实际收入，但不同国家之间的收益差异明显，国际贸易和全球价值链将在其中发挥重要作用。

文章指出，人工智能收益不仅取决于一国自身的技术采用能力，也受到国际贸易网络的深刻影响。贸易主要通过降低进口商品和服务价格、改变全球市场竞争力以及促进知识扩散等渠道传导人工智能红利。当前OECD国家企业在核心业务中高强度采用人工智能的比例平均约为4%，但国家间差异显著，从墨西哥约0.2%到爱尔兰约7%不等，未来十年各国人工智能采用速度也将持续分化。

文章还指出，人工智能对各国经济增长的贡献存在明显差异。在中等采用情景下，未来十年人工智能每年可为各国人均实际收入增长贡献0.1至0.95个百分点；在快速采用情景下，部分国家收益接近每年1.2个百分点。卢森堡、瑞士和美国等由于人工智能采用能力较强、金融和ICT等高暴露行业占比较高，预计收益领先；而墨西哥、哥伦比亚等国家由于采用水平较低、知识密集型服务业占比较小，收益相对有限。

---

文章进一步强调，国际贸易虽然有助于后发国家分享人工智能红利，但并不意味着可以“搭便车”。外国人工智能的采用能够通过降低进口价格进而提高居民福利，但如果本国企业自身未能推进人工智能采用，其在出口和国内市场中的竞争力仍将下降。研究显示，对于多数 OECD 国家而言，仅依赖外国人工智能采用带来的额外收益十分有限。与此同时，与人工智能领先国家保持紧密贸易联系，也有助于后发经济体加快技术学习和知识扩散，但这种溢出效应难以彻底改变全球人工智能收益分布格局。

最后，文章认为，贸易开放与国内人工智能采用能力建设必须同步推进。贸易开放有助于企业获取先进人工智能模型和低成本数字服务，但长期竞争优势仍取决于本国是否具备广泛采用人工智能的能力。文章建议，各国应加强数字基础设施、数据中心、技能培训、创新体系和能源供给建设，以提升人工智能在核心业务中的应用能力。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/voxeu/columns/global-trade-linkages-and-cross-country-distribution-gains-ai>，陈美合整理。

## 国际组织研究动态

### 联合国贸发会议指出人工智能相关贸易繁荣难掩全球贸易整体放缓

5 月，联合国贸发会议发布文章，分析人工智能相关产业如何推动全球贸易增长，并指出当前全球贸易复苏呈现出“局部繁荣、整体放缓”的结构性特征。文章认为，2025 年及 2026 年初全球货物贸易

---

表现强劲,但增长动力高度集中于人工智能基础设施与相关硬件产品,包括服务器、高性能计算设备、半导体及数据处理设备等,而传统行业和大宗商品贸易整体动能依然偏弱。

文章指出,人工智能相关产品已成为全球贸易增长的重要支撑。例如,在美国,自动数据处理设备进口贡献了 2025 年商品进口增长的约四分之三;在中国,该类产品的强劲增长几乎抵消了其他数千类商品进口下降带来的负面影响。东亚、北美以及部分欧洲经济体中,与人工智能相关的贸易产品在 2025 年普遍实现了两位数甚至三位数增长。与此同时,人工智能驱动的制造业投资也增强了发展中经济体工业生产的韧性,尤其是中国及其他亚洲新兴经济体,在 2025 年末至 2026 年初保持了较强工业增长势头。

不过,文章强调,除人工智能产业链之外,全球贸易复苏基础并不稳固。纺织品、基础消费品以及部分中间品等传统行业贸易增长依然疲弱,大宗商品相关贸易也持续低迷。UNCTAD 预计,全球货物贸易实际增速将在 2026 年明显放缓,从 2025 年预计的 4.7%下降至 1.5%至 2.5%之间。其原因包括全球需求减弱、投资放缓、地缘政治紧张局势持续以及人工智能投资热潮可能降温等因素。

文章还指出,当前贸易增长过度依赖人工智能相关产业,也意味着全球经济更容易受到外部冲击影响。中东局势升级已对能源市场和航运路线造成扰动,推高运输成本和海运价格,并进一步增加全球供应链压力。在能源价格上涨、金融市场波动以及避险资金流动增强背景下,全球经济增长前景正在转弱。

最后,文章认为,尽管人工智能相关产业仍将保持活跃,但全球贸易复苏正在失去广泛基础。未来全球经济不仅需要依赖新技术带来

---

的增长动力，还需要通过稳定国际贸易环境、缓解地缘政治风险以及增强供应链韧性，避免全球贸易进一步走向碎片化和不平衡发展。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/ai-driven-trade-boom-masks-broader-slowdown>，陈美合整理。

## 联合国贸发会议呼吁优化绿色投资规则以惠及发展中国家

5 月，联合国贸发会议发布文章，分析绿色能源投资如何影响发展中国家的产业发展，并指出仅依靠吸引外资并不足以实现包容性的绿色转型。文章指出，当前全球绿色转型需要大规模可再生能源投资，到 2030 年每年新增投资需求将超过 1 万亿美元，其中相当部分需要依赖私人资本和外国投资。然而，发展中国家在这一领域仍面临明显融资缺口。根据《2023 年世界投资报告》，发展中国家每年需要约 1.7 万亿美元可再生能源投资，但 2022 年实际吸引的资金仅为 5440 亿美元。对于许多发展中国家而言，外资是推动能源转型的重要来源，但如果缺乏技术获取、技能培养以及产业配套能力，仅仅承接绿色项目并不一定能够带来长期发展收益。

文章强调，当前绿色投资格局中存在隐性不平等。一些国家虽然引入了太阳能、电池和清洁能源设备等项目，但仍主要依赖进口核心技术和设备，缺乏本土研发、制造和技术升级能力。这意味着部分国家可能在绿色转型中长期处于消费者而非生产者的位置，形成新的技术依赖关系。文章认为，未来决定绿色投资能否真正促进发展的关键因素，将越来越取决于技术扩散、知识积累以及高技能劳动力的形成。

---

文章还指出，许多现行国际投资协定形成于 20 世纪八九十年代，当时气候转型尚未成为全球政策重点，因此部分条款可能限制发展中国家实施产业支持政策的空间。例如，一些协定限制政府鼓励投资者使用本地供应商、开展本地培训或推动技术扩散等措施。目前，超过三分之一的现有投资协定关系中，都包含对类似政策工具的限制。文章并不主张强制技术转让或过度干预，而是强调在绿色转型过程中，各国需要保留一定政策灵活性，以便根据产业发展阶段动态调整政策工具，促进本土产业能力建设。

此外，文章认为，绿色转型不仅是资本流动问题，更是国家吸收和利用技术能力的问题。即使获得大量绿色投资，如果缺乏基础设施、产业配套体系、技能人才以及相关制度建设，资本流入也难以转化为长期经济收益。因此，越来越多的新型投资协定开始强调支持发展中国家加强制度建设、技能培养和供应链能力，以帮助其更好地承接绿色产业发展。

最后，文章指出，绿色转型的真正挑战在于，如何在推动跨境资本流动的同时，实现知识、技术与产业能力的扩散。文章认为，未来国际投资规则需要更加重视发展中国家的政策空间与能力建设，确保绿色投资不仅推动能源转型，也能够促进更广泛、更公平的发展成果。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/why-green-investment-needs-smarter-rules-benefit-developing-countries>，陈美合整理。