



世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2026 年 5 月 1-15 日

总第 133 期

对外经济贸易大学
中国 WTO 研究院编译

本期要点

● 总理事会主席强调应依托 MC14 势头推进谈判工作

5 月 6-7 日，在第 14 届部长级会议（MC14）后召开的首次总理事会会议上，新任主席 Clare Kelly 大使向各成员通报了她与各方磋商的情况，内容涉及如何在日内瓦继续推进讨论，以巩固 MC14 上多个工作领域所形成的高度共识。

● 欧盟对《人工智能法案》达成简化措施协议

5 月 7 日，欧盟达成临时协议，对《人工智能法案》部分规则进行修订，旨在降低合规复杂度，同时维持法案的主要条款和基于风险的管理路径。

● 欧盟、巴西和中国联合发起“开放合规碳市场联盟”

5 月 7 日，欧盟与巴西、中国在意大利佛罗伦萨正式发起“开放合规碳市场联盟”。此倡议源于 2025 年 11 月在巴西贝伦举行的《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会(COP30)期间，由包括欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩在内的多国领导人共同支持的宣言。

WTO 动态

- **WTO 重要活动**..... 1
 - ◇ 谈判和例会
 - 总理事会主席强调应依托 MC14 谈判势头推进工作 1
 - 美国向 WTO 通报加征进口附加税措施 3
 - 渔业补贴委员会首次会议通过议事规则 4
 - 反倾销措施委员会审议相关通报及措施 5
 - 透明度仍是补贴与反补贴措施委员会核心关注点 7
 - WTO 成员商讨棉花部门行动计划 9
 - ◇ 争端解决
 - 欧盟对原产于中国的己二酸采取反倾销措施 12
 - ◇ 贸易政策审议
 - WTO 举行伯利兹第四次贸易政策审议 13
 - ◇ 其他
 - WTO 开启 2026 年公共论坛在线注册及提案征集 22

成员经贸政策动态

- **美国动态**..... 22
 - 美国高级别代表团赴中国参加 APEC 系列会议 22
- **欧洲动态**..... 24
 - 欧盟对《人工智能法案》达成简化措施协议 24
 - 欧盟、巴西和中国联合发起“开放合规碳市场联盟” 25
 - 欧盟成员强化数据共享以打击跨境增值税欺诈 26
 - 欧盟与约旦签署 1.35 亿欧元融资协议 27

欧盟理事会批准欧盟与墨西哥协议以促进合作与贸易	29
英国贸易救济署发布 2026-2029 工作规划	30
● 俄罗斯动态	31
俄-印尼经济、贸易和技术合作联合委员会第 14 次会议召开	31
● 印度动态	31
印加《全面经济伙伴关系协定》第二轮谈判在新德里举行	31
印度商务秘书阿格拉瓦尔访问瑞士	32
研究报告摘编	
● 美国研究动态	34
彼得森国际经济研究所分析美国农业贸易政策	34
彼得森国际经济研究所分析特朗普关税政策存续原因	35
● 欧洲研究动态	36
经济政策研究中心分析能源供应冲击对欧元区通胀的影响	36
经济政策研究中心分析欧盟产业政策的调整方向	38
● 国际组织研究动态	39
联合国贸发会议警示人工智能投资热潮或将扩大发展鸿沟	39

WTO 重要活动

✧ 谈判和例会

总理事会主席强调应依托 MC14 谈判势头推进工作

5月6-7日，在第14届部长级会议（MC14）后召开的首次总理事会会议上，新任主席 Clare Kelly 大使（新西兰）向各成员通报了她与各方磋商的情况，内容涉及如何在日内瓦继续推进讨论，以巩固在喀麦隆雅温得举行的 MC14 上多个工作领域所形成的高度共识。此外，各成员还注意到土耳其同意延长电子商务关税暂停期，并对进一步缩小讨论分歧的进展表示欢迎。

Kelly 大使援引了 MC14 主席、喀麦隆贸易部长 Luc Magloire Mbarga Atangana 的总结，指出各成员已接近就电子商务工作计划及关税暂停期问题、以及 WTO 改革的相关文本达成一致。她表示，磋商结果表明，许多成员珍视在这两个领域所形成的高度共识。她表示，成员间达成的共识体现了其务实精神，他们不希望这些努力付诸东流，并渴望继续推进工作。Kelly 大使表示，她将就电子商务和 WTO 改革问题与各成员展开磋商，并计划最迟在7月向总理事会汇报她对下一步工作的看法。

土耳其在会上表示，不会阻碍就 MC14 主席总结附件中提出的临时延长电子商务暂停征税问题达成共识。

Kelly 大使进一步指出，MC14 主席总结后附的 WTO 改革宣言草案和工作计划指出，关于争端解决改革的磋商应在 MC14 之后，在争端解决机构的主持下继续进行。

Kelly 大使还回顾了雅温得讨论的其他议题，并就这些议题提出

了下一步工作建议，包括：《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPS）下的非违规之诉暂停期问题；针对最不发达国家的一揽子方案，其中包含 G90 根据 TRIPS 协定第 66.2 条（技术转让）提出的具体提案、汇款成本问题以及新兴农业贸易问题。她重申 MC14 主席的呼吁，即鼓励各成员在彼此之间以及相关 WTO 机构内继续开展讨论，以解决这些重要问题。

总干事伊维拉同样赞扬了 MC14 取得的进展，并呼吁各成员在日内瓦完成后续工作。

各成员在雅温得正式通过了三项决定，包括：改善小型经济体融入多边贸易体系；关于加强准确、有效和切实可行地执行《实施卫生与植物卫生措施协定》和《技术性贸易壁垒协定》项下特殊与差别待遇条款；以及继续开展渔业补贴谈判。

总干事伊维拉表示：“正如 MC14 主席所明确指出的，我们当前任务是如何推进我们的工作，不辜负我们的部长、领导人和各利益相关方的期望。我要感谢各成员的耐心，也感谢那些尚未加入共识的成员愿意保持沟通渠道畅通的意愿”。总干事补充道：“关于 WTO 改革问题，我强烈支持总理事会主席所概述的进程。改革的进展至关重要。各位成员已经意识到多边贸易体系面临的挑战，也只有各成员才能推动改革并应对这些挑战。”

会上美国就 MC14 后续工作发言，介绍了一份由 19 个成员共同提出的《关于暂停对电子传输征收关税的联合声明》。自 2026 年 5 月 8 日起，该文件的共同提案方将继续在彼此之间不征收电子传输关税。成员们还审议了韩国提交的一份关于“维护开放和可预测贸易的精神：集体克制，不采取破坏贸易自由化的行动”的声明，以及若干

成员就农业贸易问题提交的一份来文。

主席指出，MC14 的部长们已同意请求总理事会就 MC15 的日期和地点进行磋商。她将继续根据沙特阿拉伯王国提出于 2028 年在利雅得主办 MC15 的提议展开磋商。

即将离任的总理事会主席、沙特阿拉伯的 Saqer Abdullah Almoqbel 大使表示，能够担任这一职务是他的荣幸。他补充道：“在 MC14 之后，鉴于我们在许多议题上已非常接近达成一致，决不能失去这一势头。我们现在必须在雅温得进程的基础上继续推进，并在日内瓦进行最后的冲刺。”

下一次总理事会会议定于 7 月 14 日至 15 日举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/gc_06may26_386_e.htm，张子睿整理。

美国向 WTO 通报加征进口附加税措施

5 月 5 日，WTO 国际收支限制委员会举行会议，成员们就美国提交的关于加征进口附加税以应对该国严重国际收支赤字的新通报进行了讨论。美国表示，该附加税已于 2026 年 2 月 24 日生效，将于 2026 年 7 月 24 日到期，除非国会立法延长。成员们对美国的透明度及其愿意按照 WTO 规则开展磋商的态度表示欢迎。

委员会选举斯里兰卡大使 R.G.S.P.K. Wijesekara 为新任主席，接替多米尼加共和国 José Roberto Sánchez-Fung 大使。

美国表示，2026 年 2 月 20 日，美国总统根据《1974 年贸易法》第 122 条，以根本性国际支付问题为由，对来自所有贸易伙伴的所有进口商品加征 10% 的从价进口附加税，部分产品除外。美国已于 2026 年 3 月 20 日就该国际收支措施向 WTO 进行了通报（WT/BOP/N/85）。该进口附加税在美国 WTO 减让表中承诺的约束关税率基础之上额外征收。

美国表示已准备好在委员会内开展磋商，并请求按照 WTO 规则的规定于下月举行磋商。

成员们对美国的透明度表示欢迎，并承认根据《关税与贸易总协定》（GATT）1994 的规定，援引国际收支措施是被允许的。与此同时，成员们对该措施的必要性及其对全球贸易的影响提出了关切。他们注意到国际货币基金组织在此类事务中的作用，并表示已准备好与美国开展磋商。根据 WTO 规则，此类磋商应在措施采取后四个月内举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/cott_04may26_384_e.htm，吴冬雪整理。

渔业补贴委员会首次会议通过议事规则

5 月 1 日，WTO 渔业补贴委员会召开首次例会，标志着《渔业补贴协定》的实施迎来里程碑时刻。会议就委员会运行相关事项通过多项决定。

委员会正式通过议事规则、带注释的会议议程草案模板，以及关

于成员提交电子通报的决定；同时授予联合国粮食及农业组织永久观察员地位。

渔业补贴委员会的设立旨在监督并审议《渔业补贴协定》的实施情况，就协定运行相关事宜保持常态化沟通，并提高协定所要求提交的通报及信息的透明度。

委员会主席、哥斯达黎加代表 Ana Laura Lizano 指出，已有 12 个 WTO 成员提交首份通报，说明其参与的相关区域渔业管理组织安排情况。她呼吁所有成员尽快提交通报，涵盖协定项下其他要求的相关信息。

WTO 总干事伊维拉对已提交通报的成员表示赞赏，并表示透明度是 WTO 各委员会高效运作的核心，本委员会亦不例外，希望各成员加倍努力，在本委员会为 WTO 树立典范。

截至目前，WTO 已有 119 个成员正式接受《渔业补贴协定》。最近一批交存接受书的成员为巴拉圭、萨摩亚以及圣文森特和格林纳丁斯，三国于 3 月 26 日在喀麦隆雅温得举行的 WTO 第十四届部长级会议上完成相关手续。

渔业补贴委员会下次例会定于 10 月 26 日所在周召开。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/fish_01may26_382_e.htm，宋永浩整理。

反倾销措施委员会审议相关通报及措施

4 月 28 日，WTO 反倾销措施委员会举行会议，审议各成员关于新出台、修订或此前已审议的反倾销法律法规的最新通报，以及反倾销措施报告。委员会审议了博茨瓦纳提交的立法新通报，并继续审议柬埔寨、欧盟、利比里亚、圣基茨和尼维斯及所罗门群岛的立法通报。

在审议关于反倾销行动的半年度通报时，各成员代表对其他成员的做法提出质询并展开讨论，涉及内容涵盖发起调查、实施临时和最终反倾销措施以及复审现有反倾销措施等环节。就此，各方对澳大利亚、巴西、加拿大、中国、欧盟、印度、印度尼西亚、韩国、墨西哥、巴基斯坦、美国和越南提交的半年度报告中所包含的行动进行了质询和讨论。

48 个成员向委员会通报了在 2025 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间采取的反倾销行动，16 个成员报告在此期间未采取新的反倾销行动。此外，46 个成员提交了一次性通知，表明其尚未设立有权发起和开展调查的主管部门，且迄今未采取任何反倾销行动。委员会主席 Hirokazu Watanabe 对各成员继续使用反倾销门户网站提交半年度报告表示欢迎，并敦促尚未提交半年度报告的成员尽快提交。

除半年度报告外，WTO《反倾销协定》还要求各成员毫不迟延地、逐案提交所有已采取的临时和最终反倾销行动的通报。本次会上审议的逐案通报来自阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、巴西、加拿大、中国、多米尼加共和国、欧盟、格鲁吉亚、冰岛、哈萨克斯坦、韩国、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、摩洛哥、巴基斯坦、菲律宾、俄罗斯、南非、土耳其、乌克兰、英国、美国 and 越南。部分成员对墨西哥和印度的反倾销行动提出了关切。主席敦促各成员在采取行动后立即提交逐案通报。

委员会秋季会议将于 2026 年 10 月 26 日当周举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/anti_28apr26_381_e.htm，李佳怡整理。

透明度仍是补贴与反补贴措施委员会核心关注点

4 月 30 日，WTO 补贴与反补贴措施委员会（SCM）举行常会和特别会议，及时完整地提交补贴通报以提升透明度，再次成为委员会工作的核心主题。委员会主席 Jungsoo Hur（韩国）强调，透明度对委员会有效运作至关重要，并对补贴通报义务履行率持续偏低表示关切。他强烈鼓励各成员尽快提交逾期通报。主席提请各成员注意 WTO 秘书处关于通报提交率的汇编资料。他指出，有 100 个成员尚未提交 2025 年新版及完整补贴通报，78 个成员未提交 2023 年通报，80 个成员未履行 2021 年通报义务，这严重影响了《补贴与反补贴措施协定》的正常运作。

主席再次呼吁各成员及时提交通报，强调所有成员都能从集体努力、及时完整提交通报中获益。他还介绍了 WTO 秘书处的技术援助活动，并鼓励在通报方面遇到困难的代表团联系秘书处。七个成员对此表示赞同并提出同样的关切。

（一）审议成员补贴通报

会议期间，委员会审议了以下成员提交的 2025 年新版及完整补贴通报：阿尔巴尼亚、阿根廷、布基纳法索、柬埔寨、加拿大、智利、中国、科摩罗、多米尼加共和国、萨尔瓦多、欧盟（同时涉及奥地利、比利时、保加利亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、

德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、荷兰、波兰、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典）、加纳、海地、韩国、莱索托、马来西亚、挪威、新加坡、瑞士、土耳其、乌克兰、英国和美国。

委员会还继续审议了澳大利亚、中国、斯威士兰、印度、哈萨克斯坦和挪威提交的 2023 年补贴通报，以及俄罗斯联邦提交的 2019 年通报。

（二）审议国内立法

委员会审议了博茨瓦纳提交的三份立法通报，并继续审议欧盟、圣基茨和尼维斯及所罗门群岛的立法通报。

（三）成员反补贴税行动报告

各成员审议了澳大利亚、巴西、加拿大、中国、哥伦比亚、欧盟、冰岛、印度、墨西哥、秘鲁、英国、美国和越南提交的 2025 年 7 月至 12 月期间反补贴税行动半年度报告。

委员会还审议了以下成员提交的关于初步和最终反补贴税行动的通报：澳大利亚、巴西、加拿大、中国、欧盟、冰岛、墨西哥、英国和美国。主席重申，需要定期、及时提交这些报告，以确保持续透明和委员会的有效审议。

（四）其他事项

主席指出根据 SCM 协定第 27.4 条，获得“快速通道”延期取消出口补贴的成员须在 2015 年 12 月 31 日之前履行该义务。他指出，在获得延期的 19 个成员中，只有 15 个提交了所需的最终通报。他呼吁其余四个成员立即履行义务。

委员会审议了 SCM 协定附件七(b)所列成员的最新人均国民总收

入计算数据。应委员会在 2025 年 10 月会议上的要求，秘书处还采用相同方法为所有 WTO 成员提供了计算数据。

委员会选举加拿大的 Michèle Govier 女士为常设专家小组的新成员，接替 Donald Cameron Orth。

委员会还在以下独立议程项目下讨论了多项议题：补贴与产能过剩（由澳大利亚、加拿大、欧盟、英国和美国提出）；法国电动汽车补贴计划（由韩国提出）；补贴与公平竞争环境（由中国提出）；跨国补贴（由美国提出）；以及中国首台套技术装备计划（由美国提出）。

委员会 2026 年秋季会议定于 2026 年 10 月 26 日当周举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/scm_30apr26_383_e.htm，李佳怡整理。

WTO 成员商讨棉花部门行动计划

5 月 4 日，WTO 成员在日内瓦举行会议，回顾全球棉花市场发展趋势及棉花部门未来发展路径。此次会议紧随 3 月在喀麦隆举行的第 14 届 WTO 部长级会议（MC14）期间举办的高级别棉花活动。与会代表提及 MC14 上宣布的向非洲棉花价值链上游国家投资的承诺，并强调棉花对国际贸易的重要贡献及其促进可持续发展的潜力。

副总干事波冈在日内瓦 WTO 总部主持了两场会议中的首场会议，分别聚焦棉花部门发展援助和贸易审议相关动态。两场会议均为 WTO 每半年组织的系列磋商活动的一部分。WTO 成员，包括“棉花四国+”

（贝宁、布基纳法索、乍得、马里和科特迪瓦）在内，就棉花部门最新进展进行了通报。

波冈副总干事在提及非洲进出口银行和 ARISE IIP 在 MC14 上宣布的投资计划时指出，当前正是吸引棉花加工领域投资的良好时机。他回顾了“棉花四国+”在未来 10 年内动员 50 亿美元、创造约 50 万个体面就业岗位的愿景，并鼓励这些国家在棉花伙伴关系（PPC）支持下果断行动，调动所需资源。他表示，制定一份明确各合作伙伴互补角色的两年期工作计划，将是引导各方努力、确保受益国取得实际成果的关键。波冈还对国际棉花咨询委员会（ICAC）关于棉花种植中碳固存以及农民通过碳信用增收机会的介绍表示欢迎。

在新兴挑战方面，与会成员了解了主要产棉国的最新动态，以及“棉花四国+”面临的新挑战。包括中国和印度在内的多个成员发言介绍了其在南南合作框架下开展的相关活动。多位代表指出，中东地区持续冲突导致能源成本上升、化肥供应减少，对棉花生产造成影响。此外，农作物病虫害防治问题，以及萨赫勒地区和非洲其他地区的政治动荡，也对非洲棉花产业造成冲击。

ICAC 还就 2026-2027 年度全球棉花市场进行了总体概述。全球棉花产量预计将达到 2590 万吨，超过预计为 2520 万吨的消费量。产量和消费量预计均与本季基本持平。2026-2027 年度贸易量预计下降 2.7%，为 960 万吨；期末库存预计增长 4%，接近 1800 万吨，其中中国占 1000 万吨。

ICAC 还提供了其基于与 WTO 不同方法论的最新政府对棉花生产支持水平数据。这些数据再次印证了支持水平与国际棉价之间的反向关系。

联合国粮食及农业组织（FAO）宣布，2026 年世界棉花日将于 10 月 7 日在乌兹别克斯坦塔什干举行。该活动旨在提升棉花部门的能见度，通过 PPC 工作推动对非洲棉花的投资，并鼓励就棉花面临的气候挑战展开讨论。

ICAC 介绍了将于 2026 年 11 月 19 日至 21 日在乌兹别克斯坦塔什干举办的首届全球棉花与纺织投资峰会。该活动由 ICAC 主办，将汇聚 20 多个国家，预计设有展示投资机会的展馆，吸引 800 余名与会者。

“棉花四国+”及其他 WTO 成员表达了对棉花部门的支持，重点强调创造就业、经济多元化、降低投资风险、开展有针对性的合作以及制定区域战略的重要性。各代表团还就工业化、全球价值链融合、投资透明度及区域发展项目进展进行了讨论。

“棉花四国+”对 MC14 在农业议题尤其是棉花问题上缺乏成果表示严重失望。WTO 农业谈判主席、巴基斯坦大使阿里·萨夫拉兹·侯赛因向与会成员通报，他已开始就如何恢复包括棉花在内的农业谈判进行非正式磋商，计划在夏季休会前至少召开一次农业谈判机构会议。

联合国工业发展组织（UNIDO）向与会成员通报了 MC14 高级别棉花活动的主要成果及后续工作。该组织介绍了 ITFC、非洲进出口银行和非洲开发银行（AfDB）在动员资金方面的努力，包括新上线的门户网站，旨在为非洲棉花项目对接潜在投资者。

各金融合作伙伴，包括非洲进出口银行、ITFC 和 AfDB，介绍了其融资机制的最新情况，并概述了支持 PPC 工作的具体举措。ICAC 分享了关于棉花种植碳固存及农民通过碳信用增收机会的报告。贝宁

还指出，非洲农民采用多种方法增加碳固存，包括轮作和将生物炭还田。

WTO 秘书处强调了公私伙伴关系在支持非洲棉花和纺织业发展中的重要性。国际足联“足球进校园”项目将鼓励使用“棉花四国+”棉花制作服装，计划分发 7.5 万件由贝宁设计和生产、采用西非棉花制成的 T 恤和 Polo 衫。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/cott_04may26_384_e.htm，吴冬雪整理。

✧ 争端解决

欧盟对原产于中国的己二酸采取反倾销措施

5 月 5 日，欧盟委员会宣布，对原产于中国的己二酸进口产品征收最终反倾销税。

欧盟委员会决定对原产于中国的己二酸征收 29.1%至 42.3%不等的反倾销税。欧盟称通过调查发现，从中国进口的己二酸以倾销价格进入欧盟市场，对位于德国、法国和意大利的雇佣超过 1100 人的欧盟己二酸产业造成了实质性损害。

己二酸主要用于制造尼龙 66 和聚酯多元醇，这两类材料广泛应用于纺织、家具、汽车、鞋类和建筑等多个行业。据统计，欧盟从外部进口己二酸的总价值为 1.6 亿欧元，其中来自中国的进口额高达 1.3 亿欧元。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-acts-against-unfairly-traded-imports-adipic-acid-2026-05-05_en，林鑫雨整理。

◇ 贸易政策审议

WTO 举行伯利兹第四次贸易政策审议

5月4日至6日，WTO 举行伯利兹第四次贸易政策审议。本次审议的依据是 WTO 秘书处提交的报告，以及伯利兹政府提交的报告。

报告指出，在宏观经济与贸易表现方面，贸易是伯利兹经济的核心支柱，审议期内贸易占 GDP 比重平均约 95%。尽管 2020 年疫情期间该比重降至 79%，但 2022 年起持续超 100%，凸显其经济的开放性与对外依赖性。

伯利兹经济以服务业（旅游业）和农业为根基，依托丰富的自然资源——热带雨林、自然保护区、含伯利兹堡礁在内的海洋公园及肥沃耕地发展经济。旅游相关服务业与农业相关活动是增加值创造和就业的核心，轻工业（尤以食品饮料行业为主）规模较小。该国毗邻相关国家，在物流运输与市场准入方面具备潜在优势。

伯利兹在维持经济增长方面面临结构性挑战：国内市场狭小、高度依赖外部需求与进口投入品、气候脆弱性突出——飓风、洪涝、海洋升温及海平面上升等灾害频发，严重威胁农业、渔业、旅游业及基础设施。这些脆弱性加剧了产出、物价与财政状况的波动。审议期内，伯利兹经济增长波动明显。2017 至 2024 年，实际 GDP 年均增速 2.9%；2020 年受新冠疫情冲击，经济大幅萎缩 13.5%，2021 年强劲反弹至 18%。但整体增长前景仍偏弱，2025 年 GDP 增速预计放缓至 1.5%。

出口呈现产品与市场双重集中特征。商品出口以农产品和海产品为主。联合国贸易和发展会议（UNCTAD）数据显示，2023 年伯利兹出口产品集中度指数从2017年的0.325 升至0.339, 远高于中美洲0.114 的平均水平。市场集中度同样偏高，对美欧出口占总出口额约三分之二。

伯利兹在鱼类产品、食糖及糖制品、香蕉等果蔬领域具备显著的显示比较优势（RCA）；饮料领域显示比较优势强劲但波动较大；2018 年以来，活体动物及肉类产品竞争力持续提升。反观燃料与矿产领域，竞争力持续下滑，反映出石油储量枯竭的现状。

伯利兹是服务净出口国，服务业在该国对外经济格局中始终占据核心地位。审议期内，受益于新冠疫情后旅游服务强势复苏（旅游服务仍是服务出口的核心组成部分），伯利兹服务贸易表现持续向好。

在贸易投资政策与制度环境方面，近年来，伯利兹重新重视制定战略性贸易政策，2019 年出台首部《国家贸易政策（2019-2030）》即是重要体现。该政策契合国家长期发展愿景，构建了指导贸易发展、推动经济可持续增长、深化伯利兹融入全球贸易体系的系统性框架。尤为重要的是，《国家贸易政策》明确承诺遵守 WTO 规则、维护基于规则的多边贸易体系，彰显伯利兹政府推动国内改革契合多边贸易体系原则与义务的决心。配套政策方面，政府中期发展规划《伯利兹计划（2022-2026）》推出一系列贸易相关举措，包括针对性激励政策与政府扶持投资，旨在提升产能、竞争力与出口表现。

WTO 框架下，伯利兹参与《促进发展的投资便利化协定》、中小微企业非正式工作组等倡议，并于 2023 年 6 月正式接受 WTO《渔业补贴协定》。伯利兹进一步强调推进渔业谈判对实现蓝色经济发展

目标的重要性，同时指出非法、未报告、无管制（IUU）捕捞是重大威胁，需国际社会协同应对。

尽管作出上述承诺，伯利兹在构建可预测贸易体制的多个关键领域仍存在短板。农业、进口许可、国营贸易企业等重要领域的通知提交不完整或未提交；仅在审议期内更新了卫生与植物卫生措施（SPS）、贸易便利化、知识产权、原产地规则及区域贸易协定相关通知。关税约束超限额等问题，进一步削弱了其对 WTO 义务的履行力度。这些短板在一定程度上削弱了伯利兹向多边体系传递的坚定承诺信号，也可能打击投资者信心，尤其影响市场准入条件透明度。

审议期内，伯利兹持续深化区域及双边贸易融合，推动市场准入渠道多元化。该国全面参与加勒比共同体（CARICOM）关税同盟，加入加勒比共同体所有贸易协定，同时参与加勒比论坛—欧盟、加勒比论坛—英国经济伙伴关系协定。此外，伯利兹通过特惠贸易协定，向危地马拉等地区提供关税优惠。所有贸易协定均呈现明显特征：对农产品实施更高保护，体现农业在国家关税结构中的敏感性。

2017 年以来，伯利兹积极改善营商与投资环境，吸引国内外投资者。例如，2019 年 12 月出台《国家投资政策与战略》，旨在提升政策可预测性、优化营商环境、推动投资驱动型经济多元化，核心举措包括改革企业注册与商业许可制度。该政策明确政府重点扶持领域，涵盖农业、农产品加工、水产养殖、渔业、旅游业、轻工业、业务流程外包、物流及可再生能源。伯利兹投资体制整体开放，除渔业许可证发放、旅游运营领域外，所有经济领域允许外资全资控股。但服务业领域，外资企业面临贸易管制较严的挑战；伯利兹服务贸易限制指数（STRI）高于全球平均水平，既包括旅游业外资准入限制，也涵盖

通信行业国有化程度高、存在事实上垄断的现状。

伯利兹发布的系列法律法规改革进一步印证了其优化投资环境的决心。2022 年《公司法》统一国内外企业注册规则，实现企业设立制度现代化，同时推出注册与企业管理数字化流程。2024 年《贸易许可法》改革商业许可制度，统一全国许可流程：指定许可区域内经营企业需申请年度贸易许可证，申请由地方贸易许可委员会审核并核定费用。尽管改革旨在明确流程与收费标准，但私营部门担忧年度许可费实为变相年度税收，削弱企业竞争力，中小微企业受影响尤为明显。

伯利兹进出口领域行政与程序壁垒突出，推高贸易成本。2024 年通关时效调查显示，海运货物通关周期长达 7 天 18 小时，繁琐行政程序问题严重；且伯利兹尚未批准《经修订的京都公约》（简化协调海关程序的国际公认框架）。尽管伯利兹平均贸易成本与区域伙伴基本持平，但审议期内上涨 15%，亟需进一步降低物流与边境相关壁垒。

伯利兹关税结构对农产品保护力度居高不下。2025 年，10 位编码层面简单平均最惠国适用税率为 13%，略高于 2016 年的 12.6%；农产品平均关税 24.1%（2016 年为 23.3%），非农产品平均关税 10.8%（2016 年为 10.5%）。饮料烟草关税最高，鱼类产品、果蔬、肉类、食糖关税也显著偏高，敏感行业关税峰值特征明显。

伯利兹对大量产品（以农产品为主）实施数量限制，名义目的为保护国内生产。但该制度未向 WTO 通报，管理及配额分配机制无公开信息。透明度缺失叠加限制范围广泛，导致进口监管体系不透明、进口商贸易成本高企。

伯利兹实施出口管制措施，但规模远小于进口限制，主要针对特定产品——出口管控原因包括资源管理、战略物资保护等。

伯利兹大幅优化激励政策框架：2018 年 12 月废止《出口加工区法》，出台《指定加工区法》，取消原有出口业绩考核要求；2023 年《财政激励法》进一步推动政策现代化，扩大优惠行业范围，明确简化申请条件与办理时限，外资企业平等享受优惠，同时增设中小微企业专项条款，扶持本土小微企业发展。

2017 年以来，伯利兹技术性贸易壁垒（TBT）、卫生与植物卫生措施（SPS）监管框架基本稳定，现行技术法规数量持续增加，契合区域及国际标准。但多项技术法规未向 WTO 通报，透明度不足。SPS 领域，所有进口食品、农产品需接受卫生与植物卫生检验；新增农产品进口前需完成风险评估；部分农产品进口需提供植物检疫证书，构建起保障动植物及人类健康的监管体系。

伯利兹尚未出台覆盖全行业的统一竞争法，审议期内相关工作无实质进展——此前贸易政策审议提及的《竞争法案（草案）》尚未定稿。无统一框架下，伯利兹依靠行业专项法规规范竞争行为，例如授权公共事业委员会监管电力、电信等垄断行业，遏制市场支配地位滥用；区域层面，加勒比共同体竞争委员会负责调查处理跨境反竞争行为。

国有企业在伯利兹经济中占重要地位，电力、电信、农业、港口等战略行业尤为突出，引发竞争中立性与治理有效性担忧；审议期内无国企私有化案例。监管体系分散，进一步影响国企运营效率与问责机制。

伯利兹政府采购框架原则上对国内外企业一视同仁，适用于所有政府机构（特殊豁免除外），但国有企业不在监管范围内。电子政府采购平台缺位、事前监管不足、国企豁免监管等问题，制约采购体系

透明度与运行效率。伯利兹既非 WTO《政府采购协定》缔约方，也非观察员；已批准加勒比共同体《公共采购议定书》，推动区域采购市场融合。

知识产权领域，伯利兹强化政策引导，将知识产权视为企业融资工具。但本土知识产权创造能力薄弱，知识产权申请多来自境外，专利注册数量偏低，高度依赖境外技术；知识产权执法体系尚不完善，海关无主动执法权，仅在权利人提起申请、且知识产权已在伯利兹注册时，方可扣押侵权货物。

在重点产业与基础设施发展方面，农业、渔业、林业仍是伯利兹经济支柱产业，2017年以来平均贡献 GDP 的 7.8%，2025 年吸纳 11.9% 劳动力。农业与农产品加工、旅游业关联紧密，是外汇收入、农村民生保障、国家粮食安全的关键。但传统耕作模式、薄弱的运输仓储基础设施、气候灾害频发，制约农业生产率提升。

伯利兹农产品出口以香蕉、加工果蔬、食糖、鱼类产品、饮料、烟草为主。《伯利兹计划（2022—2026）》推行进口替代战略，玉米、大米、豆类等主粮作物重要性日益凸显。尽管政策发力，伯利兹粮食进口依赖度仍高，2021 年（最新数据）粮食进口占消费总量约 40%。旅游业对进口产品需求旺盛，进一步加剧依赖。降低粮食进口依赖，是推动农业多元化、扩大本土农产品加工产能的重要机遇。

伯利兹计划 2026 年前实现本土作物替代至少 50% 粮食进口，契合加勒比共同体区域粮食安全目标。为保障粮食安全、扶持本土生产，伯利兹实施多项政策：除上述数量限制、进口许可制度（推高粮食进口成本）外，农产品高关税进一步强化保护力度。伯利兹营销与发展公司（BMDC）作为官方营销机构，直接助力农户开拓市场、促进出

口、规范农产品质量标准。

渔业领域，2021 年 11 月伯利兹与大自然保护协会签署《蓝色贷款协议（蓝色债券）》，成为海洋资源治理里程碑：该协议加大海洋保护投入，推动海洋空间规划、扩大海洋保护区、划定 30% 领海为生物多样性保护区，配套设立伯利兹可持续未来基金。

林业面临农业扩张压力。政府《国家景观修复战略（2022—2030）》计划通过农林业、可持续土地利用模式，修复 13 万公顷退化土地；配套更新监管框架，强化采伐管控、可持续开发与生态保护。

能源行业结构性难题突出，直接制约工业发展、阻碍高附加值制造业升级。电价高于中美洲平均水平；2024 年能源总供应增长近 11%，但进口能源依赖度超 70%（2017 年为 58.4%），易受外部冲击与价格波动影响。能源结构以化石燃料为主。为此，伯利兹设定目标：2030 年可再生能源发电占比达 75%，2040 年可再生能源占总能源供应至少 60%；配套举措包括可再生能源技术优惠融资、农村电气化项目。

制造业结构转型滞后，审议期内占 GDP 比重稳定在 6.2%—6.7%，高度依赖低附加值农产品加工。高能源成本、融资渠道有限，制约产业升级投资。《伯利兹计划》推动制造业多元化，重点发展轻工业（包装、家具、纺织）、高附加值农产品加工，及蓝色经济相关新兴领域（如海产品加工）；配套激励政策、出台《国家质量政策》，但目前进展以战略规划为主，尚未落地。

金融服务业致力于扩大服务覆盖，但难以全面服务广大个人与企业（中小微企业尤为突出）。《国家贸易政策》明确，改善贸易融资可及性是提升出口竞争力的关键。但政策落地成效有限，融资约束持续拖累私营经济发展。伯利兹尚无成熟证券交易所，资本市场发展滞

后；信用合作社覆盖近三分之一人口，助力普惠金融，但无法完全弥补服务缺口。数字支付覆盖 68.7%人口，但两大移动支付钱包互不兼容，降低系统运行效率。

此前审议提及的多家本土银行代理行关系中断问题，目前已基本解决，跨境交易更为顺畅。

银行业集中度高，4 家本土银行、2 家外资银行掌控超 80%资产，市场竞争不足。抵押门槛高、申请流程繁琐、融资成本高，制约信贷增长。2025 年成立信用信息局，旨在降低信贷风险、扩大放贷规模，目前仍处于初期运行阶段。

电信行业审议期内取得进步，网络覆盖与用户渗透率提升；98% 人口覆盖至少 3G 移动网络，互联网使用率稳步增长。但结构性难题仍制约数字经济普及与竞争力提升：固定电话领域为国有垄断，国有企业独家运营并掌控海底电缆登陆站、陆地光纤骨干网等核心基础设施；市场竞争不足，2020 年以来电信资费虽有所下降，但仍高于全球平均水平。

交通行业是国家发展关键，但结构性短板制约物流效率、推高贸易成本。政府计划完善公路、海运、空运监管、规划与投资，重点打造气候韧性基础设施，助力旅游业、农业发展与贸易便利化。但政策落地不足、瓶颈突出，制约行业整体效能。海运承担大部分商品贸易，但港口基础设施薄弱、货物处理能力低、航线连通性差；2023 年政府收购伯利兹港，旨在升级设施、提升运营效率。空运是旅游业命脉，但国际航线有限，缺乏直达长途航线，难以融入全球航空网络。

旅游业是伯利兹经济基石，是经济增长、就业、外汇收入的核心来源。2024 年，计入农业、建筑、零售等关联产业间接贡献后，旅游

业占 GDP 比重达 46%，带动全产业链发展；直接吸纳 25% 劳动力，贡献 50% 出口收入、71% 服务出口收入。但住宿分布不均、核心景区交通耗时久，制约运营效率；海平面上升、海岸侵蚀、强风暴、珊瑚白化等气候风险，严重威胁旅游资源与海洋景点。伯利兹是知名生态旅游目的地，但监测体系不足、可持续认证标准复杂，生态认证推进缓慢。《国家可持续旅游总体规划》等战略文件推动旅游产业多元化，包括吸引国际退休人员、数字游民，发展医疗旅游等新兴业态，强化与本土产业链联动。

在经济改革与发展规划建议方面，报告指出伯利兹改革举措彰显优化贸易投资环境的坚定政策承诺，但政策落地需强化协同、狠抓执行、精准破解结构性短板。伯利兹可通过系统性改革，提升贸易可预测性、降低营商成本、推动产业多元化，增强竞争力与韧性：提交未完成通知、消除关税体系矛盾；简化边境通关流程、推行风险导向与预通关海关制度、构建数字化协同边境管理体系，降低贸易成本；通过公私合作升级港口基础设施，降低物流成本；简化商业许可、完善竞争法、优化国企治理、搭建全国电子采购平台，营造可预测投资环境。

推动经济结构转型，伯利兹需重点发展高附加值农产品加工、蓝色经济、数字服务产业；强化私营部门参与，建立长效沟通机制，确保改革契合企业实际需求；加快能源行业改革，扩大可再生能源发电、提升电网韧性、提高能源效率，降低成本、支撑产业升级；推动数字转型，强化电信行业竞争、保障宽带基础设施公平无歧视准入（适度引入私营资本提升效率）、完善网络安全体系、普及数字素养；农业渔业领域，加大气候适应性技术、SPS 能力、海洋空间规划投入，提

升产业韧性与附加值；旅游业竞争力提升，需完善航线连通、扩大生态认证、优化末端交通、持续保护海岸海洋生态。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tpr_blz_04may26_e.htm，宋永浩整理。

◇ 其他

WTO 开启 2026 年公共论坛在线注册及提案征集

WTO 已启动今年公共论坛的在线注册。本届论坛主题为“赋能未来”，将于 9 月 15 日至 17 日在日内瓦 WTO 总部举行。同时，论坛的提案征集也已启动，今年将重点关注服务贸易。2026 年公共论坛将探讨服务贸易作为发展引擎、收入来源以及推动全球（特别是妇女和青年）就业创造与赋权所发挥的作用。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/pfor_30apr26_370_e.htm，李佳怡整理。

成员经贸政策动态

美国动态

美国高级别代表团赴中国参加 APEC 系列会议

5 月 12 日，美国国务院宣布，美国将派出高级别代表团出席于 5 月 11 日至 23 日在中国上海、苏州两地举行的亚太经合组织（APEC）2026 年第二次高官会及相关部长级会议。美方表示，此行旨在切实推

进“美国优先”的外交、贸易与投资政策，在亚太区域多边框架下推动美方核心经贸议程。

美国 APEC 高级官员凯西·梅斯将率团参加 5 月 11 日至 19 日在上海举行的 APEC 高官会及相关会议，国务院网络空间与数字政策局副局长国务卿约翰·米尔斯将共同与会。会议期间，美方将重点参与贸易与投资、数字化与电信政策、食品安全以及汽车工业等议题的讨论，这些领域被视为美国企业在亚太市场拓展机会的关键环节。

5 月 15 日于上海举行的 APEC 妇女与经济论坛上，美国总统助理兼国家经济委员会副主任佩奇·威利将担任美方代表团团长。该论坛聚焦通过经济政策支持女性创业、就业及领导力发展，美方认为推动女性经济赋权是实现区域包容性增长的重要途径。

本次系列会议的重点是 5 月 22 日至 24 日在苏州举行的 APEC 贸易部长会议，美国副贸易代表里克·斯威策大使将率团出席。该会议预计将就区域贸易便利化、市场开放及供应链韧性等议题进行深入讨论，并可能达成一系列重要共识，美方将借此机会推动公平互惠的贸易安排。

美国国务院表示，美国对自身在 APEC 中长期发挥的领导作用感到自豪。作为三届 APEC 东道主，美国的企业、技术和劳动者为亚太地区的繁荣作出了重要贡献。美方强调，APEC 是推行“美国优先”政策的关键平台，通过打破商业壁垒、促进公平互惠的贸易以及支持就业增长，美国致力于与亚太伙伴实现共同繁荣。

参考资料：

美国国务院网站，

<https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2026/05/united-states-partici>

欧洲动态

欧盟对《人工智能法案》达成简化措施协议

5月7日，欧盟立法者达成临时协议，对《人工智能法案》部分规则进行修订，旨在降低合规复杂度，同时维持法案的主要条款和基于风险的管理路径。

根据协议，高风险人工智能系统的义务将分阶段实施：对于涉及生物识别、关键基础设施、教育、就业、执法及边境管理等高风险应用场景的人工智能系统，相关义务将自2027年12月2日起适用；对于用作安全组件并受欧盟部门安全及市场监督立法管辖的人工智能系统，相关义务将自2028年8月2日起适用，此外，对人工智能生成内容的水印义务要求将推迟至2026年12月2日生效，水印技术有助于检测和追溯人工智能生成内容。

协议明确禁止两类人工智能系统：一是禁止创建儿童性虐待内容的人工智能系统，二是禁止未经本人同意，创建可识别个人的私密部位或性行为内容的人工智能系统，即所谓的“脱衣”应用。相关禁令适用于以创建此类内容为目的在欧盟市场投放人工智能系统的行为、在欧盟市场上投放未采取合理安全措施以防止创建此类内容系统的行为，以及使用这些系统创建此类内容的部署者，被禁内容涵盖图像、视频或音频形式，相关企业须在2026年12月2日前使其系统符合规定。

协议还对《人工智能法案》进行了多项调整，包括：澄清用于机械产品的人工智能只需遵守行业安全规则而无需同时遵守法案和行业规则，同时设置保障措施以确保同等水平的健康与安全；缩小“安全组件”的定义范围，仅辅助用户或优化性能的产品将不会因故障或失灵而自动面临高风险义务；允许在处理高风险和非高风险人工智能系统时为检测和纠偏而处理个人数据，并设置适当保障措施；将中小企业的豁免规则扩展至小型中型企业以支持其成长；以及精简欧盟人工智能办公室对某些通用人工智能系统的执法工作。

欧洲议会内部市场和消费者保护委员会联合报告员阿尔巴·科卡拉里表示，该协议将使人工智能规则在实践中更具可操作性，消除叠加性义务并暂停不合理的高风险要求。

该协议尚待欧洲议会和理事会正式批准，立法者计划在 2026 年 8 月 2 日（现行高风险系统规则生效日）之前完成审批。

参考资料：

欧洲议会网站，

<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20260427IPR42011/ai-act-deal-on-simplification-measures-ban-on-nudifier-apps>，林鑫雨整理

欧盟、巴西和中国联合发起“开放合规碳市场联盟”

5 月 7 日，欧盟与巴西、中国在意大利佛罗伦萨正式发起“开放合规碳市场联盟”。这一新国际倡议建立在欧盟委员会主席冯德莱恩与其他世界领导人于 2025 年 11 月在巴西贝伦举行的第三十届联合国气候变化大会上共同认可的宣言基础之上。

随着联盟职权范围的通过，该联盟现已向拥有全国性合规碳市场的国家开放，包括碳排放交易体系或碳税机制，实施碳定价机制的地方政府可作为观察员参与。新西兰和德国成为首批加入的成员国，预计还有其他国家将陆续加入。

巴西将担任联盟首任主席国，任期两年，中国和欧盟委员会担任联合主席。目前全球已有 50 个不同国家实施了约 80 种碳定价机制，欧盟认为，在这一联盟下开展合作具有明显益处，包括促进相互理解、推广最佳实践和提升全球标准。对欧盟而言，这是一个基于其碳排放交易体系二十多年经验，推动碳定价成为最具成本效益减排工具的重要机会。

除了技术工作外，该联盟还发出了加强多边合作和对《巴黎协定》共同承诺的有力信号，它强化了碳市场作为全球向气候中和转型核心支柱的作用，同时支持经济现代化和竞争力提升。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://climate.ec.europa.eu/news-other-reads/news/eu-brazil-and-china-launch-open-coalition-boost-integrity-and-effectiveness-carbon-markets-2026-05-07_en，林鑫雨整理

欧盟成员强化数据共享以打击跨境增值税欺诈

5 月 5 日，欧盟理事会就一项强化增值税数据共享的提案达成一致立场。该提案旨在加强国家税务机关、欧洲检察官办公室（EPPO）、欧洲反欺诈办公室（OLAF）及欧元欺诈网络（Eurofisc）之间的合作。

目前，跨境欺诈者利用税收体系漏洞逃避缴纳增值税，每年给成员国造成数百亿欧元损失。但由于反欺诈机构此前获取关键信息的程序复杂、调查缓慢，导致许多非法贸易商得以逃脱。

为此，欧盟委员会于 2025 年 11 月提案简化流程。根据新规则，欧盟欺诈网络将在特定情况下向 EPPO 和 OLAF 传输其增值税欺诈风险分析报告，同时后两者也将在严格条件下获得直接访问成员国增值税信息的权限。

最具破坏性的“旋转木马欺诈”（利用欧盟内部企业间交易不征增值税的漏洞）每年造成高达 328 亿欧元损失。近期调查已发现一起 5 亿欧元的 IT 行业旋转木马欺诈，以及一起涉及纺织品、电动车等进口商品、逃避约 1.18 亿欧元关税和 7900 万欧元增值税的大规模欺诈案。

欧盟理事会此次达成的立场保留了提案主要目标。新规将显著提升反欺诈效率，确保合规企业获得公平竞争环境。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://taxation-customs.ec.europa.eu/news/member-states-move-ahead-commission-proposal-reinforce-data-sharing-fight-against-cross-border-tax-2026-05-05_en，林鑫雨

整理

欧盟与约旦签署 1.35 亿欧元融资协议

5 月 7 日，欧盟地中海事务专员杜布拉夫卡·舒伊察与约旦计划与国际合作部部长泽娜·图坎共同签署了价值 1.35 亿欧元的融资协议。此次签署标志着欧盟-约旦战略与全面伙伴关系实施迈出了重要步伐。

协议旨在加强双方在教育和技能发展、安全与移民管理、以及经济韧性和营商环境等领域的合作。

新协议涵盖了欧盟-约旦战略与全面伙伴关系下的全部合作领域。其中，3000 万欧元将用于加强职业技术教育与培训，重点推动教育、青年技能和长期韧性发展，聚焦人力资本建设，同时促进妇女、青年和残疾人在约旦政治和经济生活中的更大包容性。2500 万欧元将用于加强综合边境管理和内部安全，支持共同打击跨境威胁，巩固约旦的内部和区域稳定。8000 万欧元将用于支持约旦援助叙利亚难民及收容社区的努力，这笔资金彰显了欧盟对约旦的持续声援，并认可约旦长期收容难民所发挥的重要作用。

作为战略伙伴关系下的另一项重要成果，亚喀巴数字中心获得 1230 万欧元支持用于扩建其数据容量。该资金通过欧洲复兴开发银行提供的贷款（由欧洲可持续发展基金+担保）落实，将加强约旦作为欧洲、非洲和亚洲之间数字门户的角色。

约旦是欧盟的关键伙伴国，双方于 2025 年 1 月缔结了战略与全面伙伴关系。该伙伴关系聚焦和平、安全与可持续发展，涵盖五大合作支柱：人力资本发展、移民与难民支持、安全、经济韧性以及政治关系。根据该伙伴关系，欧盟承诺在 2025 至 2027 年间向约旦提供 30 亿欧元资金，结合赠款、投资和优惠贷款，共同应对挑战。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/eu-and-jordan-step-delivery-their-strategic-partnership-through-eu135-million-financing-agreements-2026-05-07_en,

https://north-africa-middle-east-gulf.ec.europa.eu/news/ebd-and-eu-support-expansion-aqaba-digital-hub-jordan-2026-05-07_en，林鑫雨整理。

欧盟理事会批准欧盟与墨西哥协议以促进合作与贸易

5月11日，欧盟理事会通过两项决定，授权签署欧盟与墨西哥之间的政治、经济与合作战略伙伴关系协议以及临时贸易协议。两者旨在加强政治对话、深化合作并促进欧盟与墨西哥之间的可持续贸易与投资。

临时贸易协议将使超过 4.5 万家向墨西哥出口的欧盟公司受益，其中绝大多数是中小企业，预计该临时协议将通过取消大多数剩余关税、改善公共采购市场准入以及开放服务和投资机会，显著促进市场准入。它将取消对欧盟关键出口产品的高关税，尤其是农产品，并改善机械、制药和运输设备等行业条件。协议还将确保数百个欧洲地理标志在墨西哥市场上得到保护。

协议加强了在关键原材料方面的合作，并包含了关于海关和贸易便利化、知识产权保护、公共采购、数字贸易和竞争的先进规则，以及确保欧盟和墨西哥公司之间公平竞争环境的规定。

协议还包含一个强有力的贸易与可持续发展章节，包含关于劳工权利、环境保护和气候行动的有约束力的承诺，以及民间社会参与的机制。

欧盟与墨西哥之间的关系目前由 2000 年生效的经济伙伴关系、政治协调与合作协议管辖。2016 年，理事会授权启动该框架的现代化谈判，以反映不断变化的全球经济和政治现实。墨西哥是欧盟在拉丁美洲的第二大贸易伙伴，而欧盟是墨西哥的第三大贸易伙伴，双边贸易

规模已经相当可观，2024 年商品贸易额超过 820 亿欧元，2023 年服务贸易额近 260 亿欧元。自 2013 年以来，欧盟与墨西哥的商品和服务贸易分别增长了超过 88% 和 158%。

参考资料：

欧盟理事会网站，

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/05/11/eu-mexico-relations-council-endorses-agreements-to-boost-cooperation-and-trade/>，林鑫雨整理

英国贸易救济署发布 2026-2029 工作规划

4 月 30 日，英国贸易救济署（TRA）发布 2026-2029 工作规划，阐述其将如何保护英国企业免受倾销和补贴进口等不公平国际贸易行为的侵害。

自 2021 年 TRA 成立以来，全球贸易体系面临的压力已发生显著变化。国家干预和补贴正在扭曲全球市场，WTO 成员发起的倾销和补贴调查数量在 2018 至 2024 年间翻番。贸易救济在英国工业和经济政策中持续发挥重要作用，通过支持国内产业与不公平贸易商品竞争来维护其利益。截至 2026 年 3 月，TRA 已实施 46 项现行贸易救济措施，覆盖英国进口总额约 2.6%，涵盖钢铁、铝、陶瓷及化工等关键基础产业。

根据规划内容，TRA 将于 2026 年完成从欧盟过渡而来的贸易救济措施的过渡审查工作，并在此后将工作重心转向新发起调查，以更快速度、更大影响力运用积累的经验与专业知识。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/defending-uk-trade-with-greater-pace-and-purpose>

se，李荟整理。

俄罗斯动态

俄-印尼经济、贸易和技术合作联合委员会第 14 次会议召开

5 月 12 日，俄罗斯与印度尼西亚经济、贸易与技术合作联合委员会第 14 次会议在喀山举行。

双方重点关注经济议程。过去五年，俄罗斯与印度尼西亚的贸易额增长了一倍以上，到 2025 年底已接近 50 亿美元。曼图罗夫表示，去年年底签署的欧亚经济联盟与印度尼西亚自由贸易协定，应成为扩大和多元化贸易额的额外推动力。俄方预计将在今年年底前完成该协定生效所需的国内审批程序。他指出，在改善双方商品市场准入条件的同时，还应拓展两国企业之间的直接联系，今年 7 月在叶卡捷琳堡举行的“创新工业”国际工业展览会将为此提供良好契机，印度尼西亚将作为伙伴国参展。

此外，双方还审议了农业、能源、交通、工业及高科技领域的合作问题。

参考资料：

俄罗斯联邦政府官网，<http://government.ru/news/58707/>，李荟整理。

印度动态

印加《全面经济伙伴关系协定》第二轮谈判在新德里举行

5 月 4-8 日，印度与加拿大《全面经济伙伴关系协定》（CEPA）第二轮谈判在印度新德里举行。

谈判依据两国贸易部长于 2026 年 3 月 2 日签署的职权范围展开。本轮谈判中，双方进行了建设性且富有成效的磋商。印度与加拿大重申了共同致力于推进一项平衡、雄心勃勃且互利共赢的协定，以加强双边贸易和经济联系。双方就货物贸易、服务贸易、知识产权、原产地规则、卫生与植物卫生措施以及技术性贸易壁垒等广泛章节进行了详细讨论。

双方同意本着建设性与合作的精神继续谈判，并于 2026 年 7 月在加拿大渥太华举行下一轮磋商，在此期间双方将继续开展闭会期间的磋商。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2259188&reg=3&lang=1>，李荟整理。

印度商务秘书阿格拉瓦尔访问瑞士

5 月 6-7 日，印度商务秘书阿格拉瓦尔访问瑞士，旨在推动印度-欧洲自由贸易联盟（EFTA）贸易与经济伙伴关系协定（TEPA）的实施，并加强印度与瑞士的贸易投资合作。

访问期间，阿格拉瓦尔与瑞士联邦经济事务秘书处国务秘书阿尔蒂达举行双边会晤。双方审议了 TEPA 生效以来的进展，讨论了扩大贸易投资、加强监管合作、消除非关税壁垒及深化商业联系的举措。阿格拉瓦尔强调，尽早解决协定实施中的相关问题，对于双方企业充分利用 TEPA 至关重要。

阿格拉瓦尔出席第 55 届圣加仑论坛，并参加了 “TEPA 200 天：

瑞士-印度贸易协定的经验与启示”的研讨会，印度商工部长高耶尔通过视频致辞。高耶尔强调，印度的自由贸易协定旨在提升质量、增强竞争力、整合供应链、促进服务流动、扩大投资规模及拓展市场准入。他指出，这些协定旨在帮助印度企业进入高标准全球市场，并将市场准入转化为持续的出口增长。高耶尔重点介绍了 TEPA 实施 200 天内取得的进展：印度新产品线进入瑞士市场、服务贸易势头增强、投资兴趣持续升温。他进一步指出，印度庞大的消费市场、持续推进的改革、数字公共基础设施、熟练人才储备及不断扩大的工业能力，为与瑞士及更广泛的 EFTA 地区建立长期伙伴关系奠定了坚实基础。

TEPA 是印度与 EFTA 经济体签署的首项贸易协定，也是印度与欧洲经济集团首个生效的贸易安排，该协定有望推动“印度制造”产品深度融入欧洲价值链。根据协定内容，EFTA 在 92.2% 的税目上提供了改善的市场准入，涵盖印度 99.6% 的出口产品，并对加工农产品给予关税优惠。该协定预计将为印度各邦创造跨领域机遇，包括马哈拉施特拉邦的葡萄、卡纳塔克邦的咖啡、喀拉拉邦的香料、安得拉邦的海产品以及东北邦的园艺产品。印度同时保护了包括乳制品在内的敏感部门，以维护农民利益。

高耶尔指出，印度与瑞士的经济合作在坚实基础上持续扩大。2025-26 财年，印度对瑞士出口超过 12 亿美元。2024 年，印度对瑞士服务出口达 68.84 亿美元，实现服务贸易顺差 42.55 亿美元。

在与国务秘书阿尔蒂达的炉边对话中，阿格拉瓦尔重点介绍了印度在持续改革、数字公共基础设施扩展及制造业快速增长驱动下的经济发展新态势。他强调，印度的贸易协定方针与增强竞争力、推动产业融入全球价值链、为包括中小微企业、初创企业及服务提供商在内

的各领域企业创造机遇的目标高度一致。

5月7日，阿格拉瓦尔出席高级别商业圆桌会议，先进制造、工程、技术及金融服务领域的瑞士领军企业及机构高层代表共同出席。会议重点讨论了在 TEPA 框架下推进投资与经济合作的机遇。

印度希望瑞士在制药、生物技术、精密工程、机械、机床、清洁能源、塑料、医疗技术及先进制造等领域加大对印投资。阿格拉瓦尔邀请瑞士及 EFTA 各国企业以 TEPA 为平台，在印度建立制造、创新及技术合作伙伴关系，同时鼓励瑞士及 EFTA 企业积极参与印度重大贸易与投资活动，并强调 TEPA 的成功最终将通过出口增长、投资扩大、就业创造、技术伙伴关系以及供应链韧性建设来衡量。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2259227&reg=3&lang=1>，李荟整理。

研究报告摘编

美国研究动态

彼得森国际经济研究所分析美国农业贸易政策

5月，彼得森国际经济研究所发布文章，深入分析了特朗普政府关税政策对美国农业的冲击及应对策略。

文章指出，历史经验表明，基于规则的贸易自由化是美国农业繁荣的关键。北美自由贸易协定、《农业协定》以及中国加入 WTO 等事件，均显著扩大了美国农产品的海外市场，推动了出口与收入的强劲增长。然而，近年来美国贸易政策发生根本性转变，频繁使用单边

关税工具，不仅违反了国际承诺，其法律基础也受到最高法院质疑。这种政策不确定性已促使中国等主要买家加速供应链多元化，转向巴西、澳大利亚等竞争对手，同时激励了贸易伙伴采取间接报复措施。文章强调，农业极易成为贸易摩擦中的报复目标，当前政策环境正使美国农业面临失去既有市场份额的风险。

文章进一步指出，尽管政府通过补贴试图弥补农民因贸易冲突遭受的出口损失，但这并非可持续的长期解决方案，也无法替代一个更具建设性的贸易政策框架。高关税在推高国内生产成本的同时，并不能有效解决贸易逆差问题，反而可能引发贸易伙伴的报复，重蹈 1930 年《斯穆特-霍利关税法》的覆辙。文章最终主张，美国贸易政策应回归正轨，通过积极参与并完善多边与双边贸易规则、致力于为农民开拓和保障海外市场准入。这才是支持农业部门、确保其长期竞争力的根本途径，也意味着必须从对抗性的关税策略，转向寻求基于规则的、可预测的贸易关系。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/publications/working-papers/2026/haunted-tariffs-and-trade-war-s-positive-trade-policy-us>，袁淑瑶整理。

彼得森国际经济研究所分析特朗普关税政策存续原因

5 月，彼得森国际经济研究所发布分析文章，分析了美国特朗普政府实施的广泛关税政策为何在面临法律挑战和国际压力下仍能持续。

文章指出，市场、盟友、公众及国会各方面的温和回应为关税存续提供外部空间。金融市场在经历初期的剧烈波动后趋于平静；美国

的主要盟友和贸易伙伴大多选择了接受不对等的贸易安排而非升级对抗；美国国内消费者虽感不满但未形成持续有效的抵制；国会则难以集结否决所需的三分之二多数而未能采取有力行动予以制止。这种普遍克制的反应，使得关税政策面临的外部压力大为减弱。

文章进一步指出，法院裁决的局限性是关税长期存续的关键法律漏洞。2026 年 2 月最高法院虽否决紧急关税，但仅判定《国际紧急经济权力法》无授权，未触及国会专属关税权的宪法核心，为特朗普政府援引《贸易法》第 122 条、第 301 条等其他法规留空间。特朗普政府采取“法律叠加”策略，紧急关税失效后快速启用国际收支条款、报复性贸易权等依据，每项关税措施单独看均有表面合理法律理由，最高法院唯有将系列关税视为整体违宪，才能从根源终结行政越权，而这一进程至少需两至三年。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2026/why-do-trumps-tariffs-have-such-staying-power>，袁淑瑶整理。

欧洲研究动态

经济政策研究中心分析能源供应冲击对欧元区通胀的影响

5 月，经济政策研究中心发布报告，分析石油与天然气供应冲击对欧元区通胀传导机制的差异性。

报告指出，石油与天然气供应冲击对消费者价格的传导路径存在本质区别。基于欧元区统一消费价格指数（HICP）数据的实证分析表明，石油冲击的影响直接但短暂。其直接影响（如零售燃油价格）反

应迅速，通常在数周内完成调整；但由于石油在多数制造业和服务业中并非主要直接投入，其间接影响（即向非能源价格的溢出）相对有限。相反，天然气冲击的传导虽然更慢，但更广泛和持久。其直接影响因受管制电价、长期合同等因素而逐步显现，同时由于天然气和电力是众多经济活动的关键能源投入，其对非能源价格（尤其是核心通胀）的间接溢出效应比石油冲击更广泛和持久。

报告进一步揭示了传导效应的异质性与状态依赖性。一方面，冲击在不同经济部门的传导极不均衡。食品价格对两种冲击都敏感，但对天然气尤为敏感；非能源工业品受两类冲击的影响广度相似，但天然气的影响周期更长；服务业的反应最为多样且滞后，其中休闲相关项目对能源敏感。另一方面，同一能源冲击可能因其发生的通胀环境而产生不同的后果。相同的能源冲击，在通胀高企的宏观状态下，其向消费者价格的传导会显著增强。在这种状态下，企业更倾向于将成本压力转嫁，价格调整更频繁，导致能源冲击的间接效应扩大并延；。而当通胀平稳时，通胀相对会更为受控。

最后，报告评估了当前局势。相比 2021 至 2022 年，2026 年的能源冲击规模更小，且发生在增长疲弱、核心通胀已有所缓和的背景下。因此，其总体通胀影响预计更为有限，石油冲击的间接效应可能短暂，天然气价格上涨幅度也相对温和。然而，关键政策风险在于能源高价是否会持续足够长时间，从而通过工资和预期渠道引发显著的间接与第二轮效应，故持续的监测对于评估中期通胀前景至关重要。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/voxeu/columns/different-effects-oil-and-gas-supply-shocks-euro-area-i>

[nflation](#), 袁淑瑶整理。

经济政策研究中心分析欧盟产业政策的调整方向

5月，经济政策研究中心发布报告，分析欧盟如何重新校准其产业政策，以应对来自外部的严峻挑战与内部的转型压力。

报告指出，重新校准的产业政策应致力于实现三个核心目标。第一，将气候、竞争力与安全目标协同推进，化张力为互补。政策应优先考虑能产生协同效益的措施，在无法完全兼顾时，需明确管理权衡，并为最紧迫的安全需求让路。第二，推动欧盟产业基础升级。面对传统优势流失和未来产业落后的风险，政策应引导能力投向需求稳固或新兴，且欧盟具有较大竞争力的领域，避免重蹈光伏制造等产业迅速失去领导地位的覆辙。第三，产业政策应建立战略杠杆。政策不仅在于弥补脆弱性，更应利用欧盟在创新和商业生产方面的既有优势，支持企业在国际供应链中占据难以替代的位置，从而建立有韧性、互利的关键价值链。

报告指出，欧盟产业政策调整的成功实施依赖三大关键要素。一是统一战略方向与灵活高效执行，加强欧盟与成员国工业政策的协同配合，避免重复建设与规模效应浪费，同时提升机构执行能力以实现快速战略投资与有效政策迭代。二是将市场竞争与政策方向性作为互补力量，在保留单一市场竞争优势的基础上，对高固定成本、高不确定性行业实施更具引导性的政策，通过创造有利条件帮助有前景的技术实现规模化。三是强化单一市场作为产业规模化本土基地的功能，通过适度的萌芽产业保护、政府需求引导、高质量外资吸引与全周期融资支持，为欧盟企业成长为全球不可或缺的参与者提供坚实支撑。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/voxeu/columns/how-get-green-and-deal-recalibrating-eu-industrial-policy>，袁淑瑶整理。

国际组织研究动态

联合国贸发会议警示人工智能投资热潮或将扩大发展鸿沟

5月，联合国贸发会议发布文章，分析人工智能等战略技术对全球投资格局的重塑作用及其对发展中国家的潜在影响。

文章指出，当前全球投资呈现出行业与地理双重集中的结构性变化趋势。在行业层面，资本正高度集中在人工智能、清洁能源、半导体和关键矿产等少数战略领域，这些领域竞争激烈且受到国家产业政策与安全关切的强烈影响。在地理层面，投资流向也极不均衡，约75%流入发展中经济体的外国直接投资（FDI）仅集中于十个国家（包括中国、巴西、墨西哥、印度尼西亚和印度等大型经济体），而大多数发展中国家，尤其是最不发达国家，在吸引资本方面面临巨大困难。对于这些经济体而言，FDI是获取资金、创造就业、实现技术转让和融入全球价值链的关键渠道，投资的放缓、集中或转移意味着发展机会的直接丧失。

文章还指出，地缘政治紧张、战略竞争和供应链重组正在加剧全球投资格局的碎片化。企业越来越多地将资本投向地缘政治立场一致和区域一体化的市场，同时各国政府更多地依赖产业政策和审查机制来管理风险。虽然这对深度融入区域网络的国家可能意味着新机遇，但对其余国家而言，被进一步边缘化的风险正在加剧。文章认为，尽

管可持续金融、南南投资等领域存在积极信号，但全球投资格局总体上正变得更具选择性、更政治化且更不平等。

最后，文章强调了将人工智能驱动的投资转化为切实发展效益的挑战，并介绍了联合国贸发会议通过其政策框架、创业项目及即将举办的世界投资论坛等方式，支持各国应对变局、塑造更具包容性的全球投资环境。

参考资料：

UNCTAD 官网，

[https://unctad.org/news/ai-investment-boom-risks-widening-global-development-divid](https://unctad.org/news/ai-investment-boom-risks-widening-global-development-divide)

[e](https://unctad.org/news/ai-investment-boom-risks-widening-global-development-divide)，袁淑瑶整理。