



世贸组织工作动态

WTO Fortnightly Review

2026 年 9 月 16-31 日

总第 142 期

对外经济贸易大学
中国 WTO 研究院 编译

本期要点

● 第八轮中美经贸磋商取得多项成果

9 月 20 日至 23 日，中美经贸团队在美国纽约和华盛顿举行经贸磋商，取得积极共识，为两国元首会晤贡献了经贸领域的成果，主要包括建立中美贸易理事会和投资理事会、就对等降税安排达成共识、扩大煤炭贸易等。

● WTO 首席经济学家 Robert Staiger：多边贸易体制正值关键时刻

9 月 23 日，WTO 首席经济学家 Robert Staiger 发布博客文章，结合近期发布的《2026 年世界贸易报告》，探讨了 WTO 及多边贸易体制的重要价值、面临挑战和改革路径。

● 专家组将审查欧盟碳边境调节机制与排放交易体系

9 月 25 日，WTO 争端解决机构（DSB）同意俄罗斯联邦提出的请求，设立专家组审查欧盟碳边境调节机制（CBAM）一揽子方案，并审理欧盟温室气体排放配额交易机制项下涉嫌存在出口补贴的相关事项。

WTO 动态

● WTO 重要活动	1
✧ <u>谈判和例会</u>	
WTO 成员回顾农业谈判历程并探讨后续推进路径	1
农业委员会新任主席主持会议，成员审议农业政策	3
WTO、亚洲开发银行和世界银行将 TS4D 倡议推广至亚太地区	6
总干事伊维拉与青年贸易领袖会面	8
✧ <u>争端解决</u>	
专家组将审查欧盟碳边境调节机制与排放交易体系	9
✧ <u>其他</u>	
John H. Jackson 模拟法庭竞赛正式启动	12
新西兰向 STDF 捐款以推进安全与包容性贸易	13
● WTO 秘书处观点	14
WTO 首席经济学家 Robert Staiger: 多边贸易体制正值关键时刻	14
WTO 数据显示成员适用关税自 1996 年以来下降三分之一	22
● WTO 重要报告	25
WTO 与联合国拉加经委会发布联合报告	25
● WTO 重要活动预告	27
WTO 国际收支限制委员会将召开会议	27
WTO 原产地规则委员会将召开会议	27
WTO 服务贸易理事会将召开会议	27

WTO 市场准入委员会将召开会议	27
WTO 政府采购委员会将召开会议	28
成员经贸政策动态	
● 美国动态	28
第八轮中美经贸磋商取得多项成果	28
美国贸易代表格里尔就中美贸易理事会发布声明	31
特朗普签署总统备忘录将加拿大原产货物排除出美国政府采购计划	32
G20 能源富足部长级会议在休斯敦闭幕	33
美国请求审查横滨轮胎墨西哥有限公司侵犯工人权益行为	34
美墨宣布墨西哥阿凯尔工厂劳工案成功解决	35
美国商会呼吁深化美巴关键矿产合作	36
美国与意大利签署关键矿产合作谅解备忘录	37
美国公布 2027 财年甘蔗原糖 WTO 关税配额	37
美国向 WTO 争端解决机构通报多起争端裁决执行进展	38
● 欧洲动态	39
欧盟针对五矿资源收购英美资源集团镍业务发布异议声明	39
欧盟支持增加能源密集型行业免费碳排放配额	40
欧盟公布废料运输清单草案	41
欧盟海关改革法规生效	42
欧委会提议简化渔业和水产养殖基金资助规则	43
欧盟对进口取向电工钢实施临时保障措施	44
欧盟对中国豌豆蛋白征收最终反倾销税	45
欧盟与菲律宾自贸协定谈判取得实质性共识	45

欧盟拟拨款 7300 万欧元补偿意大利受动物疫病影响农户	47
第六次英国-东盟经贸部长会议在菲律宾举行	47
英国-新加坡启动药品互认协定谈判	51
英国贸易救济署终止对葡萄牙石灰石的补贴调查	52
● 俄罗斯动态	53
俄副总理帕特鲁舍夫召开农产品出口会议	53
● 日本动态	53
RCEP 生效实施后第五次部长级会议在菲律宾举行	53
第 32 次日本-东盟经贸部长会议在菲律宾举行	55
● 印度动态	56
第 23 次印度-东盟经贸部长会议在菲律宾举行	56
印度-尼泊尔政府间小组委员会在新德里举行	57
印度-新西兰自贸协定即将生效	58
第 14 次印度-阿联酋投资工作组会议举行	59
研究报告摘编	
● 美国研究动态	61
彼得森国际经济研究所分析中美人工智能安全合作前景	61
● 欧洲研究动态	62
经济政策研究中心分析中美贸易战对全球生产格局的影响	62
布鲁盖尔研究所建议完善税收政策以推动欧盟循环经济发展	64
布鲁盖尔研究所建议推动汽车产业转型以提升竞争力	66
● 国际组织研究动态	67
联合国贸发会议呼吁加强人工智能、投资和绿色产业领域的全球合作	67

联合国贸发会议呼吁加强国际合作以提升全球贸易韧性和包容性	69
------------------------------------	----

WTO 重要活动

✧ 谈判和例会

WTO 成员回顾农业谈判历程并探讨后续推进路径

今年早些时候，在雅温得举行的 WTO 第 14 届部长级会议中，农业领域谈判未取得确定性成果。9 月 23 日，各 WTO 成员围绕农业谈判现状以及推进谈判的最优路径阐述各自看法。

农业谈判依据《农业协定》第 20 条于 2000 年启动，但此后取得的进展十分有限。

9 月 23 日，农业委员会特别会议（CoA-SS）召开，主席巴基斯坦大使 Ali Sarfraz Hussain 请各成员就如何推进谈判发表意见。作为梳理各项谈判议题演进脉络系列材料的一环，WTO 秘书处工作人员就农业国内支持谈判的发展历程作专题介绍。

一、农业仍然是“核心”议题

众多成员重申农业议题仍是 WTO 谈判议程的核心，并强调农业委员会特别会议是开展农业谈判的核心平台。然而，部分成员指出围绕 WTO 改革的大范围讨论将对农业谈判产生影响，还有一个成员认为这两项谈判进程可以互为补充。

会上，不少成员表达了推动谈判取得进展的意愿，并就此提出具体建议。但也有部分成员认为，此前为打破农业谈判僵局所做的努力均未奏效，因此呼吁反思僵局背后的深层原因。各方提出的重启谈判相关建议包括：开展技术交流、举办专题会议、基于事实开展研讨，以及在成员间建立常态化、制度化沟通，从而为谈判重启创造必要条件。部分成员还建议，秘书处应按议题汇总整理现有全部提案，并依托这份材料组织技术交流，从

而让讨论更有针对性和条理性。

来自不同集团的诸多成员强调，粮食安全应当作为谈判的首要目标。一些成员提出，谈判需要充分考量过去三十年间发生的深刻变化，以及当前农产品贸易体系面临的各类挑战。部分成员主张优先处理以往部长级会议决议涉及的议题，另一些成员则强调谈判必须实现整体层面的均衡与全面推进。

成员们强调，留存并传承谈判相关的机构经验十分重要。他们认同WTO秘书处关于谈判历程的介绍，并希望秘书处能够对其他谈判议题也进行类似的介绍，从而为后续讨论提供参考，助力谈判推进。此外，还有成员提议梳理近期农产品市场动态，涵盖产量、贸易、出口以及整体保护水平等趋势，从而帮助各方更好理解当前各成员面临的挑战。

二、关于农业国内支持的漫长谈判历史

应各成员此前提出的要求，秘书处简要介绍了国内支持谈判的发展历程。这段历史最早可追溯至1947年启动的关税与贸易总协定（GATT）指定的首轮农业规则。该介绍梳理了在乌拉圭回合谈判中各方达成的《农业协定》所包含的纪律规则与承诺内容。

秘书处的介绍材料汇总了各成员提交的谈判文件，包括技术文件、研讨文稿，以及近年来出台的各类部长级声明和草案文本。

各成员对本次介绍及其提供的重要背景信息表示感谢。

会议结束后，成员们还聚焦两项尚未解决的具体谈判议题召开了专门会议。其中一场会议探讨了在WTO农业补贴规则下如何处理发展中经济体按行政价格采购的用于公共储备的粮食；另一场会议则审议拟设立的“特殊保障机制”，该机制旨在允许发展中经济体在进口量骤增或价格下跌的情况下临时提高关税。然而，对于上述两项议题的谈判推进路径，WTO各

成员仍存在不同意见。

三、未来措施

会议主席在总结发言中表示将继续通过非正式会议与各成员沟通，从而进一步凝聚共识。他提出，农业委员会特别会议后续场次将设置专题介绍，议题涵盖出口竞争（该谈判领域包含出口补贴以及被视作具有同类效果的措施）、粮食出口限制、公共储备粮食采购、拟议的特殊保障机制以及棉花议题。

农业谈判机构的下两次会议拟定于 10 月 27 日和 11 月 23 日举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/agng_23sep26_495_e.htm，胡雨晴整理。

农业委员会新任主席主持会议，成员审议农业政策

9 月 24 日至 25 日，WTO 农业委员会召开会议。WTO 各成员审议了与承诺履行及成员专项通报相关事项，讨论了澳大利亚针对印度食糖支持政策提交的反向通报，并听取联合国粮食及农业组织（FAO）关于全球农业形势的情况介绍。本次会议是新任主席——William Horgan 先生主持下的首次会议。

一、成员在同行评审过程中回答问题

各成员针对单项通报、宏观农业政策动向以及专项执行事项（SIMs），共提出 220 个问题。这一同行审议程序使各成员就《农业协定》中承诺的执行情况所涉问题展开讨论。

本次会议提出了 55 个问题，涉及 48 个供审议的特定关注事项（SIMs）。这些事项中包含 21 项新增议题，主要涉及国内支持计划，以及影响若干成

员农业市场准入的关税和其他非关税及监管措施，这些成员包括阿根廷、加拿大、欧盟、印度尼西亚、巴拿马、巴拉圭、泰国、菲律宾和美国。

相关问题涵盖多项新议题，包括美国牛肉进口计划和美国振兴市场财政保障计划（FARM）；菲律宾生猪复养项目；巴拉圭农业信贷支持与气候保险项目；印度尼西亚清真产品装运前检验；巴拿马乳制品进口配额以及欧盟食品与饲料安全综合法案等。

许多成员借助委员会数字平台，在会前就多项问题提交书面答复，主席对此表示肯定，指出这为会上开展更为深入的交流创造了条件。主席同时邀请各成员在会场现场口头作答，包括已在数字平台回复过的问题，各方围绕多项议题给出实质性答复并展开辩驳。

主席敦促各代表团及时提交完整通报，强调按照成员诉求提升透明度。同时，他还呼吁成员及时答复在委员会中收到的质询，并指出目前仍有部分问题尚未得到回应。

本次会议提交的全部问题文件载于 G/AG/W/261 号文件。所有已收到的问题与答复均可在 WTO 农业信息管理系统查阅。

二、关于出口竞争的讨论

按照 2015 年《内罗毕出口竞争决定》的要求，各成员开展了出口竞争议题年度专题讨论。在 2024 年末，委员会决定将出口竞争的透明度和通知要求精简合并为单一出口竞争通报，该通报自 2025 年起适用，现已成为本议题下透明度和成员审议工作的关键商定基础。本次讨论则是上述新规落地后的首次年度专题研讨。主席敦促所有成员尽全力及时、完整地提交相关通报。

三、关于印度甘蔗市场价格支持的反向通报

委员会审议了澳大利亚提交的反向通报（文件 G/AG/W/262），内容涉

及印度甘蔗的市场价格支持（MPS）。这是针对印度食糖市场价格支持的第三份反向通报，相关争议最早可追溯至 2018 年。

澳大利亚指出，印度仍是全球第二大食糖生产国，2021 至 2025 年间食糖产量约占全球总产量的 18%。澳方认为，印度的市场价格支持制度帮助该国稳固了在全球食糖生产与贸易中的重要地位。澳方参照 WTO 专家组在“印度——食糖及甘蔗相关措施”争端案中采用的分析思路与测算方法，整理核算了 2018-19 至 2024-25 年度的市场价格支持数据，并提出，至少过去 11 年间，印度食糖单项支持已大幅超出 10% 的产品特定微量允许额度。

印度作出回应，表示澳大利亚曾在 2018 年 11 月提交同类文件，澳大利亚与美国也在 2024 年 5 月提出过相同问题。印度重申立场：此前几份反向通报的立论基础存在错误，印度的甘蔗由私营糖厂采购，并非由政府或国家机构收购。印方表示不认可食糖争端案中专家组的裁决结果，并已于 2021 年提起上诉，因此认为该裁决不适宜作为反向通报的依据。

四、成员听取了联合国粮农组织（FAO）关于全球农业的简报以及谈判历史

联合国粮农组织（FAO）向委员会通报农业市场与全球粮食安全形势。FAO 表示，冲突仍是造成重度粮食不安全的首要因素；同时，全球经济压力、极端天气、厄尔尼诺现象等日益加剧的气候波动持续放大了各类风险，加重了全球重度粮食不安全问题。

2025 年，全球粮食进口总额创下新高，突破 2 万亿美元。其中最不发达国家（LDCs）粮食进口额增幅接近 5%，粮食净进口发展中国家增幅超 6%，撒哈拉以南非洲地区增幅超过 7%。FAO 补充称，气候冲击、汇率波动以及航运和物流中断带来的不确定性，可能将进一步加大压力。

WTO 秘书处向各成员介绍了其详细背景文件的编写进展，该文件涉及各成员就关税配额（TRQ）提交的通知及其通知方式，今年还将新增配额内和配额外进口适用关税的相关信息。秘书处同时告知成员，WTO 早期农业谈判及谈判预备阶段的历史文件即将发布并上传至 WTO 在线文件库。

五、下一次会议

WTO 农业委员会下一次常规会议将于 11 月 24 日至 26 日召开。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/agri_24sep26_497_e.htm，胡雨晴整理。

WTO、亚洲开发银行和世界银行将 TS4D 倡议推广至亚太地区

9 月 28 日至 29 日，WTO、亚洲开发银行和世界银行集团在马尼拉联合举办了一场区域会议，首次将“服务贸易促进发展”（TS4D）倡议带到亚太地区。此次活动使该地区的贸易官员和其他利益相关方得以讨论服务贸易在发展中的作用，就该倡议下开发的分析工具的使用交换意见，并分享支持该地区服务贸易的最佳实践和政策方法。TS4D 倡议由世界贸易组织和世界银行于 2024 年 9 月启动，为知识、技术援助和能力建设提供了平台，帮助各经济体更好地利用服务贸易促进发展。

菲律宾经济、规划和发展部部长 Arsenio Balisacan 在开幕式上发表主旨演讲。他表示：“机遇是巨大的。然而，服务出口量的增加本身并不是我们所追求的发展成果。核心问题在于，服务贸易的扩张能否在整个经济中带来生产率增长，并为更广泛的劳动者和企业群体创造良好就业。答案取决于哪些服务在增长、它们如何与其他产业连接，以及企业和劳动者是否具备参与的能力。这正是 WTO-世界银行“服务贸易促进发展”倡议的

价值所在。其竞争力仪表盘、政策数据库、关于良好监管实践的工作、出口促进经验以及统计支持，可以帮助政府提出更精确的问题。当诊断能够引导政府实施和评估一系列改革时，诊断就很重要。”

WTO 副总干事希尔在开幕致辞中表示：“多年来，贸易和发展战略主要聚焦于货物。服务业常常被视为支持性活动。这种情况正在改变。服务业如今已成为经济增长、就业和国际贸易的核心。”

她补充说：“对发展中经济体而言，这带来了重要机遇。将服务贸易的潜力转化为实际政策议程可能很困难，但 TS4D 倡议可以帮助发展中国家克服其在利用服务贸易促进增长方面面临的挑战。”

亚洲开发银行部门与主题事务副行长 Wempi Saputra 表示：“我们亚行将服务贸易既视为竞争力的支柱，也视为为人民提供更好机会的手段。我们的经验指出了一些关键教训：第一，亚洲向服务业的转变正在发生，该地区必须跟上步伐。第二，服务贸易的有利环境需要持续、长期的支持，亚行完全有能力提供这种支持。第三，区域合作可以帮助各经济体在共同规则上协调一致、分担改革成本，并释放超出国家自身努力的收益。”

世界银行集团贸易政策与便利化实践经理 Gonzalo Varela 表示：“交通、电信、金融和专业服务是一切经济产出的投入，因此向贸易和竞争开放这些领域可以提高生产率，并在下游创造更好的就业。TS4D 帮助世界银行集团更好地与客户接触，以决定应先进行哪些改革，并推动其落实到实施阶段。”

此次会议由亚行主办，来自亚太地区 25 个经济体的贸易官员参加。会议包括关于服务贸易竞争力、良好监管实践、数字服务和出口促进战略的会议环节。会议之后，WTO 和世界银行还为该地区政府官员提供了一项培训活动，内容涉及 TS4D 倡议背景下开发的各种分析工具。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/ts4d_28sep26_499_e.htm，李佳怡整理。

总干事伊维拉与青年贸易领袖会面

9月17日，WTO总干事伊维拉与最新一批青年贸易领袖举行会谈，双方就人工智能、环境以及发展中经济体面临的问题等议题进行讨论。伊维拉强调，汇聚青年的活力与智慧，对于应对当前和未来的贸易挑战不可或缺。

青年贸易领袖表示，他们对入选2026年项目深感荣幸，并就多项贸易议题表达了关切，强调必须携手合作，回应今世后代的需求。他们与伊维拉分享了接触最新技术的体验，尤其指出人工智能具有重塑贸易体系的潜力，同时强调必须兼顾其对发展中经济体和环境的影响。

参加9月15日至17日举行的公共论坛，是这些青年贸易领袖为期一年项目的重要环节。该项目集WTO专家指导、实务培训以及支持其在本社区开展活动于一体。青年贸易领袖参加了与WTO专家为期一天的研讨，在公共论坛上主办了题为“服务正当时：青年助力增长加速”的会议，并会见了本国代表团。

在9月17日由WTO青年专业人员Zineb El-Hanaoui主持的一场会议上，青年贸易领袖指出，青年可以在技术、教育、公共卫生等领域为服务贸易作出重要贡献。他们还强调，青年热切希望为贸易政策制定提供有价值的意见，使政策既能发挥青年才干，又能回应青年诉求。

未来一年，这批青年贸易领袖将依托在日内瓦的经历，通过定制培训项目精进贸易专业能力，并与所在社区和区域开展贸易讨论。

这七位青年贸易领袖是从 1300 多份申请中遴选产生的, 分别是: Piyush Acharya (美国)、Karen Bailón (厄瓜多尔)、Noppon Chhim (柬埔寨)、Nor Fekri (摩洛哥)、Eve Ang Yee Leng (新加坡)、Samuel Petrás (斯洛伐克共和国) 和 Akshat Sharma (印度)。

参考资料:

WTO 官网,

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/pf26_17sep26_490_e.htm, 吴冬雪整理。

✧ 争端解决

专家组将审查欧盟碳边境调节机制与排放交易体系

9 月 25 日, WTO 争端解决机构 (DSB) 在会议上同意俄罗斯联邦提出的请求, 设立专家组审查欧盟碳边境调节机制 (CBAM) 一揽子方案, 并审理欧盟温室气体排放配额交易机制项下涉嫌存在出口补贴的相关事项。

一、欧盟及其成员国一碳边境调节机制案

俄罗斯联邦第二次提交设立争端专家组的申请, 以判定欧盟碳边境调节机制 (CBAM), 以及欧盟温室气体排放配额交易机制项下涉嫌存在的出口补贴是否符合欧盟在 WTO 框架下的承诺。欧盟曾在 7 月 24 日的争端解决机构会议上, 否决了俄罗斯首次提出的设立专家组请求。

俄罗斯表示 CBAM 一揽子方案对进入欧盟的涉案商品设置了显著贸易壁垒。俄方还提出, 欧盟在排放交易体系 (ETS) 下向部分企业分配配额的行为, 构成出口补贴, 目的是提升本国特定产业的竞争力。

欧盟表示将参与本次争端程序, 此举并非认可俄罗斯的行为, 而是为了重申欧盟坚定维护以规则为基础的多边贸易体系。欧盟同时确信 CBAM 与 ETS 均符合 WTO 规则。DSB 同意就此事项设立专家组。

阿根廷、巴西、加拿大、中国、印度、印度尼西亚、日本、沙特阿拉伯王国、大韩民国、马来西亚、挪威、巴拉圭、新加坡、瑞士、中国台北、泰国、英国、美国保留作为第三方参与本案程序的权利。

二、土耳其—针对产自中国的电动汽车及其他车型相关措施案

中国与土耳其表示，双方将继续沟通以解决此项争端。两国请求 DSB 给予额外时间，以便审议并通过 2026 年 7 月 28 日分发的专家组报告；该案由中方提起，针对土耳其对源自中国的电动汽车及部分其他车型实施的相关措施。

争端双方提请 DSB 将专家组报告的审议工作进一步推迟至 2026 年 10 月 27 日。DSB 批准了该请求。

三、上诉机构任命提案

哥伦比亚代表 130 个成员发言，第 100 次提交该集团的提案，提议启动遴选程序，填补上诉机构（AB）的席位空缺。哥伦比亚表示，有数量众多的成员共同提交这份提案，体现各方都关注上诉机构的运转，更广泛而言，关注 WTO 争端解决机制的正常运行。

美国表示不支持该项决议草案。美方重申，其已阐明对于 WTO 争端解决机制的核心关切，而这份提案未能解决这些关切。美方称，尽管近年来美国与其他成员努力探寻可行的改革方案，但各成员对于所需开展的改革，观点仍然存在巨大分歧。

随后有 20 多个成员重申支持这项联合提案，并强调亟需恢复能够全面运转的争端解决机制。部分成员呼吁其他成员考虑加入多方临时上诉仲裁安排（MPIA）。在两个及以上参与成员之间发生争端并提起上诉时，该安排允许各方依据《关于争端解决规则与程序的谅解》（DSU）第 25 条提请仲裁。多个成员对柬埔寨成为 MPIA 最新加入方表示欢迎。

哥伦比亚代表 130 个成员方表示，对成员方第 100 次仍无法启动遴选程序感到遗憾。该集团称，围绕争端解决机制改革的持续协商，不应阻碍上诉机构恢复全面运转；成员方应当履行 DSU 项下义务，在席位出现空缺时及时予以填补。

四、关于争端解决改革的情况介绍会

在 7 月 24 日举行的非正式会议上，DSB 主席、巴西大使 **Guilherme de Aguiar Patriota** 表示，各成员的发言普遍支持举办情况介绍会，以留存争端解决改革的相关经验。9 月 25 日 DSB 会议结束后，举办首场情况介绍会，内容分为两个部分：第一部分介绍争端解决机制的发展历程，包括争端案件变化趋势以及各类争端解决方式的运用情况；第二部分阐述第十二届、第十三届部长级会议之后的争端解决改革进程。

五、执行情况监督

美国提交了下述案件的执行进展报告：DS184《美国—针对日本部分热轧钢产品的反倾销措施案》、DS160《美国—美国版权法第 110(5)条案》、DS464《美国—针对韩国大型家用洗衣机的反倾销与反补贴措施案》以及 DS471《美国—涉及中国的反倾销程序中的若干方法及其适用》。

欧盟提交了 DS600《欧盟及其部分成员国—关于棕榈油与油棕作物制生物燃料的若干措施案》、DS291《欧共体—影响生物技术产品批准与上市销售的措施案》和 DS593《欧盟—关于棕榈油与油棕作物制生物燃料的若干措施案》的执行进展报告。

印度尼西亚提交了 DS477、DS478《印度尼西亚—园艺产品、动物及动物制品进口案》的执行进展报告。

六、下次会议

下一次例行会议将于 2026 年 10 月 27 日举行。

参考资料：WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/dsb_25sep26_496_e.htm，马一帆整理。

◇ 其他

John H. Jackson 模拟法庭竞赛正式启动

9 月 16 日，第 25 届 John H. Jackson WTO 法模拟法庭竞赛正式启动。该竞赛由欧洲法学生协会（ELSA）组织，并得到 WTO 的技术支持，是一项根据 WTO 争端解决机制规则进行的模拟听证，主要包括交换书面陈述，并就国际贸易法相关问题向专家组进行口头陈述和辩论。

本年度模拟案件为《Tsikotria——关于影响来自 Vahanot 的自动驾驶乘用车的措施》，背景设定在 2037 年，探讨在自动驾驶汽车贸易背景下，知识产权、车辆安全、贸易限制和汽车数据商业使用之间的相互作用。

John H. Jackson 模拟法庭竞赛为全球数百名学生提供机会，让他们处理 WTO 法中有趣且新颖的问题，并与担任竞赛专家组成员和赞助人的 WTO 专家交流。参加模拟法庭竞赛的学生往往随后进入国际贸易法领域的实习、研究生项目或职业生涯。

WTO、WTO 法律咨询中心（ACWL）和 ELSA 正开展合作，通过组织一系列网络研讨会来支持有意参加该竞赛的参与者。信息说明会将于 10 月 1 日和 2 日欧洲中部时间 10:00 和 16:00 举行，来自 ELSA、ACWL 和 WTO 的主讲人将介绍竞赛规则、财务及其他方面内容。其次，模拟法庭大师课将于 11 月 16 日和 18 日欧洲中部时间 10:00 和 16:00 举行，内容将涵盖书状起草、口头陈述、研究和竞赛最佳实践等主题。这些网络研讨会将为参赛队伍及其教练提供成功应对竞赛所需的信息。每场信息说明会和模拟法庭大师课内容相同，因此各队伍只需分别报名参加其中一场即可。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/disp_29sep26_500_e.htm，李佳怡整理。

新西兰向 STDF 捐款以推进安全与包容性贸易

新西兰已向标准和贸易发展基金（STDF）捐款 30 万新西兰元（约 14 万瑞士法郎），以帮助包括太平洋地区在内的发展中国家和最不发达国家，加强食品安全及动植物卫生体系。

WTO 总干事伊维拉对新西兰的捐款表示欢迎：“我们热烈欢迎新西兰对 STDF 伙伴关系提供捐款。这将帮助发展中国家落实国际标准、加强透明度，并推广 ePing 和电子 SPS 认证等数字工具。STDF 有助于减少贸易时间和成本，同时为农民、企业和消费者创造新机遇。”

新西兰外交贸易部贸易与经济副秘书 Vangelis Vitalis 表示：“新西兰很高兴能够支持 STDF 的工作，助力发展中国家健全食品安全与动植物卫生体系，尤其是 STDF 在本区域同太平洋岛国开展的相关工作。完善的 SPS 体系、更高的透明度和国际标准的有效实施，有助于建设有韧性的经济体、扩大贸易机会并推动可持续发展。我们很自豪能够成为 STDF 伙伴关系的一员。”

本次捐款将拓宽新西兰向 STDF 合作方分享其卫生与植物检疫（SPS）专业知识的渠道，支持创新且可推广的 SPS 解决方案，惠及发展中国家相关利益方以及全球私营部门和消费者。这笔资金将支持各国政府与私营主体依据国际标准实施 SPS 措施，符合 WTO 的 SPS 协定。例如，相关项目将完善区域风险导向型管理模式，并试点应用新型数字工具，助力安全贸易。

STDF 伙伴关系为消费者、政府和私营部门带来三赢，惠及发展中国家和最不发达国家（LDCs）人民，同时助力全球消费者和市场获得安全、价格合理的食品，并促进粮食安全。

STDF 是一个全球伙伴关系，汇聚贸易、农业和卫生领域的组织，以加强发展中国家和最不发达国家的 SPS 能力。它由联合国粮食及农业组织（FAO）、世界银行集团、世界卫生组织（WHO）、世界动物卫生组织（WOAH）和世界贸易组织（WTO）共同建立，由 WTO 承办和管理该伙伴关系。

STDF 的活动推动联合国可持续发展目标（SDGs）的实现，促进安全与包容性贸易，同时支持可持续经济增长、减贫、粮食安全和气候韧性。

自成立以来，STDF 的互利伙伴关系已资助超过 275 个项目和项目筹备赠款，帮助各国试点、扩大和分享有效的 SPS 方案，惠及发展中经济体、最不发达国家以及全球私营部门和消费者。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/pres26_e/pr997_498_e.htm，马一帆整理。

WTO 秘书处观点

WTO 首席经济学家 Robert Staiger：多边贸易体制正值关键时刻

9 月 23 日，WTO 首席经济学家 Robert Staiger 发布博客文章，结合近期发布的《2026 年世界贸易报告》，探讨了 WTO 及多边贸易体制的重要价值、面临挑战和改革路径。主要内容如下：

多边贸易体制支撑了世界货物贸易量近 50 倍的增长，也支撑了现代历史上最引人注目的经济增长与发展时期之一，然而全球贸易政策和 WTO 正经历着该体系创建 80 年来最严重、最持续的冲击。

为了帮助理解我们如何走到这一刻，《2026 年世界贸易报告》提出了一些根本性问题：由 WTO 和《关税与贸易总协定》（GATT）所体现的多边贸易体制的价值是什么？其规则背后的经济逻辑是什么？一个已经带来如此多成果的体系如今为何承受压力？当 WTO 成员考虑该机构应如何适应时，最为利害攸关的是什么？

我先以一组数字开始今天的讨论。如今，全球货物贸易中仍有约 72% 是在 WTO 的最惠国（MFN）关税条件下进行的，这意味着 WTO 成员给予某一贸易伙伴的任何贸易优势都必须扩展到所有其他成员。实证估计表明，GATT/WTO 成员身份使成员之间的贸易增加了约 140%。过去三十年中，低收入和中等收入经济体在全球贸易中的份额几乎翻了一番，从 1995 年的 23% 上升到 2024 年的 45%。自 2005 年以来，数字交付服务增长了五倍多，目前约占全球服务出口的 55%。WTO 经济学家在报告中进行的模拟表明，到 2050 年，一个多边合作得到加强的世界与一个多边合作大幅削弱的世界之间的差异，最终可能相当于全球实际 GDP 的 5% 至 10%。

这些数字共同指向报告关于 WTO 价值的三项主要发现：

一、世界贸易组织的价值

第一，WTO 一直是贸易、增长和繁荣的强大驱动力。

自 1947 年 GATT 创建以来，世界经济发生了非凡的转变。多边贸易体系从最初的 23 个 GATT 签署方扩展到今天的 166 个 WTO 成员，覆盖全球贸易约 98%。在同一时期，更低且更可预测的贸易成本支持了国际商业的急剧扩张。

这不仅仅是关税降低的问题。由于成员的承诺，关税变得更加可预测；非关税措施日益受到共同纪律和透明度要求的约束；涵盖服务贸易、知识产权、产品标准和贸易便利化的协定减少了国际交换的其他壁垒。

实证证据表明，这些承诺至关重要。近期研究估计，GATT/WTO 成员身份使成员之间的贸易增加了约 140%，在经济体作出重大政策承诺的地方，收益尤为强劲。WTO 加入还支持了更广泛的国内改革：作为加入过程的一部分进行更深层次改革和承诺的经济体，平均增长速度比没有经历加入过程的成员快 1.5 个百分点。

经济收益不仅限于贸易量的增加。报告引用的一项研究(Felbermayr 等, 2019) 估计，与 WTO 成员身份相关的全球繁荣增长约为 8550 亿美元，相当于每个成员平均获得约 4.5% 的 GDP 增长。证据还表明，约 85% 的 WTO 成员因 WTO 成员身份而相对于世界其他地区经历了相对消费者价格的下降。

对发展中经济体而言，最引人注目的发展之一是收入趋同。1995 年至 2023 年间，全球实际人均收入增长了约 65%，但低收入和中等收入经济体的实际人均收入几乎增长了两倍。报告估计，这种趋同中有五分之一到三分之一可归因于贸易成本的降低。在大致同一时期，这些经济体中生活在极端贫困中的人口比例从约 40% 下降到 10%。

WTO 承诺还有助于提供企业构建全球生产网络所需的可预测性。全球价值链（GVC）贸易从 1995 年约占全球贸易的 35% 上升到 2022 年的近 49%。报告引用的一项研究（Fernandes、Kee 和 Winkler, 2022）估计，加入 WTO 使 GVC 参与度提高近 8%。

融入全球价值链（GVC）有时可能增加经济体的脆弱性，但更高的可预测性和开放性也能够增强经济体应对国际危机的调整能力。在 2008 年全球金融危机期间，保护主义措施的增加远低于历史经验所暗示的水平。在新冠肺炎疫情期间以及俄乌冲突爆发后，企业和经济体能够迅速将贸易转向替代市场和供应商。根据报告引用的研究(Jakubik 和 Piermartini, 2023)，

如果没有 WTO 关税上限——即所谓约束税率——经济体以加征关税来应对进口量上升的可能性会高出 4.3 倍。

然而，世界贸易的收益并非普遍惠及所有人。最不发达国家（LDC）在全球贸易中仍占不到 1%，其在制造业和服务业中的贸易成本仍比高收入经济体高出约 50%，而且贸易收益在各经济体内部的劳动者和地区之间分配不均。一个核心教训是，贸易开放需要与国内政策相辅相成，使人民和地区能够参与、适应并从世界贸易中受益。

第二，WTO 层面的合作以及规则设计背后存在强有力的经济逻辑。

世界贸易体系的成功并非仅仅因为各经济体恰好同时承诺开放贸易，它们是国际贸易合作的成果。

国际合作的逻辑很容易理解。当一国政府单方面制定贸易政策时，它可能不会充分考虑其贸易限制对外国出口商造成的成本。其他政府也面临同样的问题。结果可能是一种熟悉的情景：个体理性的保护主义措施集体产生了过多的贸易保护。

但贸易谈判改变了这一情形。它们使政府能够互惠地交换市场准入，以贸易伙伴看重的东西换取本国出口商看重的东西。其结果可能是比政府各自独立行动时更开放的贸易。

但仅有互惠贸易谈判还不够。基于规则的贸易体系架构中的其他原则和内容也很重要。最惠国待遇使贸易谈判更易于管理，因为它将谈判达成的关税待遇扩展到整个成员群体，而不需要就每一项关税与每一个伙伴分别谈判。它还有助于维护谈判让步的价值，并限制仅凭经济实力决定谁受益的能力。关税约束将谈判结果转化为持久承诺。透明度使政府和企业能够了解它们所面临的政策。争端解决提供了一种基于规则的方式来解决分歧，而不是让各经济体主要依赖单边报复。

报告将这些要素描述为一个相互强化的架构：互惠创造谈判激励；最惠国待遇扩大收益；关税约束使其贸易关系更加持久；透明度和争端解决维持对贸易谈判的信心。在其他文章中，我也更详细地介绍了这些原则以及它们如何帮助成员实现有意义的国际贸易合作。

当前这一经济逻辑日益扩展到关税之外。随着关税下降和全球生产更加一体化，市场准入日益取决于产品标准、国内监管、补贴和其他边境后政策。WTO 的《技术性贸易壁垒（TBT）协定》和《实施卫生与植物卫生措施（SPS）协定》等协定帮助政府追求正当监管目标，同时限制不必要的贸易成本。

证据表明，这些协定促进了透明度和良好监管实践，而它们的 WTO 委员会提供了一个在问题成为正式争端之前加以解决的场所。成员在 TBT 和 SPS 委员会中提出了 1500 多项具体贸易关切，但在这些领域仅启动了约 110 起争端，其中只有 27 起产生了裁决，这说明了 WTO 作为讨论论坛的价值。

这是 WTO 价值中一个容易被忽视的方面。该机构不仅仅是主要回合的谈判机构。它还为日常合作提供基础设施。

这一切并不意味着 WTO 的架构是完美的。在许多领域，成员尚未履行提交贸易措施通知的要求。WTO 争端解决机制的上诉机构目前无法审理上诉。谈判往往难以达成共识。在履行 WTO 承诺方面的灵活性在一个多样化成员群体中不可或缺，但需要权衡取舍。

但灵活性是合作经济逻辑的一部分。保障措施、贸易救济、区域贸易协定以及对发展中经济体的特殊和差别待遇，使具有不同需求和能力的成员能够参与一个共同体系。问题在于如何设计 WTO 协定中的灵活性，使

其支持参与全球贸易，同时又不逐步削弱贸易体系的可预测性或使合作碎片化。

即便是区域贸易协定(RTA)也说明了这种灵活性的需要。已通知 WTO 并生效的 RTA 超过 380 个，但几乎没有证据表明它们导致了对多边贸易体系其他部分的贸易转移。人们常常忘记的是，WTO 规则本身塑造了这些协定：例如，GATT 第二十四条要求自由贸易区取消对几乎所有内部贸易的限制，同时不得提高外部壁垒。报告中的模拟表明，如果没有这些纪律，歧视性贸易谈判将降低全球福利，小经济体将遭受不成比例的损失。

第三，基于规则的贸易体系遭到侵蚀将付出高昂代价。

一个机构的价值，有时恰恰可以通过追问“如果没有它，世界将会怎样”来得到最清晰的认识。报告考虑了三种不同情景：在加强合作情景下，与基准情景相比，到 2050 年，全球国内生产总值有望增长 2.9%，全球出口有望增长 17.9%。在地缘碎片化情景下，贸易日益沿地缘政治路线分裂，同一时期内全球 GDP 低 5.1%，出口低 18.6%。在“自由贸易协定世界”情景下，即多边合作被 FTA 网络所取代，GDP 和出口分别下降 6.9% 和 26.9%。

因此，加强多边合作与体系侵蚀之间的差异可能相当于全球实际 GDP 的 5% 至 10%，且这一损失将不会平均分配。在一个由歧视性协定和单边措施主导的世界中，规模较小和较贫穷的经济体拥有更少的谈判能力。报告的模拟表明，它们将承担碎片化带来的巨大成本。

这就引出了《2026 年世界贸易报告》的核心问题：如果合作的逻辑仍然有效，为什么该体系当前承受巨大压力？报告对此的回答是，WTO 所处的外部环境已经发生了深刻变化，而这种变化在很大程度上恰恰源于该体系自身取得的成功。

二、对贸易体系构成挑战的全球性变化趋势

报告指出了四个结构性变化。

第一，经济实力分布更加广泛。低收入和中等收入经济体在全球货物贸易中的份额已从 1995 年的 23% 上升到今天的 45%。这是全球经济一体化的重大成就之一。但这也意味着今天的市场现实与几十年前达成的贸易谈判所依据的现实日益不同。

一些发展中经济体已成为主要供应方和主要市场，而许多发达经济体已经拥有相对较低的关税约束，因此在传统关税谈判中可提供的额外市场准入较少。这可能使新的互惠谈判更难构建——即使市场力量的变化创造了新的交换可能性，包括发展中经济体彼此之间的交换。这也使发展维度更加复杂，因为发展中 WTO 成员既有能力非常有限的最不发达国家，也有主要全球贸易国。

第二，经济制度和政府干预的差异变得更加突出。产业政策、补贴和国家对市场的参与并非新事物。变化的是它们在各经济体中的规模、广度和重要性。在由全体 WTO 成员组成的 WTO 总理事会中，关于不同经济制度和产业政策的讨论在 2020-25 年间的频率大约是 1995-2000 年的十倍。在过去十年中，调查机构在超过四分之一的反倾销调查中依赖了一种“接口”方法——允许政府以因经济制度差异而无法与出口价格进行公平比较为由，拒绝使用出口商的国内销售价格来确定倾销。

这引出了报告所称的“接口”问题。WTO 从未被设计为要求成员采用相同经济模式。其任务反而是建立规则，使不同制度能够共存，而不让一个成员的政策削弱与另一个成员谈判达成的市场准入承诺。补贴纪律、国有企业贸易规则、WTO 加入承诺和反倾销等贸易救济长期以来一直在履

行这一职能的某些方面。但随着政府干预在经济上变得更加重要，关于透明度、跨境溢出效应和现有贸易纪律是否充分的问题也相应变得更加重要。

第三，贸易本身的性质已经改变。GVC 意味着进口关税或出口限制可以在生产网络中传播，远远超出直接的双边关系。因此，一个产业获得的有效保护可能与其法定关税存在很大差异。企业和跨国生产网络，而不是孤立考虑的国家经济，已成为世界贸易日益重要的组织单位。

与此同时，服务、数字贸易、人工智能（AI）和环境因素正在增加边境后政策的重要性。隐私、网络安全、竞争、AI 治理、碳定价、环境标准和补贴都可以服务于正当政策目标，但它们也可能影响贸易伙伴。因此，合作日益涉及不同监管制度之间的互动，而不仅仅是关税让步的交换，正如成员在 WTO 就环境相关措施提出的贸易关切数量不断增加所示。

贸易性质的变化使国际贸易合作本质上更加困难。国内监管与社会偏好和非贸易政策目标密切相关，跨境影响往往更难衡量。然而，更深层次的经济一体化使这些政策上的合作更加必要，而恰恰在这个时候，合作变得更加复杂。

第四，地缘政治竞争和经济安全关切正在改变政府对相互依存的看法。供应链集中度、关键技术和投入品日益重要、国家安全和战略依赖在贸易政策中变得更加突出。WTO 规则承认政府在国家安全方面需要政策空间，但一个政府为降低自身脆弱性而采取的措施可能增加另一个政府对自身脆弱性的感知，从而促使更多贸易限制。危险在于一种自我强化的运动，从有管理的相互依存走向碎片化。

三、基于规则的多边贸易体制需要增强适应性

这些挑战引出了我认为报告最重要的信息。WTO 面临的挑战并不表明其基本经济逻辑已不再适用。在许多方面，情况恰恰相反。贸易伙伴之间更大的相互依存和更大的跨境政策溢出效应增加了合作的潜在收益。

但传统上实现这种合作的机制正承受压力。在经济实力分布不同的时期达成的贸易谈判需要在更加多极化的经济中发挥作用。规则需要应对不同经济制度之间互动所产生的更广泛影响。国际合作日益需要处理复杂的边境后政策措施。同时，各国在国家安全领域合理的政策灵活性，也需要与可信的规则框架并存。

报告并未指示 WTO 成员应如何应对这些挑战，因为这些是成员的选择。经济学能做的是澄清可能的权衡取舍，并确定利害攸关之处。

多边贸易体制的发展历程为我们注入了信心。该体系一再适应成员构成、经济实力、技术和贸易性质的变化，其持久生命力从来不是建立在将规则和实践固守于既有框架之上，而是源于其不断适应变化、持续演进的能力。

因此，现在的任务不仅仅是捍卫 1995 年存在的体系。正如报告所说，而是修复已损坏之处，更新已过时之处，保留行之有效之处，并使合作适应新的现实。世界贸易体系正处于关键时刻，不是因为国际合作比以前更不重要，而是因为今天更加一体化、多样化和多极化的全球经济对它提出了更多要求。

参考资料：

WTO 官网，

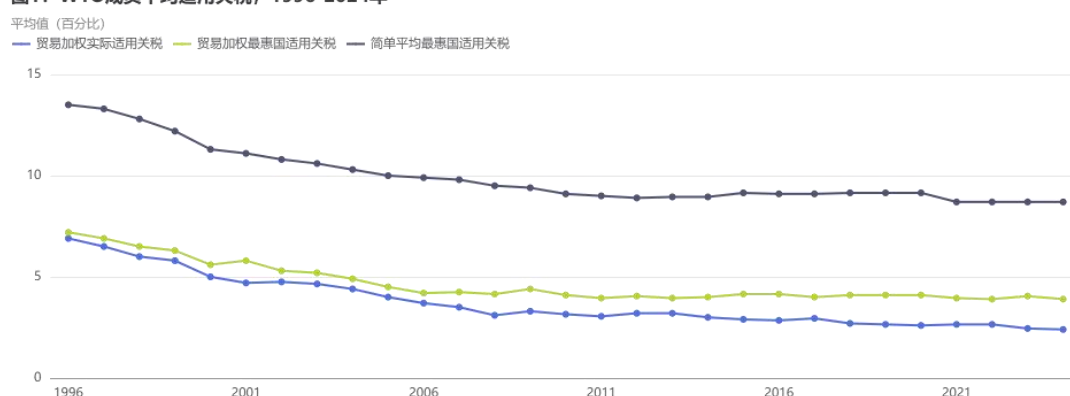
https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/blog_23sep26_492_e.htm，李佳怡整理。

WTO 数据显示成员适用关税自 1996 年以来下降三分之一

9月22日，WTO秘书处发布数据博客，分析了WTO成员间关税的变动趋势。数据显示，自1995年WTO成立以来，关税呈现出明显的下降趋势。

自1996年以来，全球货物贸易量增长了三倍多，2024年进口总额达到20.1万亿美元，而1996年为4.6万亿美元。同时，现有数据表明，WTO成员在最惠国待遇基础上适用的简单平均关税——即WTO成员给予所有其他成员相同的贸易待遇，包括关税税率和市场准入——下降了32%，从13.1%降至8.9%，如图1所示。按贸易加权方式适用的关税也呈现出类似趋势，最惠国关税平均税率从7.0%降至3.9%。

图1：WTO成员平均适用关税，1996-2024年



注：本计算基于124个WTO成员的可用关税与进口数据（欧盟计为一个成员，排除欧盟内部贸易），占世界进口总额的95%。实际适用关税为最惠国关税与优惠关税中的较低者；优惠关税指一成员对另一成员适用的关税。对于部分WTO成员，缺失的年度关税或从价关税（AVE）数据以最接近年份的可用数据替代。

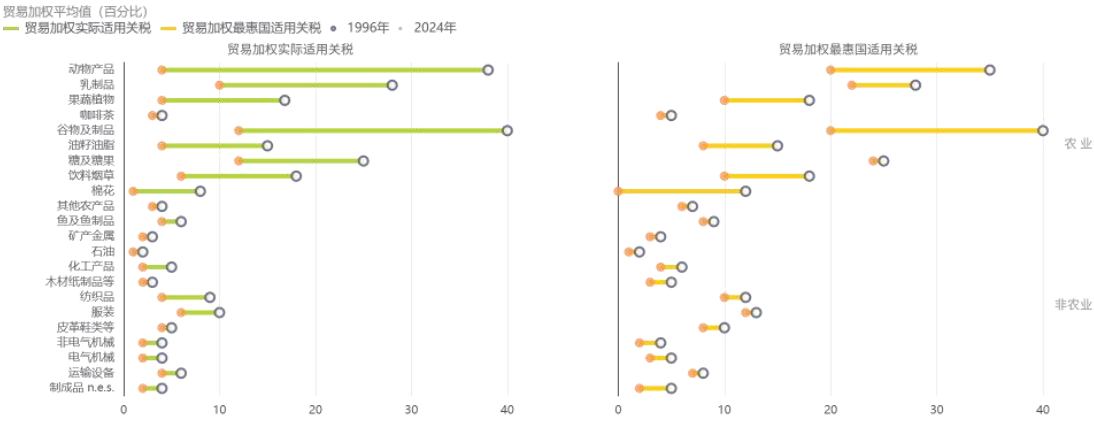
若将优惠关税制度纳入考量——包括发达国家向发展中国家和最不发达经济体提供的优惠待遇，以及区域贸易协定（RTA）中的优惠安排——则降幅更为显著。1996年至2024年间，有效适用关税的贸易加权平均值

（基于优惠关税得到充分利用的假设）从 6.8%降至 2.2%。降幅更大的原因在于，享受较低关税的产品贸易量增加了。

图 2 展示了 1996 年至 2024 年间各产品组的变化。值得注意的是，农产品关税的降幅大于工业品关税，而后者在 1996 年时已经处于较低水平。例如，农产品贸易加权最惠国适用关税降幅最大的类别为：油籽、油脂，谷物及其制品，动物产品。1996 年至 2024 年间，这几个类别的关税均下降了约 50%。而工业品中关税降幅最大的是电气机械，从 1996 年的 5.1% 降至 2024 年的 1.4%。

贸易加权平均值的变化不仅可归因于关税的变化，还可归因于贸易流量的变化。例如，某一产品组内贸易量增加而关税降低，将导致贸易加权平均值下降。

图2：WTO成员按产品组划分的平均适用关税，1996年与2024年



注：实际适用关税为一成员对另一成员适用的最惠国关税与优惠关税中的较低者。产品组依据 WTO 多边贸易谈判（MTN）类别划分。

这些数据涵盖的时期截至 2024 年，尚未反映 2025 年以来出台的关税措施。尽管近期贸易政策存在不确定性，但 2026 年全球贸易中仍有 72% 继续在最惠国待遇基础上进行。由于多种因素可能影响 WTO 成员的行动，因此难以预测关税的未来走向。然而，WTO 仍致力于帮助其成员确保贸易尽可能顺畅、可预测和自由地流动。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/blogs_e/data_blog_e/blog_dta_22sep26_491_e.htm，张子睿整理。

WTO 重要报告

WTO 与联合国拉加经委会发布联合报告

9 月 17 日，WTO 秘书处与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（UNECLAC）联合发布题为《服务出口促进战略：来自发展中国家的经验》的新报告。报告依托案例研究，阐释了发展中经济体的出口促进战略如何助力其把握服务贸易日益增长的机遇。《报告》为发展中经济体提供了有益的政策参考，强调出口促进战略需与技能升级、投资吸引战略紧密协同，同时有必要调整传统上以货物贸易为核心的出口促进机制。

在报告发布仪式上，WTO 总干事伊维拉表示：“过去二十年间，服务业一直是世界贸易中最具活力的组成部分。数字化正创造出上一代人难以想象的发展机遇。2005 年以来，数字化交付服务年均增速达 8.5%，同期货物贸易年均增速为 4.7%，其他服务年均增速为 5%。去年全球服务出口总额达 9.6 万亿美元，按国际收支口径计算，占全球贸易的比重创下近 28% 的历史新高。对许多发展中经济体而言，服务出口为其摆脱对大宗商品或农业的依赖、实现经济多元化提供了重要路径。”

伊维拉补充表示：“服务理应在各国政府的经济政策优先事项中占据更突出的位置。但要将服务有效融入贸易与发展战略，尤其是出口促进工作，不能简单照搬传统货物贸易的推进模式。在服务领域，专业培训、品牌声誉、商业信任、技术能力与行业可信度至关重要。服务供应商需要拓展客

户资源、展示自身实力、搭建专业网络，并让客户对其交付能力建立信心。”

报告收录了非洲、亚洲、拉丁美洲及加勒比地区因地制宜发展和推广服务出口的案例研究，重点介绍了智利、哥斯达黎加、埃及、印度、牙买加、马来西亚、毛里求斯、菲律宾和乌拉圭的实践经验。

总干事指出：“服务出口促进工作需要与投资吸引、技能发展战略深度联动。服务业出口的发展前景，很大程度上取决于政策环境、数字基础设施建设以及更广泛的竞争力政策。”

这份由 WTO 与联合国拉加经委会联合发布的报告，得到了非洲开发银行、亚洲开发银行、美洲开发银行（IDB）及世界银行集团的支持。

联合国拉加经委会国际贸易处处长 Nanno Mulder 表示：“从九个国家的研究案例中我们发现，许多成效最突出的成果，都源自传统出口促进机构职责范畴之外的政策举措。各方研究重点提及的配套行动涵盖技能发展、投资吸引、投后服务、监管改革、资质认证、数字信任，以及至关重要的公私部门协作。我们看到的是一个协同运转的生态系统，其核心目标是建立信任——而信任正是服务出口商的核心价值内核。因此，本报告提出了一体化推进路径，将出口促进与上述多个领域的工作有机衔接。”

美洲开发银行国家与区域一体化副行长 Anabel Gonzalez 表示：“值得强调的是，本报告印证了我们工作的核心理念：市场准入十分重要，但仅凭市场准入远远不够。各国需要完善的制度体系、充足的人才储备、配套的投资举措、数字信任基础以及企业层面的运营能力，才能将市场机遇转化为实实在在的出口增长、投资流入和就业岗位。这凸显了将日内瓦层面的贸易工作与各国首都的落地实践相结合的重要性。贸易规则与贸易协定是创造机遇的关键，而美洲开发银行等多边开发银行可以帮助各国建设发展能力、筹措资金，并提供将机遇转化为发展成果所需的可持续支持。”

最后，WTO 副总干事希尔总结了本次专题讨论的三大核心结论：“第一，服务出口促进需围绕服务自身的行业特性设计。仅提升市场知名度远远不够，还需要建立商业可信度、搭建行业人脉网络，并具备证明供应商交付能力的硬实力。第二，出口促进工作不能孤立推进。报告中的实践经验表明，将贸易促进与投资、技能、监管改革及私营部门发展相融合至关重要。第三，不存在通用的标准答案。哥斯达黎加、牙买加、印度以及报告研究的其他经济体，都走出了截然不同的发展路径。因此，核心挑战不在于照搬他国模式，而在于理解成功实践背后的底层逻辑，并结合本国国情加以调整适用。”

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/serv_17sep26_489_e.htm，宋永浩整理。

WTO 重要活动预告

WTO 国际收支限制委员会将召开会议

10 月 2 日，WTO 国际收支限制委员会将召开会议。

WTO 原产地规则委员会将召开会议

10 月 6-7 日，WTO 原产地规则委员会将召开会议。

WTO 服务贸易理事会将召开会议

10 月 9 日，WTO 服务贸易理事会将召开会议。

WTO 市场准入委员会将召开会议

10月12-13日，WTO市场准入委员会将召开会议。

WTO 政府采购委员会将召开会议

10月14日，WTO政府采购委员会将召开会议。

成员经贸政策动态

美国动态

第八轮中美经贸磋商取得多项成果

应美利坚合众国总统特朗普邀请，国家主席习近平于9月23日至25日对美国进行国事访问。当地时间24日，习近平主席在美国首都华盛顿出席一系列国事活动，与特朗普总统进行坦诚深入交流。美国各界人士高度评价习近平主席对于发展中美关系的重要论述，以及两国元首会晤达成的很多新的共识。他们认为，习近平主席提出的一系列重要主张丰富了中美建设性战略稳定关系的内涵，为两国关系稳定、健康、可持续发展注入新动力。

9月20日至23日，中美经贸团队在美国纽约和华盛顿举行经贸磋商，取得积极共识，为两国元首会晤贡献了经贸领域的成果。

一、关于贸易理事会

经过磋商，中美双方同意在中美经贸磋商机制项下建立中美贸易理事会，主要任务是优化双边贸易。双方经贸团队已就理事会的任务、架构、职责、磋商安排等达成共识，将后续公布。贸易理事会将首先就“300亿对300亿”对等降税框架进行讨论，以期达成共识。贸易理事会框架下设立了农业工作组，并还将考虑优化双边贸易的其他安排。相信贸易理事会将为中美在经贸领域不断拉长合作清单、压缩问题清单提供重要平台和机制

保障，推动中美经贸关系持续稳定向好发展。

二、关于“300 亿对 300 亿”对等降税安排

为落实两国元首会晤重要共识，中美双方基于相互尊重、平等协商，在贸易理事会框架下就 300 亿美元对等降税安排举行多轮磋商，现已达成共识。双方同意以对等方式降低自对方进口的规模约 300 亿美元产品的关税，其中各自约 90%产品的关税将降至最惠国税率水平，涉及美国对华出口的农产品、鱼和海鲜、原木和木材、化妆品、医疗器械，以及美国自华进口的小家电、玩具、节日装饰、儿童安全座椅等消费品。双方将在按照各自国内法律履行相关程序后，同步实施降税安排。对等降税安排的有关情况将后续公布。这一安排有助于继续稳定中美经贸关系，为我相关产品对美出口创造较好条件。

三、关于扩大煤炭贸易

中美双方经贸团队达成共识，中方自美进口煤炭关税将纳入“300 亿对 300 亿”对等降税框架，这将有利于中方在 2027 年和 2028 年每年自美进口煤炭。进口美国煤炭既是对中国国内煤炭市场的有益补充，也将为美国煤炭行业带来稳定的经济收入和就业，有利于稳定和拓展中美双边贸易。期待在双方共同努力下，中美煤炭领域合作不断深化，实现互利共赢。

四、关于中美投资理事会

经过磋商，中美双方同意在中美经贸磋商机制项下建立中美投资理事会。理事会将为双方搭建机制化沟通平台。双方经贸团队将围绕潜在投资机遇和投资障碍开展常态化对话，在符合两国各自法律和监管要求的前提下，提升政策透明度和可预期性，回应企业合理关切。双方还将就关键矿产供应链短缺问题继续磋商，力争发运量恢复至合理水平。

五、关于农业工作组

今年5月，中美两国经贸团队就推动解决双方部分农产品非关税壁垒和市场准入问题达成一系列积极共识，并原则同意将相关产品纳入“300亿对300亿”对等降税框架。其后双方经贸团队围绕农业议题开展专业务实的磋商。在此背景下，双方同意在中美贸易理事会下设立农业工作组，由中国商务部和美国贸易代表办公室共同牵头，两国相关监管机构参与。工作组将围绕农产品双向市场准入、监管等问题开展讨论。双方同意在2026年年底前举行工作组第一次会议。中方将通过工作组会议继续推动美方解决中方农业领域关切。

六、关于金融服务

近年来，中国自主扩大金融服务开放，得到了国际社会的认可，很多美资机构也从中受益。此次双方在金融服务领域达成原则共识。中方将依法依规审批包括美资在内的各国金融服务机构在华展业和设立分支机构申请。中方希望美国亦为中资金融机构提供公平、透明、稳定的政策环境。

七、关于中美人工智能对话

在本轮磋商中，双方同意，在中美经贸磋商机制下，何立峰副总理与贝森特财长作为中美各自牵头人建立人工智能对话，并进行了首次对话，交流人工智能相关风险和惠益。双方约定在今年11月底前举行下一次对话。双方同意建立人工智能事件的沟通渠道。

八、关于吉隆坡经贸磋商联合安排延期

2025年10月，中美双方在吉隆坡就解决各自关切的经贸问题达成联合安排，将双方各自部分关税和非关税措施暂停实施至2026年11月10日。本次经贸磋商中，中美双方同意在将吉隆坡经贸磋商联合安排延期至2027年1月10日的基础上，继续积极探讨这一事项，旨在达成双方同意

的解决方案。此种安排一方面为双方各自盘点、评估联合安排落实情况，思考下一步如何推进中美经贸关系提供了空间，另一方面通过一定期限的延期和继续积极讨论相组合的方式，为双方企业合作提供相对稳定、可预期的政策环境。相信双方将继续努力，通过年底前的高层经贸互动，就继续延期找到积极的解决方案。

九、关于增加中美直航航班

两国间客运航班对促进两国人员往来、人文交流和经贸合作发挥着重要作用。本次磋商中，中美双方就增加直航客运航班交换了意见。双方同意就增加中美航班及相关事宜保持沟通。

十、关于落实历次磋商共识

去年以来，双方举行八轮经贸磋商，围绕促进双边贸易投资等共同关心的重要经贸议题，达成了一系列互利、平衡、积极的经贸成果，维护了两国经贸关系的总体稳定。本次磋商中，中美双方重申并再次承诺将继续落实好历次经贸磋商达成的共识。这将为两国经贸合作创造有利条件和稳定环境，也对促进全球经济发展具有重要意义。

参考资料：

新华社，

https://www.gov.cn/lianbo/202609/content_7082235.htm,

美国白宫网站，<https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2026/09/fact-sheet-president-donald-j-trump-advances-a-fair-and-reciprocal-relationship-with-china-while-hosting-historic-state-visit/>，白斯婉整理。

美国贸易代表格里尔就中美贸易理事会发布声明

9月27日，美国贸易代表贾米森·格里尔（Jamieson Greer）就建立中

美贸易理事会（U.S.-China Board of Trade）发表声明。

美国总统特朗普 5 月访问北京期间，与中国国家主席习近平共同设立了中美贸易理事会，用于管理这两个全球最大经济体之间的非敏感产品贸易。继习近平主席访问华盛顿后，双方公布了该理事会框架下的下一步举措，包括可享受更优惠贸易待遇的非敏感产品建议清单。

格里尔表示：“得益于特朗普总统与习近平主席之间的牢固关系，美中两国在新设贸易委员会框架下，已各自就 300 亿美元非敏感商品贸易提出建议，未来有望享受更优惠的关税待遇。”“从农产品到医疗器械，特朗普总统正为美国对华出口中约 30% 的产品开辟更好的市场准入；同时，美国家庭消费者也将受益于自华进口的家居用品、玩具以及其他美国一般不从其他国家进口的产品。特朗普政府将继续通过确保遵守农业和能源采购承诺、追求非敏感商品贸易以及保障美国农民、制造商、企业和工人的市场准入，追求与中国的公平、平衡和互惠贸易。”

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，<https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/september/ambassador-greer-issues-statement-announcement-recommendations-u-s-china-board-trade>，白斯婉整理。

特朗普签署总统备忘录将加拿大原产货物排除出美国政府采购计划

9 月 16 日，美国总统特朗普签署总统备忘录，将加拿大原产货物从美国联邦民事政府采购系统中移除，以回应加拿大在联邦及省级政府采购市场不给予美国企业对等准入。

备忘录指示管理和预算办公室（OMB）主任和美国贸易代表，协同联

邦采购法规委员会（FAR Council），识别并采取一切措施，将加拿大原产货物从联邦民事采购系统中排除或改为不可采购；同时指示 USTR 持续监督加拿大对美原产货物的政府采购待遇。白宫称，加方多年来享受美国市场优惠准入，却通过“购买加拿大货”等政策在省级采购中偏袒本国产品和服务，使美国小企业和公司处于不利地位；目前加拿大企业可进入规模逾 2800 亿美元的美国政府采购市场，而美国企业在加拿大已不再享受同等待遇。

白宫同时回顾，美方今年 9 月 8 日已依据 1930 年《关税法》第 338 条，就加拿大对美出口酒类、乳制品和汽车的歧视性待遇加征关税；并表示美方未同意按现有条款续签《美墨加协定》（USMCA），认为该协定对美国制造商、农场主、工人和服务提供商不够有利。

参考资料：

美国白宫网站，<https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2026/09/fact-sheet-president-donald-j-trump-restores-reciprocity-in-government-procurement/>，白斯婉整理。

G20 能源富足部长级会议在休斯敦闭幕

9 月 16 日，二十国集团（G20）能源富足部长级会议在得克萨斯州休斯敦闭幕，会议由白宫国家能源主导委员会（NEDC）、内政部、能源部和环境保护局（EPA）共同主办。来自 G20 成员及欧盟、非盟的代表与会。会议通过了《二十国集团能源部长关于推进清洁炊事可及的声明》《二十国集团水回用倡议》《二十国集团能源富足工作组关键矿产公报》等成果。

会议围绕能源可及、基础设施、水韧性和供应链安全达成四项共识：一是扩大家庭能源可及性，推广液化石油气（LPG）替代传统生物质；二是提高国内许可和监管流程的效率、可预期性和有效性；三是发起水再利

用倡议，为社区、能源生产、制造业和农业提供自愿适用的水韧性方案；四是发表《关键矿产声明》，各方同意通过信息共享、创新、投资、能力建设和本地增值，合作建设有韧性、可负担、安全、多元的关键矿产价值链。

会议期间还宣布多项投资和商业安排：日本日立能源将投资 5.28 亿美元在密西西比州新建电力变压器工厂，预计创造 654 个新就业岗位；休斯敦 Caturus 公司将扩建路易斯安那州 Commonwealth LNG 出口设施，新增年产能 775 万吨，使项目总产能接近翻倍至约 1725 万吨；美国大陆资源公司与委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）签署谅解备忘录，共同开发奥里诺科地带的 Ayacucho 2 号区块，该区块估计含油约 300 亿桶。

参考资料：

美国白宫网站，<https://www.whitehouse.gov/releases/2026/09/g20-energy-abundance-ministerial-concludes-with-four-consensus-outcomes/>，白斯婉整理。

美国请求审查横滨轮胎墨西哥有限公司侵犯工人权益行为

9 月 25 日，美国贸易代表办公室（USTR）援引《美墨加协定》（USMCA）项下劳工快速响应机制（RRM），审查位于墨西哥科阿韦拉州的横滨轮胎制造墨西哥公司（横滨）的工人是否被剥夺了结社自由和集体谈判权。此前，弗吉尼亚州塞勒姆的横滨轮胎制造厂关闭，近 600 名美国工人被裁员。美国将暂停清算所有来自横滨生产轮胎工厂的货物，直至另行通知。

2026 年 8 月 26 日，美国贸易代表与劳工部长共同主持跨部门劳工监督执行委员会（ILC）收到了来自墨西哥工会 Liga Sindical Obrera Mexicana（LSOM）和国际律师协助工人网络（ILAW）的 RRM 请愿书。请愿书指控横滨通过报复工人参与工会活动，侵犯了工人的结社自由和集体谈判权，

具体行为包括：对 LSOM 支持者给予不平等待遇；拒绝 LSOM 特别代表进入工厂，却向竞争工会代表开放进入；代表证书投票前存在违规操作；非法解雇；以及不遵守橡胶制造业行业集体合同（即“行业劳动法合同”）。ILC 对收到的 RRM 请愿书及所附材料在 30 天内完成审查。

经审查，ILC 认定存在充分、可信的权利被剥夺证据，足以善意启动执法机制。据此，美国贸易代表已向墨西哥提出请求，要求墨方审查横滨轮胎工人是否被剥夺结社自由和集体谈判权。墨西哥须在 10 天内同意进行审查；若同意，则须自即日起 45 天内完成审查。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，<https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/september/united-states-seeks-mexicos-review-alleged-denial-workers-rights-yokohama-tire-manufacturing-mexico>，白斯婉整理。

美墨宣布墨西哥阿凯尔工厂劳工案成功解决

9 月 28 日，美国与墨西哥联合宣布，《美墨加协定》（USMCA）项下一起针对特定工厂的劳工快速响应机制（RRM）案件已成功解决。

涉事工厂为墨西哥阿凯尔华雷斯公司（Akwel Juárez México, S.A. de C.V.），位于墨西哥奇瓦瓦州华雷斯城，工人此前指称其结社自由和集体谈判权被剥夺。美墨双方已商定补救方案以纠正该工厂发生的劳工违规行为，包括雇主干预工会活动、报复性解雇工人等。目前方案已实施完毕，美方在审查请求中提出的权利被剥夺问题已得到补救。据此，美国贸易代表已指示财政部长恢复对该工厂货物的清关。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，<https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/september/united-states-seeks-mexicos-review-alleged-denial-workers-rights-yokohama-tire-manufacturing-mexico>

[ases/2026/september/united-states-and-mexico-announce-successful-resolution-rapid-response-labor-mechanism-matter-akwel](#)，白斯婉整理。

美国商会呼吁深化美巴关键矿产合作

9月18日，美国商会联合巴西美国商会（AmCham Brazil）发布美巴关键矿产合作白皮书及配套经济影响研究报告，呼吁以私营部门为主导深化两国关键矿产供应链合作，在西半球建立替代中国主导供应的韧性供应链。

白皮书指出，巴西铌储量居全球首位（约2100万吨，占全球66.7%），稀土和天然石墨储量居全球第二位，镍储量居第三位，锂储量居第六位。白皮书提出五项合作建议：一是依托美国国际发展金融公司（DFC）、进出口银行（EXIM）和巴西国家开发银行（BNDES）提供政治风险保险和贷款担保，并以“资源地缘战略参与论坛”（FORGE）作为双边协调主平台；二是对标加拿大、澳大利亚，将两国矿山许可周期由目前的7至10年压缩至2至3年；三是推动美国加工技术与巴西产业深度整合，加强知识产权保护；四是以政府和社会资本合作模式建设偏远矿区至加工设施和出口港口的交通、能源、物流走廊；五是加强两国地质、冶金等领域人才培养。

配套研究报告测算，2026至2030年巴西关键矿产领域计划投资205亿美元，集中在帕拉、巴伊亚、戈亚斯、米纳斯吉拉斯等州，其中铜86.2亿、镍47.4亿、稀土23.9亿美元。若仅扩大原矿开采并出口，2026至2050年将带动巴西GDP增长1.1%、新增就业30.4万；若同时吸引外资扩大本土加工和制造（外国资本占比由约4%提升至15%），则GDP增长1.64%、新增就业75万，较仅出口原矿的情形多创造约124亿美元GDP和44.6万

个就业岗位。

参考资料：

美国商会网站，<https://www.uschamber.com/international/economic-impacts-of-expanded-investment-in-brazils-critical-minerals-and-rare-earth-elements-value-chain>，白斯婉整理。

美国与意大利签署关键矿产合作谅解备忘录

9月21日，美国国务卿卢比奥在纽约与意大利副总理兼外长塔亚尼签署关键矿产合作谅解备忘录。卢比奥表示，关键矿产是当前各方持续关注的议题，意大利是美国的重要合作伙伴。塔亚尼表示，意大利是欧洲第二大工业国、世界第四大贸易国，原材料价格对其工业政策至关重要；该协议是此前在华盛顿由美方组织的相关会议的后续，意方希望通过合作降低原材料价格、提升本国工业的国际竞争力。

参考资料：

美国国务院网站，<https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesman/2026/09/secretary-rubio-and-italian-deputy-pm-and-fm-antonio-tajani-at-a-critical-minerals-mou-signing-ceremony/>，白斯婉整理。

美国公布 2027 财年甘蔗原糖 WTO 关税配额

9月23日，美国贸易代表办公室（USTR）公布 2027 财年（2026 年 10 月 1 日至 2027 年 9 月 30 日）进口甘蔗原糖 WTO 关税配额（TRQ）的国别分配方案。

本财年甘蔗原糖关税配额总量为 1,117,195 公吨原糖价值（MTRV），这是美国根据世界贸易组织（WTO）协议承诺的最低标准。此前美国农业

部外国农业服务局已于 7 月 14 日确定该配额总量，USTR 于 7 月 24 日就其中 1,061,202 公吨完成首轮国别分配，本次将剩余 55,993 公吨分配给多米尼加、菲律宾、澳大利亚、危地马拉、阿根廷、秘鲁、巴拿马、萨尔瓦多、哥伦比亚、南非等约 30 个产糖国；其中多米尼加（11,931 公吨）和菲律宾（9,151 公吨）所获配额最多。

关税配额内原糖适用较低关税，超配额进口则适用较高关税。对糖净进口国的分配以收到原产地核实证明为条件，相关进口须随附配额资格证书。新财年配额自 2026 年 10 月 1 日起生效。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，<https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/september/ustr-announces-fiscal-year-2027-wto-tariff-rate-quota-allocations-raw-cane-sugar>，白斯婉整理。

美国向 WTO 争端解决机构通报多起争端裁决执行进展

9 月 25 日，WTO 争端解决机构（DSB）召开会议，美国就多项争端裁决执行情况提交状态报告，并对欧盟、印尼等成员的合规问题表达关切。

美方通报，已解决对日热轧钢反倾销案中的反倾销税率计算问题，剩余未决事项将与国会磋商适当法定措施；2019 年 5 月已撤销对韩大型家用洗衣机的反倾销和反补贴令，完成该案执行；对华反倾销方法案及美欧版权法第 110(5)条案将继续与利益相关方和国会磋商解决方案。

美方继续批评欧盟生物技术产品审批拖延，指欧委会今年迄今仅批准 3 种产品，要求欧方对欧洲食品安全局（EFSA）已完成科学风险评估的产品尽快作出最终批准。对印尼园艺产品和动物产品进口许可案，美方仍持合规关切，但期待印尼通过 2026 年 2 月签署的《对等贸易协定》落实相

关承诺。

关于土耳其对华电动汽车等车辆措施案，美方支持中土继续对话，同意按草案决定将专家组报告留待后续按反向一致规则审议。在上诉机构任命问题上，美方明确不支持部分成员提出的复职提案，认为该提案未解决争端机制的根本问题，反而会恢复产生既有问题的条件。

参考资料：

美国驻 WTO 使团网站，https://geneva.usmission.gov/wp-content/uploads/sites/25/2026/09/Sept25.DSB_.Stmt_.as_.delivered.fin_.pdf，白斯婉整理。

欧洲动态

欧盟针对五矿资源收购英美资源集团镍业务发布异议声明

9月16日，欧盟委员会就五矿资源有限公司拟收购英美资源集团巴西镍业务向五矿资源发出异议声明。欧盟初步认为，该笔交易可能限制低碳镍铁市场的竞争，原本供应欧洲市场的低碳镍铁可能转向五矿资源的关联企业，推高欧洲不锈钢生产商的原料和生产成本。

五矿资源是中国五矿集团控股的香港上市企业。拟收购的业务包括英美资源集团在巴西的两处在产镍铁设施及两个待开发镍项目，其中 Barro Alto 业务生产的低碳镍铁主要用于不锈钢制造。该交易于 2025 年 9 月向欧盟申报，欧委会于同年 11 月启动深入调查，重点评估交易是否会减少欧洲经济区不锈钢企业可获得的低碳镍铁供应。

在市场竞争方面，欧盟初步认定，低碳镍铁市场高度集中，拟收购业务具有较强的市场力量，欧洲客户可选择的替代供应来源有限。欧盟担心五矿资源完成收购后，可能优先向与其同属国务院国资委监管体系的关联不锈钢企业供应低碳镍铁，减少对欧洲生产商的供应。在替代来源有限的

情况下，供应转移可能影响欧洲经济区低碳镍铁价格，并削弱欧洲不锈钢产业的供应韧性。

欧盟表示，发出异议声明是欧盟委员会并购调查中的正式程序，并非禁止交易的最终决定。五矿资源可以提交答复、查阅案卷并申请口头听证。欧盟委员会将在 2026 年 11 月 30 日前对该交易作出最终决定。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_1877，蔡阳晨整理。

欧盟支持增加能源密集型行业免费碳排放配额

9 月 16 日，欧盟理事会就此前欧盟委员会拟调整碳排放交易体系(ETS) 免费配额基准的修订提案达成共识，支持在 2026 年至 2030 年间，为按照 ETS 热量基准值和燃料基准值核定配额的行业增加免费碳排放配额，以缓解能源密集型企业面临的成本压力和碳泄漏风险。成员国代表同意使用约 8800 万个可供免费分配的配额。据欧盟委员会估计，这可为相关行业节约约 60 亿欧元。此外，欧盟理事会还主张增加约 3300 万个此前因相关排放设施未满足现行 ETS 条件而未获分配的配额。

此次调整回应了行业和成员国对免费配额基准下调的关切。欧洲议会确定立场后，理事会将与其就最终文本展开谈判。

参考资料：

欧盟理事会网站，

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/09/16/ets-council-agrees-targeted-measure-to-protect-energy-intensive-sectors-from-carbon-leakage/#gsc-main-content>，蔡阳晨整理。

欧盟公布废料运输清单草案

9月18日，欧盟委员会公布《欧盟废料运输条例》项下可接收特定非危险废物的非经合组织国家清单草案，列出2027年5月以后可能获准进口欧盟非危险废物的国家。欧委会同时发布报告，评估欧盟出口至土耳其的塑料废物管理情况。

2025年，欧盟出口废物3200万吨，其中约40%运往非经合组织国家。欧盟于2024年通过《废物运输条例》（以下简称“条例”），收紧废物出口规则。根据该条例，自2027年5月21日起，欧盟原则上不再向非经合组织国家出口废物；希望继续接收欧盟非危险废物的国家，须提出申请并证明其具备可持续管理相关废物的能力。共有32个国家向欧委会提交申请。欧委会已评估这些国家的废物管理能力。首份获准接收欧盟废物的国家名单计划于2026年底前确定，此后至少每两年更新一次；未列入名单的国家仍可申请或重新申请。条例对塑料废物规定了单独的时间安排：自2026年11月21日起，欧盟将禁止向非经合组织国家出口塑料废物。对于出口至经合组织国家的塑料废物，欧委会须持续监测，并评估进口国能否以无害于环境的方式处理。

土耳其是欧盟塑料废物出口的主要经合组织目的地。2025年，欧盟向土耳其出口塑料废物51万吨；当年欧盟塑料废物出口总量为140万吨。欧盟的评估报告认为，土耳其已加强塑料废物管理和进口方面的立法，并通过增加检查、提高罚款等措施改进执法。但报告也指出，土耳其在塑料废物产生和处理数据的透明度、进口废物对本国废物管理的影响、相关法律法规的落实情况以及管理职责安排等方面，仍需提供更多信息并取得进一步进展。欧盟表示，将继续监测对土耳其的塑料废物出口，并与土方就报告结

论开展沟通。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://environment.ec.europa.eu/news/commission-publishes-draft-list-countries-authorised-import-eu-waste-2026-09-18_en，蔡阳晨整理。

欧盟海关改革法规生效

9月20日，欧盟海关改革正式生效，这是欧盟自1968年建立关税同盟以来规模最大的海关制度改革之一，旨在打造更完善、智能、简便的欧盟海关体系。本次改革将推动欧盟海关体系现代化，提升数字化与数据驱动能力，更好应对国际贸易领域日益增多的挑战。改革核心包含两大部分：现代化的《欧盟海关法典》（UCC）以及设立欧盟海关局（EUCA）。

新版本《欧盟海关法典》为改革提供法律基础，重新整合欧盟范围内的海关管理规则。法典将统一成员国海关程序，加强风险管理，并逐步以统一的海关入口取代企业目前需要对接的多个国家系统。海关的职责除征收关税外，还包括在货物进出欧盟时执行产品安全、环境保护和知识产权等规定。新规则进一步明确进口商的责任，简化企业通过统一平台提交信息的手续，并为符合条件的可信贸易商提供便利。

改革同时设立总部位于法国里尔的欧盟海关局，负责协调成员国海关的信息共享、风险分析和联合行动。海关局将建设并管理“欧盟海关数据中枢”，汇集企业提交的进出口及商品信息，使各国海关能够更及时地掌握供应链和货物流向，对高风险货物开展针对性查验。欧盟委会估计，数据中枢逐步投入使用后，每年可为成员国节省近23亿欧元运营成本，为经营者节省约25.8亿欧元行政成本。

跨境电商是改革的另一重点。欧盟委员会数据显示,2025 年约有 59 亿件低价值电商商品进入欧盟,数量约为 2022 年的四倍。欧盟已于 2026 年 7 月 1 日取消价值不超过 150 欧元的进口商品关税豁免,并在过渡期内按每件商品征收 3 欧元固定关税。新法典另设针对进口小包裹的统一处理费,以补偿海关处理货物的成本,拟于同年 11 月开始征收,具体金额由欧盟委员会另行确定。面向欧盟消费者销售商品的境外平台和卖家,也将承担相应的报关、缴税及商品合规责任。

改革将分阶段实施。欧盟海关局预计于 2027 年开始运作;自 2028 年 7 月 1 日起,电商进口货物必须使用欧盟海关数据中枢,其他贸易领域最迟于 2031 年开始使用。新的进口小包裹处理费预计于 2026 年 11 月开始适用。

参考资料:

欧盟委员会网站,

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_1904, 蔡阳晨整理。

欧委会提议简化渔业和水产养殖基金资助规则

9 月 21 日,欧盟委员会提出修订《欧洲海洋、渔业和水产养殖基金条例》(EMFAF),拟简化渔民和水产养殖生产者获得资助的条件,并调整渔船改造、小规模渔业及暂停捕捞等方面的支持规则。提案还拟使基金资助规则与 WTO《渔业补贴协定》相衔接。

在技术和设备投资方面,提案拟明确“能源转型”、“试点项目”的定义,放宽渔船发动机更换和改造规则,并允许支持相关试点、研究项目以及港口和基础设施投资。在从业者支持方面,提案拟提高对年轻渔民的资助比例,便利渔业企业所有权转让;同时新增面向小规模沿海渔业的资

助机制，支持其维持经营并拓展收入来源。

提案还拟新增一项暂时停止捕捞的资助机制：当分配给经营者的捕捞机会减少至少 40%时，可通过该机制减轻渔民受到的社会经济影响。船队措施和永久停止捕捞措施可使用的资金上限，拟由各成员国基金分配额的 15%提高至 30%；暂时停止捕捞措施的预算上限则拟取消。

在环境和补贴纪律方面，提案鼓励支持海洋保护区、限制捕捞区的规划与管理，以及渔业共同管理机制。为落实 WTO 于 2022 年 6 月在第 12 届部长级会议通过的《渔业补贴协定》，参与非法、未报告和无管制捕捞，或在不属于相关区域渔业管理组织或安排管辖范围的公海开展捕捞及相关活动的经营者和船舶，将不得获得基金资助。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/commission-proposes-simplify-fisheries-and-aquaculture-funding-2026-09-21_en，蔡阳晨整理。

欧盟对进口取向电工钢实施临时保障措施

9 月 18 日，欧盟委会宣布对进口取向电工钢（GOES）实施临时保障措施，采取关税配额与价格门槛相结合的方式。取向电工钢主要用于变压器等设备，对电力远距离输送具有重要作用。欧盟委员会于今年 3 月启动保障措施调查，结合各方意见后认为，全球产能过剩及部分传统出口市场关闭推高了欧盟进口压力，相关产业需要临时保护。

临时措施范围除取向电工钢外，还包括进一步加工形成的叠片和铁芯，已装入变压器的铁芯也被纳入。取向电工钢的最终保障措施将在调查开启后的 9 至 11 个月内确定。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-imposes-provisional-safeguard-measures-imports-grain-oriented-electrical-steel-2026-09-18_en，蔡阳晨整理。

欧盟对中国豌豆蛋白征收最终反倾销税

9月25日，欧盟委员会宣布，对原产于中国的豌豆蛋白征收税率为40.5%至67.1%的最终反倾销税，措施实施期为五年，于9月26日正式生效。

豌豆蛋白可作为动物蛋白替代品，用于食品、饮料、宠物食品及水产饲料等产品。据欧盟估计，欧盟豌豆蛋白市场规模约为1.75亿欧元。本案调查于2025年8月启动；自2026年4月29日起，欧盟已对涉案产品征收临时反倾销税。欧盟委员会此次认定，中国豌豆蛋白以倾销价格进入欧盟市场，并对欧盟产业造成损害，因此决定实施最终措施。

参考资料：

欧盟委员会网站、欧盟法律数据库网站

https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-acts-against-imports-pea-protein-china-2026-09-25_en，

https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2026/2101/oj，蔡阳晨整理。

欧盟与菲律宾自贸协定谈判取得实质性共识

9月22日，欧盟宣布与菲律宾的自由贸易协定（FTA）谈判取得实质性共识。双方拟通过协定改善货物、服务和投资的市场准入条件，深化双

边经贸关系。

欧盟与菲律宾于 2015 年启动自贸协定谈判，谈判中断后于 2024 年 3 月恢复磋商。2025 年，欧盟是菲律宾第四大贸易伙伴，占菲律宾货物贸易总额的 8.3%，双边货物贸易额为 176 亿欧元，2024 年服务贸易额为 103 亿欧元。欧盟在菲律宾的外国直接投资存量为 154 亿欧元，菲律宾在欧盟的投资存量为 24 亿欧元。当前双方均致力于实现经济伙伴关系多元化，本次协定也有助于构建互信伙伴关系、稳定可预期的贸易规则以及富有韧性的供应链。

在市场准入方面，协定拟开放超过 94% 的关税税目，覆盖超过 97% 的双边贸易。菲律宾拥有约 1.13 亿人口，欧盟希望扩大机械设备、交通运输设备、药品、医疗器械及农食产品（包括猪肉、禽肉等肉制品，以及乳制品与烈酒等）对菲出口。协定还将制定清晰的政府采购规则，这也是菲律宾首次向外国投标者开放政府采购市场。

在贸易规则方面，协定拟加强知识产权和欧盟地理标志保护，制定透明且高标准的数字贸易规则，同时保障数据隐私和消费者权益。双方还将就卫生与植物卫生措施、技术性贸易壁垒制定透明规则，以便利贸易并降低企业成本。

在可持续发展方面，协定拟将尊重人权和遵守《巴黎协定》列为基本要素，设置贸易与可持续发展专章，并就能源和原材料制定规则，促进可再生能源等领域的投资。双方将依据此次共识继续敲定技术细节和实施安排。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_1929，蔡阳晨整理。

欧盟拟拨款 7300 万欧元补偿意大利受动物疫病影响农户

9 月 25 日，欧盟委员宣布从欧盟农业储备中向意大利提供约 7300 万欧元，补偿受禽流感和非洲猪瘟疫情影响地区的农户。

根据欧盟安排，6100 万欧元用于补偿 2022 年 9 月至 2025 年 3 月期间受禽流感疫情影响地区的家禽和蛋类生产者；1250 万欧元用于补偿 2024 年 11 月 1 日至 2025 年 4 月 30 日期间受非洲猪瘟疫情影响地区的生猪养殖者。补偿款将于 2027 年 5 月底前支付给农户。

参考资料：

欧盟委员会网站，

https://agriculture.ec.europa.eu/media/news/avian-flu-and-african-swine-fever-eu-provides-eur73-million-compensate-italian-farmers-2026-09-25_en，蔡阳晨整理。

第六次英国-东盟经贸部长会议在菲律宾举行

9 月 22 日，第 6 次英国-东盟经贸部长会议在菲律宾马尼拉举行。会议由英国商业、创新、科学和贸易部贸易国务大臣萨瓦尔和菲律宾贸易与工业部部长罗克共同主持。

会议重申致力于推进英国-东盟经济伙伴关系。2025 年，英国-东盟货物和服务贸易总额达 620 亿英镑，按现价计算同比增长 17.4%。据东盟初步统计，2025 年英国对东盟外国直接投资（FDI）达 91 亿美元，使英国成为 2025 年东盟第六大外资来源地。

会议就区域和全球经济形势交换意见，指出地缘政治紧张局势升级与区域冲突叠加，正对以规则为基础的国际秩序构成威胁。会议认为，中东局势正在加剧全球能源市场波动和部分供应链中断，推高企业运营成本、

放大不确定性。会议特别关注有关形势对中小微企业的影响，该类更易受到能源价格波动、投入成本上升和航运中断的冲击。在当前复杂严峻形势下，会议认为，英国与东盟构建更加紧密、更具实质内容的经济伙伴关系尤为重要，并重申加强贸易投资联系、深化供应链一体化的承诺。会议进一步强调对话的重要性及共同决心：以建设性方式与所有贸易伙伴开展合作，以平衡且面向未来的方式处理正当贸易关切。

会议通过新的《关于未来经济合作的部长联合宣言》和更新版《英国-东盟经济合作工作计划》，两份文件以《东盟共同体愿景 2045》《东盟经济共同体战略计划（2026-2030 年）》和英国贸易与工业战略中的共同优先事项为依托。会议明确了重点合作领域，包括保持市场开放，增强经济韧性，深化金融服务合作与监管改革，推动数字经济、科学、技术与创新合作，支持清洁能源转型，并以专业服务、技能与包容性跨领域工作为支撑，加强公私部门伙伴关系。会议指出，上述议题有助于推动英国-东盟围绕一系列优先领域开展合作，构建更加聚焦、更具战略性和影响力的经济伙伴关系，助力双方携手应对挑战，为本地区人民带来切实利益。

会议对现行《落实〈关于未来经济合作的部长联合宣言〉的英国-东盟工作计划》的成功实施予以肯定，双方围绕高级别政策对话、供应链韧性、监管卓越、数字创新、中小微企业发展、公私伙伴关系、金融服务、可持续增长、基础设施、技能与教育以及女性经济赋权等 11 个优先领域开展广泛合作，成为过去五年巩固英国-东盟经济关系的有效框架。

会议注意到，英国-东盟经济一体化计划在三大合作支柱下的实施均取得显著进展。在监管改革支柱方面，会议肯定英国为强化东盟监管框架所提供的支持，以及在知识产权、标准和竞争政策领域持续开展的合作。会议欢迎双方在金融领域的持续合作，包括可持续金融、区域金融一体化、

跨境支付以及负责任地应用人工智能等；会议还注意到，双方正持续推动金融包容性，扩大中小微企业和妇女获得优质金融服务的机会。会议肯定英国过去一年在开放贸易支柱下对贸易数字化和贸易便利化举措的支持，包括开展升级版《东盟货物贸易协定》外展计划、编制《2026 年东盟非关税措施实施年度报告》，以及开展能力建设并制定《替代性争议解决指南》。会议进一步注意到，通过《数字贸易外展工具包》支持实施“跨境电子支付与数字金融”活动，有望提升中小微企业参与跨境数字贸易的准备度，同时助力东盟更广泛的数字经济一体化议程。

会议注意到英国与东盟在广泛领域开展的其他经济合作。会议指出，第二次英国-东盟分析对话于 2026 年 8 月举行，会议强调增强经济安全及前瞻研判的重要性，以识别、监测和缓解新兴全球经济风险。

会议还欢迎双方在英国-东盟绿色转型基金框架下开展合作，通过气候友好型投资、可持续基础设施开发和东盟电网等相关倡议，支持东盟实现可持续增长和能源转型目标。会议进一步欢迎在绿色转型基金支持下，通过“东盟绿色投资催化剂项目”升级打造的“投资东盟”网站。该网站由东盟秘书处开发，并获得联合国亚洲及太平洋经济社会委员会的技术支持，旨在提升本地区气候友好型投资机会的可及性。会议注意到，英国通过“英国-东盟基础设施可持续领导力计划”提供的支持，并欢迎双方在关键矿产领域开展合作，包括绿色转型基金支持以及英国对东盟矿产投资论坛的支持。

会议注意到英国对菲律宾担任东盟轮值主席国的持续支持，包括对若干优先经济成果的支持，特别是战略贸易管理、建立东盟创意产业卓越中心，以及开发监管比较仪表盘、推进东盟区域支付互联互通等优先经济成果方面的工作。

会议注意到在喀麦隆雅温得举行的第 14 届世贸组织部长级会议（MC14）的讨论情况。会议重申对世贸组织的坚定承诺，强调其对维护开放、可预期、透明、非歧视、以规则为基础的多边贸易体制至关重要。会议强调，亟须推进有意义、全方位的世贸组织改革，包括改革争端解决机制各项职能，增强世贸组织适应当今全球经济现实的能力和手段。会议重申将密切协调合作，推动建立一个经改革、重焕活力且卓有成效的世贸组织，恢复其公信力，并为包括发展中国家和最不发达国家在内的所有成员带来切实成果。会议还承认，诸边倡议在世贸组织框架内发挥积极作用，有助于催生新理念、推进新兴贸易议题的讨论，并为达成多边成果积聚动力。

会议注意到英国-东盟商业理事会提出的建议，特别是其在支持采用可持续信息披露标准、推进数字经济合作以及促进贸易协调化方面的优先事项。会议还注意到理事会对能源安全与互联互通的关注，包括对东盟电网的支持，以及其通过 2026 年英国-东盟商务论坛、圆桌会议和与东盟利益相关方的伙伴关系，持续推动高层次商业互动所作的努力。

会议欢迎东帝汶加入东盟，成为第 11 个成员国，并期待其深入参与英国-东盟会议及经济合作机制。会议肯定东帝汶为有效参与并全面融入东盟所作的持续努力，包括通过落实《东帝汶加入东盟路线图》中规定的东盟经济承诺。会议重申，将继续提供必要的能力建设和技术援助，支持东帝汶顺利融入区域经济。

同日，英国商业、创新、科学和贸易部贸易国务大臣萨瓦尔与菲律宾贸易与工业部副部长格普蒂共同主持英国-菲律宾经济和贸易联合委员会第 2 次会议。双方审议通过新版工作计划，将进一步深化农业、能源、基础设施和经济发展等领域合作，并就电网现代化、民用核能、贸易数字化、

航天等潜在合作方向交换意见。新版工作计划将在未来 12 至 18 个月内，依托既有行业工作组及相关政府、私营部门合作伙伴落地实施。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/asean-uk-economic-partnership-joint-media-statement>,

<https://www.gov.uk/government/news/asean-uk-joint-declaration-on-economic-cooperation>,

<https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-uk-philippines-joint-economic-and-trade-committee>，李荟整理。

英国-新加坡启动药品互认协定谈判

9 月 22 日，英国与新加坡就药品生产质量管理规范（GMP）互认协定启动谈判，该协定将建立在《英国-新加坡自由贸易协定》和《数字经济协定》经贸合作框架之上。

药品贸易在两国经贸关系中占据重要地位。2025 年，英新双边货物贸易额达 120 亿英镑，同比增长 24%。该协定有望降低英新药品贸易成本，进一步扩大 2025 年已逾 3 亿英镑的双边贸易规模，为英格兰东部和东南部以及威尔士地区带来切实利好。

互认协定旨在通过取消特定产品的重复检测或检查要求，提升贸易便利化水平。该协定将使双方监管机构互认实验室检测结果，从而减少行政壁垒，在维持英国高标准监管要求的同时促进贸易便利化。

参考资料：

英国政府官网，

[https://www.gov.uk/government/news/uk-and-singapore-launch-negotiations-for-new-](https://www.gov.uk/government/news/uk-and-singapore-launch-negotiations-for-new-agreement-on-pharmaceutical-goods-manufacturing)

[agreement-on-pharmaceutical-goods-manufacturing](https://www.gov.uk/government/news/uk-and-singapore-launch-negotiations-for-new-agreement-on-pharmaceutical-goods-manufacturing)，李荟整理。

英国贸易救济署终止对葡萄牙石灰石的补贴调查

9月21日，英国贸易救济署（TRA）终止对原产于葡萄牙的奶油色/白色石灰石进口产品的补贴调查。

奶油色/白色石灰石是一种天然石材产品，广泛应用于高端建筑项目、历史遗迹修缮和高端商业地产领域。2026年1月，TRA应英国生产商的申请展开调查。申请人指控葡萄牙政府对本国奶油色/白色石灰石生产环节提供补贴，涵盖葡萄牙政府面向石材行业的四项补贴计划，包括赠款、不可撤销融资和有偿资助。申请人主张，上述补贴使葡萄牙生产商得以购置更高效的生产设备，从而增强其在海外市场的竞争优势，受补贴产品的大量进口对英国国内产业造成损害。

TRA经全面审查，未能就任何一项计划认定构成可诉补贴所需的全部要件。调查确认，部分计划和项目确已获得补贴，部分受补贴方亦获得了经济利益，但根据世贸组织《补贴与反补贴措施协定》有关规定，现有证据尚不足以证明涉案产品实际受益于可诉补贴。据此，TRA决定终止本案调查。

本案调查期为2025年1月1日至2025年12月31日，损害调查期为2022年1月1日至2025年12月31日。

参考资料：

英国政府官网，

<https://www.gov.uk/government/news/tra-closes-investigation-on-creamywhite-limestone-from-portugal>，李荟整理。

俄罗斯动态

俄副总理帕特鲁舍夫召开农产品出口会议

9月22日，俄罗斯副总理帕特鲁舍夫就农产品出口发展问题召开会议。俄罗斯农业部、交通部、经济发展部、俄罗斯铁路股份公司及其他相关部门负责人，俄联邦各主体领导人、行业协会代表以及商界代表出席会议。

帕特鲁舍夫表示，为保障农产品出口持续稳定，俄罗斯政府正采取各项支持措施。政府已拨付约100亿卢布，用于对传统粮食主产区农产品铁路运输实施补贴。同时，谷物出口关税已暂停征收至年底，植物油和油粕的最高关税税率则固定在2026年8月水平。帕特鲁舍夫指出，新一轮收割工作正进入收尾阶段。目前，粮食作物和油料作物的产量均高于上年同期，当前工作重点是防止产品积压，保障产品内销与出口的均衡供应。他强调，必须高效利用交通基础设施，并在货物运输的各个环节做到组织有序、衔接顺畅。

参考资料：

俄罗斯联邦政府官网，<http://government.ru/news/59941/>，李荟整理。

日本动态

RCEP 生效实施后第五次部长级会议在菲律宾举行

9月21日，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）生效实施后第五次部长级会议在菲律宾马拉尼举行。会议由印度尼西亚贸易部副部长迪娅和新西兰议会外交、国防与贸易委员会委员雷蒂共同主持。

会上，各方就区域、全球经济形势以及 RCEP 未来发展方向深入交换意见，重申对开放、自由、公平和基于规则的贸易框架的承诺。各方一致

认为，当前背景下应携手强化 RCEP 协定实施，深化成员间贸易投资联系，持续增强区域经济韧性。各方欢迎为孟加拉国、智利、中国香港、斯里兰卡成立新成员加入工作组，推进 RCEP 扩员进程，并将着手制定 RCEP 升级《联合范围文件》，期待在 2027 年 RCEP 部长级会议上宣布启动 RCEP 升级进程。

中华人民共和国商务部副部长鄢东发言表示，当前单边主义、保护主义逆流涌动，世界经济增长动能不足，各经济体发展面临的不确定性持续上升。各方应坚守多边主义，秉持开放包容理念，加快推进 RCEP 扩员进程，做大做强区域合作平台，同时积极推动协定审议升级，进一步释放区域合作潜力，为区域和全球经济增长注入更强动力。

日本经济产业大臣赤泽亮正发言表示，为使 RCEP 协定有效应对本地区重大议题的合作框架，构建有助于维护公平竞争环境和保障供应链韧性的规则体系至关重要。

会议对澳大利亚、中国、日本、新西兰和韩国为推广 RCEP 协定及支持东盟深化区域经济一体化而实施的经济技术合作（ECOTECH）倡议表示赞赏。会议重申经济技术合作在支持包容、稳健地实施和利用 RCEP 协定方面的重要性。会议鼓励 RCEP 成员方继续开展更多经济技术合作活动，以推广 RCEP 协定，缩小实施差距，应对共同挑战和新兴议题。

同日，第 14 次东亚峰会经贸部长会议和第 29 次东盟与中日韩（10+3）经贸部长会议先后举行。东亚峰会经贸部长会议由东盟成员国及中日韩、澳大利亚、新西兰、印度、美国、俄罗斯共 18 方代表出席，会议围绕地区及世界经济前景、能源安全保障等议题展开讨论，会后发表联合声明。东盟与中日韩（10+3）经贸部长会议上，各方确认了 10+3 框架下经济合作项目进展，并基于民间商业团体所作通报，就 10+3 经济合作方向深入交换意

见。会议重申深化东盟与中日韩合作的重要性，会后发表联合媒体声明。

参考资料：

中华人民共和国商务部、日本经济产业省，

https://www.mofcom.gov.cn:8443/syxwfb/art/2026/art_58da7f295ec44451bf31275bb7f473ed.html, <https://www.meti.go.jp/press/2026/09/20260923001.html>，李荟整理。

第 32 次日本-东盟经贸部长会议在菲律宾举行

9 月 20 日，日本经济产业大臣赤泽亮正在菲律宾马尼拉出席第 32 次日本-东盟经贸部长会议。会议围绕地区和国际经济形势研判、《日本-东盟全面经济伙伴关系协定》升级路径，以及日本-东盟经济合作方向与具体举措等议题展开讨论。

赤泽亮正指出，受美国关税措施、中东局势等因素影响，国际经济环境的不确定性空前加剧，增强地区经济与能源双重韧性至关重要。为此，日方提出将“亚洲能源韧性与增长倡议”（POWER Asia）落到实处，推动日本-东盟实现“共同强大、共同繁荣”，并就此提出由三大支柱构成的合作方案。

第一支柱，增强地区经济韧性，推动产业升级。双方同意设立官民圆桌会议，就产业政策与合作方式展开讨论，以推动生物燃料开发与普及。此举有助于减少石油进口量，并助力汽车产业脱碳转型。

第二支柱，强化能源供应体系。日方提议，发挥日本在石油储备领域的技术与经验优势，支持东盟开展石油储备制度建设和基础设施完善；同时强调推进能源来源多元化，加快向低石油依赖型产业结构转型，并建议将此议题纳入将于下月召开的亚洲零排放共同体（AZEC）部长级会议讨论议程。

第三支柱，构建支撑上述合作的规则基础。双方同意启动《日本-东盟全面经济伙伴关系协定》升级联合研究，围绕协定升级方向深入探讨，并制定有助于强化供应链韧性的规则等内容。

东盟对上述举措表示欢迎，认为有关合作对加强日本-东盟经济关系不可或缺，并对能源安全、人工智能与数字化、供应链韧性、人才培养等领域的合作展现出浓厚兴趣。

参考资料：

日本经济产业省，

<https://www.meti.go.jp/press/2026/09/20260923001.html>，李荟整理。

印度动态

第 23 次印度-东盟经贸部长会议在菲律宾举行

9 月 21-23 日，印度商务部辅秘亚达夫率团赴菲律宾马尼拉出席第 14 次东亚峰会经贸部长会议、第 23 次印度-东盟经贸部长会议及相关活动。

东盟秘书处在第 14 次东亚峰会经贸部长会议介绍了 2027 年区域和全球经济展望以及对贸易和投资流动的预期影响；东盟与东亚经济研究院介绍了其论文《驱动东亚峰会地区下一波增长：能源安全与产业集群的一体化路径》，该论文提出能源安全与产业集群的一体化路径，将能源基础设施、数字和产业需求以及协调一致的贸易与投资政策有机结合。

在第 23 次印度-东盟经贸部长会议中，印度强调其持续致力于培育强有力的贸易伙伴关系，并确保区域贸易协定实现互利共赢。会议讨论特别聚焦于《东盟-印度货物贸易协定》（AITIGA）正在进行的审议工作，该审议旨在促进贸易流动的进一步增长，并解决现有贸易失衡问题。2025-26 年度，印度与东盟的双边贸易额达 1283.8 亿美元，东盟占印度全球贸易总额

的 10.55%，凸显了印度-东盟伙伴关系的重要性。印度重申，将致力于确保 AITIGA 审议成果实现互利共赢，使该协定更加平衡、更富效率、更便于企业使用，并进一步提升贸易便利化水平。

会后，印度代表团于 9 月 22 日与在菲律宾经营的印度企业进行交流，就企业在出口商品和服务过程中面临的问题展开讨论。代表团还于 9 月 23 日参加了 2026 年东盟-印度商业论坛。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2314556®=3&lang=1>，李荟整理。

印度-尼泊尔政府间小组委员会在新德里举行

9 月 16-17 日，印度-尼泊尔政府间贸易、过境及打击未经授权贸易合作小组委员会在新德里举行。印度商务部联秘高什与尼泊尔工业、商业与供应部联秘古隆分别率两国相关部门高级官员出席会议。

政府间小组委员会是印尼两国重要的双边制度性机制，旨在全面审议贸易及贸易相关问题，促进双边贸易与过境往来。会议期间，双方回顾了市场准入、海关与贸易便利化、标准、食品安全、植物检疫措施、药品、医疗器械、阿育吠陀（AYUSH）产品、边境基础设施、铁路与公路互联互通以及其他贸易相关事项。双方就扩大印度和尼泊尔产品市场准入的措施进行讨论，并审议了有关农产品、乳制品、食品、药品、医疗器械及 AYUSH 产品相关问题，包括标准与植物检疫要求等。双方还讨论了加强海关合作与贸易便利化的措施，涵盖预到达信息交换、原产地证书电子核查、海关自动化和数字化，并重点讨论如何在便利合法贸易的同时，加强相关机制，

确保遵守适用规则，防止优惠贸易安排被滥用。

过境与互联互通是本次会议重要议题。双方回顾了铁路公路互联互通、货物运输、综合检查站及陆港基础设施等情况，并重点讨论提高现有基础设施的利用率、解决影响双边及过境贸易运营的瓶颈问题。

双方欢迎在标准、食品安全、植物检疫及合格评定领域继续开展机构合作与能力建设合作，并强调相关机构间持续合作的重要性，以促进合法的跨境贸易，并处理未经授权贸易和商业欺诈等问题。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2311792®=3&lang=1>，李荟整理。

印度-新西兰自贸协定即将生效

9月16日，印度与新西兰均已完成《印度-新西兰自由贸易协定》批准程序，并确认该协定将于10月20日正式生效。

货物贸易方面，该协定为印度出口至新西兰的全部产品提供免税准入，涵盖纺织服装、皮革及鞋类、工程产品、药品、农产品和加工食品等领域，为印度出口产品开辟新的市场机遇；新西兰对印度出口的70.03%税目将逐步削减关税，覆盖双边贸易额的95%，木材、羊毛、羊肉及皮革原料等产品将获得印度市场更为优惠和便利的准入条件。与此同时，印度通过将乳制品、动物肉类（羊肉除外）、主要农产品、糖和食用油等敏感产品排除在关税减让范围之外，切实维护印度农民利益。针对新西兰苹果、猕猴桃和麦卢卡蜂蜜，印度通过设定最低进口价格的关税配额并配合季节性进口窗口，同时设有保障措施保障国内农民利益。协定还建立了农业生产力伙

伴关系、卓越中心和联合农业生产理事会，以促进知识、技术和能力交流，从而提高印度农业生产力，并监督新方开展的合作活动与市场准入措施同步推进。

服务贸易方面，协定为印度企业 and 专业人士进入新西兰市场并拓展国际业务提供便利，覆盖信息技术、专业服务、视听、建筑和旅游业等约 118 个服务部门，其中约 139 个子部门享受最惠国待遇。

投资方面，该协定将为印度带来更深层投资机遇。新西兰承诺推动对印 200 亿美元的投资，惠及农业、制造业、基础设施和初创企业。

此外，随着新西兰开始接受美国食品药品监督管理局（FDA）、欧洲药品管理局（EMA）、英国药品和医疗产品管理局（MHRA）和加拿大卫生部等全球公认监管机构出具的检验批准，印度制药和医疗器械出口商将由此获得相应竞争优势，审批等待时间有望显著缩短，市场准入进程也将大幅提速。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2311537®=3&lang=1>，

<https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2313143®=3&lang=1>，李荟整理。

第 14 次印度-阿联酋投资工作组会议举行

9 月 28 日，第 14 次印度-阿联酋投资高级别联合工作组在印度孟买举行。会议由印度商工部长高耶尔和阿布扎比投资局董事总经理阿勒纳哈扬共同主持。

印阿投资高级别联合工作组成立于 2013 年，旨在促进两国贸易、投资

与经济合作。本次会议就贸易与投资重点议题展开讨论，包括推动双向投资流量扩大、探索新兴合作领域等。

印阿经济伙伴关系规模和战略重要性持续提升。2025-26 财年，双边贸易额达 1012.5 亿美元；2025 年，非石油贸易额达 762 亿美元，充分体现两国经贸关系的坚实基础以及《印度-阿联酋全面经济伙伴关系》（印阿 CEPA）的积极成效。在朝着到 2032 年实现双边贸易额 2000 亿美元目标迈进的同时，双方将持续在能源、基础设施、技术和人工智能等引领未来增长的领域深化投资合作。

会议肯定了双边贸易的增长，以及印阿 CEPA、《双边投资协定》以及税收、司法互助等领域协定对巩固双边关系的重要作用。双方审议了印阿 CEPA 下设委员会的工作，并就日趋复杂的地缘政治和经济环境下进一步增强贸易韧性交换意见。联合工作组还审议了古吉拉特邦食品园项目等多个共同投资项目和合作领域的积极进展。

金融合作是印阿经济伙伴关系的重要支柱。会议审议了阿联酋央行与印度央行在本币结算、支付与报文系统互联互通以及央行数字货币等方面取得的进展。双方共同主席认为，上述倡议有望提升双边贸易投资的效率、便利性与韧性，同意推动相关倡议早日落地实施。

双方就扩大双向投资流量的重点合作方向展开讨论，一致同意深化能源、工业、物流、基础设施、技术和人工智能、航天、粮食安全、农业创新及初创企业生态系统等领域的合作。会议就印度与阿布扎比民航合作交换意见，以提升航空互联互通水平，服务两国更广泛的经贸关系。双方还讨论了在古吉拉特邦多莱拉建设航空物流枢纽的投资机遇与合作空间。

双方还注意到，印阿快速通道机制为解决阿联酋在印投资和企业经营以及印度在阿投资和企业经营的未决问题所作出的努力，并同意采取切实

措施，支持有关问题得到及时解决。

参考资料：

印度新闻信息局，

<https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2315968®=3&lang=1>，李荟整理。

研究报告摘编

美国研究动态

彼得森国际经济研究所分析中美人工智能安全合作前景

9月，彼得森国际经济研究所发表文章，分析中美元首会晤可能取得的成果以及双方在人工智能安全领域开展合作的前景。文章认为，中美在贸易和地缘政治等领域的政策分歧短期内难以明显缓解，双方可能延续此前形成的经贸休战状态，但美国对华关税、先进芯片和半导体设备出口管制，以及中国在稀土和关键矿产等领域的供应政策仍将持续影响双边关系。相比之下，人工智能安全可能成为中美少数具有共同利益并存在合作空间的领域。

文章指出，随着人工智能能力快速提升，部分人工智能企业负责人和技术专家日益关注先进人工智能可能产生的安全风险，并呼吁加强政府监管和国际合作。美国政府内部已经出现就人工智能安全问题与中国开展有限接触的讨论，但目前主要侧重风险防范以及维持美国的技术领先地位。文章认为，中美可以从限制人工智能的高风险用途入手，逐步探索模型发布前的网络安全、生物安全和对齐测试，以及限制人工智能快速自我改进等更高层次的安全合作。

文章进一步指出，中美开展人工智能安全合作仍面临较大障碍。美国

政府目前更加重视推动人工智能产业发展，对放缓人工智能技术进步持反对态度。与此同时，在美国持续限制中国获取先进人工智能和半导体技术的背景下，中国可能将相关监管倡议视为限制其技术发展的措施。此外，中美之间战略互信不足，人工智能又具有明显的军民两用属性，而美国大语言模型研发和人工智能试验主要由私营企业主导，政府对相关技术的直接控制能力有限，这些因素都增加了双方建立具有约束力和可核查的人工智能安全合作机制的难度。

最后，文章认为，尽管中美短期内在人工智能军事应用和技术竞争等领域实现广泛合作的可能性较低，但仍可以从人工智能安全保障对话等相对有限的领域入手，逐步探索合作空间。人工智能未来还可能为癌症研究等公共卫生领域的中美合作提供新的技术基础。在双边关系其他领域取得重大突破较为困难的情况下，人工智能安全应成为双方优先讨论的议题，如果两国能够确认在防范人工智能重大风险方面存在共同利益，并同意就相关问题继续开展对话，本身就将构成重要进展。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2026/will-trump-xi-summit-make-limited-progress-ai>，陈美合整理。

欧洲研究动态

经济政策研究中心分析中美贸易战对全球生产格局的影响

9月，经济政策研究中心发布文章，分析中美贸易战如何通过贸易转移、供应链和跨国企业网络重塑全球生产格局。文章指出，贸易战的影响并非简单表现为中国和美国的生产向第三国转移。关税还会改变企业投入

成本，扰乱供应商与客户之间的关系，并推动跨国企业重新配置全球生产网络。因此，第三国并非普遍从中受益，不同国家、行业和企业受到的影响存在显著差异。

文章指出，贸易转移确实为部分第三国创造了新的出口和生产机会。例如，美国对中国商品加征关税后，墨西哥和越南等经济体扩大了部分产品对美出口；中国对美国商品加征关税也使巴西部分地区获得就业和收入增长的机会。但全球价值链的存在使关税冲击能够沿供应链向其他国家传导。一国企业既可能因替代中美出口商而受益，也可能因依赖被加征关税的中间投入，或者为受到关税冲击的中美企业提供零部件和服务而遭受损失。因此，仅观察第三国出口变化难以完整判断贸易战的全球生产效应。

文章进一步基于覆盖 50 个主要经济体数百万家制造业工厂以及 20 多万家跨国企业的数据发现，不同类型关税对第三国生产产生了方向不同的影响。美国对中国最终产品加征关税总体上促进了第三国生产，反映出明显的贸易转移效应；中国对美国最终产品加征关税则可能通过削弱美国企业对第三国投入品和服务的需求，减少第三国制造业活动。与此同时，中间投入品关税的影响至少与最终产品关税同样重要。美国对中国中间投入加征关税会提高美国企业生产成本，并进一步减少对相关第三国生产的需求；而中国对美国中间投入加征关税则可能为第三国制造商提供替代供应和出口机会。

最后，文章指出，跨国企业是全球生产调整的主要推动者。拥有多个海外分支机构的企业能够在不同国家之间重新配置生产、采购和销售，中国跨国企业尤其积极地将部分业务和关联企业关系转向第三国。但这种调整的收益并不均衡，处于全球价值链中间环节的行业往往同时受到投入成本上升和下游需求下降的双重挤压，而最上游和最下游行业平均而言更可

能受益。从地区看，亚洲和北美地区的第三国受到的负面影响相对更明显，欧洲整体受到的影响较小。文章强调，提高供应链韧性不能只关注双边贸易和直接进口依赖，而应综合考察供应商、客户和跨国企业网络中的间接联系，评估关税对整个全球生产网络的连锁影响。

参考资料：

经济政策研究中心，

<https://cepr.org/voxeu/columns/beyond-trade-diversion-how-us-china-trade-war-reshaped-global-production>，陈美合整理。

布鲁盖尔研究所建议完善税收政策以推动欧盟循环经济发展

9月，布鲁盖尔研究所发布政策简报，分析税收政策在推动欧盟由传统模式向循环经济转型中的作用。文章指出，目前欧盟只有约12%的材料通过再利用或回收重新进入经济体系，约88%的材料最终被废弃。现行税制在一定程度上仍有利于线性生产模式，一方面，原生材料开采造成的环境成本大多未被充分计价；另一方面，维修、再制造等循环经济活动通常更加依赖劳动力，较高的劳动税负使其相对于使用原生材料生产新产品处于成本劣势。税收和其他价格工具可以通过改变企业和消费者面临的成本，引导提高资源利用效率。

文章指出，不同环节的循环经济税收工具实际效果存在明显差异。针对原生材料和建筑骨料等生产上游环节的税收，由于税率偏低或覆盖范围有限，对企业材料选择和投资决策的影响总体较弱；在消费环节中，对一次性塑料袋等产品直接收费的效果较为明显，而降低维修服务增值税的效果相对有限。相比之下，垃圾填埋税、按量付费和押金退还制度等废弃物处理环节的政策效果最为显著。例如，爱尔兰塑料袋收费实施一年后，人

均塑料袋使用量下降超过 90%；2010 年至 2022 年，欧盟垃圾填埋量下降约 21%。但文章强调，单一税收工具难以解决产品整个生命周期中的资源浪费问题，需要将生产、消费和废弃处理等不同环节的政策结合起来。

文章进一步指出，欧盟现有税收体系本身仍存在不利于循环经济发展的结构性因素。维修和再利用活动劳动密集程度较高，较高的劳动税负提高了延长产品使用寿命的成本，而资源使用所承担的税负相对较低；与此同时，化石燃料等环境有害补贴降低了原生材料的生产成本，削弱了循环材料的价格竞争力。此外，增值税和数字平台税务申报等制度也可能在无意中增加二手商品、维修和再利用活动的成本。因此，推动循环经济不仅需要增加针对资源和废弃物的税收，还需要提高整体税制与循环经济政策之间的一致性。

最后，文章建议欧盟在即将出台的《循环经济法》中进一步完善价格和税收激励机制，包括改革生产者延伸责任制度，将相关收入更多用于回收、维修和研发；逐步以直接针对原生材料 and 环境损害的税收取代效果有限的塑料和电子废弃物征费；完善最低垃圾填埋税标准，并审慎评估维修服务增值税优惠的实际效果。在成员国层面，应降低维修和再利用等劳动密集型循环经济活动的税负，并逐步取消化石燃料等环境有害补贴。从长期看，文章建议推动税收负担由劳动向原材料和其他资源使用转移，并探索类似欧盟碳边境调节机制的原生材料边境调节措施，以进一步提高循环生产模式的竞争力。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/policy-brief/tax-policy-considerations-circular-economy>，陈美合整理。

布鲁盖尔研究所建议推动汽车产业转型以提升竞争力

9月，布鲁盖尔研究所发布文章，分析电动化、行业竞争和消费需求疲软背景下欧盟汽车产业面临的挑战及政策选择。文章指出，欧盟汽车产量自2019年以来下降约19%，2025年汽车行业仍直接或间接提供约1400万个就业岗位，占欧盟就业总量的6%，并贡献约7%的GDP。与此同时，欧洲汽车产业正加速向电动化转型，但在平价电动汽车、电池和电动动力系统等领域面临日益激烈的竞争。文章认为，欧盟当前政策同时追求推进汽车脱碳、保护本土供应链和维持汽车可负担性三个目标，但三者之间存在明显权衡，过度依赖关税、本地含量要求和补贴可能提高消费者成本，并削弱企业提升竞争力的动力。

文章指出，欧盟汽车产业并未面临整体性衰退，而是面临出口市场、技术优势和供应链竞争力逐渐受到侵蚀的问题。2025年，欧盟汽车出口额为1570亿欧元，进口额为750亿欧元，仍保持820亿欧元贸易顺差；纯电动汽车贸易顺差也达到140亿欧元。但中国制造的电动汽车在欧盟市场份额持续上升，2026年已超过欧盟电动汽车销量的20%。欧盟此前针对中国纯电动汽车征收反补贴税后，纯电动汽车进口趋于平稳，但未被相关关税覆盖的插电式混合动力汽车进口明显增长。文章认为，这表明单纯依靠贸易保护难以解决欧洲汽车产业的结构性竞争力问题。

文章进一步指出，欧盟通过补贴、“欧洲制造”要求和限制外国投资等措施增强汽车供应链韧性，也可能产生新的政策成本。本地含量要求可能提高电动汽车生产成本和售价，特别是对价格敏感的入门级车型影响更大，并可能减缓电动汽车普及和汽车行业脱碳进程。同时，限制中国等外国企业在欧洲投资，也可能削弱欧洲通过外商直接投资获得技术、扩大电

池和电动汽车生产能力的机会。文章认为，欧洲应借鉴过去应对日本汽车竞争等经验，将必要的贸易保护严格限定为临时性措施，为本土企业转型提供调整期，而不是长期隔绝外部竞争。

最后，文章建议欧盟将汽车产业政策重点由保护现有企业转向提高长期竞争力，包括简化汽车产业政策体系，避免普遍实施本地含量要求，改善能源成本、劳动力技能、充电基础设施、电池回收和自动驾驶监管等基础条件，并将外国直接投资视为获取技术和缩小竞争差距的重要渠道。在对华政策方面，文章提出欧盟可以在必要时采取临时保障措施，同时探索与中国达成有期限的汽车行业协议，对纯电动汽车和插电式混合动力汽车出口、在欧投资和关键投入品供应等作出安排，为欧洲企业提供可预期的调整窗口。文章强调，相关保护措施应具有明确期限，并与欧洲汽车企业提高平价电动汽车竞争力的实际进展挂钩。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

<https://www.bruegel.org/policy-brief/european-unions-automotive-sector-needs-plan-not-undue-protection>，陈美合整理。

国际组织研究动态

联合国贸发会议呼吁加强人工智能、投资和绿色产业领域的全球合作

9月，联合国贸易和发展会议发布文章，呼吁加强全球协调，将发展议题置于人工智能治理、国际投资和绿色产业转型的核心。文章指出，快速发展的技术和经济变革既可能为发展中国家创造新的增长机会，也可能进一步扩大现有发展差距，因此需要推动更加包容的国际规则 and 标准，调

动更多公共和私人资金，并加强国际伙伴关系，为最不发达国家提升生产能力和进入更高附加值绿色产业提供实际支持。

文章指出，随着各国人工智能治理体系不断发展，提高不同数字系统和监管框架之间的互操作性，有助于减少全球数据和人工智能治理的碎片化。但国际规则和原则只有与数字基础设施、制度能力、技能培训、技术转让和国际合作相结合，才能真正惠及发展中国家和中小企业。联合国贸发会议强调，人工智能治理不仅要关注不同系统能否实现技术连接，还应关注这些连接能够创造什么发展机会、由哪些群体受益以及在何种条件下受益，从而使发展目标更充分地融入全球人工智能治理体系。

文章进一步指出，全球外国直接投资虽然在 2025 年达到 1.6 万亿美元，但流向发展中经济体的投资有所下降，四分之三的最不发达国家投资流入处于停滞或下降状态。为推动更多资本流向具有发展效应的领域，联合国贸发会议提出三个重点方向，分别是扩大混合融资和担保工具的使用以降低投资风险、建立更多具有融资可行性的项目储备并将投资与发展重点相衔接，以及加强区域合作、将分散的小规模市场整合为更具投资吸引力的区域市场。文章认为，目前全球并不缺乏资本、融资工具和政治承诺，关键在于将相关承诺转化为实际投资项目。

最后，文章强调，应充分利用绿色价值链发展为最不发达国家工业化创造的新机遇。目前 44 个最不发达国家约占全球人口的 15%，制造业约占其经济产出的 14%，太阳能、电池和绿氢等新兴绿色产业为其提升生产能力和产业附加值提供了新的发展空间。联合国支持建立的最不发达国家绿色工业化融资机制将首先在 10 个国家开展试点，通过衔接项目与融资、技术、基础设施和专业知识，推动绿色产业项目落地。联合国贸发会议认为，应将气候承诺与发展中国家的工业战略更紧密结合，通过国际合作和

技术转让，使绿色转型同时成为推动最不发达国家工业化和经济发展的重要机遇。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/un-general-assembly-unctad-calls-global-action-ai-investment-and-green-industry>，陈美合整理。

联合国贸发会议呼吁加强国际合作以提升全球贸易韧性和包容性

9月，联合国贸易和发展会议发布文章，呼吁加强国际合作，使贸易更好发挥促进经济韧性、创造发展机会和推动可持续发展的作用。文章指出，贸易本身难以独立解决当前的发展问题，需要加强贸易政策与产业政策、服务业、技术、金融和投资等领域的协调，通过更加紧密的国际合作，将政策目标转化为实际发展成果，并提高各国应对全球经济冲击的能力。

文章指出，服务贸易已经成为全球贸易增长最快的领域，过去十年服务出口增速超过货物出口增速的两倍，其中数字化交付服务占全球服务出口的56%。但不同经济体之间的数字服务发展差距明显，数字化交付服务占发达经济体服务出口的61%，在最不发达国家仅占16%。联合国贸发会议强调，提高数字服务能力不仅需要互联网接入，还需要可靠的支付体系、物流基础设施、数字技能和融资支持。同时，应加强双边、区域和多边数字贸易规则之间的协调，重点不是实现规则完全统一，而是提高不同规则体系之间的兼容性。

文章进一步指出，地缘政治冲突和关键航运通道中断正在加大全球贸易面临的风险。霍尔木兹海峡承担全球约11%的海运贸易量和约三分之一的海运石油出口，其运输受阻可能通过能源、化肥、运输和粮食价格以及

金融市场迅速向全球经济传导。最不发达国家和小岛屿发展中国家受到的冲击尤其明显，其中 61 个经济体同时依赖石油和谷物进口。联合国贸发会议估算，如果国际油价上涨 50%，这些脆弱经济体每年的石油进口成本可能增加 204 亿美元，而化肥供应受阻还可能进一步影响农业生产、粮食价格和未来粮食供应。

最后，文章强调，提高全球贸易韧性需要从危机发生后的应对转向更加系统性风险防范。各国应加强航运、能源、粮食和金融市场之间的联合预警机制，并在外部冲击发生时保障脆弱经济体获得流动性、贸易融资和可靠物流服务。联合国贸发会议认为，保持关键海运通道开放、安全和可预期不仅关系全球贸易稳定，也是保障发展中国家经济发展和粮食安全的重要条件，因此需要通过更紧密的国际合作构建更具韧性和包容性的全球贸易体系。

参考资料：

UNCTAD 官网，

<https://unctad.org/news/unctad-calls-stronger-cooperation-build-resilient-inclusive-trade-wto-forum>，陈美合整理。