WTO OMC
WTO CHAIRS PROGRAMME
世贸组织工作动态
WTO Fortnightly Review

2026 年 10 月 16-31 日　　总第 144 期　　对外经济贸易大学 中国 WTO 研究院编译

本期要点

● **WTO 上调 2026 年全球货物贸易增长预期**

10 月 8 日，WTO 发布的最新《全球贸易展望与统计》指出，尽管受到中东冲突影响，2026 年上半年全球货物贸易比预期更具韧性，与人工智能投资相关的强劲需求和供应链强大的适应性抵消了中东冲突带来的负面影响。

● **成员围绕具体改革提案深化 WTO 改革讨论**

10 月 23 日，WTO 举行关于 WTO 改革的透明度专题会议，会上成员对 WTO 改革进程取得的进展表示肯定，并认可讨论已明显转向更重实质、主题更为聚焦的方向。

● **特朗普援引 232 条款认定进口机器人与工业机械威胁美国家安全**

10 月 30 日，特朗普签署行政令，依据《1962 年贸易扩展法》第 232 条，正式认定进口机器人、工业机械及其关键零部件对美国国家安全构成威胁。

● **国际货币基金组织分析产业政策、关税与全球经济失衡的关系**

近日，国际货币基金组织发布文章，分析产业政策和关税影响全球经济失衡的作用机制。文章指出，全球经常账户失衡自新冠疫情以来有所扩大，美国和中国的经济变化是其中的重要因素。经常账户余额本质上反映国民储蓄与国内投资之间的差额，因此，分析全球失衡不能仅关注出口竞争力和关税水平，还应考察宏观经济政策如何影响各国的储蓄与投资决策。

目录

全球贸易投资形势

● **贸易 1**

WTO 上调 2026 年全球货物贸易增长预期 1

WTO 动态

● **WTO 重要活动 4**

✧ 谈判和例会

成员围绕具体提案深化 WTO 改革讨论 4

WTO 成员完成对美国进口附加费的审议工作 6

进口许可程序委员会讨论通报、贸易关切及透明度工作 7

WTO 与多边伙伴审议供应链融资倡议进展 10

贸易便利化委员会推进协定审议工作 12

多哈高级别圆桌会议聚焦最不发达国家贸易与投资机遇 14

WTO 市场准入委员会审议创纪录的 36 项贸易关切 17

东帝汶启动加入政府采购协定谈判进程 20

WTO-ITC 代表团访问摩加迪沙以支持索马里加入进程 21

✧ 贸易政策审议

WTO 举行刚果民主共和国第三次贸易政策审议 23

成员经贸政策动态

● **美国动态 28**

特朗普援引 232 条款认定进口机器人与工业机械威胁美国家安全 28

美国以国家安全为由调整风电设备进口政策 29

特朗普将石油全产业链列为国防关键工业资源 30

特朗普签署关键基础设施本土制造可行性研究等多项法案....31
美国依据 338 条款进一步调整加拿大输美产品关税征税清单 32
美国财政部发布新版对外投资限制拟议规则 33
特朗普签署行政令降低居民住房成本 34
特朗普总统宣布推出“美国优先海产品战略” 35
白宫发布特朗普能源政策成果简报 35
美国贸易代表格里尔大使就美欧贸易关系发表声明 36
美国贸易代表办公室解读美国优先海产品战略 37
美国宣布成功解决格雷莱食品工厂快速响应劳工机制相关案件 38
美贸易代表格里尔走访犹他州工厂 38
美国商务部披露政府促进商业项目成果 39
美日韩三国签署北极太平洋伙伴关系合作备忘录 39
美国国务院发布美-巴拉圭双边合作事实简报 40
美国与丹麦签署海事合作谅解备忘录 41
美国与芬兰签署《技术繁荣协议》谅解备忘录 41
美国与匈牙利签署两份谅解备忘录 42
美墨双方就佩尼亚斯奎托矿业公司达成整改方案 43
白宫发布各州产业投资成果汇编 44
白宫发布北卡罗来纳州施政成果简报 44
白宫发布佛罗里达州施政成果简报 45
白宫发布俄亥俄州施政成果简报 46
- **欧洲动态 47**
欧盟与加拿大完成数字贸易协定谈判 47

欧洲议会与理事会就修订有机行业规则达成政治协议.....48
欧盟就修订证券化框架达成临时政治协议.....48
欧洲议会就甲烷法规修订进行表决.....49
欧盟委员会对 Omya 公司启动反垄断调查.....49
欧盟委员会发布 2027 版组合税则.....49
欧盟对自中国进口 PET 纺粘非织造布征收最终反倾销税.....50
欧盟委员会与新喀里多尼亚签署可持续原材料价值链战略伙伴关系谅解备忘录.....50
- **俄罗斯动态.....51**
中俄总理第三十一次定期会晤在俄举行.....51
- **日本动态.....52**
日美就实施半导体制造项目达成一致.....52
日本对华金红石型二氧化钛颜料及制剂启动反倾销调查.....53
日本对华不锈钢冷轧钢带及钢板征收反倾销税.....53
- **印度动态.....54**
印度商工部长高耶尔率团访问德国与荷兰.....54
印度-墨西哥签署优惠贸易协定谈判职权范围文件.....56
印度-比卢经济联盟联合经济委员会第 19 次会议举行.....57

研究报告摘编

- **美国研究动态.....58**
彼得森国际经济研究所分析欧盟与加拿大深化战略伙伴关系前景.....58
- **欧洲研究动态.....59**
经济政策研究中心分析美国能源转型对石油冲击的影响.....59

布鲁盖尔研究所建议通过联合采购与市场开放推进一体化....61
布鲁盖尔研究所分析匈牙利加入欧元区面临的挑战及政策路径
..... 62
● **国际组织研究动态.....63**
国际货币基金组织分析产业政策、关税与全球经济失衡的关系
..... 63
国际货币基金组织建议通过国内经济再平衡缓解全球经济失衡
..... 64

贸易

WTO 上调 2026 年全球货物贸易增长预期

10 月 8 日，WTO 发布的最新《全球贸易展望与统计》指出，尽管受到中东冲突影响，全球贸易在 2026 年上半年比预期更具韧性，与人工智能投资相关的强劲需求和供应链强大的适应性抵消了中东冲突带来的负面影响。然而，这种韧性并不均衡，服务贸易和部分地区受冲突影响更深，服务贸易前景有所下调。

根据报告预测，全球货物贸易量预计在 2026 年增长 3.9%，高于 3 月预测的 1.9%，随后在 2027 年进一步增至 4.1%。此次修正反映出全球供应链已适应能源和化肥市场的扰动，而人工智能相关基础设施的强劲投资提振了 AI 赋能产品的贸易。商业服务贸易增长预计仍将保持为正，但受中东冲突对运输和国际旅行的冲击，前景有所放缓。服务贸易量预计 2026 年增长 3.3%，低于 3 月预测的 4.8%，随后在 2027 年上升 6.4%。

总干事伊维拉表示：“这些数字体现了贸易韧性在发挥作用。当冲击来临时，一体化的世界经济和以基于规则的贸易体系为各经济体提供了灵活性，使必需品得以持续流向需要它们的企业和家庭。尽管如此，一些经济体受到的冲击相对较大，而且并非所有人都能抓住人工智能这样的新兴机遇。必须确保基于规则的贸易体系继续吸收冲击、弥合差距，让机遇向所有人开放。”

尽管中东冲突造成了干扰，但商品贸易量在 2026 年上半年增长了 3.5%，仍超出预期。这一表现反映出供应链有适应能源、化肥和运输市场冲击的能力。尽管中东原油出口在 2026 年上半年下降约 24%、液化天然气（LNG）出口下降 47%，但其他供应方增加出货，帮助把全球出

口降幅限制在原油约 6%、LNG 仅 1%的水平。化肥市场尽管遭遇严重扰动也作出了调整：随着替代供应方介入，全球氮肥进口仅比近期平均水平低 2.8%，磷肥进口则高出 2.2%。与此同时，贸易流向改道经由其他港口和走廊。全球集装箱吞吐量保持韧性，截至 7 月同比增长 3.9%。

与人工智能投资相关的强劲需求，超过了中东冲突带来的负面影响。2026 年上半年，半导体和服务器等 AI 赋能产品的需求占全球货物贸易增长的 47%，这些产品的贸易同比增长 67%，较 2024 年和 2025 年已经很快的扩张速度进一步加快。

按价值计算，2026 年第一季度商业服务贸易同比增长 14%，第二季度增长 10%。第二季度增速放缓，原因是中东冲突扰动了运输和旅行服务——这两个部门高度依赖该地区作为全球枢纽的地位。运输服务受到航线重组和运费大幅上涨的影响。第二季度旅行者在境外的支出同比仅增长 5%，低于第一季度的 15%。联合国世界旅游组织的数据显示，第二季度国际游客入境人数下降 0.8%，上半年整体仅高出 0.4%，反映出国际游客入境的收缩。

尽管存在这些不利因素，其他商业服务，尤其是数字化交付服务，保持相对韧性，并继续支撑服务贸易整体增长。计算机服务出口是服务贸易中增长最快的门类之一，第一季度同比增长 18%，第二季度估计增长 12%，帮助抵消了运输和旅行服务的疲软。金融服务出口同样实现增长，第二季度同比增长 14%。

鉴于 2026 年上半年货物贸易增长强于预期，WTO 经济学家目前预计全球货物贸易量 2026 年增长 3.9%、2027 年增长 4.1%，同期全球 GDP 增速预计分别为 2.6%和 2.9%。

预计人工智能相关投资在 2027 年前仍将是商品贸易的主要驱动力。

全球人工智能基础设施支出预计 2026 年至少增长 30%。当前市场预测显示，人工智能资本支出将在 2027 年进一步上升 10%至 20%。中东冲突预计将通过能源价格上涨和运输路线扰动，对 2026 年贸易构成拖累。

区域贸易前景依然不均。2026 年，亚洲的商品出口增长将最快（9.9%），其次是北美（5.7%）、非洲（5.6%）和南美（3.4%）。欧洲出口表现预计依然疲弱（-0.1%），独立国家联合体（独联体，-3.9%）和中东（-17.2%）预计将大幅萎缩，反映出持续冲突及相关贸易流向扰动的影响。进口方面，亚洲（9.5%）、非洲（8.9%）和独联体（8.8%）预计增长最为强劲，而北美（1.4%）和欧洲（0.5%）可能仅有温和增长，中东预计将大幅下滑（-15.4%）。

自 3 月份的预测以来，由于中东冲突继续扰乱运输和旅行服务，商业服务贸易的前景有所减弱。WTO 经济学家目前预计商业服务贸易量 2026 年增长 3.3%，低于此前预测的 4.8%，随后在 2027 年反弹至 6.4%（见表 2）。运输和旅行预计今年仅小幅增长，这反映出能源成本上升、航运和航空航线受扰以及国际旅行需求下降。相比之下，其他商业服务，包括数字化交付服务，预计保持更强韧性，并继续支撑服务贸易整体增长。

服务贸易的区域前景差异显著。预计 2026 年，欧洲的服务出口增速最快，达 4.6%，其次是亚洲（4.0%）和非洲（3.1%）。北美和独联体国家的增长预计较为温和，均为 1.7%；南美、中美洲及加勒比地区为 1.3%；而受持续冲突影响，中东地区的服务出口预计将收缩 10.3%。今年，欧洲预计将贡献全球服务出口增量的半数以上，从而抵消亚洲、北美和中东地区贡献减弱的影响。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/stat_08oct26_510_e.htm，吴冬雪整理。

WTO动态

WTO 重要活动

✧ 谈判和例会

成员围绕具体改革提案深化 WTO 改革讨论

10 月 23 日，WTO 举行关于 WTO 改革的透明度专题会议，会上成员对 WTO 改革进程取得的进展表示肯定，并认可讨论已明显转向更重实质、主题更为聚焦的方向。会前，WTO 改革各议题协调人通报了 10 月与各成员的沟通情况，改革工作分为四条主线：决策机制、基础性议题、发展议题、公平竞争环境。

会上总理事会主席 Clare Kelly 大使征求各成员意见，探讨如何推动 WTO 改革取得更多进展，将改革进程转入互动性更强、更侧重实质内容的下一阶段讨论。

多名成员支持从宽泛的主线讨论转向按专题或具体议题开展磋商。部分成员提出，应当对具体议题进行更细致的研讨，同时专题选取坚持由成员主导、保持透明和均衡。还有代表团建议开展梳理盘点工作，厘清各方共识点，推动四条改革主线协同推进。

成员普遍认可精简会议安排、提升议事效率的相关举措，以缓解小型代表团人力紧张的压力。各方再次强调，协调人报告、引导性问题及会议文件应当及时散发，方便成员充分准备并与国内主管部门沟通。

各方支持在全体会议之外配套开展小范围磋商，营造更坦诚、以寻

找解决方案为导向的交流氛围，但前提是这类磋商形式保持公开透明、具备代表性。

展望后续工作，成员希望出台更加清晰的路线图，对接第十五届部长级会议（MC15）。多数意见认为，改革推进节奏以及成果最终形态，都应当以实质内容为导向。

在透明度专题会议召开前，各改革议题协调人提交报告，介绍 WTO 改革四轮主线议题的最新一轮磋商情况，本轮磋商重点围绕成员提交的提案展开。

在决策机制主线项下，成员讨论了中国、印度、英国的提案，聚焦不同能力成员的灵活安排以及诸边倡议的作用。

在基础性议题主线项下，成员审议非加太集团、非洲集团、中国、日本、最不发达国家集团、英国、美国提交的提案，探讨 WTO 改革应当应对的各类挑战。各方就是否需要重新审视现行规则、WTO 如何顺应全球经济变化、发展议题在改革进程中的定位存在不同看法。部分成员还提出，非市场政策做法与产能过剩是当前诸多挑战的诱因。

发展议题协调人组织开展了小范围磋商，梳理可供后续讨论的共性议题。

公平竞争环境议题环节审议了澳大利亚、巴拉圭的提案，同时听取 WTO 秘书处关于货物贸易理事会及其附属机构成员通报情况的介绍。与会各方继续围绕透明度、通报义务以及 WTO 协定履约情况开展讨论。会上通报，该议题协调人、秘鲁大使 Schialer Salcedo 即将结束日内瓦任期赴新岗位履职，将由哈萨克斯坦大使 Kairat Torebayev 接任。

WTO 改革后续会议拟于 11 月 9 日所在周以及 11 月 16 日举行，并计划在 12 月 9 日召开透明度专题会议。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/refrm_23oct26_524_e.htm，胡雨晴整理。

WTO 成员完成对美国进口附加费的审议工作

10 月 2 日，WTO 国际收支限制委员会举行会议，会上 WTO 成员进行了有关美国实施的 10%进口附加费的磋商。

成员们注意到，美国的该项措施已于 7 月 24 日终止，磋商因此结束。随后，成员们敲定了磋商报告，该报告于 10 月 12 日获初步审定（ad referendum），并将提交总理事会审议。

美国此前曾通报该委员会，根据《1974 年美国贸易法》第 122 条，美国自 2 月 20 日起对所有贸易伙伴的进口商品征收 10%的从价进口附加费，但某些产品除外。美国以根本性的国际收支问题作为征收该进口附加费的理由。除非美国国会同意延期，否则该措施原定于 7 月 24 日终止。

在向委员会通报临时进口附加费后，多个成员要求与美国进行磋商。这些磋商在 5 月 5 日举行的委员会会议上进行，讨论重点围绕美国的国际收支状况，以及该进口附加费的必要性、设计和适用情况。

面临国际收支困难的 WTO 成员可根据 1994 年《关税与贸易总协定》（GATT 1994）和《服务贸易总协定》（GATS）的条款实施进口限制。

国际收支限制委员会与因国际收支原因维持进口限制的 WTO 成员进行磋商。国际货币基金组织（IMF）参与磋商，并就受磋商成员的收支状况和对外储备头寸提供声明。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/bop_12oct26_521_e.htm，李佳怡整理。

进口许可程序委员会讨论通报、贸易关切及透明度工作

10 月 15 日，WTO 进口许可程序委员会举行会议，审议了 WTO 成员在编制通报方面面临的挑战，包括近期为政府官员举办的 WTO 研讨会的调查结果。委员会还审议了成员通报实践的最新信息。此外，委员会审议了一系列贸易关切，并回顾了近期旨在加强沟通、公私部门互动以及获取进口许可程序信息经验分享会的经验教训。

（一）通报情况

会上，WTO 秘书处介绍了 2026 年 9 月举办的“进口许可与通报研讨会”与会者调查的结果，重点说明了与会者在编制通报时面临的实际挑战。约 68%的受访者报告称在从主管机构获取信息方面存在困难。在年度问卷方面，72%的受访者提到难以获得最新信息，而 48%的受访者报告称在确定所有相关许可及类似行政程序方面存在挑战。

关于可能的改进方向，受访者强调了明确各机构职责（52%）和指定国家联络点（44%），以及加强跨部门协调、定期报告许可程序变化、提供实用指导和案例，以及进一步的技术援助。调查结果表明，主要挑战出现在起草之前，特别是在确定相关程序和收集最新信息方面。该调查允许多选，其结果反映的是与会者的经验，而非 WTO 全体成员的情

况。

委员会主席 Mi Jin Ryu 女士（韩国）向成员通报，自 6 月上次委员会会议以来，根据《进口许可程序协定》各项条款共收到 49 份通报。其中 16 份是在会议议程截止后收到的，将在下次委员会会议上审议。

在 10 月 15 日会议审议的 33 份通报中，有 23 份是根据该协定第 7.3 条提交的。第 7.3 条要求成员及时、完整地完成进口许可程序年度问卷。

关于年度问卷，主席指出，有 21 个成员自加入 WTO 以来从未提交过任何问卷答复。此外，有 11 个成员从未根据《进口许可程序协定》提交过任何通报。她鼓励这些成员迈出第一步，或联系 WTO 秘书处寻求技术援助。

（二）贸易关切

在 10 月 15 日的会议上，委员会处理了关于此前提出的两项贸易关切的后续问题。其中包括巴西就欧盟《森林砍伐条例》下提交尽职调查声明提出的关切，以及日本就印度尼西亚对各种产品（包括电子产品、钢铁产品和织物）的进口限制提出的关切。

随后，委员会处理了关于各种产品进口许可制度的 14 项贸易关切。其中两项为首次提出，其余各项是在委员会 2026 年 6 月的上次会议或更早会议上提出的。这些贸易关切涵盖：美国提出的安哥拉农产品进口许可程序；欧盟提出的埃及某些农产品和加工产品的进口许可要求；澳大利亚提出的欧盟《森林砍伐条例》下的尽职调查要求；度尼西亚提出的印度胶合板和木制齐边门扇质量控制令；欧盟、印度尼西亚、中国台北和泰国提出的印度充气轮胎进口问题；日本提出的印度个人电脑、平板电脑及其他电子产品进口许可措施；美国提出的印度暂停翻新医疗器械进口许可问题；印度尼西亚提出的印度家具质量控制令；澳大利亚、

日本、新西兰和英国提出的印度尼西亚商品平衡机制；日本提出的印度尼西亚某些纺织品进口许可制度；日本提出的印度尼西亚钢铁产品进口商强制注册要求；日本提出的印度尼西亚空调进口限制；欧盟提出的小麦饲料进口程序（泰国）；印度提出的土耳其两轮车进口限制。

（三）透明度与经验分享

主席指出，在成员的积极参与和秘书处的协助下，委员会已采取多项举措以进一步改善透明度。这些举措包括组织了两场经验分享会，汇聚了公共和私营部门的代表。

第一场经验分享会于 2025 年 4 月举行，主题为“克服通报障碍”。基于成员持续的兴趣和参与，第二场经验分享会于 2026 年 6 月 4 日举办，此次有私营部门代表参加。

第二场会议题为“通过有效的通报实践、公私合作和进口许可程序数字化增强透明度和贸易可预测性”，为与会者提供了一个机会，就进口许可程序相关挑战及其对贸易商和企业的影响交流实践经验和观点。

主席表示，各方的发言和随后的交流突出了三个密切相关、需进一步考虑的领域：第一，改进通报实践；第二，加强信息沟通和可及性；第三，加强成员之间以及与私营部门的互动。

七个成员发言发表了意见。主席表示，各成员的发言表明他们重视这类经验分享。她补充说，秘书处将汇编所有提出的建议，她将举行一次非正式会议以探讨如何推进。

主席表示，下次委员会会议暂定于 2027 年 4 月 22 日举行。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/impl_15oct26_518_e.htm，李佳怡整理。

WTO 与多边伙伴审议供应链融资倡议进展

10 月 16 日，总干事伊维拉在泰国曼谷举行的 2026 年世界银行—国际货币基金组织（IMF）年会期间出席了一场高级别圆桌会议，与多边开发银行及其他国际组织领导人共同审议在发展中经济体扩大供应链融资的进展，并讨论下一阶段合作的优先事项。

此次讨论由 WTO 与国际金融公司（IFC）联合组织，基于 2024 年《促进新兴市场供应链贸易联合声明》中所作的承诺。与会者评估了该倡议启动以来的进展，并审视了当前全球贸易和经济环境如何影响供应链融资的可及性，特别是对低收入和脆弱经济体中的中小企业（SMEs）的影响。

总干事在会议开幕时强调了供应链融资在帮助企业参与国际贸易、融入区域和全球价值链方面的重要性。她表示：“扩大供应链融资的可及性对于确保小型企业能够抓住贸易机遇并为经济增长作出贡献至关重要。通过携手合作，多边机构可以帮助解决持续存在的融资缺口，支持更加包容地参与全球贸易。”

共同主持此次活动的 IFC 董事总经理兼执行副总裁 Makhtar Diop 表示：“当资本、法律基础设施、数字平台以及使其发挥作用的市场能力等正确要素汇聚在一起时，供应链融资可以对贸易流动和新兴市场经济体产生变革性影响。多边开发银行（MDBs）携手合作，具有独特的优势来强化监管和市场条件，并利用自身资本大规模调动私人投资，将其引导至融资渠道仍然匮乏的小型企业和市场。”

与会者回顾了 2024 年以来为帮助中小企业克服在获取贸易相关融资方面所面临障碍而开展的工作。这些工作包括扩大供应链融资计划、

加强法律和监管框架、促进市场基础设施、建设机构能力以及拓宽企业可获得的融资产品范围。

供应链融资通过提供可负担的融资来改善企业现金流，从而帮助支持中小企业参与贸易。多边开发银行提供的直接融资已从新冠疫情前每年约 350 亿美元增长至 2026 年的约 650 亿美元，惠及低收入和中等收入国家。其中，100 亿美元对应发展中经济体的供应链融资，较 2024 年增长了两到三倍。

圆桌会议还探讨了如何动员更多私营部门参与和投资供应链融资市场。与会者还讨论了拓宽欠发达市场准入渠道、提高中小企业在供应链中韧性的实际措施。这包括本币融资以支持产品创新、伙伴关系、能力建设和金融产品认知。

与会者重申致力于通过 WTO 多边开发银行工作组下现有的供应链融资工作组加强合作。该工作组协调各多边开发银行的行动，包括国际金融公司（世界银行集团）、欧洲复兴开发银行（EBRD）、亚洲开发银行、非洲开发银行、非洲进出口银行、美洲开发银行以及伊斯兰贸易融资公司（伊斯兰开发银行集团）。多边开发银行与 WTO 秘书处以及私营部门机构进行协调，如国际商会和 FCI——保理和应收账款融资行业的全球代表机构。

工作组在圆桌会议上同意继续协调旨在扩大发展中经济体融资机会的努力。

此次圆桌会议汇聚了参与供应链融资倡议的多边开发银行和国际组织的高级代表。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/trfin_16oct26_517_e.htm，李佳怡整理。

贸易便利化委员会推进协定审议工作

10 月 21 日至 22 日，WTO 贸易便利化委员会会议上，WTO 成员推进了《贸易便利化协定》（TFA）第二次审议相关工作，并重申力争在年底前完成本次审议。各方还围绕协定落地实施中的重点问题交流经验，审议成员提出的具体贸易便利化事项，并就技术援助需求展开讨论。

（一）《贸易便利化协定》运行与实施情况的第二次审议

委员会继续推进《贸易便利化协定》第二次审议相关讨论，重点审议梳理协定运行与实施情况的事实性报告草案，以及各成员关于委员会后续工作和相关建议的提案。主席 AlixRancurel 女士（法国）通报了 2026 年多场正式及非正式会议上成员的讨论情况，并提出一份带有截止节点的时间表，计划通过后续磋商完成本次审议。

本次会议共有九位成员发言，其中部分成员代表和成员集团进行了表态。尽管各方仍在围绕技术援助、能力建设以及协定后续实施支持等议题开展磋商，但成员总体上重申，将致力于完成第二次审议，争取在年底前就最终报告达成一致。

（二）经验交流与专题研讨

委员会就风险管理体系的设计与实施相关实践开展非正式交流，内容涉及数据分析与人工智能技术的应用。尼日利亚在会上介绍了本国相关实践经验。

中方在会上进行介绍，分享通过跨部门联合激励措施赋能经认证经营者、提升贸易便利化水平的做法，以便更好发挥该制度效用。根据《贸易便利化协定》第 7 条，成员可向符合特定标准的经认证经营者，提供

进出口及过境手续相关的额外贸易便利化措施。

尼日利亚介绍了本国落实 WTO 预裁定相关贸易便利化措施的实践。根据《贸易便利化协定》第 3 条，WTO 预裁定指海关在货物进口前出具的书面决定，就货物入境后的监管处置方式提供具有约束力的指引。

（三）成员提出的具体贸易便利化事项

会上成员共提出八项涉及其他成员相关做法的事项，其中四项为首次提出。八项事项分别为：

1. 西非经济货币联盟——《贸易便利化协定》第 10.2 条实施情况（由瑞士提出）；

2. 印尼针对境外清真产品的装运前检验要求（由澳大利亚提出）；

3. 印尼针对无形产品的海关程序（由美国提出）；

4. 印尼海关官员激励制度（由美国提出）；

5. 斯里兰卡海关官员激励制度（由美国提出）；

6. 泰国海关官员激励制度（由美国提出）；

7. 意大利电商处理费（由美国提出）；

8. 罗马尼亚电商处理费（由美国提出）。

（四）技术援助与能力建设支持的专题会议

委员会依照《贸易便利化协定》第 21.4 条，举办协定实施相关技术援助与能力建设支持专题会议。

中方以“南南能力建设合作：携手推进贸易便利化”为题发言；缅甸介绍本国过境体系评估以及过境自由落实情况；尼日尔分享《贸易便利化协定》第 7.4 条项下的风险管理实践；美国介绍美国农业部“粮食促发展项目”。多名成员随后针对上述发言发表意见。

全球贸易便利化联盟、国际贸易中心、经合组织（OECD）、世界银

行、联合国贸发会议（UNCTAD）以及世界海关组织（WCO）共六家机构向委员会通报各自支持《贸易便利化协定》技术援助和能力建设的最新工作进展，并回应各方提问，介绍其为满足发展中成员和最不发达成员实施需求所开展的相关工作。

（五）《贸易便利化协定》基金（TFAF）

该基金代表向委员会通报了上次会议以来的工作动态。应发展中成员和最不发达成员的诉求，TFAF 于 2014 年 7 月正式设立，旨在保障上述成员获得所需援助，履行《贸易便利化协定》项下承诺，推动协定全面落地。

约十余名成员发言，部分成员代表和成员集团进行表态。多个发展中成员集团对 TFAF 后续运作表示关切，指出捐助方资金的整体环境仍存在不确定性，协定实施层面还有不少短板尚未补齐。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/fac_21oct26_522_e.htm，胡雨晴整理。

多哈高级别圆桌会议聚焦最不发达国家贸易与投资机遇

10 月 25-27 日，2026 年世界投资论坛在卡塔尔多哈举行。来自最不发达国家、国际组织和发展伙伴的代表与会，共同讨论贸易、投资与发展合作如何共同支撑最不发达国家的可持续发展。会议同时为《多哈行动纲领》中期审查的筹备工作发挥重要推动作用——该中期审查定于 2027 年 3 月 25 日至 27 日在多哈举行。

WTO 副总干事希尔出席 10 月 26 日举行的圆桌会议。会议主题为“伙伴关系、投资与贸易：推动最不发达国家的可持续发展与繁荣”。

会议由卡塔尔发展基金（QFFD）与强化综合框架（EIF）联合主办，联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（UN-OHRLLS）参与协作，联合国贸易和发展会议（UNCTAD，即贸发会议）提供支持。

希尔副总干事在会上强调，WTO 致力于帮助最不发达国家把贸易规则转化为实实在在的成果，强化综合框架（EIF）正是其中的重要渠道。她呼吁建立可预期、重实效的伙伴关系，以投资和更强的生产能力为支撑，帮助最不发达国家的企业接入区域市场和全球市场。

希尔指出，“贸易协定只有在改变人们生活时才真正有意义。强化综合框架帮助最不发达国家把在日内瓦谈成的协议，变成当地就业和机会。而多哈正是明年三月展示这些成果的合适地点。”

与会讨论围绕贸易与投资在增强经济韧性、创造就业、以及支持最不发达国家可持续“毕业”（即脱离最不发达国家类别）中的作用展开。与会者强调，融资必须成本可负担、回应最不发达国家的实际需求，同时不加剧其债务脆弱性；并呼吁以可预期的多年期承诺，支撑长期发展目标。与会者还强调，伙伴关系应当促进技能培养、技术转让和最不发达国家内部的价值链增值。他们主张这些努力须与各国国家优先事项相对接，确保妇女和青年能够参与增长机会，并强化成果报告环节的透明度与问责。

圆桌会议期间，莱索托首相 Samuel Ntsokoane Matekane 发表主旨演讲，卡塔尔发展基金总干事 Fahad Hamad Al Sulaiti、吉布提驻世界贸易组织大使兼常驻代表兼强化综合框架执行董事会主席 Kadra Ahmed Hassan、冈比亚驻日内瓦常驻代表兼 WTO 最不发达国家协调员 Muhammadou M.O. Kah、以及强化综合框架执行主任 Aissatou Diallo 分

别在会上发言。讨论环节由卡塔尔驻日内瓦联合国常驻代表 Hend bint Abdulrahman Al Muftah 主持。

此外，多位最不发达国家的部长参与了讨论，包括索马里工商部长 Gamal Mohamed Hassan、尼日尔贸易与工业部长 Abdoulaye Seydou、坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔投资部长 Shariff Ali Shariff、马达加斯加工业化与私营部门发展部长 Ny Riana Nampoina Raharimanjato、吉布提负责投资与私营部门发展的部长级代表 Mariam Hamadou Ali、科摩罗经济、工业与投资部长 Hassan Mohammed，以及乌干达贸易、工业与合作社部长 Sanjay Tanna。

卡塔尔发展基金总干事 Fahad Hamad Al Sulaiti 说：“支持最不发达国家一直是卡塔尔国际发展合作的长期优先事项。通过伙伴关系和创新型发展融资，我们致力于推进《多哈行动纲领》，并将其宏愿转化为对最不发达国家的切实影响。”

卡塔尔驻日内瓦联合国常驻代表 Hend bint Abdulrahman Al Muftah 表示：“《多哈行动纲领》是在这座城市启动的，而多哈也将是明年三月评估其进展的地方。本次圆桌会议把最不发达国家的声音与各方伙伴聚到一起，推动纲领的承诺转化为实际行动。”

冈比亚驻日内瓦常驻代表兼 WTO 最不发达国家协调员 Muhammadou M.O. Kah 强调：“最不发达国家要的是符合我们现实处境的融资，是从‘已宣布’走向‘已交付’的承诺，是能把价值留在本地的伙伴关系。今天在多哈的这场圆桌会议，把这些诉求明确摆上了通往中期审查的道路。”

强化综合框架执行主任 Aissatou Diallo 说：“强化综合框架存在的意义，就是把多边贸易协定转化为给最不发达国家人民带来繁荣的成果。

我们感谢卡塔尔发挥的领导作用，并邀请各方伙伴与 EIF 执行秘书处一道，共同筹备中期审查。”

本次圆桌会议的成果将纳入《多哈行动纲领》中期审查的筹备工作。中期审查将评估各方在支持最不发达国家方面履行承诺的进展，并明确未来数年的优先事项。

参考资料：WTO 官网，https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/ldevc_26oct26_525_e.htm，吴冬雪整理。

WTO 市场准入委员会审议创纪录的 36 项贸易关切

10 月 12 日至 13 日，WTO 市场准入委员会举行会议，会上 WTO 秘书处发布首份关于解决与市场准入相关的贸易问题的报告,指出 WTO 各委员会在帮助成员化解分歧上机制成效显著，使部分贸易关切得以在无需启动争端解决程序的情况下获得解决或部分解决。委员会还审议了成员提出的创纪录的 36 项贸易问题,其中 8 项是首次提出。

秘书处报告统计，在市场准入委员会项下提出的贸易关切中，有 51 项经提出方成员确认已解决或部分解决。1995 年 4 月至 2026 年 3 月，该委员会一共收到 145 项贸易关切，上述 51 项占比 35.2%。这 51 项里，34 项标注为已解决，17 项为部分解决。相关统计数据来自 16 个成员提交的信息。

报告中的信息随即会录入 WTO 贸易关切数据库。市场准入委员会在今年 3 月的上一次会议上，通过了一项贸易关切解决情况登记决定，要求秘书处持续记录委员会内成员反馈已解决或部分解决的所有贸易关切。

委员会主席 Luis Oña-Garcés (Ecuador)呼吁：尚未反馈关切解决情况、或是掌握补充信息的成员，及时与秘书处对接，确保数据库准确收录相关贸易关切信息。

一、贸易关切

贸易问题该委员会还听取了秘书处一份报告的陈述,报告显示,WTO贸易关注事项的数量持续增加,体现出各成员十分重视在多边平台讨论具体及系统性贸易问题。各类讨论中，援引最多的世贸组织协定是《关税及贸易总协定》，重点涉及关税和数量限制相关议题。

本次会议共审议 36 项贸易关切，创下市场准入委员会单场会议纪录，其中 8 项为首次提出。这 8 项新关切分别涉及：加拿大针对钢铁产品的贸易限制措施；欧盟《产业加速法案》草案、《网络安全法案》草案中涉嫌歧视性条款；印尼花生进口制度以及境外清真产品装船前检验要求；土耳其以单位价值阈值为依据的进口监测制度；英国拟调整钢铁产品关税减让，以及针对钢铁产品实施的贸易限制措施。

二、协调制度相关工作

市场准入委员会审议了多项协调制度（HS）相关事宜。协调制度是全球通用的商品分类体系，广泛用于关税、贸易统计等海关业务。

委员会审议七项子议题，内容是将世贸组织关税减让表转换至新版协调制度税目。相关转换工作覆盖 HS1996、HS2002、HS2007、HS2012、HS2017、HS2022 版本，同时听取秘书处进度报告，掌握各成员各项转换工作的整体进展。

世界海关组织秘书处代表通报协调制度最新动态，向成员介绍以下内容：协调制度委员会第 78 届会议成果，其中包括审议市场准入委员会提出的经期用品相关提案；协调制度委员会在世界海关组织框架内的

职能定位；世界海关组织为协助成员落地、适用协调制度开展的技术援助与能力建设工作。

2026 年 1 月，巴巴多斯和加拿大提议召开专题讨论会，讨论改进和澄清月经用品的关税分类，这是此前由商品及服务税理事会讨论的话题之一。考虑到协调制度的局限性，成员们要求 WTO 为月经用品确定更具体的关税代码，以便更密切地监测这些产品的贸易情况，并促进其流通。

会上，主席报告称，应中国海关总署的要求，世界海关组织协调制度委员会已同意努力改善经期用品的可见性和可追溯性，并同意在 2026 年下半年审议相关专项提案。

针对委员会正在研究的其他专题方向，各成员表示，通过往期协调制度“绿色化”及其与世贸组织联系专题会议汇总报告，供各方参考；同意就英国提出的一系列备选举措开展磋商。该提案探讨市场准入委员会如何应对全球贸易中断，保障供应链韧性。

三、在变化的全球经济中维护以规则为基础的多边贸易体制

当前全球不确定性上升，澳大利亚、新西兰、挪威、瑞士再次发言，强调坚定支持以规则为基础的多边贸易体制。四国指出透明度、及时通报以及 WTO 改革十分重要，并重申 WTO 仍是保障全球贸易可预期、稳定和繁荣的核心框架。十个代表团发言，对上述四国共同提案方的表态作出回应。

市场准入委员会的下次会议定于 2027 年 3 月 10 日至 11 日举行。

资料来源：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/mark_12oct26_516_e.htm，马一帆整理。

东帝汶启动加入政府采购协定谈判进程

在 10 月 14 日举行的政府采购委员会会议上，《2012 年政府采购协定》（GPA）的缔约方欢迎东帝汶提交启动加入该协定谈判所需的关键文件。委员会还审议了监管动态，听取了其他成员加入进程的最新情况，并首次与私营部门就该 GPA 在不断变化的贸易环境中的意义进行了对话。

（一）加入进程最新情况

在委员会会议之前，东帝汶提交了其初步市场准入出价以及一份汇编其政府采购系统信息的文件。东帝汶于 2024 年加入 WTO，是首个启动加入《2012 年政府采购协定》进程的最不发达成员。

东帝汶大使 Antonio Da Conceicao 在向委员会发言时表示：“我们将加入 GPA 进程视为加强本国采购框架、增强公共部门问责制、促进公平竞争以及建立国内外供应商信心的机会。”

委员会还讨论了阿尔巴尼亚、中国、哥斯达黎加和吉尔吉斯共和国的加入进程。委员会收到了蒙古国关于其 GPA 加入承诺的最新情况通报。

（二）监管动态

美国和欧盟对加拿大在联邦层面引入的采购限制及其对加拿大实施《2012 年政府采购协定》可能产生的影响表示关切。就此问题发言的其他缔约方包括澳大利亚、日本、韩国、新西兰、挪威、瑞士和英国等。

美国另行对加拿大三个省实施的采购限制政策表示关切，称这些政策似乎对美国构成歧视。加拿大表示，其致力于就这些措施与 GPA 缔约方继续保持接触，并在评估其采购政策的实施和未来发展时认真考虑各

方的意见。

欧盟要求美国就其根据《2012 年政府采购协定》义务执行 2023 年 10 月《建设美国、购买美国法案》的情况提供最新信息。加拿大和日本也表示对此事感兴趣。美国回应称，将继续与 GPA 缔约方接触以解决关切，并探讨在适当情况下提供更多信息的可能性。

（三）与私营部门的对话

在会议间隙，委员会首次组织了一场与私营部门代表的交流活动，主题为“全球贸易格局演变下的 WTO《2012 年政府采购协定》”。

私营部门与会者代表了服务和货物行业，包括数字安全与技术、工业、交通和基础设施解决方案以及医疗保健技术等领域。

此次对话为缔约方提供了一个机会，就 GPA 作为市场准入和良好治理工具的意义，以及供应商在从该协定中受益方面所面临的挑战，与商界代表交换意见。与会者还讨论了政府如何支持本国供应商充分利用该协定为其提供的参与其他 GPA 缔约方组织的政府采购程序的机会。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/gpro_14oct26_515_e.htm，李佳怡整理。

WTO-ITC 代表团访问摩加迪沙以支持索马里加入进程

10 月 10 日至 15 日，WTO 与国际贸易中心（ITC）在索马里首都摩加迪沙举行了首次联合技术援助活动，支持政府为索马里加入 WTO 的第二次会议的筹备工作。在英国支持下，这次技术援助活动还包括有关区域一体化和即将启动的“索马里和平贸易倡议”的讨论。

这是索马里首次举办联合线下活动，标志着该国为加入 WTO 下一

阶段进程迈出的重要一步。在索马里首席贸易谈判代表 Sadiq Abdikarim Haji Ibrahim 的协调下，为期一周的活动汇集了索马里政府各部门的技术专家。与会者与 ITC 和 WTO 秘书处合作，就实质性文件进行了讨论，这些文件将作为索马里加入 WTO 工作组第二次会议的基础。各方计划在 2027 年举行第二次会议。工作组的首次会议于 2025 年 2 月举行。

本周技术会议重点是对 WTO 成员在首次会议上提出的问题作出答复，完成加入 WTO 的支持文件，并讨论索马里在货物和服务贸易的初步市场准入提议的准备工作。这些会议得益于利比里亚前贸易部长兼首席贸易谈判代表 Axel Addy 的经验，Axel Addy 作为 ITC 首席谈判代表办公室顾问参与了此次活动。

鉴于索马里更广泛的区域一体化目标，活动设有专门工作会议，讨论加入 WTO、融入东非共同体（EAC）和实施非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）之间的协同效应。在访问摩加迪沙期间，代表团还参加了 2026 年东非会议（ECON），该会议重点关注通过国内批准相关条约、战略投资以及改善教育和培训，深化索马里在东非共同体的一体化进程。易卜拉欣在发言中强调“索马里的东非共同体一体化议程与加入 WTO 及其参与非洲大陆自由贸易区保持一致的重要性。”

索马里一直倡导 WTO“贸易促和平”倡议，最近参加了 2025 年 2 月举行的第四届“贸易促和平周”，该届活动聚焦私营部门在支持可持续和平中的作用。在访问摩加迪沙期间，举行了首次利益相关方咨询，以支持即将推出的“索马里贸易促和平倡议”的设计。该倡议将包括由国际和平建设组织国际和平研究所和 WTO 支持的“贸易促和平学院”。

对摩加迪沙的访问以关于加入 WTO 下一步的总结讨论结束，索马里政府重申了其加入 WTO 的坚定承诺，并及时完成了 2027 年第二次工

作组会议所需的技术投入。ITC 和 WTO 将共同参与索马里入世进程。

在摩加迪沙举办的为期一周的活动之所以能够实现，得益于“促进贸易发展”项目。该项目由英国提供资金，并由 ITC 负责实施。

资料来源：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/acc_10oct26_519_e.htm，马一帆整理。

✧ 贸易政策审议

WTO 举行刚果民主共和国第三次贸易政策审议

10 月 28 日和 30 日，WTO 举行刚果民主共和国（下称“刚果（金）”）第三次贸易政策审议。本次审议以 WTO 秘书处和刚果民主共和国政府的两份文件为基础。

秘书处报告指出，刚果（金）拥有丰富自然资源、地处非洲大陆中心的战略位置并拥有庞大人口，是非洲乃至世界上经济潜力最大的国家之一，但这一潜力在很大程度上仍未得到开发。交通、能源和技术领域存在重大基础设施缺口，治理不善与腐败问题使制约加重，部分地区持续的武装冲突进一步加剧困难。2024 年人均国内生产总值约为 654 美元，按人均收入计在 218 个国家中列第 205 位；约 73.5%的人口每日生活费不足 2.15 美元。在此背景下，洛比托走廊的开发具有战略意义，因为它将提供更有效的国际市场准入，改善矿产品出口的物流通道。

宏观方面，2016 年至 2024 年刚果（金）年均经济增长 5.4%，高于撒哈拉以南非洲，增长由矿业出口带动；2020 年增速一度降至 1.7%。通胀仍处高位但正在回落，2025 年年均为 7.4%，2024 年为 11.7%，2023 年为 19.9%；刚果中央银行将政策利率从 2022 年 1 月的 7.5%上调至 2023

年 8 月的 25%，随后逐步降至 2026 年 4 月的 13.5%。2024 年财政赤字为国内生产总值的 1.3%，公共债务 2025 年达到国内生产总值的 20.2%，经常账户逆差 2024 年为国内生产总值的 3.8%。

经济结构方面，第一产业占 2024 年国内生产总值的 36.8%，其中采掘业占 19.7%；第二产业占 26.9%，服务业占 33%。就业结构与产出结构形成反差：2025 年工业仅占全部就业的 8%，农业接近 59%，服务业约 33%。对矿业的高度依赖加大“荷兰病”风险，阻碍经济多样化、限制就业创造，并加剧面对大宗商品价格冲击时的脆弱性。

贸易方面，出口高度集中，矿业占出口总额的 90%以上，市场主要指向亚洲特别是中国，非洲所占份额有限；进口以电机及设备为主，中国是主要供应国。出口竞争力继续受到高贸易成本的削弱，主要源于行政手续繁琐、边境延误严重、机构间协调不力、电力难以获得且价格高昂，以及物流和运输基础设施不足。尽管部分物流绩效指标有所改善，刚果（金）的表现仍落后于大多数邻国。2016 年至 2024 年外国直接投资稳步增长，2024 年达到 31 亿美元，占国内生产总值的 4.3%，但仍集中于采掘业。

关税方面，海关税则分为 5%、10%和 20%三档，适用于几乎所有税目；2026 年最惠国税率简单平均为 11.3%，与 2016 年的 11.2%基本持平，其中农产品 11.5%、非农产品 11.2%。刚果（金）已对全部税目作出约束，约束税率简单平均为 94.4%，与实施税率之间存在较大差距。矿业、农业和能源领域存在大量税收和海关减免，造成相当规模的财政收入损失。进口还需缴纳消费税、按海关价值 2%计征的行政费、按到岸价 1%计征的信息技术服务费以及统计税和仓储费；增值税标准税率为 16%。出于公共卫生、安全、环境保护和支持国内生产等原因，若干进口禁止

和限制措施仍然有效，2024 年起还作为“刚果制造”政策的一部分对部分制成品实施临时限制。审议期内该国未实施任何反倾销、反补贴或保障措施。

海关与政府采购方面，部署 ASYCUDA World 系统是本次审议期内开展的主要海关现代化改革，实现了报关单和单证的电子提交、基于风险管理的查验以及跨部门系统互联。进口仍需接受装运前强制质量检验；该国原则上适用 WTO《海关估价协定》，主要以成交价格作为征税基础，但尚未通报非优惠原产地规则，也因区域协定落实不完整而未适用优惠原产地规则。政府采购仍依据 2010 年法律，但仍存在频繁使用非竞争性程序以及控制、透明度和合同管理不足等问题。

部门层面，农业吸纳近 59%的劳动力，但以机械化水平低的自给性家庭农场为主，粮食进口已增至每年近 30 亿美元，形成结构性的农业贸易逆差。矿业是经济增长和出口的主要驱动力，本地加工水平低、基础设施不足、手工采矿普遍存在仍是主要挑战；钴出口于 2025 年 2 月至 10 月被暂停，此后实行配额管理。2025 年 12 月，刚果（金）与美国签署战略伙伴关系协定，以加强在关键矿石、基础设施、矿业治理和区域安全方面的合作。工业发展仍受电力供应不足、投入品和物流成本高的制约；服务业中电信因移动网络和互联网扩展取得进展，交通基础设施仍无法满足需求，普惠金融水平依然较低。

在多边和区域层面，刚果（金）作为非加太国家组织、非洲集团、G-90 和最不发达国家集团成员参与 WTO 相关工作，并于 2025 年 7 月 11 日批准了《贸易便利化协定》和《渔业补贴协定》。自加入以来该国仅提交 38 份通报，通报表现低于多数最不发达国家。该国同时是东南非共同市场、南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体、东非共同

体和非洲大陆自由贸易区的成员，但这些协定项下的关税优惠尚未得到实际适用，海关关税仍按国家税则全额征收，区域一体化的预期收益因此受到限制。

报告最后指出，刚果（金）已开展海关程序现代化、促进投资和参与多边贸易倡议等改革，全面落实这些改革需要更有效的执行、更好的治理和更完善的机构协调。竞争力可以通过降低贸易成本、简化行政程序、改善交通和能源基础设施，以及切实履行区域贸易协定承诺来提升。

刚果（金）政府报告指出，距第二次审议已过去十年，刚果（金）以开放的经济体和持续的增长迎来第三次审议：审议期内实际国内生产总值年均增长 4.8%，2025 年达 5.7%，这一势头由矿业投资和强劲的国际需求带动。政府的战略以与国际货币基金组织商定的方案、以及与刚果中央银行达成的宏观经济稳定协定为基础，2025 年底同比通胀降至 2.3%，刚果法郎明显企稳；2025 年财政平衡保持在国内生产总值的-1.3%，公共债务率稳定在 18.86%。当前的国家优先事项是把这一增长转化为有效的出口多样化、本地工业化，以及供应链韧性的持续改善。贸易开放度从 2016 年的 35.35%升至 2025 年的 44.6%。

关于经济潜力，报告强调关键问题已不再是证明潜力的规模，而是评估其支撑有竞争力的生产、替代部分进口、多样化出口和增加国内创造的增加值的能力。矿业方面，该国钴产量占全球 70%以上，年产铜超过 300 万吨，铁矿石资源量估计超过 200 亿吨；马诺诺锂矿床已开始生产，首批精矿于 2026 年 6 月出口，项目投资约 10 亿美元，目标在 2028 年达产后年产 13 万吨碳酸锂当量。贸易政策的优先事项已不再是单纯增加出口量，而是通过国内精炼、电池前驱体材料生产和矿产加工留住更大比例的价值，为此政府已逐步限制铜精矿和钴精矿的出口。农业方

面，约 8000 万公顷可耕地中用于生产的不到 10%；能源方面以水电潜力为主但基本未开发。工业方面，非洲开发银行 2025 年的报告显示，2010 年至 2024 年刚果（金）在非洲的工业发展排名从第 29 位升至第 16 位。

中期思路上，政府通过了《国家战略发展规划（2024—2028 年）》，力求到 2028 年跨过人均收入 1085 至 1100 美元的门槛，从低收入国家迈入中等收入国家行列；设定实际国内生产总值年均增长 8.5%至 11%（平均 10.07%），与国际货币基金组织要求相衔接的框架则预测年均增长 6.4%。公共投资目标为国内生产总值的 8%至 10%。政府行动围绕六项战略优先事项展开：经济多样化与本国工业发展、加强人力资本、巩固治理与法治、改善全国互联互通、加快绿色转型与地方发展、加强社会包容。

改革方面，改善营商环境是政府纲领的主要支柱之一，相关工作由国家元首办公厅营商环境小组、国家投资促进署的重振以及一份为 20 位部长分配改革任务的政府路线图推动。企业创办单一窗口和对外贸易综合单一窗口已投入运行，并与海关的 ASYCUDA World 系统互联；截至部门审议时已有 87 个海关办公室实现信息化，约占海关业务量的 98%。投资法典和 2018 年公私伙伴关系法正在修订，税收、关税、规费和捐税的总法典正在编制。2018 年修订的矿业法将国家无偿持股比例从 5%提高至 10%，2026 年 6 月 29 日的部际法令除规定的豁免外禁止铜精矿和钴精矿出口。2025 年修订的《家庭法》取消了已婚女性创业者开办企业须经配偶许可的要求。

在国际与区域合作方面，刚果（金）支持非洲集团、最不发达国家集团和非加太集团的立场，主张针对最脆弱经济体的结构性制约实行切

实有效的特殊与差别待遇，并已完成《贸易便利化协定》的实施。2021年该国批准了设立非洲大陆自由贸易区的协定并设立国家实施委员会；在与欧洲联盟的中部非洲经济伙伴关系协定谈判中，刚方强调非对称原则，并强调协定能否成功取决于能否提供支持机制。该国同时是南部非洲发展共同体、东南非共同市场、中部非洲国家经济共同体、东非共同体和大湖国家经济共同体的成员，优惠关税减让表和非洲大陆自由贸易区专项关税表已编制，但实际适用取决于完成原产地规则等必要的法规安排。

政府最后表示，十年间刚果（金）已实施重大改革，海关、单一窗口、金融服务、经济特区、税收和政府采购治理的现代化取得进展；但对矿产的高度依赖、有限的本地加工能力、基础设施缺口和非正规经济的规模，继续限制增长收益的普惠共享。政府将加快落实贸易协定、提高透明度、降低贸易成本，并呼吁伙伴在市场准入、负责任投资、技术转让、融资和技术援助方面支持这一转型。

参考资料：

WTO 官网，

https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tpr_cod_28oct26_e.htm，吴冬雪整理。

成员经贸政策动态

美国动态

特朗普援引 232 条款认定进口机器人与工业机械威胁美国家安全

10 月 30 日，特朗普签署行政令，依据《1962 年贸易扩展法》第 232 条，正式认定进口机器人、工业机械及其关键零部件对美国国家安全

构成威胁。

公告指出，此类设备深度应用于国防装备研发制造及电力、通信、交通等 16 类关键基础设施领域；然而，美国在该领域的整机与核心零部件仍严重依赖海外供应，且部分进口产品存在潜在网络安全漏洞和供应链不可控风险。为此，公告责成美国商务部长与美国贸易代表联合牵头，立即启动或持续推进与相关贸易伙伴的磋商谈判，并须在 180 天内向总统提交详细进展报告。

根据谈判结果，美方后续可能采取包括加征或调整关税、实施进口配额、征收特别费用等贸易限制手段；同时，也将评估出台专项激励政策，鼓励机器人与高端工业机械产业链在美国本土布局与规模化生产。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2026/10/fact-sheet-president-donald-j-trump-adjusts-imports-of-robotics-industrial-machinery-and-their-parts-and-components-into-the-united-states.

美国以国家安全为由调整风电设备进口政策

10 月 22 日，特朗普总统发布总统公告，依据《1962 年贸易扩展法》第 232 条款，采信商务部部长的调查结论，认定进口风力涡轮机及其零部件、子零部件对美国国家安全构成威胁，指令商务部与美国贸易代表共同和贸易伙伴开展谈判，调整相关产品进口。

公告称，商务部在 90 天内完成 232 调查并提交报告。商务部认定，风电属于不稳定、间歇性能源，发展风电会挤占电网对稳定性更高能源的资源投入；进口风电设备存在突出国家安全风险：境外逆变器等部件存在网络安全漏洞，存在被远程操控、造成断电的风险；风机会产生雷

达杂波，干扰空管、气象预报、国土安全与国防任务；近十年美国风电零部件进口持续增长，风机叶片等部分产品本土制造能力没有明显提升。公告同时说明，部分风机零部件大量使用铝、钢、铜，已适用此前铝、钢、铜 232 公告对应的关税措施。

特朗普认可商务部的调查结论，并决定启动对外谈判，由商务部部长与美国贸易代表共同和合适的贸易伙伴磋商协议，化解该国家安全风险；要求在公告发布后 180 天内提交谈判进展报告。美方表示，后续将根据谈判进展和结果，考虑采取其他救济手段，包括加征关税。商务部将持续监测风机及零部件进口情况，一旦发现需要进一步行动的情形，向总统汇报。

公告明确，本公告不改动此前铝、钢、铜相关 232 关税；与本公告冲突的旧公告、行政令条款以本公告为准。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2026/10/adjusting-imports-of-wind-turbines-and-their-parts-and-components-into-the-united-states/，白斯婉整理。

特朗普将石油全产业链列为国防关键工业资源

10 月 22 日，特朗普依据经修订的《1950 年国防生产法》第 303 条款签署总统备忘录，正式将石油生产、炼制及相关活动认定为对国防至关重要，并动用《国防生产法》部分权力，授权政府为炼油、管道和液体燃料储存等项目提供金融激励。

判定指出，美国国内石油勘探生产、炼化、集输输送管道、仓储以及海运码头等整套石油生产-炼化-物流能力，属于对美国国防至关重要

的工业资源、物资及关键技术项目。受融资受限、项目周期长、审批与基础设施瓶颈、供应链制约，仅依靠美国产业市场力量，无法及时供给上述关键能力；通过采购、采购承诺、对产能开发提供金融支持等 303 条款工具，是满足该需求最经济高效、切实可行的路径。

为防止出现工业资源短缺进而严重削弱国防能力，总统豁免《国防生产法》303 条部分前置法定条件，授权战争部长落实本项判定，可实施采购、作出采购承诺、创设各类金融工具推动相关项目落地，并要求将该判定在《联邦公报》发布。凡此前备忘录、总统公告、行政令中与本判定相冲突的内容，在冲突范围内予以废止。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2026/10/presidential-determination-pursuant-to-section-303-of-the-defense-production-act-of-1950-as-amended-on-domestic-petroleum-production-refining-and-logistics-capacity-c139/，白斯婉整理。

特朗普签署关键基础设施本土制造可行性研究等多项法案

10 月 20 日，白宫发布消息称，特朗普总统于 10 月 20 日签署 H.R.227、H.R.837、H.R.1721、H.R.2388、H.R.2481、H.R.3620、H.R.4307、H.R.4467、H.R.6380、H.R.7831 共计 10 项众议院法案正式生效。

其中经贸领域重点为 H.R.1721《关键基础设施制造可行性法案》，法案要求美国商务部开展专项研究，评估当前受制造能力、原材料、供应链限制而依赖进口的高需求产品，在美国本土进行生产的成本、收益以及落地可行性，服务本土供应链安全建设。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/2026/10/congressional-bills-h-r-227-h-r-837-h-r-1721-h-r-2388-h-r-2481-h-r-3620-h-r-4307-h-r-4467-h-r-6380-and-h-r-7831-signed-into-law/，白斯婉整理。

美国依据 338 条款进一步调整加拿大输美产品关税征税清单

10 月 23 日，特朗普总统依据《1930 年关税法》第 338 条款发布总统公告，对加拿大输美产品加征关税的产品范围作出新一轮调整。

此前加拿大放弃一份接近达成的美加贸易协议，并对价值约 200 亿美元的美国出口商品实施报复性关税，美方先后多次依据 338 条款出台关税反制措施。本次调整把胶合板板材、部分纸制品、部分机械与制冷设备、部分包装箱盒等商品移出征税清单，同时将部分阀门、地毯、废弃物等品类纳入征税范围。

简报强调，该套 338 项下关税不受美墨加协定原产地判定约束，并且是在 232 条款关税基础之上额外加征；本次产品增删调整将于 2026 年 10 月 30 日生效。

简报表示，该调整目的是更好维护公共利益，抵消加拿大歧视性贸易做法对美国商贸造成的损害，保护美国农民、制造业从业者利益。文中列举多笔美国本土新增投资案例，称自特朗普二次任期以来总投资规模达 21 万亿美元；同时声称，过去一年半，全球只有中国和加拿大选择以报复关税回应美方，而非开展贸易谈判。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2026/10/fact-sheet-president-donald-j-trump-further-modifies-canadian-products-subject-to-tariffs-under-section-338/，白斯婉整理。

美国财政部发布新版对外投资限制拟议规则

10 月 22 日，美国财政部发布实施《全面对外投资国家安全法案》（COINS 法案）的拟议规则（NPRM），就更新对外投资安全计划（OISP）向社会公开征求意见。

拟议规则细化美方人员（含受控外国实体）的申报与禁止交易义务，覆盖半导体技术与微电子、人工智能系统、量子信息技术、高性能计算与超级计算、高超音速系统等技术领域，并新增生物技术；明确受覆盖交易类别、豁免情形、技术参数、申报信息、尽职调查要求及违规处罚机制。

中国商务部发言人回应称，中方注意到有关情况。该拟议规则歧视性扩大对华投资限制范围，加大限制力度，是典型的泛化国家安全做法，违背两国元首达成的重要共识，干扰中美两国企业正常经贸合作，破坏国际经贸秩序。中方对此表示严重关切、坚决反对，将密切关注事态后续发展，保留采取相应措施的权利。

中国拥有超大规模市场，蕴含巨大消费和投资潜力，投资中国就是投资未来。美方限制对华投资，既不利于中美经贸合作，也会损害美国企业自身利益。中方敦促美方尊重市场经济规律，停止泛化国家安全概念，停止将经贸问题政治化、武器化，为中美经贸合作创造良好环境。

参考资料：

美国财政部网站，https://home.treasury.gov/news/press-releases/sb0667，

新华网，https://www.xinhuanet.com/world/20261024/ac60cd74f56a4bb683a6677e0f85a004/c.html，白斯婉整理。

特朗普签署行政令降低居民住房成本

10 月 22 日，特朗普总统签署行政令，旨在降低独栋住宅购房与抵押贷款成本，推动住房市场创新。

该行政令要求联邦住房金融局（FHFA）局长设立试点项目，即当借款人依据当前市场价值满足权益要求后，主动取消抵押贷款保险保费，减轻符合条件民众每月支出。行政令设立预制住房创新专项工作组，由住房和城市发展部部长、联邦住房金融局局长共同牵头，推动符合联邦住房项目要求的工厂预制住宅采用现代化建造方式，提升房屋品质、降低建房成本。行政令要求联邦住房金融局将产权保险豁免试点转为永久项目，降低房主再融资成本，让更多借款人使用产权保险低成本替代方案，减少再融资交割费用与住房相关月度开支。行政令同时要求农业部、退伍军人事务部分别下调本部门发放的独栋住宅贷款利率。

白宫表示，住房自有是美国重要支柱，特朗普政府持续清理冗余监管、压缩购房成本，让更多美国人实现购房梦想。此前繁琐的监管与陈旧抵押贷款流程抬高交割成本、加大购房负担。

白宫同时梳理特朗普政府住房相关举措：2026 年 1 月签署行政令，限制大型机构投资者收购本可由普通家庭购买的独栋住宅，并呼吁国会立法固化该政策；同月指令房利美、房地美购买 2000 亿美元抵押贷款支持证券，进一步压低借贷成本；3 月签署行政令，削减抬高房贷成本、阻碍优质借款人贷款、削弱社区银行信贷参与度的监管负担。美方称，整治 H-1B 签证滥用、管控非法移民，分别助力压低房价与租金；取消联邦担保房贷的冗余保险要求，为消费者提供更多低价保险产品；工薪家庭减税方案将房利美、房地美低收入住房税收抵免投资上限翻倍，增加乡村及供给不足社区住房供给。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/releases/2026/fact-sheet-president-donald-j-trump-decreases-housing-costs-for-americans/，白斯婉整理。

特朗普总统宣布推出“美国优先海产品战略”

10 月 23 日，特朗普政府正式公布“美国优先海产品战略”，同步上线一站式官方网站 Seafood.gov，出台一整套举措振兴美国海产品产业。

该战略将美国渔民视作国家经济、粮食安全与沿海繁荣的重要支柱，提出减少审批监管障碍，鼓励海产品加工领域投资；强化进口认证与合规监管，应对海外不公平竞争，同时推动美国海产品拓展海外市场。食品药品监督管理局拟推出自愿性“美国捕捞海产品”标签，便于国内外消费者识别本土捕捞水产品；农业部可提供超过 50 亿美元担保贷款，用于扩建现代化肉类及海产品加工产能。

简报表示，美国渔业面临非法未报告无管制捕捞、受补贴外国低价进口、标签造假、码头仓储加工投资审批壁垒等不利因素。本次举措延续 2025 年 4 月恢复美国海产品竞争力行政令的政策方向，包括开放海洋保护区商业捕捞、设立农业部海产品办公室、简化渔业监管、提高捕捞配额等前期工作成果。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2026/10/fact-sheet-president-donald-j-trump-announces-the-america-first-seafood-strategy-and-seafood-gov/，白斯婉整理。

白宫发布特朗普能源政策成果简报

10 月 25 日，白宫发布简报，介绍特朗普政府为释放美国能源潜力、降低国内汽油与柴油价格推出的一揽子举措。

简报称，特朗普政府废除拜登时期能源限制政策，动用《国防生产法》投入资金扩大美国本土炼油产能。美方同委内瑞拉达成重大石油协议，委内瑞拉输美原油进口量大幅上涨；与多个国家协商，释放合计超过 1.3 亿桶储备柴油，增加全球供给。

美国与韩国等达成 540 亿美元投资协议，用于建设长期搁置的阿拉斯加天然气管道，项目可降低阿拉斯加本地能源开支；韩国同时将在得克萨斯州投资天然气设施。

此外，环保署出台多项燃料豁免政策，提升国内汽油供给、放宽国内燃油相关管制；政府发放数量创纪录的小型炼油厂豁免；此前还签署行政令，降低卡车司机与农民的柴油使用成本。新闻稿同时提及霍尔木兹海峡石油运输恢复情况。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/releases/2026/10/president-trump-secures-major-deals-to-unleash-american-energy-and-cut-gas-prices-at-the-pump/，白斯婉整理。

美国贸易代表格里尔大使就美欧贸易关系发表声明

10 月 26 日，美国贸易代表贾米森·格里尔针对美欧暂停部分欧盟进口商品关税协议的现状发表声明，事由为欧洲投资银行向空客发放一笔创纪录贷款。

格里尔表示，他深刻希望欧洲针对空客的贸易扭曲型补贴已经成为历史。数十年来，法国、德国、西班牙持续扶持本土龙头航空企业空客，

使其获得相较于美国航空从业者和企业的不公平竞争优势。美国在 WTO 争端中胜诉后，对欧盟商品加征关税；此后美国贸易代表办公室与欧盟达成协议，暂停相关关税，双方承诺按照市场原则向大型民用飞机制造商提供融资。但今年夏天，在欧盟延期关税暂停安排后不久，欧洲投资银行便向空客发放其史上规模最大贷款，用于空客在法、德、西的项目。美方多次索要信息，至今仍未获取该笔贷款的详细资料。

格里尔称，该事件给跨大西洋航空领域贸易带来巨大不确定性，需要尽快妥善解决，保障航空产业市场化生产，避免这份来之不易的大型民用飞机协议条款遭到破坏。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/october/ambassador-greer-issues-statement-status-us-eu-detente-following-record-breaking-loan-european，白斯婉整理。

美国贸易代表办公室解读美国优先海产品战略

10 月 28 日，美国贸易代表办公室（USTR）发布简报，从贸易角度解读“美国优先海产品战略”。

简报显示，2025 年美国海产品出口额达 55.3 亿美元，同比增长 12%。阿根廷、孟加拉、厄瓜多尔、印度尼西亚已就管控渔业补贴、打击非法未报告无管制捕捞、处理渔船劳工权益问题作出相关承诺；美方持续监督墨西哥履行美墨加协定渔业相关义务。

文稿点名多项海外贸易壁垒：日本设置最高 10%关税及进口配额；欧盟 CATCH 机制对美国海产品施加繁琐申报要求；印度大额渔业补贴、越南非法捕捞行为冲击美国产业。USTR 表示，将利用谈判与贸易执法

工具，扩大美国海产品海外市场准入，应对境外不公平渔业贸易做法。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/october/america-first-seafood-strategy-charts-course-restoring-us-seafood-dominance，白斯婉整理。

美国宣布成功解决格雷莱食品工厂快速响应劳工机制相关案件

10 月 19 日，美国宣布，依据《美墨加协定》（USMCA）针对墨西哥索诺拉州奥夫雷贡市格雷莱食品有限公司（Alimentos Grole，下称格雷莱食品）工厂启动的工厂专项快速响应劳工机制（RRM）案件已顺利办结。此前该工厂工人指控自身结社自由与集体谈判权利遭到侵害。

美墨两国商定了整改方案，用以纠正该厂存在的劳工权利违规问题，其中包括设立依附于资方的内部劳工委员会、报复性解雇工人等问题。目前该整改方案已落实完毕，美方复核申请中提出的各项权利侵害问题均已完成纠偏。据此，美国贸易代表已指示财政部长，恢复对该工厂尚未办结入境货物的清关程序。

参考资料：

美国贸易代表办公室网站，https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/october/united-states-announces-successful-resolution-rapid-response-labor-mechanism-matter-alimentos-grole，白斯婉整理。

美贸易代表格里尔走访犹他州工厂

10 月 19 日，美国贸易代表贾米森·格里尔走访多家先进制造工厂，与蓝领工人展开交流，走访对象涵盖全美规模最大的滑雪装备制造商以

及一座尚在建设中的半导体晶圆厂。随后，格里尔大使重返母校杨百翰大学，与该校师生座谈，探讨特朗普总统的贸易政策正如何重塑全球贸易格局，为当代美国民众以及子孙后代争取长久利益。

参考资料：

美国贸易代表办公室，https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/october/ambassador-greer-highlights-success-president-trumps-trade-program-fueling-americas-industrial，白斯婉整理。

美国商务部披露政府促进商业项目成果

10 月 22 日，美国商务部国际贸易管理局（ITA）发布新闻稿，公布商业倡导中心统计成果。2025 年 1 月 20 日之后的 21 个月，经美国政府出面商业游说支持，美国企业累计拿下总价值 3830 亿美元商业合同；其中已签署 216 份合同，对应美国出口金额 3226 亿美元，预计可支撑 130 万个美国就业岗位，成交总规模为拜登政府同期的 5 倍。

相关商业项目覆盖关键矿产、交通基建、信息技术、能源、航空航天、国防安防装备等重点产业。目前该中心尚有 1540 个正在推进项目，项目总规模 1.7 万亿美元，预期美国出口可达 1.2 万亿美元，潜在带动 480 万美国就业。

参考资料：

美国商务部网站，https://www.commerce.gov/news/press-releases/2026/10/department-commerce-shatters-records-383-billion-advocacy-commercial，白斯婉整理。

美日韩三国签署北极太平洋伙伴关系合作备忘录

10 月 30 日，在 G20 外长会期间，美国国务卿卢比奥、日本外相茂

木敏充、韩国外长赵显举行美日韩三边外长会晤，三方签署《三方北极-太平洋伙伴关系合作备忘录（TAPP）》，探讨太平洋北极区域海洋合作与经济伙伴关系建设。

本次签署的《三方北极-太平洋伙伴关系合作备忘录（TAPP）》，旨在搭建平台，共同探索太平洋北极地区海洋事务与经济领域合作空间。会晤期间三方复盘 7 月签署的小型模块化反应堆合作备忘录落地推进情况，依托三国工业基础，共同推进全球能源安全相关工作；同时回顾 10 月首尔三边经济安全磋商确定的合作方向，重申反对经济胁迫、反对将供应链工具化的立场。三方确认将继续保持各层级三边会晤机制。

参考资料：

美国国务院网站，https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesman/2026/10/united-states-japan-republic-of-korea-rok-trilateral-foreign-ministers-meeting-2/，白斯婉整理。

美国国务院发布美-巴拉圭双边合作事实简报

10 月 21 日，美国国务院发布美-巴拉圭双边合作事实简报，梳理副国务卿兰道访问巴拉圭取得的经贸与安全合作成果。

投资领域，美国 Crusoe 公司与巴拉圭 Araico 基建企业达成战略合作，依托伊泰普大型水电站建设高性能 AI 算力设施，首期项目计划 2027 年年中投入运营；美国铀能公司 UEC 宣布 1200 万美元投资，开发巴拉圭一处铀矿矿权。双方正式启动美巴 123 民用核能合作协定谈判，协定落地后将为美国企业向巴拉圭出口民用核装备、核材料搭建法律制度框架。

安全领域，两国签署空中拦截协助协定、旅客身份比对筛查系统意

向备忘录；美方提供多笔对外援助，用于反恐怖融资、边境管控、跨国犯罪治理，同时计划在亚松森设立禁毒与执法事务地区办公室。

参考资料：

美国国务院网站，https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesman/2026/10/u-s-paraguay-cooperation-to-advance-prosperity-and-security/，白斯婉整理。

美国与丹麦签署海事合作谅解备忘录

10 月 22 日，美国国务院经济事务副国务卿雅各布·赫尔伯格同丹麦外交大臣拉斯·勒克·拉斯穆森签署美丹海事合作谅解备忘录，深化两国海事工业领域合作。

该谅解备忘录旨在借助丹麦海事教育培训专长，加快美国造船业劳动力培训；吸引丹麦投资进入美国船厂；为美国造船企业提供先进建造维修技术，以更低成本、更快速度建造和维修船舶。美方表示，备忘录成果将创造更多高薪蓝领岗位、强化美国海事工业基础，由美国国务院与丹麦外交部牵头落实，是两国更广泛海事伙伴关系的第一步。

参考资料：

美国国务院网站，https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesman/2026/10/united-states-and-denmark-sign-maritime-cooperation-memorandum-of-understanding/，白斯婉整理。

美国与芬兰签署《技术繁荣协议》谅解备忘录

10 月 29 日，白宫公布美芬两国政府签署的《技术繁荣协议》谅解备忘录文本。该备忘录不具备法律强制约束力，搭建起美芬双边战略科技合作总体框架。

合作覆盖多个关键赛道：超级智能（人工智能）、5G/6G 通信技术出口与国际标准协同；量子技术研发、商业化与供应链建设；先进半导体；小型模块化反应堆、聚变等能源创新；航天探索；生物技术与先进材料；北极技术，重点包括破冰船设计建造、造船工业能力建设。同时设置科研安全合作机制，涉及投资审查、风险实体管控、对外资助信息披露等内容。

备忘录未对双方作出资金投入承诺，拟设立联合委员会推进后续项目，依托既有美芬科技合作协定开展实施，任何一方可提前 180 日书面通知终止本备忘录。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/releases/2026/10/memorandum-of-understanding-between-the-government-of-the-united-states-of-america-and-the-government-of-finland-regarding-the-technology-prosperity-deal/，白斯婉整理。

美国与匈牙利签署两份谅解备忘录

10 月 29 日，美国国务卿卢比奥与匈牙利外交部长安妮塔·欧尔班举行双边会晤，双方围绕能源多元化、执法、网络安全及多边议题交换意见，并签署两份谅解备忘录。

本次签署两份谅解备忘录：第一份确认匈牙利加入特朗普和平管道框架（TPPF），作出能源多元化相关承诺；第二份为双边反恐合作备忘录，确立双方打击极左翼恐怖主义的合作安排。会晤过程中，双方同时就执法协作、网络安全合作以及多边事务相关优先事项开展沟通。

参考资料：

美国国务院网站，https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesman/2026/10/se

cretary-rubios-meeting-with-hungarian-foreign-minister-orban/，白斯婉整理。

美墨双方就佩尼亚斯奎托矿业公司达成整改方案

10 月 23 日，美国贸易代表办公室与墨西哥政府共同宣布，针对墨西哥萨卡特卡斯州佩尼亚斯奎托矿业公司（Newmont Peñasquito）制定整改方案，保障该厂工人能够自由行使结社自由与集体谈判权。

企业目前已落实的举措包括：张贴并发布关于结社自由、集体谈判权的资方中立声明及企业相关准则；设立工人投诉渠道，支持工人匿名、保密举报权利侵害行为。

根据整改方案，佩尼亚斯奎托矿业公司还需完成以下工作：恢复两名工人岗位并补发全部欠薪、补齐相关福利；向全体员工发放中立声明与劳工权利准则纸质版本；落实相关准则，执行违规零容忍政策；通过工人会议、厂区公告等形式，公开承认企业此前存在的非法干预行为；在工作时间组织全体员工开展线下劳工权利培训；持续保留匿名保密投诉渠道。

墨西哥政府将负责核查、推进工人复岗与补偿金发放流程，保障两名工人获得复岗、补发薪资福利，或是对应足额离职补偿；同时持续开通专用邮箱与热线，供工人匿名举报非法干预、侵犯结社及集体谈判权利的行为。美墨双方约定，全部整改工作须在 2026 年 10 月 28 日前完成。

参考资料：

美国贸易代表办公室，https://ustr.gov/about/policy-offices/press-office/press-releases/2026/october/united-states-and-mexico-announce-course-remediation-minera-penasquito，白斯婉整理。

白宫发布跨各州产业投资成果汇编

10 月 26 日，白宫发布新闻稿，汇总公布于美国多州的制造业、能源、农业、半导体、船舶制造、国防工业重大投资与政策项目，体现美国优先政策带动生产回流、扩大本土产能、保障国内就业的政策成果。

主要项目包括：佐治亚州奥迪投资 42 亿美元在梅肯附近建设其美国首座整车工厂，创造 4500 个就业岗位，年产能 20 万辆；爱荷华州动用《国防生产法》投入 1.5 亿美元扩大炼油产能；内布拉斯加州落实 13 亿美元化肥制造投资，TalusAg 建设两座化肥工厂；北卡罗来纳州最高 15 亿美元半导体扩产，Sibelco 扩建半导体关键高纯石英材料产能；堪萨斯州推出规模 80 亿美元丰收燃料纾困计划，为农民对冲收割季柴油高价；蒙大拿建设新型先进武器试验超级靶场；肯塔基州投入 8000 万美元复兴本土医药制造；阿拉斯加获得 44 亿美元大型天然气项目投资；俄亥俄州建设潜艇部件维修中心；马里兰州海军联合 Anduril 投入 66 亿美元建设新一代软件定义造船厂。简报同时提及养老护理人力、高速互联网等配套投入。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/releases/2026/10/from-coast-to-coast-president-trump-is-putting-american-industry-back-on-the-map/，白斯婉整理。

白宫发布北卡罗来纳州施政成果简报

10 月 20 日，美白宫发布北卡罗来纳州施政成果简报称，特朗普政府推动下，该州先进制造、生物医药、航空航天、生物技术、AI 算力基础设施领域迎来一轮大规模投资扩张，同时通过贸易关税工具保护当地

家具支柱产业。

简报显示，多家跨国企业在北卡落地新建或扩产项目，投资方向覆盖云算力、飞机制造、生物制药、电缆、医疗设备等领域，项目总投资规模庞大，将创造大量高薪岗位与配套建筑岗位。其中包括亚马逊、Jet Zero、强生、基因泰克、渤健、艾伯维、普睿司曼、默克、诺华等企业的重大投资计划。贸易方面，特朗普政府援引《1962 年贸易扩展法》第 232 条款，对进口木制品实施关税，具体如下：软垫木制家具、厨房橱柜及卫浴柜关税税率 25%，软木木材及原木关税税率 10%，政策目标为保护北卡罗来纳州本土家具产业。

简报同时列举州内治安改善、减税、农村医疗资金、飓风灾后重建、原住民部落认定、军方基地相关等配套施政内容。白宫称，系列政策带动州内 GDP、居民薪资提升，新增大量就业岗位。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/releases/2026/10/delivering-for-north-carolina-safer-streets-bigger-paychecks-and-a-manufacturing-boom-under-president-trump/，白斯婉整理。

白宫发布佛罗里达州施政成果简报

10 月 23 日，白宫发布佛罗里达州施政成果简报，介绍特朗普政府相关政策在该州取得的成效，内容包含减税、企业投资、乡村医疗、基建生态、航天、退伍军人保障、移民与治安等事项。

减税方面，工薪家庭减税政策预计保住该州 39.9 万个就业岗位，拉动州 GDP 增加 730 亿美元、劳动者薪资增加 360 亿美元，约 480 万老年人可享受社保收入免税；佛罗里达获批劳动力培尔助学金项目，支持

学生就读消防、惩戒、应急管理等紧缺职业培训。

企业投资方面，强生、威廉姆斯国际、蓝色起源、鲁宾制药、福来鸡、莫林、坦帕黄铜铝业等企业在当地新建或扩产，覆盖医药制造、航空发动机、航天、食品加工、金属加工行业。

医疗领域，佛罗里达拿到乡村医疗转型项目首期 2.1 亿美元联邦资金，分配至 31 个乡村县，用于基层诊所升级、扩充医疗服务和医疗人才建设。

简报同时提及大沼泽地修复、高速公路、港口、机场基建改造、阿尔忒弥斯航天项目、飓风灾害救助、退伍军人帮扶资金、移民执法与治安相关举措。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/releases/2026/10/president-trump-returns-to-the-sunshine-state-with-major-wins-for-workers-seniors-and-veterans/，白斯婉整理。

白宫发布俄亥俄州施政成果简报

10 月 28 日，白宫发布俄亥俄州施政成果简报，展示特朗普政府政策在俄亥俄州成效，内容涵盖减税惠民、乡村医疗建设、社会治安、产业投资、能源项目以及国防工业发展。

减税方面，工薪家庭减税政策保住该州 20.8 万个就业岗位，拉动州 GDP 增加 370 亿美元、劳动者薪资增加 190 亿美元；超 120 万劳动者享受加班费免税抵扣，超过 150 万老年人社保收入免征联邦税；针对小企业与家庭农场，永久锁定遗产税豁免、全额费用抵扣等优惠政策。

产业投资方面，英伟达计划最高投入 1050 亿美元在派克县建设超

级智能数据中心；Electra 航空投资 8.5 亿美元建设飞机制造工厂；斯泰兰蒂斯、本田扩大整车生产；拜耳、Hikma 制药新建、扩建制药基地；金佰利、Weidmann、Kreate、瓦卢瑞克等企业落地制造扩产项目。能源领域，政府与软银集团合作，在俄亥俄南部建设 10 吉瓦新增发电产能，由企业承担数据中心发展带来的电力成本。

钢铁与国防工业上，政府出资支持克利夫兰-克利夫斯钢厂项目；俄亥俄设立美国潜艇部件维修中心，Anduril 公司在皮克威县开展 Fury 战斗机无人机制造。简报同时提及乡村医疗转型项目资金投入、东巴勒斯坦列车脱轨长期健康研究项目。

参考资料：

美国白宫网站，https://www.whitehouse.gov/releases/2026/10/president-trump-returns-to-ohio-with-a-record-of-results/，白斯婉整理。

欧洲动态

欧盟与加拿大完成数字贸易协定谈判

10 月 30 日，在蒙特利尔举行的欧盟-加拿大领导人峰会期间，欧盟与加拿大宣布完成数字贸易协定谈判。协定是对 2017 年起临时适用的《综合经济与贸易协定》（CETA）的补充，将为双边数字贸易确立清晰、可预期的规则：建立可信的跨境数据流动框架，推广电子合同、电子签名与电子发票，并强化在线消费者保护。谈判于 2026 年 3 月 5 日第五届 CETA 联委会会议期间启动。数据显示，2016 年至 2025 年，欧加货物与服务贸易额从 721 亿欧元增至逾 1300 亿欧元，增长 80%；2025 年双边数字交付服务贸易额达 198 亿欧元。下一步，双方将按各自程序推进协定正式签署与生效，欧盟方面尚需完成法律审读及全部欧盟语言的

翻译，再提交欧盟理事会与欧洲议会。

参考资料：

欧盟委员会网站，https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-and-canada-conclude-negotiations-digital-trade-agreement-2026-10-30_en，白斯婉整理。

欧洲议会与理事会就修订有机行业规则达成政治协议

10 月 20 日，欧盟委员会发表声明，欢迎欧洲议会与欧盟理事会就修订有机行业生产、标签、认证规则以及与非欧盟国家贸易规则达成政治协议。修订后的规则将帮助消费者对进口有机产品作出更明智的选择，并对生产和认证规则作出定向调整，简化并改善有机经营者的制度框架。

参考资料：

欧盟委员会网站，https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_2210，白斯婉整理。

欧盟机构就修订证券化框架达成临时政治协议

10 月 22 日，欧盟委员会发表声明，欢迎欧洲议会与欧盟理事会就修订欧盟证券化框架达成临时政治协议。协议系《储蓄与投资联盟》框架下首项立法成果，将简化《证券化条例》，降低市场参与者合规负担，并修订《资本要求条例》，使审慎监管要求与底层资产实际风险更加匹配，释放银行信贷能力，改善家庭和企业融资条件。文本尚需技术定稿，并经欧洲议会与欧盟理事会正式批准后生效。

参考资料：

欧盟委员会网站，https://finance.ec.europa.eu/news/commission-welcomes-political-agreement-reached-review-securitisation-framework-2026-10-22_en，白斯婉整理。

欧洲议会就甲烷法规修订进行表决

10 月 22 日，欧洲议会就欧盟《甲烷法规》部分义务推迟实施提案进行表决，支持将原油、天然气、煤炭进口商的合规宽限时间延长 3 年。进口商需要在 2031 年 5 月 31 日前证明其供货合同满足与欧盟等效的甲烷监测、报告与核查标准；针对受制裁国家油气产品不给予延期。议会要求欧盟委员会在 2029 年 7 月提交法规实施与能源供应安全评估报告。

参考资料：

欧盟议会网站，https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20261021IPR48321/methane-rules-parliament-backs-longer-delay-for-energy-importers-and-producers，白斯婉整理。

欧盟委员会对 Omya 公司启动反垄断调查

10 月 23 日，欧盟委员会启动反垄断调查，核查瑞士 Omya 公司在欧洲经济区造纸行业碳酸钙供应市场是否滥用市场支配地位。调查将重点评估 Omya 是否通过强制排他性采购义务或排他性返利安排，将下游造纸客户全部或绝大部分碳酸钙需求锁定于自身，从而排挤其他供应商。反垄断调查不预设违法结论，案件编号为 AT.40893。

参考资料：

欧盟委员会网站，https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_2232，白斯婉整理。

欧盟委员会发布 2027 版组合税则

10 月 30 日，欧盟委员会发布 2027 版组合税则，自 2027 年 1 月 1

日起适用。组合税则是欧盟商品分类、关税税率适用及贸易统计的基础法规，欧盟每年更新一次。

参考资料：

欧盟委员会网站，https://taxation-customs.ec.europa.eu/news/commission-publishes-2027-version-combined-nomenclature-2026-10-30_en，白斯婉整理。

欧盟对自中国进口 PET 纺粘非织造布征收最终反倾销税

10 月 30 日，欧盟委员会对自中国进口的 PET 纺粘非织造布征收最终反倾销税，税率 39.8%至 48.1%，为期五年。调查认定，中国产品以倾销价格进入欧盟市场并对欧盟产业造成损害，欧盟涉案产业主要位于德国、意大利和法国，相关市场规模约 2 亿欧元。欧盟自 2026 年 5 月起已对该产品实施临时反倾销税。

参考资料：

欧盟委员会网站，https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-acts-against-imports-pet-spunbond-china-2026-10-30_en，白斯婉整理。

欧盟委员会与新喀里多尼亚签署可持续原材料价值链战略伙伴关系谅解备忘录

10 月 20 日，欧盟委员会与新喀里多尼亚签署可持续原材料价值链战略伙伴关系谅解备忘录，确立双方关键原材料合作的政治框架。备忘录涵盖价值链产业合作、可持续采矿、基础设施投资、职业技能培训与研发创新等合作方向，后续将由欧盟联合成员国及欧洲投资银行等机构制定实施路线图。这是欧盟自 2021 年起推动关键原材料战略伙伴关系以来签署的第 17 份此类文件，有助于欧盟关键原材料供应多元化，并带

动新喀里多尼亚相关产业增值。

参考资料：

欧盟委员会网站，https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_2205，白斯婉整理。

俄罗斯动态

中俄总理第三十一次定期会晤在俄举行

10 月 21 日，中华人民共和国国务院总理李强同俄罗斯总理米舒斯京在圣彼得堡共同主持中俄总理第三十一次定期会晤。

李强表示，近些年，面对复杂动荡的国际形势，中俄双方在两国元首战略引领下，携手并肩、团结向前，以富有活力、韧性的合作对冲外部环境的不稳定不确定性，合作道路越走越宽，步伐越来越稳。当前，中俄新时代全面战略协作伙伴关系正在进入更有作为、更快发展的新阶段。中方愿同俄方发扬相互尊重、互利共赢精神，推动各领域合作不断走深走实，把两国元首重要共识更好转化为实际行动和具体成效，更好服务两国发展振兴，更多惠及两国人民。

米舒斯京表示，今年是《俄中睦邻友好合作条约》签署 25 周年。当前，俄中新时代全面战略协作伙伴关系处于历史最高水平，树立了国家间关系的典范。面对国际形势不确定性，两国经贸合作势头良好。俄方愿同中方在互利共赢、相互尊重、睦邻友好基础上，进一步加强各领域务实合作，维护两国共同利益。

李强和米舒斯京听取了双方代表汇报中俄投资合作委员会、中俄能源合作委员会、中俄人文合作委员会，中俄总理定期会晤委员会，中国东北地区和俄罗斯远东地区政府间合作委员会工作。

两国总理充分肯定各委员会近一年来的工作。双方一致认为，元首定向领航是中俄关系稳健发展的重要保障，要以两国元首重要共识为根本遵循，推进经贸投资、能源资源、互联互通、航空航天、金融、工业等重点领域合作，培育人工智能、生物技术、数字经济等前沿领域发展新动能，共同办好“中俄教育年”，加强旅游、文化、青年、媒体等人文交流，激发地方合作活力，密切多边事务沟通协作，推动取得更多务实成果。

会晤后，两国总理签署《中俄总理第三十一次定期会晤联合公报》。双方还达成经贸、航天、科技、教育等领域合作文件。

参考资料：

中华人民共和国外交部、俄罗斯联邦政府官网，

http://government.ru/news/60254/，李荟整理。

日本动态

日美就实施半导体制造项目达成一致

10 月 15 日，日美两国政府在“战略投资倡议”框架下，就实施首个半导体制造项目达成一致。

“战略投资倡议”系依据 2025 年 9 月两国签署的《战略投资谅解备忘录》设立的 5500 亿美元对美投资框架。该半导体制造项目计划于 2026 年内开工，规模约 100 亿美元（约合 1.6 万亿日元），未来通过增设生产设备，投资规模有望扩大至约 210 亿美元。

该项目旨在增强汽车、产业机械、智能手机、AI 数据中心等领域成熟制程半导体制造能力，在半导体这一经济安全保障关键战略领域，推动日美协同构建强韧供应链。日本企业预计通过相关设备及仪器供应等

扩大业务，在供应链中供应零部件等的中小企业也有望从中获益。

参考资料：

日本经济产业省，

https://www.meti.go.jp/press/2026/10/20261015001.html，李荟整理。

日本对华金红石型二氧化钛颜料及制剂启动反倾销调查

10 月 16 日，应日本二氧化钛工业协会向财务大臣提交的反倾销调查申请，日本经济产业省与财务省联合发布公告，将对原产自中国的以金红石型二氧化钛为原料的颜料及制剂展开反倾销调查。

以金红石型二氧化钛为原料的颜料及调制品一般为白色微细粉末，具有高遮盖力及优异耐候性，广泛应用于汽车涂料、高级建筑涂料、凹版油墨、柔版油墨、母料及树脂着色等。涉案产品日本 HS 编码为 3206.11。

本案调查期为 2025 年 4 月 1 日至 2026 年 3 月 31 日，损害调查期为 2023 年 4 月 1 日至 2026 年 3 月 31 日。

参考资料：

日本经济产业省，

https://www.meti.go.jp/press/2026/10/20261016001.html，

https://www.meti.go.jp/policy/external_economy/trade_control/boekikanri/trade-remedy/investigation/sankatitan/index.html，李荟整理。

日本对华不锈钢冷轧钢带及钢板征收反倾销税

10 月 27 日，日本内阁通过关于对原产于中国的镍系不锈钢冷轧钢带及钢板征收反倾销税的政令，税率为 3.6%至 42.1%，征税期间为 2026 年 10 月 31 日至 2031 年 10 月 30 日。

镍系不锈钢冷轧钢带及钢板指铁中含铬量 10.5%以上、镍含量超过总重量 0.6%的合金钢，兼具耐腐蚀性等钢材自身功能性和由制造工艺带来的美观清洁设计性，应用领域广泛。涉案产品日本 HS 编码为 7219.31、7219.32、7219.33、7219.34、7219.35、7219.90、7220.20 及 7220.90。

2025 年 7 月 22 日，日本经济产业省与财务省启动该案反倾销调查。2026 年 7 月 3 日，两省宣布对原产自中国及中国台湾地区的镍系不锈钢冷轧钢带及钢板征收 3.6%至 42.1%的临时反倾销税，征税期间为 2026 年 7 月 9 日至 11 月 8 日。

参考资料：

日本经济产业省，

https://www.meti.go.jp/press/2026/10/20261027001.html，

https://www.meti.go.jp/policy/external_economy/trade_control/boekikanri/trade-remedy/investigation/stainless/index.html，李荟整理。

印度动态

印度商工部长高耶尔率团访问德国与荷兰

10 月 22-27 日，印度商工部长高耶尔率团访问德国与荷兰，旨在深化战略经济伙伴关系，扩大双边贸易，并推进工业和技术合作。

10 月 22 日，高耶尔与德国联邦经济事务和能源部长赖歇举行双边会晤，就深化产业合作机遇及印度-欧盟自由贸易协定（印欧 FTA）在扩大双边贸易与投资方面的潜力交换意见。会谈后，两位部长共同为德国外交关系委员会柏林印度中心揭幕，该中心致力于推动印德关系的政策研究与对话。随后，两位部长共同主持印德商业圆桌会议，德国企业首席执行官及商界领袖与会。在主题演讲环节，高耶尔和赖歇分别以“加

速增长与开创贸易新时代”和“推动自贸协定转化为产业现实”为题发表演讲。此外，高耶尔出席柏林全球对话“新时代，新联盟：第三条道路”的分论坛并参与讨论，期间与德国商界领袖举行单独会谈。

10 月 23 日，高耶尔与德国总理经济与金融政策顾问、七国集团和二十国集团协调人霍勒举行双边会晤，围绕双边经济合作及进一步深化印德经济与投资联系交换意见。当天，高耶尔还会见了商界领袖、研究机构及印度侨民，旨在加强双方在贸易、投资、先进制造、研究及新兴技术等领域的合作。

10 月 25 日，高耶尔在荷兰鹿特丹会见当地海事和物流领域利益相关方。此次访问鹿特丹港，凸显了荷兰在印欧 FTA 下作为欧洲门户的战略地位，荷兰世界级港口、物流基础设施及与欧洲市场的连通性，在促进贸易流量增长和强化印欧供应链方面发挥重要作用。

10 月 26 日，高耶尔还与荷兰外贸与发展合作大臣斯约尔德斯马、经济事务与气候大臣赫伯特及北荷兰省国王专员范迪克举行会晤，并与荷兰众议院外贸与发展合作委员会及参议院欧洲事务委员会成员交流，就双边经济关系、贸易与投资以及更广泛的印欧经济伙伴关系交换意见。同日，高耶尔与荷兰外贸与发展合作大臣斯约尔德斯马共同主持印荷商业论坛，重点探讨印欧 FTA 带来的重大机遇，特别是在扩大双边贸易、加强投资伙伴关系、提升市场准入水平及促进关键领域合作等方面。会议讨论凸显了两国经济的互补优势，并强调加强产业界联系，是将自贸协定机遇转化为实质性商业伙伴关系、投资及印欧供应链深度融合的关键。此外，高耶尔还与多家荷兰知名企业的首席执行官举行一对一会谈，涵盖半导体技术、电子、物流、能源与工业解决方案、技术及零售等行业，为两国企业就业务重点和潜在合作领域深化交流提供平台。

参考资料：

印度新闻信息局，

https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2327429&reg=3&lang=1，

https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2327842&reg=3&lang=1，

https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2328254&reg=3&lang=1，

https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2328791&reg=3&lang=1，李荟整理。

印度-墨西哥签署优惠贸易协定谈判职权范围文件

10 月 28 日，印度与墨西哥签署优惠贸易协定（PTA）谈判职权范围文件，正式启动印墨 PTA 谈判。该协定有望扩大双边贸易、创造商业机遇、促进投资流动，并助力构建有韧性、多元化的供应链。

职权范围明确了关键谈判领域，涵盖货物市场准入、原产地规则、海关程序与贸易便利化、争端解决、卫生与植物卫生措施、技术性贸易壁垒及贸易救济。拟议协定旨在发挥两国经济互补性，扩大墨西哥产品和企业进入印度市场的机会。墨西哥深度融入全球价值链，是印度出口商和投资者的重要目标市场，双方在汽车、化工、电子、制药、农食、能源、关键矿产、医疗器械及先进制造等领域具有合作潜力。

会谈期间，双方代表团还就双边经济议程的多个方面进行讨论，明确深化贸易与投资关系、加强务实合作及促进两国生产部门更紧密联系的机遇和路径。

参考资料：

印度新闻信息局，

https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2329303&reg=3&lang=1，李荟

整理。

印度-比卢经济联盟联合经济委员会第 19 次会议举行

10 月 29 日，印度与比利时-卢森堡经济联盟（BLEU）联合经济委员会第 19 次会议在卢森堡举行。

会议回顾了印度与比利时和卢森堡现有贸易和投资关系，并就深化经济往来、促进贸易和投资流动、加强共同关切领域合作等议题进行审议。会议讨论涵盖多个优先领域，包括物流（重点关注航空连通性和港口）、可再生能源和清洁技术、金融服务和金融科技、数字化转型和信息通信技术、医疗保健和生命科学、阿育吠陀和传统医学，以及农业和食品加工业。会议决定探索在航空航天、研究和创新、高等教育和技能发展等领域深化合作的机会，并就市场相关问题进行讨论，以期解决贸易关切、促进市场准入并加强经济联系。

会后，印度商务秘书阿格拉瓦尔在商务活动中与卢森堡企业首席执行官进行交流。他强调印度经济增长强劲、投资潜力巨大，并着重指出在金融服务、先进制造业、物流、清洁能源、数字技术、医疗保健以及研究和创新等领域的合作机遇。他鼓励卢森堡企业探索长期投资、技术伙伴关系并寻求与印度企业合作、融入全球价值链的机遇。

参考资料：

印度新闻信息局，

https://www.pib.gov.in/PressReleaseDetail.aspx?PRID=2330346&reg=3&lang=1，李荟整理。

研究报告摘编

彼得森国际经济研究所分析欧盟与加拿大深化战略伙伴关系的前景

10 月，彼得森国际经济研究所发表文章，分析欧盟与加拿大深化经贸和战略合作的机遇与障碍。文章指出，在美国贸易政策不确定性上升、加美经贸关系承压的背景下，加拿大正积极拓展国际合作伙伴，欧盟也有意加强与加拿大在防务、气候变化和多边治理等领域的合作。尽管欧盟委员会主席冯德莱恩曾提出给予加拿大“准成员”地位的设想，但这一概念缺乏欧盟条约层面的法律依据，双方关系深化仍需依靠现有机制和具体合作措施。

文章认为，《欧盟—加拿大全面经济与贸易协定》（CETA）是深化双边关系的重要基础，但其潜力尚未充分释放。自 2016 年以来，欧加货物和服务贸易额增长 81%，但协定目前仍处于临时适用状态，仍有 10 个欧盟成员国尚未完成批准程序，部分投资保护规则因此尚未生效。与此同时，农业竞争、牛肉市场准入以及双方监管制度差异等问题，也制约着双边经贸关系进一步发展。文章指出，推动相关成员国完成批准程序，是欧加深化合作的一项现实举措，但受国内政治和农业利益等因素影响，短期内取得突破并非易事。

文章进一步指出，关键矿产和稀土合作可能成为欧加伙伴关系的重要增长点。加拿大拥有较丰富的矿产资源，欧盟则具备一定的加工能力，双方可以通过整合资源与产业优势，扩大供应规模、增强供应链安全。不过，实现这一目标需要超越原则性承诺，进一步开展联合风险评估，并通过长期投资支持相关项目落地。此外，双方还可在能源、人工智能、碳定价、防务、网络安全和乌克兰问题等领域扩大合作，但现阶段相关

议程仍较为宽泛，部分具体措施尚待落实。

最后，文章提出，欧盟与加拿大可以探索将双边伙伴关系延伸至《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等经贸框架。通过加强欧盟与 CPTPP 成员之间的贸易政策对话，并推动完善协定的实施和更新机制，双方有望扩大在国际贸易规则制定方面的合作。文章强调，欧加关系深化的关键不在于创造“准成员”等新的政治称谓，而在于落实现有协定、推进关键矿产合作，并将共同维护多边主义和国际规则的政治共识转化为具体行动。

参考资料：

彼得森国际经济研究所，

https://www.piie.com/blogs/realtime-economics/2026/can-eu-and-canada-forge-new-partnership，陈美合整理。

欧洲研究动态

经济政策研究中心分析美国能源转型对石油冲击的影响

10 月，经济政策研究中心发布文章，分析美国能源贸易地位转变对石油价格冲击及宏观经济表现的影响。文章指出，近年来俄乌冲突及美伊冲突引发的全球石油供应中断，再次引发市场对能源价格上涨和经济滞胀的担忧。然而，与 20 世纪 70 年代石油危机时期不同，美国页岩油革命显著改变了其能源生产和贸易结构，使石油供给冲击对经济活动的负面影响明显减弱，甚至可能产生扩张性效应。研究认为，石油价格上涨对一国经济的影响不仅取决于能源成本变化，还取决于该国在全球能源贸易中的地位。

文章指出，页岩油革命推动美国从主要石油净进口国转变为石油净

出口国，显著改变了石油供给冲击对美国经济的影响。随着水平钻井和水力压裂技术的发展，美国原油日产量由 2000 年代末的约 500 万桶增至 2025 年的近 1400 万桶，并于 2019 年成为石油及石油产品的总体净出口国。研究利用 1975-2025 年的数据发现，在 2010 年以前的能源贸易结构下，一次导致实际油价初始上涨 10%的不利石油供给冲击，会使美国工业生产在一年后下降约 0.6%；而在 2025 年的能源贸易结构下，同类冲击对工业生产的影响改善约 1.5 个百分点，由收缩转为扩张。研究认为，这一变化主要源于能源贸易地位转变带来的收入和财富效应。油价上涨不仅增加了美国能源企业的利润和国内收入，还通过消费增长、投资扩大和资产价格上升带动其他行业发展。不过，石油供给冲击仍会推高消费者价格，通胀反应并未随着能源贸易地位转变而明显减弱。

文章进一步以 2022 年俄乌冲突后的国际油价上涨为例进行反事实分析，发现如果美国仍保持 2010 年以前的石油净进口地位，此次油价冲击可能导致工业生产下降约 1%；而在 2021 年的能源贸易结构下，模型估计工业生产在较长期内反而增长超过 1%。不过，文章强调，石油净出口地位并不意味着美国完全免受国际能源价格波动影响，居民仍需承担更高的燃油支出，能源密集型企业也面临生产成本上升。研究认为，石油供给冲击的宏观经济影响在很大程度上取决于一国的能源生产和贸易结构。政策制定者在评估能源冲击时，不应仅关注能源价格上涨对生产成本和居民购买力的直接影响，还应综合考虑贸易条件、收入分配和财富效应等因素，以更准确地判断其对经济增长和通胀的总体影响。

参考资料：

经济政策研究中心，

https://cepr.org/index%2Ephp/voxeu/columns/oil-shocks-no-longer-hit-us-economy-they-

used，陈美合整理。

布鲁盖尔研究所建议通过联合采购与市场开放推进一体化

10 月，布鲁盖尔研究所发布文章，分析欧洲防务采购体系碎片化的问题及改革方向。文章指出，随着欧洲国家持续增加国防支出，防务采购分散、国家采购偏好明显以及订单规模不足等问题日益突出，制约了欧洲防务工业的规模经济和生产能力扩张。北约预计，2026 年欧洲盟国及加拿大的实际国防支出将增长 11%，较 2023 年累计增长约 58%。然而，国防支出增加并不必然转化为防务能力提升，欧洲需要通过加强联合采购、扩大市场开放和完善融资机制，提高防务投资效率。

文章指出，欧洲已推出欧盟“欧洲安全行动”（SAFE）贷款工具、多边防务机制（MDM）及加拿大牵头的防务、安全与韧性银行（DSRB）等合作机制，但现有安排尚未有效结合大规模联合采购、长期融资和市场开放，各国优先采购本国产品的倾向仍制约着防务工业规模经济的形成和市场竞争。文章认为，欧洲需要加强各国防务需求协调，推动技术标准统一，并通过扩大联合采购提高生产效率和资源利用水平。

最后，文章建议整合 MDM 与 DSRB 的制度与融资功能，形成统一机构以减少资源分散。融资支持应根据订单规模、成本降低及标准统一的实际效果进行评估，优先利用现有金融工具和私人资本，对确有缺口领域通过担保和风险分担提供支持。文章强调，欧洲防务合作的关键不仅在于增加资金，更在于通过联合采购与市场开放改变分散采购模式，逐步建立规模更大、竞争更充分的一体化防务市场。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

https://www.bruegel.org/policy-brief/fragmented-procurement-european-defence-market，陈美合整理。

布鲁盖尔研究所分析匈牙利加入欧元区面临的挑战及政策路径

10 月，布鲁盖尔研究所发布文章，分析匈牙利加入欧元区面临的主要挑战及政策路径。文章指出，2026 年 4 月当选的匈牙利新政府支持采用欧元，并希望在 2030 年前后满足加入条件。然而，仅达到《马斯特里赫特条约》规定的财政赤字、公共债务、通胀及汇率稳定等正式标准，并不足以保证加入欧元区后的经济稳定。匈牙利需要在满足正式准入条件的同时，推进财政、制度和结构性改革，为采用欧元奠定可持续的经济基础。

文章指出，匈牙利当前仍面临财政失衡、生产率增长乏力、价格和信贷政策扭曲等结构性问题。预计 2026 年财政赤字占国内生产总值（GDP）的比重达到 7.3%，公共债务占 GDP 的比重约为 79%，财政整顿压力较大。同时，劳动生产率年均增长率由 2001-2008 年的 3.6%下降至 2022-2025 年的 0.4%，反映出经济增长动力和长期竞争力不足。此外，价格管制、补贴性信贷等政策措施削弱了市场价格信号和货币政策传导效果，而实际汇率升值也可能进一步削弱出口竞争力。这些问题意味着，匈牙利即使短期内满足欧元区准入标准，也可能在失去独立货币政策和汇率调整工具后面临更大的经济调整压力。

最后，文章指出，匈牙利应将加入欧元区作为推动国内改革的契机，并从制度建设、财政可持续性、通胀控制与政策协调、生产率和竞争力、汇率与金融体系韧性五个方面评估经济准备程度。文章建议，匈牙利采取循序渐进的欧元采用战略，以财政整顿和结构性改革为基础，根据实

际经济条件确定加入时间。文章预计，在改革顺利推进的情况下，匈牙利有望于 2032 年前后采用欧元，但强调不应过度追求加入时间，而应以经济改革成效和实际准备程度作为主要依据。

参考资料：

布鲁盖尔研究所，

https://www.bruegel.org/policy-brief/hungarys-path-euro-five-tests-sustainable-adoption-strategy，陈美合整理。

国际组织研究动态

国际货币基金组织分析产业政策、关税与全球经济失衡的关系

近日，国际货币基金组织发布文章，分析产业政策和关税影响全球经济失衡的作用机制。文章指出，全球经常账户失衡自新冠疫情以来有所扩大，美国和中国的经济变化是其中的重要因素。经常账户余额本质上反映国民储蓄与国内投资之间的差额，因此，分析全球失衡不能仅关注出口竞争力和关税水平，还应考察宏观经济政策如何影响各国的储蓄与投资决策。

文章将产业政策区分为两类。一类是针对特定行业或企业的补贴、优惠信贷等微观产业政策，另一类是通过金融抑制、外汇储备积累和资本管制等手段影响整体经济运行的宏观产业政策。文章指出，微观产业政策对经常账户的影响取决于其能否提高总体生产率。如果政策未能有效提升生产率，反而造成资源错配，则可能推高经常账户顺差；宏观产业政策则可能通过影响储蓄、消费和资本流动，更直接地改变外部收支状况，但也可能以抑制国内消费和降低社会福利为代价。

文章进一步指出，关税是改善经常账户失衡的有限工具。临时性关

税可能在一定条件下影响外部收支，但永久性关税通常难以持续改变经常账户余额，其影响可能被实际汇率调整部分抵消。若关税收入用于降低政府债务、提高政府储蓄，则可能对经常账户产生一定影响。相比之下，宏观产业政策在特定条件下可能更显著地影响外部余额，但也可能将经济调整压力转移给其他国家。

最后，文章强调，产业政策和关税并非全球经济失衡扩大的唯一原因，传统宏观经济因素仍然发挥重要作用。美国财政赤字扩大、中国房地产市场调整等因素，均可能影响两国的储蓄、投资与经常账户余额。文章认为，分析和应对全球失衡需要立足储蓄—投资框架，重视宏观经济政策及结构性因素，而不能单纯依赖关税或产业补贴。

参考资料：

IMF 官网，

https://www.imf.org/-/media/files/publications/wp/2026/english/wpiea2026067-source-pdf.pdf，陈美合整理。

国际货币基金组织建议通过国内经济再平衡缓解全球失衡

近日，国际货币基金组织发布文章，系统分析全球经济失衡的形成机制、贸易与产业政策的影响，以及不同政策组合的调整效果。报告指出，全球经常账户失衡近年来重新扩大，持续的巨额顺差和逆差可能积累金融风险，并增加未来调整的经济成本。经常账户余额取决于一国国民储蓄与国内投资之间的差额，因此，理解全球失衡需要从各国宏观经济政策、结构性条件及其对储蓄和投资决策的影响入手，而不能将其简单归因于贸易竞争力或双边贸易差额。

报告指出，贸易政策和产业政策对经常账户的影响取决于政策的实

施范围、持续时间及其对生产率和财政收支的影响。针对特定行业或企业的微观产业政策，其效果存在不确定性，若未能提高总体生产率，反而可能因资源错配影响外部收支。覆盖全经济的宏观产业政策则可能通过外汇储备积累、金融抑制和资本流动管理等方式，对经常账户产生更显著的影响，但也可能压低国内消费。关税同样难以有效解决全球失衡。永久性关税对经常账户的影响通常有限，而贸易限制还可能扰乱经济活动并造成产出损失。

报告进一步指出，美国和中国等主要经济体的国内经济变化是近期全球失衡扩大的重要驱动因素。美国财政赤字扩大、居民储蓄变化，以及中国房地产市场调整和国内需求疲弱，均会影响国民储蓄与投资，并通过贸易和金融联系产生跨境溢出效应。报告发现，如果主要经济体延续现有政策趋势，全球失衡可能进一步扩大；相反，若逆差国和顺差国同步采取调整措施，则有望实现更有序的外部再平衡。

最后，报告强调，缩小全球经济失衡需要主要经济体协调推进国内政策调整。美国可通过财政改革降低赤字、减少贸易政策不确定性，中国则可通过扩大社会支出、支持居民消费和住宅投资，推动经济增长更多依靠国内需求。协调实施有利于国内经济再平衡的政策组合，有望在缩小全球失衡的同时提高全球产出。因此，应对全球失衡的重点应是改善各国国内经济运行和储蓄—投资结构，而不是单纯依靠关税等贸易限制措施。

参考资料：

IMF 官网，

https://www.imf.org/-/media/files/publications/pp/2026/english/ppea2026006.pdf，陈美合整理。